



Prezes Rady Ministrów

Mateusz Morawiecki

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-7-23
UD478

Pani Elżbieta WITEK
Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej
przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie
niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych
innych ustaw.

Rada Ministrów uznała ww. projekt za pilny ze względu na konieczność niezwłocznego
skorzystania ze wsparcia przez gospodarstwa domowe i instytucje użyteczności
publicznej, polegającego na zmniejszeniu opłat za ciepło wynikających ze wzrostu cen
paliw.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został
upoważniony Minister Klimatu i Środowiska.

Z poważaniem
Mateusz Morawiecki
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967, 2127, 2185, 2236, 2243 i 2687) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
„1a) ustalania maksymalnej ceny dostawy ciepła dla odbiorców na potrzeby gospodarstw domowych i podmiotów użyteczności publicznej, przyznawania, ustalania wysokości i wypłacania wyrównań oraz właściwość podmiotów w tych sprawach;”;
- 2) w art. 2:
 - a) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:
„2a) podmiot wypłacający – odpowiednio:
 - a) podmiot, o którym mowa w art. 12a ust. 10 – w przypadku wyrównania, o którym mowa w art. 12a ust. 1,
 - b) podmiot, o którym mowa w art. 12c ust. 9 – w przypadku wyrównania, o którym mowa w art. 12c ust. 1,
 - c) podmiot, o którym mowa w art. 13 ust. 4 – w przypadku rekompensaty, o której mowa w art. 12 ust. 1;”;
 - b) po pkt 5 dodaje się pkt 5a–5c w brzmieniu:
„5a) cena dostawy ciepła – suma ilorazu sumy planowanych przychodów sprzedawcy ciepła ze sprzedaży ciepła, mocy cieplnej i nośnika ciepła oraz planowanej ilości sprzedanego ciepła dla danego systemu ciepłowniczego w stosowanej taryfie dla ciepła i średniej stawki opłat za usługi przesyłowe dla

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się następujące ustawy: ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, ustawę z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, ustawę z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym, ustawę z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej, ustawę z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz ustawę z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu.

systemu ciepłowniczego, a w przypadku wytwarzania ciepła w lokalnym źródle ciepła lub źródle ciepła, w którym zainstalowana moc cieplna nie przekracza 5 MW, bezpośrednio zasilającym zewnętrzne instalacje odbiorcze – iloraz sumy planowanych przychodów sprzedawcy ciepła ze sprzedaży mocy cieplnej i sprzedaży ciepła oraz planowanej ilości sprzedanego ciepła skalkulowanych na podstawie aktualnie stosowanych cen lub stawek opłat;

5b) średnia stawka opłat za usługi przesyłowe – iloraz sumy planowanych przychodów sprzedawcy ciepła ze stałych oraz zmiennych opłat za usługi przesyłowe oraz planowanej dla danego systemu ciepłowniczego ilości ciepła dostarczanego z tego systemu do odbiorców tych usług obliczony zgodnie ze stosowaną taryfą dla ciepła;

5c) maksymalna cena dostawy ciepła – cena dostawy ciepła obowiązująca na dzień 30 września 2022 r. powiększona o 40%;”;

3) tytuł rozdziału 2 otrzymuje brzmienie:

„Zasady ustalania średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą i maksymalnej ceny dostawy ciepła”;

4) w art. 3 w ust. 1 w części wspólnej oraz w ust. 2 i 6, w art. 10 w ust. 2 i w ust. 3 w pkt 2, w art. 11 w ust. 1, w art. 12 w ust. 2 i w art. 59 w ust. 1 wyrazy „30 kwietnia 2023 r.” zastępuje się wyrazami „28 lutego 2023 r.”;

5) po art. 3 dodaje się art. 3a w brzmieniu:

„Art. 3a. 1. Prezes URE oblicza dla przedsiębiorstwa energetycznego posiadającego koncesję i wykonującego działalność gospodarczą w zakresie sprzedaży ciepła odbiorcom ciepła, o których mowa w art. 4 ust. 1, maksymalne ceny dostawy ciepła dla tych odbiorców i ogłasza je w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie 10 dni od dnia wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

2. Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w ust. 1, przyjmuje maksymalną cenę dostawy ciepła, o której mowa w ust. 1, i wprowadza ją do stosowania w okresie od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. w rozliczeniach z odbiorcami, o których mowa w art. 4 ust. 1.

3. Przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie sprzedaży ciepła, które jest dostarczane do odbiorców ciepła, o których mowa w art. 4 ust. 1, która nie wymaga uzyskania koncesji, lub zwolnione z obowiązku przedkładania taryf dla ciepła do zatwierdzania Prezesowi URE, na podstawie skalkulowanych na dzień 30 września 2022 r. cen lub stawek opłat zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 46 ust. 5 i 6 ustawy – Prawo energetyczne, wyznacza maksymalną cenę dostawy ciepła i wprowadza ją do stosowania w okresie od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. w rozliczeniach z tymi odbiorcami.

4. W przypadku gdy w okresie od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. maksymalna cena dostawy ciepła, o której mowa w ust. 1 albo 3, jest w danym miesięcznym okresie rozliczeniowym wyższa od:

- 1) średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą, o której mowa w art. 3 ust. 3, dla danego systemu ciepłowniczego, powiększonej o średnią stawkę opłat za usługi przesyłowe w tym systemie ciepłowniczym albo
- 2) ceny dostawy ciepła obliczonej na podstawie stosowanej taryfy dla ciepła w danym systemie ciepłowniczym

– przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w ust. 1 i 3, stosuje najniższą cenę w rozliczeniach z odbiorcami, o których mowa w art. 4 ust. 1, w tym okresie rozliczeniowym.”;

6) w art. 4:

a) w ust. 1:

- we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „Średnią cenę wytwarzania ciepła z rekompensatą” dodaje się wyrazy „lub maksymalną cenę dostawy ciepła”,
- w pkt 4 w lit. s kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. t w brzmieniu:
„t) jednostką organizacyjną publicznej służby krwi, o której mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2–4 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o publicznej służbie krwi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1749 oraz z 2022 r. poz. 974 i 2280), w zakresie, w jakim zużywa ciepło na potrzeby podstawowej działalności.”;

b) w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „Średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą” dodaje się wyrazy „i maksymalnej ceny dostawy ciepła”;

7) w art. 5:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Osoba działająca w imieniu i na rzecz odbiorcy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3, która mimo ciążącego na niej obowiązku nie złożyła oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, albo w oświadczeniu tym określiła szacowaną ilość ciepła, która będzie zużywana na potrzeby, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 lub 3, w sposób rażąco sprzeczny z ust. 2, ponosi na zasadzie winy odpowiedzialność wobec mieszkańców lokali, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 lub 3, do kwoty stanowiącej iloczyn różnicy:

- 1) średniej ceny wytwarzania ciepła i średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą,
 - 2) ceny dostawy ciepła i maksymalnej ceny dostawy ciepła – oraz ilości ciepła dostarczonego na potrzeby, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 lub 3.”
- b) w ust. 4 i 5 po wyrazach „średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą” dodaje się wyrazy „lub maksymalnej ceny dostawy ciepła”,
- 8) w art. 6:
- a) w ust. 1 i 4–6 po wyrazach „średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą” dodaje się wyrazy „lub maksymalnej ceny dostawy ciepła”,
 - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Osoba działająca w imieniu i na rzecz odbiorcy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4, która mimo ciążącego na niej obowiązku nie złożyła oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, albo w oświadczeniu tym określiła szacowaną ilość ciepła, która będzie zużywana na potrzeby, o których mowa w ust. 1 pkt 2, w sposób rażąco sprzeczny z ust. 2, ponosi na zasadzie winy odpowiedzialność wobec podmiotu określonego w art. 4 ust. 1 pkt 4 do kwoty stanowiącej iloczyn różnicy:

 - 1) średniej ceny wytwarzania ciepła wytwórcy i średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą,
 - 2) ceny dostawy ciepła i maksymalnej ceny dostawy ciepła – oraz ilości ciepła zużytego na potrzeby, o których mowa w ust. 1 pkt 2.”
- 9) po art. 12 dodaje się art. 12a–12e w brzmieniu:
- „Art. 12a. 1. Za okres od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. przedsiębiorstwu energetycznemu, o którym mowa w art. 3a ust. 1 i 3, stosującemu maksymalną cenę dostawy ciepła dla odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1, przysługuje wyrównanie w kwocie stanowiącej iloczyn różnicy między ceną dostawy

ciepła wynikającą ze stosowanej taryfy tego przedsiębiorstwa i maksymalną ceną dostawy ciepła oraz ilości sprzedanego ciepła w danym miesięcznym okresie rozliczeniowym, powiększony o podatek od towarów i usług.

2. W przypadku, o którym mowa w art. 3a ust. 4, wyrównanie oblicza się jako iloczyn różnicy między ceną dostawy ciepła wynikającą ze stosowanej taryfy przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w art. 3a ust. 1 i 3, i najniższą ceną, o której mowa w art. 3a ust. 4, oraz ilości sprzedanego ciepła w danym miesięcznym okresie rozliczeniowym, powiększony o podatek od towarów i usług.

3. Wyrównanie jest wypłacane za każdy miesiąc kalendarzowy stosowania maksymalnej ceny dostawy ciepła albo najniższej ceny, o której mowa w art. 3a ust. 4, na wniosek przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w art. 3a ust. 1 i 3.

4. Wysokość wyrównania w danym okresie rozliczeniowym oblicza przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3a ust. 1 i 3.

5. Wniosek o wypłatę wyrównania zawiera:

- 1) oznaczenie podmiotu, do którego jest kierowany wniosek;
- 2) oznaczenie przedsiębiorstwa energetycznego uprawnionego do otrzymania wyrównania i jego siedziby;
- 3) numer identyfikacji podatkowej (NIP) przedsiębiorstwa energetycznego uprawnionego do otrzymania wyrównania;
- 4) adres poczty elektronicznej przedsiębiorstwa energetycznego uprawnionego do otrzymania wyrównania;
- 5) ilość sprzedanego ciepła ogółem oraz ilość sprzedanego ciepła dla odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1, w miesięcznym okresie rozliczeniowym [GJ];
- 6) dane niezbędne do wykonania obliczenia wyrównania;
- 7) wnioskowaną wysokość wyrównania;
- 8) oświadczenie, że przedsiębiorstwo energetyczne uprawnione do otrzymania wyrównania nie skorzystało ze wsparcia, o którym mowa w art. 4 ust. 2;
- 9) oświadczenie, o którym mowa w ust. 6;
- 10) numer rachunku bankowego albo rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, na który ma zostać wypłacone wyrównanie;
- 11) inne informacje niezbędne do wypłacenia wyrównania.

6. Wraz z wnioskiem o wypłatę wyrównania przedsiębiorstwo energetyczne uprawnione do otrzymania wyrównania składa oświadczenie o dokonaniu rozliczeń z

odbiorcami ciepła, o których mowa w art. 4 ust. 1, o następującej treści: „Świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny oświadczam, że wszystkie dane podane we wniosku są prawdziwe.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

7. Jeżeli przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3a ust. 1 i 3, zaprzestało wykonywania działalności gospodarczej w zakresie sprzedaży ciepła przed rozliczeniem wyrównania, kwotę wyrównania uznaje się za pobraną nienależnie i przedsiębiorstwo energetyczne uprawnione do otrzymania wyrównania jest obowiązane do jej zwrotu w całości wraz z odsetkami. W przypadku gdy nie zostanie dokonany zwrot, podmiot wypłacający wydaje decyzję administracyjną określającą wysokość nienależnie pobranej kwoty podlegającej zwrotowi oraz termin dokonania tego zwrotu. Od nienależnie pobranej kwoty wyrównania są naliczane odsetki za opóźnienie od dnia ich otrzymania.

8. Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3a ust. 1 i 3, jest obowiązane do przechowywania dokumentacji związanej z wnioskowanym wyrównaniem przez okres 5 lat kalendarzowych począwszy od dnia, w którym została wypłacona lub zwrócona kwota wynikająca z wniosku o rozliczenie wyrównania.

9. Wniosek o wypłatę wyrównania za grudzień 2023 r. składa się w terminie do dnia 25 stycznia 2024 r.

10. Wniosek o wypłatę wyrównania składa się do:

- 1) zarządcy rozliczeń – w przypadku przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w art. 3a ust. 1;
- 2) wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, właściwego ze względu na miejsce siedziby przedsiębiorstwa energetycznego – w przypadku przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w art. 3a ust. 3.

11. Do wniosku o wypłatę wyrównania i wypłaty wyrównania stosuje się odpowiednio art. 13 ust. 3, art. 14 ust. 1–6, art. 17, art. 18 ust. 1 i 2, art. 19 i art. 20.

Art. 12b. 1. Do dnia 30 czerwca 2024 r. przedsiębiorstwo energetyczne uprawnione do otrzymania wyrównania składa do podmiotu wypłacającego wniosek o rozliczenie wyrównania, który uwzględnia rzeczywiste dane dotyczące ilości ciepła sprzedanego na potrzeby podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1.

2. Podmiot wypłacający dokonuje weryfikacji wyrównania należnego przedsiębiorstwu energetycznemu uprawnionemu do otrzymania wyrównania na podstawie wniosku o rozliczenie wyrównania i niezwłocznie informuje o jego wynikach:

- 1) Prezesa URE – w przypadku zarządcy rozliczeń;
- 2) właściwego miejscowo wojewodę – w przypadku wójta, burmistrza albo prezydenta miasta.

3. W przypadku niezłożenia wniosku o rozliczenie wyrównania w terminie, o którym mowa w ust. 1, wypłacone wyrównanie uznaje się za otrzymane nienależnie i przedsiębiorstwo energetyczne uprawnione do otrzymania wyrównania jest obowiązane do zwrotu otrzymanych środków w całości wraz z odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych w terminie do dnia 15 września 2024 r.

4. Jeżeli z wniosku o rozliczenie wyrównania wynika zwrot kwoty nadpłaconego wyrównania, uznaje się je za otrzymane nienależnie i przedsiębiorstwo energetyczne uprawnione do otrzymania wyrównania zwraca ją w terminie 14 dni od dnia zatwierdzenia wniosku przez podmiot wypłacający.

5. W przypadku gdy przedsiębiorstwo energetyczne uprawnione do otrzymania wyrównania nie zwróciło nienależnie otrzymanego wyrównania, podmiot wypłacający wzywa ten podmiot do jego zwrotu w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania.

6. W przypadku gdy przedsiębiorstwo energetyczne uprawnione do otrzymania wyrównania nie dokona zwrotu wyrównania w terminie, o którym mowa w ust. 5, podmiot wypłacający wydaje decyzję administracyjną określającą wysokość nienależnie pobranej kwoty wyrównania podlegającego zwrotowi oraz termin dokonania tego zwrotu. Od nienależnie pobranej kwoty wyrównania są naliczane odsetki za opóźnienie od dnia jego otrzymania.

7. Przepisy art. 12a ust. 5 i 6, art. 14, art. 17, art. 18 ust. 1 i 2, art. 19 i art. 20 stosuje się odpowiednio do wniosków o rozliczenie wyrównania.

Art.12c. 1. Wyrównanie przysługuje również sprzedawcom ciepła, którzy w okresie od dnia 1 października 2022 r. do dnia 28 lutego 2023 r., w danym systemie ciepłowniczym, w rozliczeniach z odbiorcami, o których mowa w art. 4 ust. 1, stosowali cenę dostawy ciepła wyższą od maksymalnej ceny dostawy ciepła.

