

Łódź, 15 kwietnia 2021 r.

PNIK-I.4131.350.2021

Rada Gminy Wróblew

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XXI/168/21 Rady Gminy Wróblew z dnia 19 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia regulaminów dotyczących zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej – gminnych placów zabaw, boisk sportowych oraz siłowni zewnętrznych zlokalizowanych na terenie Gminy Wróblew, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 9 kwietnia 2021 r.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wróblew uchwałą nr XXI/168/21 z dnia 19 marca 2021 r. przyjęła:

- 1) regulamin korzystania z gminnych placów zabaw, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały;
- 2) regulamin korzystania z gminnych boisk sportowych, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały;
- 3) regulamin korzystania z urządzeń siłowni zewnętrznych, stanowiący załącznik nr 3 do uchwały.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu uchwały doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają

w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W kontekście powyższych uwag zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą:

- 1) w załączniku nr 1: ust. 6 pkt 5;
- 2) w załączniku nr 2: ust. 6 oraz ust. 11 pkt 4.

W ust. 6 pkt 5 załącznika nr 1 do uchwały oraz w ust. 11 pkt 4 załącznika nr 2 do uchwały zakazano prowadzenia działalności handlowej i umieszczania reklam bez pozwolenia organu zarządzającego boiskiem. Zakaz prowadzenia sprzedaży na terenie należącym do gminy poza miejscem do tego wyznaczonym wynika już z art. 63a Kodeksu wykroczeń, który przewiduje za taki czyn karę grzywny oraz przepadek towarów przeznaczonych do sprzedaży, choćby nie stanowiły własności sprawcy. Czyn polegający na umieszczaniu reklamy w miejscu publicznym do tego nieprzeznaczonym bez zgody zarządzającego tym miejscem stanowi natomiast wykroczenie z art. 63a § 1 Kodeksu wykroczeń.

W ust. 6 załącznika nr 2 do uchwały zapisano, że za bezpieczeństwo osób przebywających na obiektach odpowiedzialni są trenerzy i opiekunowie grup zorganizowanych oraz organizatorzy imprez i rozgrywek. W ocenie organu nadzoru powyższe przepisy wkraczają w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do

Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Wróblew