2. Jeżeli w przypadku, o którym mowa w ust. 1, cena dostawy ciepła była wyższa od maksymalnej ceny dostawy ciepła, ale niższa od średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą powiększonej o średnią stawkę opłaty za usługi przesyłowe dla systemu

ciepłowniczego, wyrównanie przysługuje w kwocie stanowiącej iloczyn ilości sprzedanego ciepła oraz różnicy między ceną dostawy ciepła i maksymalną ceną dostawy ciepła, powiększony o podatek od towarów i usług.

3. Jeżeli w przypadku, o którym mowa w ust. 1, cena dostawy ciepła była wyższa od maksymalnej ceny dostawy ciepła i nie mniejsza niż średnia cena wytwarzania ciepła z rekompensatą powiększona o średnią stawkę opłaty za usługi przesyłowe dla systemu ciepłowniczego, wyrównanie przysługuje w kwocie stanowiącej iloczyn ilości sprzedanego ciepła oraz różnicy między średnią ceną wytwarzania ciepła z rekompensatą powiększonej o średnią stawkę opłaty za usługi przesyłowe i maksymalną ceną dostawy ciepła, powiększony o podatek od towarów i usług.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, w cenie dostawy ciepła uwzględnia się średnią cenę wytwarzania ciepła z rekompensatą w danym systemie ciepłowniczym.

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 1–3, wyrównanie wypłaca się na wniosek sprzedawcy ciepła złożony nie wcześniej niż w terminie 15 dni i nie później niż w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw. W przypadku złożenia wniosku z niedochowaniem terminu wniosek pozostawia się bez rozpatrzenia.

6. Wniosek, o którym mowa w ust. 5, zawiera:

- 1) oznaczenie podmiotu, do którego jest kierowany wniosek;
- 2) oznaczenie sprzedawcy ciepła uprawnionego do otrzymania wyrównania i jego siedziby;
- 3) numer identyfikacji podatkowej (NIP) sprzedawcy ciepła uprawnionego do otrzymania wyrównania;
- 4) adres poczty elektronicznej sprzedawcy ciepła uprawnionego do otrzymania wyrównania;
- 5) ilość sprzedanego ciepła ogółem oraz ilość sprzedanego ciepła dla odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1, w okresie od dnia 1 października 2022 r. do dnia 28 lutego 2023 r. [GJ];
- 6) dane niezbędne do wykonania obliczenia wyrównania;
- 7) wnioskowaną wysokość wyrównania;
- 8) oświadczenie, że sprzedawca ciepła uprawniony do otrzymania wyrównania nie skorzystał ze wsparcia, o którym mowa w art. 4 ust. 2;

- 9) oświadczenie, o którym mowa w ust. 7;
- 10) numer rachunku bankowego albo rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, na który ma zostać wypłacone wyrównanie;
- 11) inne informacje niezbędne do wypłacenia wyrównania.

7. Wraz z wnioskiem o wypłatę wyrównania sprzedawca ciepła uprawniony do otrzymania wyrównania składa oświadczenie o następującej treści: „Świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny oświadczam, że wszystkie dane podane we wniosku są prawdziwe.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

8. W przypadku, o którym mowa w ust. 1–3, wyrównanie wypłaca się jednorazowo.

9. Wniosek o wypłatę wyrównania składa się do:

- 1) zarządcy rozliczeń – w przypadku sprzedawcy ciepła prowadzącego działalność gospodarczą na podstawie koncesji;
- 2) wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, właściwego ze względu na miejsce siedziby sprzedawcy ciepła – w przypadku sprzedawcy ciepła innego niż wskazany w pkt 1.

10. Do wniosku, o którym mowa w ust. 5, oraz do wypłaty i rozliczenia wyrównania, w przypadku, o którym mowa w ust. 1–3, stosuje się odpowiednio przepisy ust. 6, 7 i 9 oraz art. 12a ust. 7 i 8, art. 12b ust. 1–6, art. 14 ust. 1–6, art. 17, art. 18 ust. 1 i 2, art. 19 i art. 20, przy czym w rozliczeniu tego wyrównania uwzględnia się wyrównanie wypłacone w przypadku, o którym mowa w ust. 1–3.

Art. 12d. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, wzory wniosków o wypłatę wyrównania i rozliczenie wyrównania, mając na uwadze zakres danych i informacji niezbędnych do zweryfikowania prawidłowości wniosków, zapewnienie przejrzystości i komunikatywności tych wniosków oraz potrzebę ujednolicenia ich formy.

Art. 12e. Sprzedawca ciepła, któremu przysługuje wyrównanie, o którym mowa w art. 12c ust. 1, jest obowiązany do uwzględnienia wyrównania w rozliczeniach z odbiorcami, o których mowa w art. 4 ust. 1, i korekty tych rozliczeń, w terminie 7 dni od dnia otrzymania wyrównania.”;

- 10) w art. 13 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wniosek o wypłatę rekompensaty składa się do:

- 1) zarządcy rozliczeń – w przypadku przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w art. 3 ust. 1;
 - 2) wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, właściwego ze względu na miejsce siedziby podmiotu uprawnionego – w przypadku przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w art. 3 ust. 2. ”;
- 11) w art. 18 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
- „4. Zarządca rozliczeń na swojej stronie internetowej udostępnia instrukcję składania wniosku o wypłatę wyrównania i rozliczenie wyrównania.”;
- 12) w art. 22 wyrazy „o których mowa w art. 14 ust. 7, art. 15 ust. 6 oraz art. 20 ust. 3” zastępuje się wyrazami „o których mowa w art. 12a ust. 7, art. 12b ust. 6, art. 14 ust. 7, art. 15 ust. 6 oraz art. 20 ust. 3”;
- 13) art. 23 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 23. 1. Jeżeli przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3a ust. 1 i 3, jest obowiązane do stosowania w rozliczeniach z odbiorcami, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3, maksymalnej ceny dostawy ciepła albo najniższej ceny ciepła, o której mowa w art. 3a ust. 4, to ci odbiorcy są obowiązani do niezwłocznego:
- 1) zastosowania obniżonej opłaty za ciepło wynikającej z maksymalnej ceny dostawy ciepła albo najniższej ceny ciepła, o której mowa w art. 3a ust. 4, w ramach rozliczeń kosztów zakupu ciepła, o których mowa w art. 45a ust. 8 ustawy – Prawo energetyczne;
 - 2) przedstawienia zawiadomienia o tej zmianie właścicielom lokali w budynkach wielolokalowych wraz z informacją:
 - a) o wysokości zmniejszenia rachunku za ciepło w wyniku zastosowania obniżonej opłaty za ciepło wynikającej z maksymalnej ceny dostawy ciepła albo najniższej ceny ciepła, o której mowa w art. 3a ust. 4,
 - b) o rozliczeniu kosztów zakupu ciepła na poszczególne lokale, obejmującym okres od dnia 1 października 2022 r., w związku z zastosowaniem obniżonej opłaty za ciepło wynikającej z maksymalnej ceny dostawy ciepła albo najniższej ceny ciepła, o której mowa w art. 3a ust. 4
- przez jego każdorazowe dołączenie do faktury, rachunku lub innego dokumentu dostarczanego indywidualnie dla każdego lokalu, w sposób zwyczajowo przyjęty przez właściciela lub zarządcę budynku wielolokalowego.

2. Przepisy ust. 1 stosuje się także do odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3, w przypadku, o którym mowa w art. 12e.

3. Minister właściwy do spraw energii udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzór zawiadomienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2.”;

14) art. 28 otrzymuje brzmienie:

„Art. 28. Rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3 ust. 1 i 2, wyrównania, dodatki dla gospodarstw domowych oraz dodatki dla podmiotów wrażliwych są finansowane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „Funduszem”.”;

15) w art. 29:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Wypłata rekompensat dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3 ust. 2, wypłata wyrównania dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3a ust. 3, i sprzedawców ciepła, o których mowa w art. 12c ust. 9 pkt 2, oraz wypłata dodatków dla gospodarstw domowych i dodatków dla podmiotów wrażliwych jest zadaniem zleconym gminie.

2. Wojewodowie przekazują gminom środki w ramach limitu określonego na wypłatę rekompensat dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3 ust. 2, wypłatę wyrównania dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3a ust. 3, i sprzedawców ciepła, o których mowa w art. 12c ust. 9 pkt 2, oraz wypłatę dodatków dla gospodarstw domowych oraz dodatków dla podmiotów wrażliwych w planie finansowym Funduszu na realizację wypłat rekompensat dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3 ust. 2, wypłat wyrównania dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3a ust. 3, i sprzedawców ciepła, o których mowa w art. 12c ust. 9 pkt 2, oraz wypłat dodatków dla gospodarstw domowych i dodatków dla podmiotów wrażliwych z Funduszu.”,

b) w ust. 3 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

²⁾ Zmiany niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 695, 1086, 1262, 1478, 1747, 2157, 2255, z 2021 r. poz. 1535 i 2368 oraz z 2022 r. poz. 64, 202, 1561, 1692, 1730, 1967, 2127, 2236 i 2687.

„1a) w przypadku środków na wypłatę wyrównań dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3a ust. 3, i sprzedawców ciepła, o których mowa w art. 12c ust. 9 pkt 2:

- a) 15 dni od dnia wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw dla pierwszego kwartału 2023 r.,
- b) do 15. dnia miesiąca poprzedzającego dany kwartał dla pozostałych kwartałów 2023 r.

– przy czym w terminie 50 dni od dnia złożenia tego wniosku gmina może złożyć jego korektę;”;

c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Środki na realizację wypłaty wyrównania dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3a ust. 3, i sprzedawców ciepła, o których mowa w art. 12c ust. 9 pkt 2, są przekazywane w kwartalnych ratach. Nadpłata środków może być zaliczana na poczet kwoty należnej w miesiącu następnym.”;

16) w art. 30:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Gminy otrzymują środki na realizację wypłat rekompensat dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3 ust. 2, wypłat wyrównań dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3a ust. 3, i sprzedawców ciepła, o których mowa w art. 12c ust. 9 pkt 2, oraz wypłat dodatków dla gospodarstw domowych i dodatków dla podmiotów wrażliwych za pośrednictwem wojewodów w granicach kwot określonych na ten cel w planie finansowym Funduszu.

2. Przy ustalaniu wysokości środków na realizację wypłat rekompensat, o których mowa w art. 3 ust. 2, wypłat wyrównań dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3a ust. 3, i sprzedawców ciepła, o których mowa w art. 12c ust. 9 pkt 2, oraz wypłat dodatków dla gospodarstw domowych i dodatków dla podmiotów wrażliwych uwzględnia się koszty wypłacania odbiorcom tych rekompensat i wyrównań oraz tych dodatków, w wysokości 2% łącznej kwoty środków wypłacanych przez gminę.”;

b) w ust. 3 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) 15. dnia miesiąca następującego po pierwszych trzech miesiącach od rozpoczęcia wypłaty wyrównań dla przedsiębiorstw energetycznych, o których

mowa w art. 3a ust. 3, i sprzedawców ciepła, o których mowa w art. 12c ust. 9 pkt 2, rozliczenie środków z wyodrębnieniem liczby i kwoty wypłaconych wyrównań, sporządzone narastająco za okres od dnia 1 marca 2023 r. do dnia kończącego dany kwartał wypłaty wyrównań, z tym że zapotrzebowanie na środki ustala się jako sumę tego zapotrzebowania obliczonego odrębnie dla każdego kwartału.”,

c) w ust. 4 uchyla się pkt 3,

d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Wniosek o przekazanie gminom środków na wypłaty wyrównań dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3a ust. 3, i sprzedawców ciepła, o których mowa w art. 12c ust. 9 pkt 2, właściwy wojewoda składa co kwartał do ministra właściwego do spraw energii, określając łączną wysokość wnioskowanej kwoty i numer rachunku bankowego. Minister właściwy do spraw energii przekazuje środki wojewodzie w terminie:

1) na wypłaty za pierwszy kwartał 2023 r. – do dnia 31 marca 2023 r.;

2) na wypłaty za drugi kwartał 2023 r. – do dnia 30 kwietnia 2023 r.;

3) na wypłaty za trzeci kwartał 2023 r. – do dnia 31 lipca 2023 r.;

4) na wypłaty za czwarty kwartał 2023 r. – do dnia 31 października 2023 r.”,

e) w ust. 5 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) 30 września 2024 r. – w przypadku środków na wypłatę wyrównań dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3a ust. 3.”;

17) po art. 31 dodaje się art. 31a w brzmieniu:

„Art. 31a. 1. W celu dalszego ograniczenia kosztów zakupu ciepła ponoszonych przez odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1, gmina, na której obszarze ciepło wytwarzane przez dane przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3a ust. 1 i 3, jest dostarczane do odbiorców ciepła zamieszkujących lub mających siedzibę na jej obszarze, może udzielić takiemu przedsiębiorstwu energetycznemu dodatkowego wyrównania z budżetu gminy.

2. Dodatkowe wyrównanie, o którym mowa w ust. 1, jest udzielane i wypłacane na podstawie uchwały rady gminy określającej w szczególności warunki i tryb ich ustalenia i przekazania oraz procent wartości wyrównania ustalanego na podstawie art. 12a ust. 1. Dodatkowe wyrównanie pomniejsza wysokość maksymalnej ceny dostawy ciepła, o

której mowa w art. 3a ust. 1 albo 3, i nie stanowi podstawy do wyliczenia rekompensaty lub wyrównania.

3. Do naliczania, przekazywania, rozliczania i zwrotu nienależnie pobranej dodatkowej rekompensaty lub dodatkowego wyrównania stosuje się odpowiednio przepisy art. 12a ust. 1–9 i ust. 10 pkt 2, art. 12b ust. 1–6, art. 13 ust. 3, art. 14, art. 17, art. 19 i art. 20.

4. Jeżeli wartość dodatkowego wyrównania, o którym mowa w ust. 1, określonego w uchwale rady gminy wynosi więcej niż 10% wyrównania, o którym mowa w art. 12a ust. 1, gmina może zostać w całości lub w części zwolniona z konieczności zapewnienia wkładu własnego do inwestycji realizowanych ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych, określonego w uchwale, o której mowa w art. 65 ust. 28 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, w ramach edycji, w których nabory wniosków o dofinansowanie zostaną ogłoszone po wejściu w życie ustawy.

5. Zakres zwolnienia, o którym mowa w ust. 4, określi Rada Ministrów, w drodze uchwały.”;

18) w art. 32:

a) ust. 1–3 otrzymują brzmienie:

„1. Rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3 ust. 1, i wyrównania dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3a ust. 1, i sprzedawców ciepła, o których mowa w art. 12c ust. 9 pkt 1, są wypłacane przez zarządcę rozliczeń.

2. Zarządca rozliczeń otrzymuje środki na realizację wypłat rekompensat dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3 ust. 1, i wyrównań dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3a ust. 1, i sprzedawców ciepła, o których mowa w art. 12c ust. 9 pkt 1, z Funduszu w ramach limitu określonego na ten cel w planie finansowym Funduszu na wyodrębniony rachunek bankowy, zwany dalej „rachunkiem rekompensaty ciepłowniczej”.

3. Wniosek o przekazanie środków na wypłaty rekompensat dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3 ust. 1, i wyrównań dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3a ust. 1, i sprzedawców

ciepła, o których mowa w art. 12c ust. 9 pkt 1, zarządca rozliczeń składa nie częściej niż raz na miesiąc do ministra właściwego do spraw energii, określając łączną wysokość wnioskowanej kwoty i numer rachunku rekompensaty ciepłowniczej.”,

b) w ust. 4 uchyla się pkt 3,

c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Minister właściwy do spraw energii przekazuje środki zarządcy rozliczeń w terminie do 30 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w ust. 3.”,

d) w ust. 5 wyrazy „31 grudnia 2023 r.” zastępuje się wyrazami „30 września 2024 r.”,

e) w ust. 7 w zdaniu pierwszym po wyrazach „na wypłatę rekompensat” dodaje się wyrazy „i na wypłatę wyrównań”;

19) w art. 36:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Kto nie dopełnia obowiązku, o którym mowa w art. 23 ust. 1 pkt 1 albo ust. 2 w związku z ust. 1 pkt 1, podlega karze grzywny od 500 do 50 000 złotych.

1b. Kto nie dopełnia obowiązku, o którym mowa w art. 23 ust. 1 pkt 2 albo ust. 2 w związku z ust. 1 pkt 2, podlega karze grzywny.”,

b) w ust. 3 wyrazy „ust. 1” zastępuje się wyrazami „ust. 1–1b”;

20) w art. 37:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3a ust. 1 albo 3, które nie stosuje się do obowiązku określonego w art. 3a ust. 2 albo 3, podlega karze pieniężnej w wysokości nie niższej niż 1 000 000 zł i nie wyższej niż 15% przychodu ukaranego przedsiębiorstwa osiągniętego w poprzednim roku podatkowym, a jeżeli kara pieniężna jest związana z działalnością wykonywaną na podstawie koncesji, to wysokość tej kary nie może być niższa niż 1 000 000 zł i nie wyższa niż 15% przychodu ukaranego przedsiębiorstwa, wynikającego z działalności koncesjonowanej, osiągniętego w poprzednim roku podatkowym.

1b. Sprzedawca ciepła, który w terminie nie stosuje się do obowiązku, o którym mowa w art. 12e, podlega karze pieniężnej w wysokości nie niższej niż 1 000 000 zł i nie wyższej niż 15% przychodu ukaranego sprzedawcy osiągniętego w poprzednim roku podatkowym, a jeżeli kara pieniężna jest związana z działalnością wykonywaną na podstawie koncesji, to wysokość tej kary nie może być niższa niż 1 000 000 zł i

nie wyższa niż 15% przychodu ukaranego sprzedawcy, wynikającego z działalności koncesjonowanej, osiągniętego w poprzednim roku podatkowym.”,

b) w ust. 2 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Niezależnie od kary pieniężnej określonej w ust. 1 i 1a, Prezes URE może nałożyć karę pieniężną na kierownika przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w ust. 1 i 1a.”;

21) w art. 58 uchyla się ust. 2;

22) po art. 59 dodaje się art. 59a w brzmieniu:

„Art. 59a. 1. Jeżeli sprzedawca ciepła, w okresie od dnia 1 października 2022 r. do dnia 31 grudnia 2023 r., stosuje maksymalną cenę dostawy ciepła, zamieszcza o tym informację na swojej stronie internetowej wraz z podaniem tej ceny, jednostkowej wysokości wyrównania i ceny dostawy ciepła bez wyrównania.

2. Sprzedawca ciepła na rachunku przekazywanym odbiorcy, o którym mowa w art. 4 ust. 1, informuje o kwocie pomniejszenia kosztów zakupu ciepła w wyniku zastosowanego wyrównania wraz z podaniem maksymalnej ceny dostawy ciepła, jednostkowej wysokości wyrównania i ceny dostawy ciepła bez wyrównania.”;

23) w art. 62 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Maksymalny limit wydatków z Funduszu przeznaczonych na rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3 ust. 1 i 2, wyrównania, o których mowa w art. 12a ust. 1 i art. 12c, dodatki dla gospodarstw domowych oraz dodatki dla podmiotów wrażliwych wynosi w latach 2022–2023 14 500 000 000,00 zł.”;

24) art. 63a otrzymuje brzmienie:

„Art. 63a. Środki wypłacone z tytułu rekompensat dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3 ust. 1 i 2, i wyrównania dla przedsiębiorstw energetycznych, o których mowa w art. 3a ust. 1 i 3, i sprzedawców ciepła, o których mowa w art. 12c, zalicza się do kategorii drugiej należności podlegających zaspokojeniu z funduszy masy upadłości, o której mowa w art. 342 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 1520).”.

Art. 2. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, 1723, 2127, 2243, 2370 i 2687) w art. 9h³:

1) w ust. 5 wyrazy „ust. 4” zastępuje się wyrazami „ust. 3”;

2) w ust. 6 wyrazy „ust. 3” zastępuje się wyrazami „ust. 4”.

Art. 3. W ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.³⁾) w art. 65 w ust. 5 w pkt 7 po wyrazach „o których mowa w art. 3 ust. 1 i 2” dodaje się wyrazy „, i wyrównań, o których mowa w art. 12a ust. 1 i art. 12c”.

Art. 4. W ustawie z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1, 202, 1692 i 2687) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 w ust. 8 wyrazy „2 grudnia 2022 r.” zastępuje się wyrazami „31 grudnia 2023 r.”;
- 2) w art. 16 w ust. 1:
 - a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) w 2023 r. – 500 000 000 zł;”;
 - b) dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
„3) w latach 2024–2031 – 0 zł.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (Dz. U. poz. 2127, 2243 i 2687) w art. 12 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Dla podmiotu uprawnionego, o którym mowa w art. 6 ust. 1, rekompensatę stanowi iloczyn energii elektrycznej zużytej w punkcie poboru energii, zgodnie z art. 6 ust. 1, do maksymalnego limitu, o którym mowa w art. 6 ust. 1, i różnicy między średnią ceną energii elektrycznej wynikającą z taryf zatwierdzonych na 2023 r. przez Prezesa URE dla sprzedawcy z urzędu a średnią ceną wynikającą z taryf zatwierdzonych na 2022 r. przez Prezesa URE dla tych sprzedawców.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (Dz. U. poz. 2243 i 2687) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 7 w ust. 2 po zdaniu pierwszym dodaje się zdania w brzmieniu:
„W przypadku gdy dotychczasowy sprzedawca energii elektrycznej nie posiada informacji, jaki podmiot będzie nowym sprzedawcą energii elektrycznej, dotychczasowy sprzedawca energii elektrycznej przekazuje kopię oświadczenia odbiorcy uprawnionego przedsiębiorstwu energetycznemu wykonującemu działalność gospodarczą w zakresie dystrybucji lub przesyłania energii elektrycznej, do sieci którego odbiorca uprawniony

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 695, 1086, 1262, 1478, 1747, 2157 i 2255, z 2021 r. poz. 1535 i 2368 oraz z 2022 r. poz. 64, 202, 1561, 1692, 1730, 1967, 2127, 2236 i 2687.

jest przyłączony. Przedsiębiorstwo wykonujące działalność gospodarczą w zakresie dystrybucji lub przesyłania energii elektrycznej, do sieci którego odbiorca uprawniony jest przyłączony, niezwłocznie przekazuje kopię oświadczenia odbiorcy uprawnionego do nowego sprzedawcy.”;

2) w art. 8 uchyla się ust. 19 i 20;

3) w art. 21 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Wytwórca energii elektrycznej, o którym mowa w ust. 1, który wykonuje jednocześnie działalność, o której mowa w ust. 2, dokonuje odrębnie odpisu na Fundusz w zakresie wytwarzania energii elektrycznej oraz w zakresie obrotu energią elektryczną.”;

4) po art. 22a dodaje się art. 22b w brzmieniu:

„Art. 22b. W przypadku gdy wytwórca energii elektrycznej, o którym mowa w art. 22 pkt 1 lub art. 22a, wchodzi w skład grupy kapitałowej w rozumieniu art. 4 pkt 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2021 r. poz. 275 oraz z 2022 r. poz. 2581 i 2640) przepis odpowiednio art. 22 pkt 1 lub art. 22a stosuje się do tego przedsiębiorstwa, uwzględniając wszystkie jednostki wytwórcze będące we własności, posiadaniu, użytkowaniu lub zarządzie podmiotów wchodzących w skład tej grupy kapitałowej.”;

5) w art. 23:

a) w ust. 2a po wyrazach „o których mowa w art. 21 ust. 2” dodaje się wyrazy „, z zastrzeżeniem ust. 2b”;

b) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Odpis na Fundusz przekazywany przez podmioty, o których mowa w art. 21 ust. 2, które są jednocześnie odbiorcami przemysłowymi, którzy zostali umieszczeni w wykazie odbiorców przemysłowych, o którym mowa w art. 52 ust. 4 ustawy o odnawialnych źródłach energii, ustala się zgodnie z następującym wzorem:

$$[[OF]]_d = \text{Max}(W_d - 0,3 * W_z; 0) * (X_CRd - X_CLd),$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

$[[OF]]_d$ – odpis na Fundusz w danym okresie, o którym mowa w art. 23 ust. 2a,

W_d – wolumen sprzedaży energii elektrycznej w danym okresie, o którym mowa w art. 23 ust. 2a,

W_z – wolumen energii elektrycznej zakupionej na dany okres, o którym mowa w ust. 2a,

$\bar{(X_{CRd})}$ – średnią ważoną wolumenem cenę rynkową sprzedanej energii elektrycznej w danym okresie, o którym mowa w ust. 2a,

$\bar{(X_{CLd})}$ – średnią ważoną wolumenem limitu ceny sprzedanej energii elektrycznej w danym okresie, o którym mowa w ust. 2a.”;

6) w art. 24 w ust. 4 po wyrazach „do 15. dnia” dodaje się wyraz „roboczego”;

7) w art. 25:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku, o którym mowa w art. 21 ust. 3, sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, składa się oddzielnie dla odpisu na Fundusz w zakresie wytwarzania energii elektrycznej oraz w zakresie obrotu energią elektryczną.”,

b) w ust. 2 w pkt 7 po lit. d dodaje się przecinek i lit. e w brzmieniu:

„e) wolumen zakupionej energii elektrycznej w przypadku podmiotów, o których mowa w art. 23 ust. 2b”;

8) w art. 43 w ust. 2 w:

a) pkt 1 wyrazy „2 752 591 864 zł” zastępuje się wyrazami „1 498 877 583 zł”,

b) pkt 2 wyrazy „12 386 663 389 zł” zastępuje się wyrazami „13 640 377 670 zł”.

Art. 7. W ustawie z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. poz. 2687) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 18 w części wspólnej wyrazy „opłaconej faktury dokumentującej” zastępuje się wyrazami „opłaconej faktury i informacji, o których mowa w art. 18a, dokumentujących”;

2) po art. 18 dodaje się art. 18a w brzmieniu:

„Art. 18a. 1. Przedsiębiorstwo energetyczne w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy – Prawo energetyczne, wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami gazowymi, do faktury dokumentującej dostarczenie paliw gazowych w 2023 r. i obejmującej dostarczenie paliw gazowych w więcej niż jednym roku kalendarzowym załącza informację dotyczącą ilości paliw gazowych dostarczonych w 2023 r., określoną na podstawie danych rzeczywistych dotyczących zużycia paliw gazowych, a także ich prognoz, na podstawie danych historycznych dotyczących zużycia paliw gazowych

danego odbiorcy, do odbiorcy paliw gazowych, o którym mowa w art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy – Prawo energetyczne, do którego wysyłana jest taka faktura.

2. W przypadku, w którym faktura dokumentująca dostarczenie paliw gazowych w 2023 r. i obejmująca dostarczenie paliw gazowych w więcej niż jednym roku kalendarzowym, została dostarczona do odbiorcy paliw gazowych, o którym mowa w art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy – Prawo energetyczne, bez informacji, o której mowa w ust. 1, przedsiębiorstwo energetyczne w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy – Prawo energetyczne, wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami gazowymi, informację dotyczącą ilości dostarczonych paliw gazowych w 2023 r. załącza do kolejnej faktury wysyłanej do tego odbiorcy, a w przypadku jej braku w 2023 r. do innego dokumentu wysyłanego do tego odbiorcy w 2023 r.”;

- 3) w art. 22:
 - a) w ust. 3 wyrazy „2024 r.” zastępuje się wyrazami „2025 r.”,
 - b) w ust. 5 wyrazy „2024 r.” zastępuje się wyrazami „2025 r.”,
 - c) w ust. 6 wyrazy „2023 r.” zastępuje się wyrazami „2024 r.” oraz wyrazy „20 stycznia” zastępuje się wyrazami „31 stycznia”;
- 4) w art. 72 w ust. 2 występujące dwukrotnie wyrazy „w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą” zastępuje się wyrazami „w brzmieniu dotychczasowym”;
- 5) w art. 80 w ust. 2 wyraz „energetycznego” zastępuje się wyrazem „elektrycznego”.

Art. 8. Do oświadczeń, o których mowa w art. 72 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 7, złożonych przed dniem wejścia w życie art. 7, stosuje się przepisy art. 72 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 7 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 9. Wniosek o wypłatę wyrównania, o którym mowa w art. 12a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, za marzec 2023 r. składa się nie wcześniej niż w terminie 15 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 10. 1. Jeżeli wytwórca ciepła w okresie od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. stosuje w rozliczeniach z odbiorcami maksymalną cenę dostawy ciepła, podaje cenę ciepła, cenę za zamówioną moc cieplną oraz cenę nośnika ciepła lub stawki opłaty miesięcznej za zamówioną moc cieplną i stawki opłaty za ciepło w wysokości odpowiadającej maksymalnej cenie dostawy ciepła oraz zamieszcza tę informację na swojej stronie internetowej.

2. Sprzedawca ciepła na rachunku przekazywanym odbiorcy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, informuje o kwocie pomniejszenia kosztów zakupu ciepła w wyniku zastosowanej maksymalnej ceny dostawy ciepła.

Art. 11. Oświadczenia, o których mowa w art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, złożone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się jako podstawę do zastosowania wobec odbiorców, którzy je złożyli, ceny dostawy ciepła, o której mowa w art. 3a ust. 1 i 3 albo 4.

Art. 12. 1. W przypadku gdy w okresie od dnia 1 października 2022 r. do dnia 28 lutego 2023 r. średnia cena wytwarzania ciepła w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy zmienianej w art. 1 obliczona przez sprzedawcę ciepła nie przekroczyła w danym systemie ciepłowniczym średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą, o której mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy, i w odniesieniu do źródła ciepła w tym systemie, w tym okresie, została zastosowana w rozliczeniach z podmiotami, o których mowa w art. 4 ust. 1 tej ustawy, średnia cena wytwarzania ciepła z rekompensatą, w rozliczeniu z wytwórcą, który wytwarzał ciepło w tym źródle, przysługuje rekompensata zgodnie z art. 3 tej ustawy.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, w rozliczeniach z podmiotami, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, uwzględnia się średnią cenę wytwarzania ciepła z rekompensatą.

3. Wytwórca, o którym mowa w ust. 1, może wystąpić z wnioskiem do podmiotu wypłacającego, o którym mowa w art. 13 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, o wypłatę rekompensaty za okres, o którym mowa w ust. 1, w wysokości różnicy pomiędzy przychodami, jakie wytwórca uzyskałby za ten okres za ciepło, moc cieplną i nośnik ciepła na podstawie taryf obowiązujących w tym okresie, oraz przychodami ustalonymi na podstawie art. 12 ust. 4.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, składa się w terminie 21 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

5. Do wniosku, o którym mowa w ust. 3, stosuje się art. 13 ust. 2 i 5, art. 14 ust. 1–6, art. 17, art. 18 ust. 1 i 2, art. 19 i art. 20 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 13. Środki niewykorzystane na wypłatę rekompensat, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, gminy i Zarządcy Rozliczeń S.A., o którym mowa w rozdziale 7 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i

energii elektrycznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 311), mogą wykorzystać na wypłatę wyrównania, o którym mowa w art. 12a ust. 1 i art. 12c ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 14. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ustawy zmienianej w art. 1, jednak nie dłużej niż przez 2 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 15. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 6 pkt 2–7, które wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Obserwowany wzrost cen energii i jej nośników na rynkach światowych od 2022 r. jest wynikiem oddziaływania szeregu nakładających się na siebie czynników, głównie inwazji zbrojnej Federacji Rosyjskiej na Ukrainę oraz w mniejszym stopniu ożywienia gospodarczego po pandemii COVID-19. Działania rozpoczęte przez Federację Rosyjską wpłynęły negatywnie na wysokość i nieprzewidywalność cen gazu, a następnie również innych surowców, w szczególności węgla kamiennego.

Dodatkowo ożywienie gospodarcze skutkujące zwiększeniem się popytu na wszystkie paliwa wywołało presję na ich ceny. Trwająca przebudowa źródeł i kierunków dostaw węglowodorów i paliw powoduje dodatkową presję wynikającą z kosztów dostosowania się przedsiębiorców do nowej sytuacji. Presja ta jest potęgowana przez rosnące koszty uprawnień do emisji oraz koszty importu paliw z nowych kierunków.

Skutkiem tego ceny energii cieplnej dla obywateli korzystających z ciepła systemowego wzrosły do poziomów wyższych niż założono, projektując obecnie obowiązujący mechanizm wsparcia, wpływając jednocześnie na wyższe obciążenie finansowe obywateli.

Nie bez znaczenia jest fakt, iż ta wyjątkowa sytuacja przedłuża się, a wpływ na ceny energii był odsunięty w czasie ze względu na np. zawarte przed kryzysem kontrakty długoterminowe na dostawy paliw, a aktualnie podlegające aktualizacji. Powyższe doprowadza do sytuacji, kiedy w szczycie sezonu grzewczego obywatele otrzymują rachunki zawierające nowe znacznie podwyższone ceny za dostawę ciepła.

Sytuacja ta ma wpływ nie tylko na sektor energetyczny i ciepłowniczy, ale także bezpośrednio na wszystkich obywateli oraz instytucje użyteczności publicznej, skutkując koniecznością pokrywania wyższych, często nieakceptowalnych, wydatków na ciepło.

Przedsiębiorstwa energetyczne prowadzące działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania ciepła wykazują dużą wrażliwość końcowych cen produktu na zmiany kosztów paliwa. Przy wysokich cenach paliw uwzględniano dotychczas około 70% udział kosztów paliwa w kosztach wytwarzania ciepła ogółem. Zgodnie z art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą – Prawo energetyczne”, koszt paliw służących do wytwarzania ciepła powinien zostać uwzględniony w kosztach uzasadnionych w procesie taryfowania. Przenoszenie pełnych kosztów zakupu paliwa powoduje wzrost opłat ponoszonych przez odbiorców ciepła, co przenosi się w czynie na mieszkańców budynków wielorodzinnych.

Szczególnie trudna sytuacja występuje w przypadku ciepłowni opalanych paliwem gazowym. Każdy wzrost ceny paliw jest również nie bez znaczenia dla kosztów dostarczenia ciepła w zakresie usług przesyłowych. Ich udział w całkowitych rachunkach za ciepło w większości nie zwiększył się, jednak jednostkowe ceny usług przesyłowych znacznie wzrosły. Dotychczasowe rozwiązania dedykowane wsparciu odbiorców ciepła systemowego nie obejmowały tych usług, a jedynie skupiały się na kosztach wytwarzania ciepła. Założenie to miało podstawy we wspomnianym powyżej wysokim udziale procentowym kosztów paliw w wytwarzaniu ciepła. Sytuacja geopolityczna doprowadziła więc do sytuacji, w której ceny paliw służących do wytwarzania ciepła wyraźnie wzrosły, niemal bezpośrednio przenosząc obciążenia na odbiorców ciepła. Jednak biorąc pod uwagę, że istnieje korelacja między kosztami wytwarzania ciepła a kosztami jego dostawy, w związku z istotnymi wzrostami jednostkowych kosztów tych usług niezbędne staje się objęcie systemem wsparcia całkowitych kosztów wytwarzania i dostawy ciepła do odbiorców.

Opisane powyżej czynniki mają wpływ nie tylko na sektor energetyczny i ciepłowniczy, ale także bezpośrednio na wszystkich obywateli, skutkując koniecznością ponoszenia wyższych wydatków związanych z rosnącymi cenami ciepła w bieżącym sezonie grzewczym. Odbiorcy ciepła z sektora użyteczności publicznej (szpitale, żłobki, przedszkola, szkoły, domy pomocy społecznej itp.) są także odbiorcami, na których oddziałuje podwyższenie opłat za dostarczone przez przedsiębiorstwa energetyczne ciepło. W celu przeciwdziałania tej sytuacji konieczne jest wdrożenie mechanizmów zapobiegających skokowym wzrostom opłat za dostarczone ciepło do odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967, z późn. zm.).

Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw ma na celu zapewnienie wsparcia dla gospodarstw domowych i instytucji użyteczności publicznej przez zmniejszenie opłat wynikających ze wzrostu cen paliw, co przekłada się na średnie ceny wytwarzania oraz dostarczania ciepła. Przez takie działanie nastąpi zmniejszenie wysokości ponoszonych przez tych odbiorców opłat dotyczących dostawy ciepła na ogrzewanie i przygotowanie ciepłej wody użytkowej wynikających ze wzrostu cen paliw, w tym także tych przenoszonych w czynszach na gospodarstwa domowe, rozliczanych przez wspólnoty mieszkaniowe, spółdzielnie mieszkaniowe i inne podmioty, które na mocy ustawy, umowy lub innego tytułu prawnego są uprawnione lub zobowiązane do zapewnienia dostaw ciepła do lokali mieszkalnych na potrzeby zużycia przez gospodarstwa domowe albo w lokalach podmiotów,

w zakresie, w jakim zużywają ciepło na potrzeby określenia średniej ceny wytwarzanego ciepła z rekompensatą.

Wprowadzenie proponowanych przepisów pozwoli na zmniejszenie obciążeń finansowych związanych z opłatami za ciepło ponoszonymi przez gospodarstwa domowe lub instytucje użyteczności publicznej. Tym samym rozwiązanie to zapewni bezpieczeństwo energetyczne dostaw ciepła, bowiem zmniejsza ryzyko wystąpienia zjawiska zatorów płatniczych w przypadku nadmiernego obciążenia odbiorców rachunkami za dostarczone ciepło. Należy brać również pod uwagę, że przedmiotowe rozwiązanie dawać będzie impuls antyinflacyjny, wpływając na ograniczenie jej wzrostu lub jej obniżenie.

W aktualnym stanie prawnym funkcjonują przepisy, które wprowadziły mechanizm ustalania przez wytwórcę ciepła określonego poziomu średnich cen wytwarzanego ciepła dla odbiorców na potrzeby gospodarstw domowych i potrzeby użyteczności publicznej, zwanych dalej: „średnimi cenami wytwarzanego ciepła z rekompensatą”.

Średnia cena wytwarzania ciepła z rekompensatą przyjmuje wartość:

- 1) 150,95 zł/GJ dla ciepła wytwarzanego w źródłach ciepła opalanych gazem ziemnym lub olejem opalowym;
- 2) 103,82 zł/GJ dla ciepła wytwarzanego w pozostałych źródłach.

Wskazany poziom cen został ustalony w odniesieniu do ogłoszonej w dniu 31 marca 2022 r. średniej ceny sprzedaży ciepła wytworzonego w należących do przedsiębiorstw posiadających koncesje jednostkach wytwórczych niebędących jednostkami kogeneracji w 2021 r. powiększone o wskaźnik referencyjny. Cena ta została powiększona o dopuszczalny poziom wzrostu wynoszący 60%. Przyjęto założenie, że jednoskładnikowa cena wytwarzania ciepła stanowi ok. 70% ceny ciepła na rachunku odbiorcy końcowego, przez co dopuszczalny 60% wzrost może przenieść się na rachunek odbiorcy końcowego na poziomie ok. 42%.

W przypadku gdy w systemie ciepłowniczym występują źródła ciepła wykorzystujące jednocześnie różne paliwa, średnią cenę wytwarzania ciepła określa się proporcjonalnie do procentowego udziału ciepła wytworzonego z tych paliw w ogólnej ilości wytworzonego ciepła.

Przedsiębiorstwom wytwarzającym ciepło i stosującym średnią cenę wytwarzania ciepła z rekompensatą wobec odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, przysługuje z tego tytułu rekompensata w kwocie stanowiącej iloczyn różnicy średniej ceny wytwarzania ciepła i średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą oraz ilości sprzedanego ciepła dla tych odbiorców, w miesięcznym okresie

rozliczeniowym, powiększonej o podatek od towarów i usług.

W projekcie ustawy proponowane jest nowe narzędzie przeznaczone do ochrony odbiorców – gospodarstw domowych i instytucji użyteczności publicznej, do których ciepło jest dostarczane za pośrednictwem sieci ciepłowniczej i wytwarzane przez przedsiębiorstwa energetyczne zobowiązane i niezobowiązane do uzyskania koncesji na wytwarzanie ciepła. Wprowadzane przepisy mają zastępować funkcjonujący aktualnie mechanizm średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą, który zostanie zakończony i rozliczony według stanu na dzień 28 lutego 2023 r.

Projektowana regulacja przewiduje, że maksymalna cena dostawy ciepła zostanie wprowadzona do stosowania w okresie od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. w rozliczeniach z odbiorcami w gospodarstwach domowych oraz dla podmiotów użyteczności publicznej przez pokrycie części należności odbiorców ciepła wobec przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność niekoncesjonowaną i koncesjonowaną w zakresie sprzedaży ciepła, wynikających ze wzrostu kosztów ogrzewania, przez wyrównanie w celu ograniczenia wzrostu opłat za ciepło na określonym poziomie. Dzięki zaprojektowanemu mechanizmowi wsparcia, jeżeli nastąpi wzrost cen dostawy ciepła, obejmujących wszystkie opłaty i stawki nałożone na odbiorcę ciepła, większy niż 40% w stosunku do cen obowiązujących na dzień 30 września 2022 r., przedsiębiorstwa energetyczne otrzymają wyrównanie, tak aby odbiorca będący podmiotem uprawnionym nie został obciążony nadmiernym wzrostem kosztów ogrzewania. 30 września 2022 r. jest to dzień przed wprowadzeniem mechanizmu średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą.

Należy jednak zaznaczyć, że jeżeli maksymalna cena dostawy ciepła ustalona w danym miesięcznym okresie rozliczeniowym jest wyższa od średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą powiększonej o średnią stawkę opłat za usługi przesyłowe w danym systemie ciepłowniczym albo ceny dostawy ciepła obliczonej na podstawie obowiązującej taryfy dla ciepła w danym systemie ciepłowniczym – przedsiębiorstwo energetyczne stosuje najniższą cenę w rozliczeniach z odbiorcami objętymi wsparciem ustawowym.

W ten sposób wzrost cen ciepła dla odbiorców na cele mieszkaniowe i użyteczności publicznej ulegnie ograniczeniu do ustalonego poziomu, który będzie zależny od historycznych cen dostawy ciepła.

Maksymalna cena dostawy ciepła wyrażona w zł/GJ została zdefiniowana jako cena dostawy ciepła (tj. suma średniej ceny wytwarzania ciepła i średniej stawki opłat za usługi przesyłowe) obowiązująca na dzień 30 września 2022 r. powiększona o 40%. Powyższe

oznacza, że maksymalna cena dostawy ciepła ma obejmować wszystkie składniki kosztowe dostawy ciepła, występujące w danym systemie ciepłowniczym:

- 1) cenę za zamówioną moc cieplną – wyrażone w złotych za MW;
- 2) cenę ciepła – wyrażone w złotych za GJ;
- 3) cenę nośnika ciepła - wody dostarczonej do napełniania i uzupełniania jej ubytków w instalacjach odbiorczych lub niezwróconych skroplin – wyrażone odpowiednio w złotych za metr sześcienny lub za tonę;
- 4) stawkę opłat stałych za usługi przesyłowe – wyrażone w złotych za MW zamówionej mocy cieplnej;
- 5) stawkę opłat zmiennych za usługi przesyłowe – wyrażone w złotych za GJ.

Prezes URE obliczy i opublikuje w terminie do 10 dni od dnia wejścia w życie ustawy maksymalną cenę dostawy ciepła określoną odrębnie dla każdego przedsiębiorstwa energetycznego posiadającego koncesję i wykonującego działalność gospodarczą w zakresie sprzedaży ciepła.

Wójt, burmistrz albo prezydent miasta, właściwy ze względu na miejsce siedziby podmiotu uprawnionego – w przypadku przedsiębiorstwa energetycznego, które nie wymaga uzyskania koncesji lub jest zwolnione z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzenia Prezesowi URE – został zobowiązany na etapie weryfikacji wniosku o wypłatę wyrównania do zweryfikowania maksymalnej ceny dostawy ciepła skalkulowanej przez przedsiębiorstwo energetyczne na podstawie danych i informacji przekazanych przez przedsiębiorstwo.

Zgodnie z art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, w przypadku gdy maksymalna cena dostawy ciepła jest obliczona jako 140% ceny dostawy ciepła stosowanej w danym systemie ciepłowniczym w dniu 30 września 2022 r., a w danym systemie ciepłowniczym pracują różne jednostki wytwórcze, maksymalna cena dostawy ciepła będzie wyznaczona zgodnie z algorytmem zawartym w taryfie dystrybutora ciepła, uwzględniając rodzaje paliw wykorzystywane do wytwarzania ciepła w tym systemie.

Projekt ustawy wprowadza maksymalną cenę dostawy ciepła do stosowania przez przedsiębiorstwo energetyczne dla części odbiorców z przeznaczeniem na cele mieszkaniowe i użyteczności publicznej, po spełnieniu warunków określonych w ustawie. Wyrównanie, które zabezpieczy planowane przychody sprzedawców ciepła, pozwoli na ograniczenie wzrostu ceny ciepła dla odbiorców wskazanych w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, pomimo rosnących kosztów przedsiębiorstw energetycznych wytwarzających i

przesyłających ciepło, w związku z sytuacją na rynku surowców energetycznych. Projektowane działanie jest niezbędne ze względu na ograniczenia negatywnych skutków społecznych, w tym ubóstwa energetycznego, spowodowanych wzrostem cen ciepła. Rozwiązanie będzie neutralne ekonomicznie dla przedsiębiorstw, gdyż będą one pełnić funkcję pośredniczącą w transferze korzyści ekonomicznej.

Złożone w ramach mechanizmu średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą oświadczenia, o których mowa w art. 5 i 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, zachowują ważność oraz znajdują zastosowanie w ramach mechanizmu maksymalnej ceny dostawy ciepła.

Przewidziano również obowiązki w zakresie składania dokumentów i oświadczeń dla uczestników mechanizmu wsparcia – to jest przedsiębiorstw zajmujących się bezpośrednią sprzedażą wytworzonego ciepła lub przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność gospodarczą polegającą na sprzedaży ciepła.

Wyrównanie jest wypłacane raz w miesiącu na wniosek podmiotu uprawnionego przez:

- 1) Zarządcę Rozliczeń S.A. – w przypadku przedsiębiorstwa energetycznego posiadającego koncesję i wykonującego działalność gospodarczą w zakresie sprzedaży ciepła;
- 2) wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, właściwego ze względu na miejsce siedziby podmiotu uprawnionego – w przypadku przedsiębiorstwa energetycznego, które prowadzi działalność gospodarczą w zakresie sprzedaży ciepła, które nie wymaga uzyskania koncesji lub zwolnione jest z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzania Prezesowi URE.

Wyrównanie przysługuje:

- 1) w kwocie stanowiącej iloczyn różnicy między ceną dostawy ciepła wynikającą z taryfy przedsiębiorstwa i maksymalną ceną dostawy ciepła oraz ilości sprzedanego ciepła w danym miesięcznym okresie rozliczeniowym odbiorcom uprawnionym, powiększony o podatek od towarów i usług;
- 2) w przypadku gdy maksymalna cena dostawy ciepła ustalona w danym miesięcznym okresie rozliczeniowym jest wyższa od średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą powiększonej o średnią stawkę opłat za usługi przesyłowe albo ceny dostawy ciepła obliczonej na podstawie obowiązującej taryfy dla ciepła w danym systemie ciepłowniczym; wyrównanie oblicza się jako iloczyn różnicy między ceną dostawy ciepła i najniższą ceną oraz ilości sprzedanego ciepła, w danym miesięcznym okresie rozliczeniowym, powiększony o podatek od towarów i usług;

- 3) sprzedawcom ciepła, którzy w okresie od dnia 1 października 2022 r. do dnia 28 lutego 2023 r., w danym systemie ciepłowniczym, w rozliczeniach z odbiorcami stosowali cenę dostawy ciepła wyższą od maksymalnej ceny dostawy ciepła. Ma to na celu ochronę podmiotów uprawnionych, których podwyżki ceny dostawy ciepła w tym okresie były wyższe niż 40%. Sprzedawca ciepła będzie zobowiązany do uwzględnienia wyrównania w rozliczeniach z odbiorcami i korekty tych rozliczeń.

Wszystkie ceny i stawki niezbędne do wykonania obliczenia wyrównania podaje się w kwotach netto.

W związku z rozbieżnościami interpretacyjnymi występującymi w mechanizmie średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą dotyczącymi art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, wprowadzono rozwiązanie zapewniające ochronę odbiorców w gospodarstwach domowych oraz podmiotów wrażliwych, do których została zastosowana średnia cena wytwarzania ciepła z rekompensatą. Rozwiązanie daje narzędzie do zachowania uprawnień odbiorców uprawnionych do korzystania ze średnich cen wytwarzania ciepła z rekompensatą.

Zgodnie z art. 23 ust. 1 projektu ustawy odbiorcy, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, zostali zobowiązani do niezwłocznego:

- 1) zastosowania obniżonej opłaty za ciepło w ramach rozliczeń kosztów zakupu ciepła, o których mowa w art. 45a ust. 8 ustawy – Prawo energetyczne,
- 2) przedstawienia zawiadomienia o tej zmianie właścicielom lokali w budynkach wielolokalowych wraz z informacją o:
 - a) wysokości zmniejszenia rachunku za ciepło w wyniku zastosowania obniżonej opłaty za ciepło,
 - b) rozliczeniu kosztów zakupu ciepła na poszczególne lokale, obejmującym okres od dnia 1 października 2022 r., w związku z zastosowaniem obniżonej opłaty za ciepło – przez jego każdorazowe dołączenie do faktury, rachunku lub innego dokumentu dostarczanego indywidualnie dla każdego lokalu, w sposób zwyczajowo przyjęty przez właściciela lub zarządcę budynku wielolokalowego.

Wyżej wymienione przepisy mają na celu zapewnienie pełnego dostępu do informacji dla właścicieli lokali znajdujących się w budynkach wielolokalowych oraz zapewnienie przejrzystości rozliczeń pomiędzy zarządcami budynków wielolokalowych a właścicielami lokali.

Ze względu na objęcie przepisami dotyczącymi rekompensaty tylko części wytwórczej systemów ciepłowniczych, umożliwiono uzupełnienie wsparcia przez mechanizm wyrównania wprowadzany projektowaną ustawą. Część przepisów obowiązujących od dnia 1 października 2022 r. zostało zastosowanych odpowiednio do wprowadzanych przepisów projektu. Dzięki takiemu rozwiązaniu przepisy ustawy są transparentne i unika się redundancji.

W związku z powyższym, w przypadku gdy w okresie od dnia 1 października 2022 r. do dnia 28 lutego 2023 r. średnia cena wytwarzania ciepła obliczona przez sprzedawcę ciepła nie przekroczyła w danym systemie ciepłowniczym średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą i w odniesieniu do źródła ciepła w tym systemie, w tym okresie, została zastosowana w rozliczeniach z odbiorcami, średnia cena wytwarzania ciepła z rekompensatą, w rozliczeniu z wytwórcą, który wytwarzał ciepło w tym źródle, przysługuje rekompensata.

W wyniku analizy dotychczasowego funkcjonowania systemu rekompensat dla wytwórców ciepła, uwzględniając rozszerzenie systemu wsparcia oraz wydłużenie czasu jego funkcjonowania, zwiększono budżet przeznaczony na dopłaty do ciepła systemowego do łącznej kwoty 14 500 000 000 zł.

Zmiana w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm.), dotycząca art. 9h³ ust. 5 i 6, ma na celu doprecyzowanie przepisów dotyczących przyznawania przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki certyfikatów zgodnie z procedurą określoną w art. 3a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005.

Zmiany w ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.) wynikają z konieczności dodania wyrównań jako nowej formy wsparcia wymagającej finansowania.

Zmiana w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1, z późn. zm.) wynika z faktu, że ostateczny termin na złożenie wniosków o dodatek osłonowy został określony w tej ustawie na dzień 31 października 2022 r., a jednocześnie termin wypłaty świadczeń został określony w tej ustawie na dzień 2 grudnia 2022 r. Ze względu na wyjątkowo duże spiętrzenie zadań związanych z obsługą różnych świadczeń przez gminy realizowały one rozpatrywanie i wypłaty wniosków o dodatek osłonowy do dnia 31 grudnia 2022 r. Nie wszystkie terminowo złożone i rozpatrzone wnioski udało się wypłacić do tego terminu. Brak wypłaty dodatków osłonowych do dnia 31 grudnia 2022 r. nie pozbawia prawa do tego świadczenia jego beneficjentów. Dodatkowo przy określaniu nowego terminu

na wypłaty dodatków osłonowych należało uwzględnić rozstrzygnięcia, jakie będą zapadać w postępowaniu administracyjnym, w tym w drugiej instancji przed samorządowymi kolegiami odwoławczymi. W konsekwencji konieczne jest wskazanie późniejszego terminu na wypłatę dodatku, tj. do dnia 31 grudnia 2023 r., a także modyfikacja reguły wydatkowej, tak aby było możliwe wypłacenie wniosków o dodatek osłonowy w 2023 r. Dodatkowo należy zauważyć, w zakresie zmiany reguły wydatkowej, że dane za III kwartał 2022 r. wskazują na niepełne wykorzystanie środków na wypłatę dodatku osłonowego, w związku z czym kwota planowana na ten cel w 2023 r. nie oznacza zwiększenia limitu środków, a jedynie przesunięcie w czasie ich wykorzystania.

Zmiana w art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (Dz. U. poz. 2127, z późn. zm.) ma charakter doprecyzowujący. Rekompensata, o której mowa w tym przepisie, powinna być obliczana przy uwzględnieniu różnicy między średnią ceną energii elektrycznej wynikającej z taryf zatwierdzonych na 2023 r. przez Prezesa URE dla sprzedawcy z urzędu, a średnią ceną wynikającą z taryf zatwierdzonych na 2022 r. przez Prezesa URE dla tych sprzedawców.

Zmiana w ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (Dz. U. poz. 2243, z późn. zm.), dotycząca art. 7 ust. 2, ma na celu doprecyzowanie sytuacji, gdy dotychczasowy sprzedawca nie posiada wiedzy na temat nowego sprzedawcy, do którego jest zobowiązany przekazać kopię oświadczenia odbiorcy uprawnionego. Informację taką posiada natomiast operator systemu dystrybucyjnego lub przesyłowego, który jest odpowiedzialny za przeprowadzenie procedury zmiany sprzedawcy. Rozwiązanie zapewnia odbiorcom energii elektrycznej ciągłość ochrony w zakresie rozliczeń po cenie maksymalnej.

Zmiana w ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku, polegająca na uchyleniu art. 8 ust. 19 i 20, ma na celu zmniejszenie obciążeń finansowych spółek obrotu z tytułu stosowania wobec odbiorców uprawnionych ceny maksymalnej, w związku z jednoczesnym obowiązkiem dokonania przez te podmioty odpisu na rachunek Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny. W obecnym stanie prawnym sprzedawca, który dostarcza energię elektryczną w danym miesiącu po cenie niższej niż maksymalna, jest zobowiązany do dokonania odpisu na fundusz uwzględniający nadwyżkę ceny sprzedaży energii elektrycznej ponad limit ceny określony w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 8 listopada 2022 r. w sprawie sposobu obliczania limitu (Dz. U. poz. 2284, z późn. zm.). Z drugiej

strony temu sprzedawcy jest naliczana ujemna rekompensata, stanowiąca różnicę między ceną maksymalną a ceną sprzedaży energii w danym miesiącu. Kwota ta pomniejsza wysokość rekompensaty dla tego sprzedawcy w kolejnych miesiącach. Zmiana likwiduje zatem nadmierne obciążenie takich sprzedawców i stanowi motywację do stosowania możliwie najkorzystniejszych ofert wobec odbiorców energii.

Zmiana polegająca na wprowadzeniu w art. 21 ust. 3 ma na celu wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych w zakresie przekazywania odpisu na Fundusz, w sytuacji kiedy przedsiębiorstwo energetyczne jednocześnie wykonuje działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania energii elektrycznej i obrotu energią elektryczną – w takim przypadku kwoty przekazywane są odrębnie dla każdej z działalności.

Zmiana polegająca na dodaniu art. 22b ma na celu doprecyzowanie zakresu podmiotów wyłączonych z obowiązku przekazywania odpisu na Fundusz, kiedy są częścią grupy kapitałowej. Obecne brzmienie przepisów budzi wątpliwości interpretacyjne, ponieważ nie było jasne, czy wytwórcy skupieni w ramach jednej grupy kapitałowej również podlegają obowiązkowi przekazywania odpisu na Fundusz. Zaproponowana zmiana precyzuje, że spełnienie przesłanek wynikających z art. 22 pkt 1 lub art. 22a weryfikuje się, biorąc pod uwagę wszystkie jednostki wytwórcze posiadane przez grupę kapitałową.

Zmiana art. 23 w ust. 2a oraz dodanie ust. 2b ma na celu wprowadzenie odrębnego sposobu obliczania odpisu na Fundusz dla odbiorców przemysłowych umieszczonych w wykazie publikowanych przez Prezesa URE. Celem wprowadzenia odrębnego sposobu obliczania odpisu na Fundusz dla tych podmiotów jest ograniczenie wpływu regulacji na te podmioty, dla których działalność w zakresie obrotu energią elektryczną stanowi działalnością poboczną. Służy ona zabezpieczeniu odsprzedawania nadwyżek energii związanych z postojami czy przerwami produkcyjnymi oraz dostaw dla odbiorców korzystających z sieci elektroenergetycznych odbiorcy przemysłowego. Obejmowanie tej grupy podmiotów obowiązkiem przekazywania odpisów na Fundusz stanowiłoby nieproporcjonalne obciążenie podmiotów, które są i tak znacząco dotknięte konsekwencjami skokowych wzrostów cen energii elektrycznej. Dlatego wolumen równy 30% zakupionej energii elektrycznej, która podlegałaby sprzedaży, zostałby zwolniony z obowiązku odpisu na Fundusz.

Zmiana w art. 24 ust. 4 jest związana z koniecznością dostosowania terminu przekazywania środków na Fundusz Przeciwdziałania COVID do terminu przekazania przez podmioty zobowiązane odpisu na Fundusz ustalonego na 10 dzień roboczy. Tym samym konieczne było ustalenie 15 dnia roboczego jako terminu, w którym zarządca rozliczeń

zobowiązany jest przekazać środki z Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny na Fundusz Przeciwdziałania COVID.

Zmiana wprowadzająca do art. 25 ust. 1a jest konsekwencją wprowadzenia zmiany w zakresie przekazywania odrębnie kwot odpisu na Fundusz w sytuacji, kiedy przedsiębiorstwo energetyczne jednocześnie wykonuje działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania energii elektrycznej i obrotu energią elektryczną – w związku z tym w takich sytuacjach sprawozdania również należy składać oddzielnie dla każdej z kwot. Dodatkowo wprowadzono zmianę w ust. 2 w pkt 7, gdzie dodając lit. e rozszerzono zakres informacji przekazywanych w sprawozdaniu o wolumen zakupionej energii elektrycznej niezbędny do obliczenia odpisu na Fundusz dla odbiorców przemysłowych.

Nowelizacja art. 43 ust. 2 pkt 1 i 2 dotyczy zmiany reguły wydatkowej w zakresie maksymalnego łącznego limitu wydatków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Polega ona na zwiększeniu limitu wydatków w 2023 r. o kwotę szacowanej zaliczki na wypłaty rekompensat dla spółek obrotu za styczeń 2023 r. Konieczność dokonania takiej zmiany wynika z brzmienia art. 9 ust. 3 pkt 2 ustawy, zgodnie z którym wnioski o wypłaty zaliczek za styczeń 2023 r. podmioty uprawnione składają w terminie od dnia 2 do dnia 9 stycznia 2023 r. Nie było zatem możliwe dokładne zaplanowanie i przeznaczenie środków na wypłaty tych zaliczek w roku 2022 r. Jednocześnie o taką samą kwotę zmniejsza się limit wydatków w roku 2022 r., celem dostosowania ustawowej wysokości wydatków do wysokości wydatków faktycznie poniesionych w roku 2022. Dlatego też należy podkreślić, że zmiana nie spowoduje zwiększenia wydatków, a jedynie przesunięcie w czasie ich wykorzystanie.

Celem zmian w ustawie z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. z 2022 r. poz. 2687) wskazanych w pkt 1 i 2 jest umożliwienie precyzyjnego określenia ilości paliw gazowych zużytych na potrzeby gospodarstwa domowego, celem określenia przysługującej temu gospodarstwu domowemu rekompensaty podatku VAT.

Zmiana wskazana w pkt 3 dotycząca przepisów art. 22 umożliwi gminom realizację refundacji podatku VAT, bez konieczności estymacji zapotrzebowania na środki w 2024 r., w styczniu 2024 r. i umożliwi wnioskowanie o te środki w trybie miesięcznym przez cały okres w którym spodziewana jest wypłata refundacji podatku VAT. Proponowane zmiany w art. 22 zmieniają również ostateczny termin przekazania niewykorzystanych środków.

Zmiana wskazana w pkt 5 ma charakter doprecyzowujący, gdyż art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców

energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej, do którego odsyła zmieniany przepis, dotyczy dodatku elektrycznego.

Proponowana w art. 6 zmiana adresuje problem wątpliwości interpretacyjnych pojawiających się w zakresie art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu.

Art. 72 ust. 1 ww. ustawy uprawnia wytwórcę posiadającego przedłużenie okresu zobowiązania (tzw. przedłużenie na okoliczność COVID) do złożenia korekty przedłużenia tego zobowiązania z dotychczasowych 12 do 18 miesięcy.

Zgodnie z obowiązującym brzmieniem wytwórca składający do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (Prezes URE) oświadczenie o korekcie przedłużonego terminu spełnienia zobowiązania miałby przedłożyć postanowienie Prezesa URE wydane na podstawie art. 70ba ust. 1 albo art. 79a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 44, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, a więc 18 miesięcy. Na podstawie obowiązującego przepisu brak jest możliwości przedstawienia postanowienia obejmującego okres 18-miesięczny, gdyż takiego postanowienia zgodnie z przepisami ustawy Prezes URE do tej pory nie wydawał i zgodnie z art. 72 ust. 4 ww. ustawy nie wydaje.

Utrzymanie obowiązującego brzmienia, zawierającego błąd logiczny, prowadzi do kolizji z pozostałymi przepisami art. 72, w szczególności ust. 1 i ust. 4, a także powoduje, że bezprzedmiotowe staje się składanie oświadczenia w trybie i na zasadach przewidzianych w przepisie art. 72 tej ustawy w brzmieniu obowiązującym.

Zmiana ma zatem jednoznacznie oddać cel ustawodawcy i umożliwić wytwórcom składanie przedmiotowych oświadczeń.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 6 pkt 2–7, który wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia. Takie rozwiązanie wynika z konieczności natychmiastowego umożliwienia zastosowania proponowanych rozwiązań ze względu na uzasadnioną potrzebę łagodzenia skutków trwającego obecnie kryzysu energetycznego i gwałtownego wzrostu cen energii i surowców ponoszonych przez użytkowników ciepła systemowego i odbiorców w gospodarstwach domowych. Proponowane skrócenie okresu *vacatio legis* nie narusza więc w tym przypadku zasady demokratycznego państwa prawa określonej w art. 2 Konstytucji RP. W ocenie projektodawcy zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa nie narusza niezwłoczne wprowadzanie takich regulacji, które pozwalają na stosowanie działań osłonowych przed rosnącymi cenami ciepła przenoszonymi na opłaty za ciepło i odciążających gospodarstwa domowe i podmioty użyteczności publicznej.

Przepisy zmieniające ustawę z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku w zakresie przepisów dotyczących odpisu na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny, tj. art. 6 pkt 2–7, wejdą w życie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

W ocenie projektodawców projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt nowelizacji ustawy ma wpływ na mikroprzedsiębiorstwa oraz małe i średnie przedsiębiorstwa sprzedające ciepło przez konieczność ustalania i wnioskowania o wyrównanie w zakresie różnicy między maksymalną ceną dostawy ciepła a rzeczywistą ceną dostawy ciepła określaną przez dostawcę ciepła dla odbiorców na potrzeby gospodarstw domowych i potrzeby użyteczności publicznej.

<p>Nazwa projektu: Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Anna Łukaszewska-Trzeciakowska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Grzegorz Tobolczyk – Dyrektor Departamentu Ciepłownictwa</p>	<p>Data sporządzenia 18.01.2023 r.</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD478</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obserwowany wzrost cen energii i jej nośników na rynkach światowych od 2022 r. jest wynikiem oddziaływania szeregu nakładających się na siebie czynników, głównie inwazji zbrojnej Federacji Rosyjskiej na Ukrainę oraz w mniejszym stopniu ożywienia gospodarczego po pandemii COVID-19. Działania rozpoczęte przez Federację Rosyjską wpłynęły negatywnie na wysokość i nieprzewidywalność cen gazu, a następnie również innych surowców. Dodatkowo ożywienie gospodarcze skutkujące zwiększeniem popytu na wszystkie paliwa wywołało presję na ich ceny. Trwająca przebudowa źródeł i kierunków dostaw węglowodorów i paliw powoduje dodatkową presję wynikającą z kosztów dostosowania się przedsiębiorców do nowej sytuacji. Presja ta jest potęgowana przez wysokie koszty uprawnień do emisji oraz koszty importu paliw z nowych kierunków.

Skutkiem tego ceny energii cieplnej dla obywateli wzrosły do poziomów wyższych niż dotychczas zakładano, wpływając jednocześnie na obciążenie finansowe obywateli Rzeczypospolitej Polskiej (RP). Nie bez znaczenia jest fakt, że ta wyjątkowa sytuacja przedłuża się, a wpływ na ceny energii był odsunięty w czasie ze względu np. na posiadane kontrakty długoterminowe. Powyższe doprowadza do sytuacji, gdy w szczycie sezonu grzewczego obywatele otrzymują rachunki zawierające nowe, podwyższone ceny za dostawę ciepła.

Przedsiębiorstwa energetyczne prowadzące działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania ciepła wykazują dużą wrażliwość końcowych cen produktu na zmiany kosztu paliwa. Przy wysokich cenach paliw uwzględniono około 70% udział kosztu paliwa w kosztach wytwarzania ciepła ogółem. Zgodnie z art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą – Prawo energetyczne”, koszt paliw służących do wytwarzania ciepła powinien zostać uwzględniony w kosztach uzasadnionych w procesie taryfowania. Przenoszenie pełnych kosztów zakupu paliwa powoduje wzrost opłat ponoszonych przez odbiorców ciepła, który przenosi się w czynszu na mieszkańców budynków wielorodzinnych. Szczególnie trudna sytuacja występuje w przypadku ciepłowni opalanych paliwem gazowym. Każdy wzrost ceny paliw nie jest bez znaczenia również dla kosztów dostarczenia ciepła w zakresie usług przesyłowych. Ich udział w całkowitych rachunkach za ciepło w większości nie zwiększył się, jednak jednostkowe ceny usług przesyłowych znacznie wzrosły, w szczególności ze względu na wzrost kosztów strat przesyłowych. Dotychczasowe rozwiązania dedykowane wsparciu odbiorców ciepła systemowego nie obejmowały tych usług, a jedynie skupiały się na kosztach wytwarzania ciepła. Założenie to miało podstawy we wspomnianym powyżej wysokim udziale procentowym kosztów paliw w wytwarzaniu ciepła. Sytuacja geopolityczna doprowadziła więc do sytuacji, w której ceny paliw służących do wytwarzania ciepła wyraźnie wzrosły, niemal bezpośrednio przenosząc obciążenia na odbiorców ciepła. Jednak, biorąc pod uwagę, że istnieje korelacja między kosztami wytwarzania ciepła a kosztami jego dostawy, w związku z istotnymi wzrostami jednostkowych kosztów tych usług, niezbędne wydaje się objęcie systemem wsparcia całkowitych kosztów dostawy ciepła do odbiorców.

Opisane powyżej czynniki mają wpływ nie tylko na sektor energetyczny i ciepłowniczy, ale także bezpośrednio na obywateli, skutkując koniecznością ponoszenia wyższych wydatków związanych z rosnącymi cenami źródeł ciepła w nadchodzącym sezonie grzewczym. Odbiorcy ciepła z sektora użyteczności publicznej (np. szpitale, żłobki, przedszkola, szkoły, domy pomocy społecznej) są także odbiorcami, na których oddziałuje podwyższenie opłat za dostarczone przez przedsiębiorstwa energetyczne ciepło. W celu przeciwdziałania tej sytuacji jest konieczne wdrożenie mechanizmów zapobiegających skokowym wzrostom opłat za ciepło dostarczone do odbiorców.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw ma na celu zapewnienie wsparcia dla gospodarstw domowych i instytucji użyteczności publicznej przez zmniejszenie opłat wynikających z wzrostu cen paliw, co przekłada się na średnie ceny wytwarzania oraz dostarczania ciepła. Przez takie działanie nastąpi zmniejszenie wysokości opłat ponoszonych przez tych odbiorców

dotyczących dostawy ciepła na ogrzewanie i przygotowanie ciepłej wody użytkowej wynikających ze wzrostu cen paliw, w tym także tych przenoszonych w czynszach na gospodarstwa domowe, wspólnoty mieszkaniowe, spółdzielnie mieszkaniowe i inne podmioty, które na mocy ustawy, umowy lub innego tytułu prawnego są uprawnione lub zobowiązane do zapewnienia dostaw ciepła do lokali mieszkalnych na potrzeby zużycia przez gospodarstwa domowe albo w lokalach podmiotów w zakresie, w jakim zużywają ciepło na potrzeby odbiorców uprawnionych.

Wprowadzenie proponowanych przepisów pozwoli na zmniejszenie obciążeń finansowych związanych z opłatami za ciepło ponoszonymi przez gospodarstwa domowe lub instytucje użyteczności publicznej. Tym samym rozwiązanie to zapewni bezpieczeństwo energetyczne dostaw ciepła, bowiem zmniejsza ryzyko wystąpienia zjawiska zatorów płatniczych w przypadku nadmiernego obciążenia odbiorców rachunkami za dostarczone ciepło. Należy brać również pod uwagę, że przedmiotowe rozwiązanie dawać będzie impuls antyinflacyjny, wpływając na ograniczenie wzrostu inflacji lub jej obniżenie.

Dodatkowo ustawa wprowadza zmiany w ustawie – Prawo energetyczne, w ustawie z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1, z późn. zm.), w ustawie z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (Dz. U. z poz. 2127, z późn. zm.), w ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (Dz. U. z poz. 2243, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. poz. 2687). Proponowane zmiany wprowadzają szereg doprecyzowań oraz zmian w rozwiązaniach, które mają usprawnić funkcjonowanie już istniejących mechanizmów. Mają one na celu wyeliminowanie ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych oraz są rezultatem doświadczeń wynikających ze stosowania tych ustaw.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Maksymalna cena dostawy ciepła

Projektowana regulacja ma na celu zapewnienie wsparcia dla gospodarstw domowych oraz podmiotów użyteczności publicznej przez pokrycie części należności odbiorców ciepła wobec przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność niekoncesjonowaną i koncesjonowaną w zakresie sprzedaży ciepła wynikających ze wzrostu kosztów ogrzewania przez wyrównanie, w celu ograniczenia wzrostu opłat za ciepło na określonym poziomie. Dzięki zaprojektowanemu mechanizmowi wsparcia, jeżeli nastąpi wzrost cen dostawy ciepła większy niż 40% w stosunku do cen obowiązujących na dzień 30 września 2022 r., przedsiębiorstwa energetyczne otrzymają wyrównanie, tak aby odbiorca zawierający się w katalogu podmiotów uprawnionych nie został obciążony nadmiernymi kosztami ciepła. W ten sposób wzrost cen ciepła dla odbiorców na cele mieszkaniowe i użyteczności publicznej ulegnie ograniczeniu do ustalonego poziomu, który będzie zależny od historycznych cen dostawy ciepła. Maksymalną cenę ciepła obwarowano również limitem wynikającym ze średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą, tak aby nie doszło do nadmiernych wzrostów cen ciepła w tych lokalizacjach, w których podwyżki cen ciepła miały miejsce przed dniem 30 września 2022 r. W takim przypadku w rozliczeniach z odbiorcami przedsiębiorstwo ciepłownicze będzie zobowiązane wykorzystywać cenę najkorzystniejszą dla odbiorcy.

Maksymalna cena dostawy ciepła ma obejmować wszystkie składniki kosztowe dostawy ciepła występujące w danym systemie ciepłowniczym:

- 1) cenę za zamówioną moc cieplną – wyrażoną w złotych za MW;
- 2) cenę ciepła – wyrażoną w złotych za GJ;
- 3) cenę nośnika ciepła – wody dostarczonej do napełniania i uzupełniania jej ubytków w instalacjach odbiorczych lub niezwróconych skroplin – wyrażoną odpowiednio w złotych za metr sześcienny lub za tonę;
- 4) stawkę opłat stałych za usługi przesyłowe – wyrażoną w złotych za MW zamówionej mocy cieplnej;
- 5) stawkę opłat zmiennych za usługi przesyłowe – wyrażoną w złotych za GJ.

Maksymalna cena dostawy ciepła przyjmuje wartość nie wyższą niż 140% ceny dostawy ciepła stosowanej w danym systemie ciepłowniczym w dniu 30 września 2022 r. Cena ta będzie obejmować więc składniki kosztowe w zakresie wytwarzania oraz przesyłania ciepła – wpływające na rachunek odbiorcy końcowego.

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki (URE) obliczy i opublikuje w terminie 10 dni od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy informację o maksymalnej cenie dostawy ciepła przez przedsiębiorstwa energetycznych posiadające koncesję i wykonujące działalność gospodarczą w zakresie sprzedaży ciepła. Przedsiębiorstwa energetyczne nieposiadające koncesji samodzielnie dokonają ustalenia maksymalnej ceny dostawy ciepła.

Wójt, burmistrz albo prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce siedziby podmiotu uprawnionego – w przypadku przedsiębiorstwa energetycznego, które nie wymaga uzyskania koncesji, lub jest zwolnione z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzania Prezesowi URE – zostanie zobowiązany, na etapie weryfikacji wniosku o wypłatę wyrównania, do

zweryfikowania maksymalnej ceny dostawy ciepła skalkulowanej przez przedsiębiorstwo ciepłownicze.

Wartości te pozwolą na ustalenie wysokości wyrównania dla sprzedawców ciepła.

W przypadku gdy maksymalna cena dostawy ciepła ustalona jako 140% ceny dostawy ciepła stosowanej w danym systemie ciepłowniczym w dniu 30 września 2022 r., a w danym systemie ciepłowniczym pracują różne jednostki wytwórcze, maksymalna cena dostawy ciepła będzie wyznaczona zgodnie z algorytmem zawartym w taryfie dystrybutora ciepła.

Projekt ustawy wprowadza maksymalną cenę dostawy ciepła do stosowania przez przedsiębiorstwo energetyczne dla części odbiorców wskazanych w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967, z późn. zm.) z przeznaczeniem na cele mieszkaniowe i użyteczności publicznej po spełnieniu warunków określonych w ustawie. Wyrównanie, które zabezpieczy planowane przychody sprzedawców ciepła, pozwoli na ograniczenie wzrostu ceny ciepła dla wskazanych odbiorców, mimo rosnących kosztów przedsiębiorstw energetycznych wytwarzających i przesyłających ciepło, w związku z sytuacją na rynku surowców energetycznych. Projektowane działanie jest niezbędne zarówno ze względu na ograniczenie negatywnych skutków społecznych, w tym ubóstwa energetycznego, spowodowanych wzrostem cen ciepła, jak i ze względu na utrzymanie płynności finansowej przedsiębiorstw energetycznych, która mogłaby być zagrożona w przypadku nadmiernych obciążeń finansowych dotyczących gospodarstwa domowe.

Projektowana regulacja będzie uwzględniać również zabezpieczenie przed możliwością uzyskania podwójnego wsparcia w zakresie obniżenia kosztów ogrzewania.

Przewidziano również obowiązki w zakresie składania dokumentów i oświadczeń dla uczestników mechanizmu wsparcia – to jest przedsiębiorstw zajmujących się bezpośrednią sprzedażą wytworzonego ciepła lub przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność gospodarczą polegającą na obrocie ciepłem.

Wyrównanie jest wypłacane miesięcznie na wniosek podmiotu uprawnionego przez:

- 1) Zarządcę Rozliczeń S.A. – w przypadku przedsiębiorstwa energetycznego posiadającego koncesję i wykonującego działalność gospodarczą w zakresie sprzedaży ciepła;
- 2) wójta, burmistrza albo prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce siedziby podmiotu uprawnionego – w przypadku przedsiębiorstwa energetycznego, które nie wymaga uzyskania koncesji lub zwolnione jest z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzania Prezesowi URE.

Wyrównanie przysługuje również sprzedawcom ciepła, którzy w okresie od dnia 1 października 2022 r. do dnia 28 lutego 2023 r. w danym systemie ciepłowniczym w rozliczeniach z odbiorcami stosowali cenę dostawy ciepła wyższą od maksymalnej ceny dostawy ciepła. Ma to na celu ochronę podmiotów uprawnionych, których podwyżki ceny dostawy ciepła w tym okresie były wyższe niż 40%. Sprzedawca ciepła będzie zobowiązany do uwzględnienia wyrównania w rozliczeniach z odbiorcami i korekty tych rozliczeń.

Ponadto w związku z rozbieżnościami interpretacyjnymi występującymi w mechanizmie średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą dotyczącymi art. 3 ust. 5 ustawy, wprowadzono rozwiązanie zapewniające ochronę odbiorców w gospodarstwach domowych oraz podmiotów wrażliwych, do których była zastosowana średnia cena wytwarzania ciepła z rekompensatą. Rozwiązanie daje narzędzie do zachowania uprawnienia odbiorców uprawnionych do korzystania ze średnich cen wytwarzania ciepła z rekompensatą.

W związku z powyższym, w przypadku gdy w okresie od dnia 1 października 2022 r. do dnia 28 lutego 2023 r. średnia cena wytwarzania ciepła obliczona przez sprzedawcę ciepła nie przekroczyła w danym systemie ciepłowniczym średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą i w odniesieniu do źródła ciepła w tym systemie w tym okresie została zastosowana w rozliczeniach z odbiorcami średnia cena wytwarzania ciepła z rekompensatą, w rozliczeniu z wytwórcą, który wytwarzał ciepło w tym źródle, przysługuje rekompensata.

W związku z faktem, że podwyżki dla obywateli RP za dostawy ciepła wynikają ze wzrostów cen zarówno wytwarzania jak i przesyłania ciepła, a dotychczasowe wsparcie oparte o rekompensaty do cen wytwarzania ciepła okazały się niewystarczające ze względu na dotychczasowe wzrosty cen paliw i energii, celów projektu nie można osiągnąć w sposób inny niż z wykorzystaniem projektowanego systemu wyrównań z uwzględnieniem maksymalnej ceny dostawy ciepła, która obejmuje wszystkie składniki cenotwórcze wpływające na rachunki odbiorców za sprzedaż ciepła.

Zmiana w ustawie– Prawo energetyczne (dotycząca art. 9h³ ust. 5 i 6 ma na celu doprecyzowania przepisów dotyczących przyznawania przez Prezesa URE certyfikatów zgodnie z procedurą określoną w art. 3a rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1775/2005.

Zmiana w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym ma na celu uelastycznienie mechanizmu wypłaty dodatku tak, aby możliwe było wypłacenie wniosków o dodatek osłonowy w 2023 r.

Zmiana doprecyzowująca w art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej pozwoli na

właściwe obliczenie wysokości rekompensat dla sprzedawców zwolnionych z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzenia przez Prezesa URE zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne, z tytułu stosowania cen maksymalnych wobec odbiorców uprawnionych.

Zmiana doprecyzowująca w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku polegająca na zobowiązaniu dotychczasowego sprzedawcy do dostarczenia kopii oświadczenia odbiorcy uprawnionego do OSD, w sytuacji gdy nie ma on informacji, kim jest nowy sprzedawca energii elektrycznej, pozwoli odbiorcom energii elektrycznej na ciągłość ochrony w zakresie rozliczeń po cenie maksymalnej. Ponadto zmiana w art. 8 ust. 19 i 20 ustawy, przez rezygnację z naliczania ujemnej rekompensaty wobec sprzedawcy w sytuacji, gdy dostarcza on odbiorcy energię po cenie niższej niż maksymalna, pozwoli na zmniejszenie obciążeń finansowych spółek obrotu z tytułu stosowania wobec odbiorców uprawnionych ceny maksymalnej, w związku z jednoczesnym obowiązkiem dokonania przez te podmioty odpisu na rachunek Funduszu Wyплаты Różnicy Ceny. Dodatkowo nowelizacja art. 43 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy dotyczy zmiany reguły wydatkowej w zakresie maksymalnego łącznego limitu wydatków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i polega na przesunięciu niewykorzystanych środków na wypłatę rekompensat z roku 2022 na rok 2023 celem zapewnienia finansowania funkcjonowania mechanizmu rekompensat dla spółek obrotu w roku 2023.

Zmiana polegająca na wprowadzeniu w art. 21 ust. 3 ma na celu wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych w zakresie przekazywania odpisu na Fundusz Wyплаты Różnicy Ceny, w sytuacji gdy przedsiębiorstwo energetyczne jednocześnie wykonuje działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania energii elektrycznej i obrotu energią elektryczną – w takim przypadku kwoty są przekazywane odrębnie dla każdej z działalności.

Zmiana polegająca dodaniu art. 22b ma na celu doprecyzowanie zakresu podmiotów wyłączonych z obowiązku przekazywania odpisu na Fundusz Wyплаты Różnicy Ceny, gdy są częścią grupy kapitałowej. Obecne brzmienie przepisów budzi wątpliwości interpretacyjne, ponieważ nie było jasne, czy wytwórcy skupieni w ramach jednej grupy kapitałowej również podlegają obowiązkowi przekazywania odpisu na ten fundusz. Zaproponowana poprawka precyzuje, że spełnienie przesłanek wynikających z art. 22 pkt 1 lub art. 22a weryfikuje się, biorąc pod uwagę wszystkie jednostki wytwórcze posiadane przez grupę kapitałową.

Zmiana art. 23 w ust. 2a oraz dodanie ust. 2b ma na celu wprowadzenie odrębnego sposobu obliczania odpisu na Fundusz Wyплаты Różnicy Ceny dla odbiorców przemysłowych umieszczonych w wykazie publikowanych przez Prezesa URE. Celem wprowadzenia odrębnego sposobu obliczania odpisu na Fundusz Wyплаты Różnicy Ceny dla tych podmiotów jest ograniczenie wpływu regulacji na te podmioty, dla których działalność w zakresie obrotu energią elektryczną stanowi działalnością poboczną. Służy ona zabezpieczeniu odsprzedawania nadwyżek energii związanych z postojami czy przerwami produkcyjnymi oraz dostaw dla odbiorców korzystających z sieci elektroenergetycznych odbiorcy przemysłowego. Obejmowanie tej grupy podmiotów obowiązkiem przekazywania odpisów na Fundusz Wyплаты Różnicy Ceny stanowiłoby nieproporcjonalne obciążenie podmiotów, które są i tak znacząco dotknięte konsekwencjami skokowych wzrostów cen energii elektrycznej. Dlatego wolumen równy 30% zakupionej energii elektrycznej, która podlegałaby sprzedaży, zostałaby zwolniony z obowiązku odpisu na Fundusz Wyплаты Różnicy Ceny.

Zmiana w art. 24 ust. 4 jest związana z koniecznością dostosowania terminu przekazywania środków na Fundusz Przeciwdziałania COVID do terminu przekazania przez podmioty zobowiązane odpisu na Fundusz Wyплаты Różnicy Ceny ustalonego na 10 dzień roboczy. Tym samym było konieczne ustalenie 15. dnia roboczego jako terminu, w którym zarządca rozliczeń jest zobowiązany przekazać środki z Funduszu Wyплаты Różnicy Ceny na Fundusz Przeciwdziałania COVID.

Zmiana wprowadzająca do art. 25 ust. 1a jest konsekwencją wprowadzenia zmiany w zakresie przekazywania odrębnie kwot odpisu na Fundusz Wyплаты Różnicy Ceny w sytuacji, gdy przedsiębiorstwo energetyczne jednocześnie wykonuje działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania energii elektrycznej i obrotu energią elektryczną – w związku z tym w takich sytuacjach sprawozdania również należy składać oddzielnie dla każdej z kwot. Dodatkowo wprowadzono zmianę w ust. 2 w pkt 7, dodając lit. e i rozszerzając zakres informacji przekazywanych w sprawozdaniu o wolumen zakupionej energii elektrycznej niezbędny do obliczenia odpisu na Fundusz Wyплаты Różnicy Ceny dla odbiorców przemysłowych.

Celem zmiany art. 43 ust. 2 pkt 1 i 2 jest zwiększenie limitu wydatków w 2023 r. o kwotę szacowanej zaliczki na wypłaty rekompensat dla spółek obrotu za styczeń 2023 r. Konieczność dokonania takiej zmiany wynika z brzmienia art. 9 ust. 3 pkt 2 ustawy, zgodnie z którym wnioski o wypłaty zaliczek za styczeń 2023 r. podmioty uprawnione składają w terminie od dnia 2 do dnia 9 stycznia 2023 r. Nie było zatem możliwe dokładne zaplanowanie i przeznaczenie środków na wypłaty tych zaliczek w 2022 r. Jednocześnie o taką samą kwotę zmniejsza się limit wydatków w roku 2022 r., celem dostosowania ustawowej wysokości wydatków do wysokości wydatków faktycznie poniesionych w 2022 r. Dlatego też należy podkreślić, że zmiana nie spowoduje zwiększenia wydatków, a jedynie przesunięcie w czasie ich wykorzystania.

Celem zmian w ustawie z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu wskazanych w pkt 1 i 2 jest umożliwienie precyzyjnego określenia ilości paliw gazowych zużytych na potrzeby gospodarstwa domowego do określenia przysługującej temu gospodarstwu domowemu rekompensaty podatku VAT.

Zmiana wskazana w pkt 3 dotycząca przepisów art. 22 umożliwi gminom realizację refundacji podatku VAT, bez

konieczności estymacji zapotrzebowania na środki w 2024 r., w styczniu 2024 r. i umożliwi wnioskowanie o te środki w trybie miesięcznym przez cały okres, w którym jest spodziewana wypłata refundacji podatku VAT. Proponowane zmiany w art. 22 zmieniają również ostateczny termin przekazania niewykorzystanych środków.

Zmiana wskazana w pkt 5 ma charakter doprecyzowujący, gdyż art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej, do którego odsyła zmieniany przepis, dotyczy dodatku elektrycznego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowane rozwiązanie ma charakter innowacyjny i jest dostosowane do krajowej specyfiki, gdzie z powodzeniem funkcjonują już inne mechanizmy wsparcia w związku z sytuacją na rynku energii, w szczególności skierowane do odbiorców wrażliwych. Przykładami w tym zakresie są ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym oraz ustawa z dnia 22 lipca 2022 r. o dodatku węglowym (Dz. U. poz. 1692, z późn. zm.).

Można natomiast wskazać rozwiązania stosowane w zakresie narzędzi na rzecz niwelowania skutków gwałtownych wzrostów cen energii oraz wsparcia odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej.

- **Hiszpania:**

Hiszpania wprowadziła dopłatę opałową w formie czeków dla najuboższych (czek opałowy). Jego wypłacanie rozpoczęło się w grudniu 2021 r. Średnia wartość czeku opałowego wynosi ok. 90 euro na miesiąc, jednak w przypadku najbiedniejszych rodzin jego wysokość może dojść do 124 euro. Wartość dopłaty jest uzależniona od zamożności rodziny i liczby osób mieszkających w gospodarstwie domowym, a także od średnich temperatur powietrza w poszczególnych regionach kraju.

- **Grecja:**

Rząd Grecji wprowadził subsydia wynoszące 30 euro na MWh, ale tylko za pierwsze 300 kWh zużyte comiesięcznie przez dane gospodarstwo. Oznacza to ok. 9 euro dopłaty do miesięcznego rachunku za samą energię. Łącznie koszt dopłat wyniesie co najmniej 150 mln euro i zostanie one sfinansowane ze specjalnego funduszu na transformację, na który trafiają wpływy ze sprzedaży uprawnień do emisji CO₂. Dodatkowo największa firma energetyczna PCC, w 51% państwowa, ma rozszerzyć politykę rabatową, tak aby rabaty wraz z państwowym wsparciem w pełni zrównoważyły podwyżki gospodarstwom domowym zużywającym miesięcznie do 600 kWh.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele w gospodarstwach domowych zakupujących ciepło z sieci oraz korzystających z usług podmiotów użyteczności publicznej zakupujących ciepło z sieci	ok. 15 mln obywateli (5,4 mln gospodarstw domowych)	Oszacowanie własne na podstawie danych z GUS	Beneficjenci obniżenia cen ciepła
Wojewodowie	16	Rejestr TERYT – Główny Urząd Statystyczny	Zadania związane w udzielaniem dotacji gminom na wypłatę wyrównań
Gminy	2477	Rejestr TERYT – Główny Urząd Statystyczny	Weryfikacja wniosków, wypłata wyrównań
Przedsiębiorstwa energetyczne sprzedające ciepło	ok. 1100 przedsiębiorstw	Oszacowanie własne na podstawie danych URE oraz danych własnych	Zobowiązanie do ustalenia maksymalnych cen dostawy ciepła, ich stosowania oraz uprawnienie do uzyskania wyrównania. Rozwiązanie będzie neutralne ekonomicznie dla przedsiębiorstwa, gdyż te będą pełnić funkcję pośredniczącą w transferze korzyści ekonomicznej
Zarządca Rozliczeń SA	1	Ustawa z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2538, z późn. zm.)	Podmiot odpowiedzialny za wypłatę wyrównania

Prezes URE	1	Ustawa – Prawo energetyczne	Organ odpowiedzialny za zatwierdzanie taryf. Oblicza maksymalną cenę dostawy ciepła
Prezes Rady Ministrów	1	Ustawa z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw	Prezes Rady Ministrów zatwierdza zmianę planu finansowego Funduszu Przeciwdziałania COVID-19

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Na podstawie § 98 w związku z § 99 ust. 3 oraz § 92 uchwały nr 190 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt należy skierować bezpośrednio do rozpatrzenia przez Radę Ministrów, z pominięciem etapu uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania oraz rozpatrzenia przez właściwe komitety wskazane w harmonogramie prac.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych ani praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe ani przez reprezentatywne organizacje pracodawców.

Pilne procedowanie oraz priorytetowe traktowanie projektowanej regulacji jest zasadne z uwagi na konieczność niezwłocznego wdrożenia instrumentów zawartych w projekcie w związku z postępującym wzrostem cen źródeł ciepła oraz dynamiczną sytuacją na rynku.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2023 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mld zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	4,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4,5
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	4,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4,5
Saldo ogółem	-4,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-4,5
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-4,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-4,5

Źródła finansowania

Zgodnie z art. 50 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), w projekcie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw został przewidziany maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na istniejący system wsparcia dostaw ciepła. Środki przeznaczone na wypłatę rekompensat dla wytwórców ciepła będą pochodzić z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych

	rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.). Niniejsza ustawa uwzględnia możliwość skorzystania z ww. środków na cele wypłaty wyrównań wprowadzanych projektowaną regulacją. W wyniku analizy dotychczasowego funkcjonowania systemu rekompensat dla wytwórców ciepła, uwzględniając rozszerzenie systemu wsparcia oraz wydłużenie czasu jego funkcjonowania, zwiększono budżet przeznaczony na dopłaty do ciepła systemowego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Jednocześnie należy wskazać, że zmiany w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym mające na celu zwiększenie elastyczności mechanizmu wypłacania dodatku elektrycznego, a także zmiany w art. 43 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku obejmują jedynie przesunięcie środków finansowych w czasie, a tym samym nie będą skutkowały wzrostem wydatków.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mld zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	4,5	0	0	0	0	0	4,5
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Konieczność ustalania przez sprzedawców ciepła najbardziej korzystnego poziomu cen ciepła dla odbiorców na potrzeby gospodarstw domowych i potrzeby użyteczności publicznej.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Konieczność ustalania przez sprzedawców ciepła najbardziej korzystnego poziomu cen ciepła dla odbiorców na potrzeby gospodarstw domowych i potrzeby użyteczności publicznej.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na obywateli, rodzinę oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby niepełnosprawne i osoby starsze, przez obniżenie cen ciepła spowodowane wprowadzeniem ceny dostawy ciepła z wyrównaniem, wspierając budżety najbardziej potrzebujących i odczuwających skutki inflacji obywateli.						
	(dodaj/usuń)	-						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
	(dodaj/usuń)	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Wprowadzone rozwiązania związane są nowymi zadaniami opisanymi w pkt 2 dla obywateli, przedsiębiorstw energetycznych, Prezesa URE, Zarządcy Rozliczeń SA oraz wojewodów i gmin.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Brak przewidywanego wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu	<p>Za sprawą proponowanych uregulowań zmieni się sytuacja odbiorców końcowych ciepła. Aby przeciwdziałać negatywnej sytuacji dotyczącej wzrostu kosztów zakupu ciepła, jest konieczne wdrożenie zaproponowanego mechanizmu wsparcia obywateli w zakresie kosztów zakupu ciepła, zapewniając jednocześnie ciągłość dostaw ciepła i zwiększając ich poczucie bezpieczeństwa energetycznego.</p>
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
<p>Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów art. 6 pkt 2–7, które wejdą w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.</p> <p>Takie rozwiązanie wynika z konieczności natychmiastowego umożliwienia zastosowania proponowanych rozwiązań ze względu na uzasadnioną potrzebę łagodzenia skutków trwającego obecnie kryzysu energetycznego i gwałtownego wzrostu cen energii i surowców ponoszonych przez użytkowników ciepła systemowego i odbiorców w gospodarstwach domowych. Proponowane skrócenie <i>vacatio legis</i> nie narusza więc w tym przypadku zasady demokratycznego państwa prawa określonej w art. 2 Konstytucji RP. W ocenie projektodawcy zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa nie narusza niezwłoczne wprowadzanie takich regulacji, które pozwalają na stosowanie działań osłonowych przed rosnącymi cenami ciepła przenoszonymi na opłaty za ciepło i odciążających gospodarstwa domowe i podmioty użyteczności publicznej.</p> <p>Przepisy zmieniające ustawę z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku w zakresie przepisów dotyczących odpisu na Fundusz Wyплаты Różnicy Ceny, tj. art. 6 pkt 2–7, wejdą w życie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia</p>	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA KLIMATU I ŚRODOWISKA ¹⁾

z dnia

**w sprawie wzorów wniosków o wypłatę wyrównania i wzoru wniosku o rozliczenie
wyrównania wniosków przysługującego przedsiębiorstwom energetycznym stosującym
maksymalną cenę dostawy ciepła**

Na podstawie art. 12d ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967, 2127, 2185, 2236, 2243 i 2687 oraz) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wzór wniosku o:

- 1) wypłatę wyrównania, o którym mowa w art. 12a ust. 1 i art. 12c ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia;
- 2) rozliczenie wyrównania, stanowiący załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER KLIMATU
I ŚRODOWISKA

¹⁾ Minister Klimatu i Środowiska kieruje działem administracji rządowej – energia, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu i Środowiska (Dz. U. poz. 1949).

Załączniki
do rozporządzenia
Ministra Klimatu i Środowiska
z dnia
(poz.)

Załącznik nr 1

WZÓR

WNIOSEK O WYPŁATĘ WYRÓWNANIA*

WNIOSEK O WYPŁATĘ WYRÓWNANIA, O KTÓRYM MOWA W ART. 12A UST. 1 USTAWY Z DNIA 15 WRZEŚNIA 2022 R. O SZCZEGÓLNYCH ROZWIĄZANIACH W ZAKRESIE NIEKTÓRYCH ŹRÓDEŁ CIEPŁA W ZWIĄZKU Z SYTUACJĄ NA RYNKU PALIW (Dz. U. poz. 1967, z późn. zm.)	
Oznaczenie podmiotu, do którego jest kierowany wniosek ¹⁾	
NIP przedsiębiorstwa energetycznego/sprzedawcy ciepła ^{**} uprawnionego do otrzymania wyrównania ²⁾	
Oznaczenie przedsiębiorstwa energetycznego/sprzedawcy ciepła ^{**} uprawnionego do otrzymania wyrównania (nazwa firmy, pod którą działa przedsiębiorstwo) ³⁾	
Siedziba przedsiębiorstwa energetycznego/sprzedawcy ciepła ^{**} uprawnionego do otrzymania wyrównania (ulica, numer domu, numer lokalu, kod pocztowy, miasto, miejscowość, kraj)	
Adres poczty elektronicznej przedsiębiorstwa energetycznego/sprzedawcy ciepła ^{**} uprawnionego do otrzymania wyrównania, do korespondencji ⁴⁾	
Numer telefonu przedsiębiorstwa energetycznego/sprzedawcy ciepła ^{**}	

uprawnionego do otrzymania wyrównania, do kontaktu	
Miesiąc i rok, za który jest składany wniosek	
Cena dostawy ciepła	
Maksymalna cena dostawy ciepła	
Ilość sprzedanego ciepła dla odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, w miesięcznym okresie rozliczeniowym [GJ]	
Ilość sprzedanego ciepła ogółem	
Wysokość wyrównania	
Oświadczam, że podmiot uprawniony do otrzymania wyrównania nie skorzystał ze wsparcia, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy	tak/nie**
Oświadczam, że został wypełniony obowiązek, o którym mowa w art. 51 ust.1 ustawy	tak/nie**
Inne informacje i dane niezbędne do wykonania obliczenia kwoty wyrównania:	
Inne informacje i dane niezbędne do wypłaty wyrównania:	

Numer rachunku bankowego lub numer rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo – kredytowej podmiotu uprawnionego do otrzymania wyrównania, w zł do wypłaty rekompensaty w formacie NRB		
OŚWIADCZENIE SKŁADAJĄCEGO WNIOSEK		
Świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny oświadczam, że wszystkie dane podane we wniosku są prawdziwe.”***		
Imię i nazwisko osoby podmiot uprawniony do otrzymania wyrównania	Miejsce i data złożenia oświadczenia	podpis***
PODPIS SKŁADAJĄCEGO WNIOSEK		
Imię i nazwisko osoby reprezentującej podmiot uprawniony do otrzymania wyrównania	Miejsce i data złożenia wniosku	podpis****
Nazwa załącznika: 1. 2. 3.	1. 2. 3.	

Objaśnienia:

* **Wniosek dotyczy przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w art. 12a ust. 1 i sprzedawcy ciepła, o którym mowa w art. 12c ust. 1.** We wniosku należy wpisywać tylko liczby z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku (z wyłączeniem nazwy firmy, siedziby, adresu poczty elektronicznej, miesiąca, źródła ciepła, nazwy sprzedawcy i nazwy załącznika, nie należy stosować formuł, oznaczeń waluty, ani jednostek.

** Niepotrzebne skreślić

*** W przypadku gdy oświadczenie jest składane przez pełnomocnika albo prokurenta, a pełnomocnictwo albo prokura nie zostały ujawnione w Krajowym Rejestrze Sądowym albo Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, do wniosku należy dołączyć odpowiednio poświadczoną za zgodność z oryginałem kopię dokumentu pełnomocnictwa albo prokury.

**** W przypadku gdy wniosek jest składany przez pełnomocnika albo prokurenta, a pełnomocnictwo albo prokura nie zostały ujawnione w Krajowym Rejestrze Sądowym albo Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, do wniosku należy dołączyć odpowiednio poświadczoną za zgodność z oryginałem kopię dokumentu pełnomocnictwa albo prokury.

- 1) Zarządca Rozliczeń S.A. albo wójt, burmistrz albo prezydent miasta.
- 2) Należy wpisać tylko cyfry, bez odstępów i znaków specjalnych.
- 3) Zgodnie z danymi ujawnionymi w KRS lub CEiDG.
- 4) Należy podać tylko jeden adres e-mail.

WZÓR

WNIOSEK O ROZLICZENIE WYRÓWNANIA *

WNIOSEK O ROZLICZENIE WYRÓWNANIA, O KTÓRYM MOWA W ART. 12A UST. 1 USTAWY Z DNIA 15 WRZEŚNIA 2022 R. O SZCZEGÓLNYCH ROZWIĄZANIACH W ZAKRESIE NIEKTÓRYCH ŹRÓDEŁ CIEPŁA W ZWIĄZKU Z SYTUACJĄ NA RYNKU PALIW (Dz. U. poz. ...)	
Oznaczenie podmiotu, do którego jest kierowany wniosek ¹⁾	
NIP przedsiębiorstwa energetycznego/sprzedawcy ciepła ** uprawnionego do otrzymania wyrównania ²⁾	
Oznaczenie przedsiębiorstwa energetycznego/sprzedawcy ciepła ** uprawnionego do otrzymania wyrównania (nazwa firmy, pod którą Wnioskodawca działa) ³⁾	
Siedziba przedsiębiorstwa energetycznego/sprzedawcy ciepła ** uprawnionego do otrzymania wyrównania (ulica, numer domu, numer lokalu, kod pocztowy, miasto, miejscowość, kraj)	
Adres poczty elektronicznej przedsiębiorstwa energetycznego/sprzedawcy ciepła ** uprawnionego do otrzymania wyrównania, do korespondencji ⁴⁾	
Numer telefonu przedsiębiorstwa energetycznego/sprzedawcy ciepła ** uprawnionego do otrzymania wyrównania, do kontaktu	

Ilość sprzedanego ciepła dla odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1, w okresie 1 października 2022 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. [zł/GJ]		
Ilość sprzedanego ciepła ogółem w okresie 1 października 2022 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. [zł/GJ]		
Oświadczam, że podmiot uprawniony nie skorzystał ze wsparcia, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy		tak/nie**
Oświadczam, że został wypełniony obowiązek, o którym mowa w art. 55 ust.1		tak/nie**
Wysokość pobranego wyrównania, o którym mowa w art. 12a ust. 1 ustawy (łącznie za wszystkie okresy rozliczeniowe w zł)		
KWOTA ROZLICZENIA WYRÓWNANIA (do wypłaty/zwrotu)[zł]		
Numer rachunku bankowego lub numer rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo – kredytowej sprzedawcy ciepła uprawnionego do otrzymania wyrównania, w zł do wypłaty rekompensaty w formacie NRB		
OŚWIADCZENIE SKŁADAJĄCEGO WNIOSEK		
Świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny oświadczam, że wszystkie dane podane we wniosku są prawdziwe.** ** *		
Imię i nazwisko podmiotu uprawnionego lub osoby reprezentującej podmiot uprawniony	Miejsce i data złożenia oświadczenia	podpis***
PODPIS SKŁADAJĄCEGO WNIOSEK		

Imię i nazwisko podmiotu uprawnionego lub osoby reprezentującej podmiot uprawniony do rozliczenia wyrównania	Miejsce i data złożenia wniosku	podpis****
Nazwa załącznika: 1. 2. 3.		

Objaśnienia:

* **Wniosek dotyczy przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w art. 12a ust. 1 i sprzedawcy ciepła, o którym mowa w art. 12c ust. 1.** We wniosku należy wpisywać tylko liczby z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku (z wyłączeniem nazwy firmy, siedziby, adresu poczty elektronicznej, miesiąca, źródła ciepła, nazwy sprzedawcy i nazwy załącznika), nie należy stosować formuł, oznaczeń waluty, ani jednostek.

** Niepotrzebne skreślić

*** W przypadku gdy oświadczenie jest składane przez pełnomocnika albo prokurenta, a pełnomocnictwo albo prokura nie zostały ujawnione w Krajowym Rejestrze Sądowym albo Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, do wniosku należy dołączyć odpowiednio poświadczoną za zgodność z oryginałem kopię dokumentu pełnomocnictwa albo prokury.

**** W przypadku gdy wniosek jest składany przez pełnomocnika albo prokurenta, a pełnomocnictwo albo prokura nie zostały ujawnione w Krajowym Rejestrze Sądowym albo Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, do wniosku należy dołączyć odpowiednio poświadczoną za zgodność z oryginałem kopię dokumentu pełnomocnictwa albo prokury.

- 1) Zarządca Rozliczeń S.A. albo wójt, burmistrz albo prezydent miasta.
- 2) Należy wpisać tylko cyfry, bez odstępów i znaków specjalnych.
- 3) Zgodnie z danymi ujawnionymi w KRS lub CEiDG.
- 4) Należy podać tylko jeden adres e-mail.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw wprowadza nowe narzędzie służące ochronie odbiorców jakimi są gospodarstwa domowe oraz instytucje użyteczności publicznej, do których ciepło jest dostarczane za pośrednictwem sieci ciepłowniczej. Projektowana regulacja przewiduje zastosowanie maksymalnej ceny dostawy ciepła, która znajdzie zastosowanie od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Pokrycie części należności odbiorców ciepła wobec przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność niekoncesjonowaną i koncesjonowaną w zakresie sprzedaży ciepła wynikających ze wzrostu kosztów ogrzewania nastąpi przez wypłatę wyrównania. Dzięki zaprojektowanemu mechanizmowi wsparcia, jeżeli nastąpi wzrost cen dostawy ciepła, obejmujących wszystkie opłaty i stawki nałożone na odbiorcę ciepła, większy niż 40%, w stosunku do cen obowiązujących na dzień 30 września 2022 r., przedsiębiorstwa energetyczne otrzymają wyrównanie, tak aby odbiorcy z katalogu podmiotów uprawnionych nie zostali obciążeni nadmiernym wzrostem kosztów ogrzewania. Skutkiem tego ceny energii cieplnej dla obywateli korzystających z ciepła systemowego nie powinny wzrosnąć do poziomów wyższych niż założono.

Przygotowanie jednakowego wzoru nowych wniosków służących wypłacie oraz rozliczeniu wyrównań przyczyni się do odciążenia samorządów terytorialnych prowadzących rozliczenia oraz Zarządcy Rozliczeń S.A., z konieczności podejmowania indywidualnych uchwał w tej sprawie. Jednocześnie działanie to przyspieszy proces uruchomienia systemu wypłat i rozliczenia wyrównań.

Wzory wniosku zostały opracowane na podstawie projektowanych przepisów ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw ustawy i zawiera informacje identyfikujące podmiot ubiegający się o wypłatę wyrównania (oznaczenie podmiotu i jego siedziby, NIP, adres, nr rachunku bankowego) oraz informacje niezbędne do wykonania obliczenia wyrównania (w tym m. in. ilość sprzedanego ciepła ogółem oraz ilość sprzedanego ciepła dla odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1, w miesięcznym okresie rozliczeniowym oraz ilość sprzedanego ciepła dla tych odbiorców, w okresie 1 października 2022 r. do dnia 31 stycznia 2023 r.), a także wnioskowaną wysokość łącznej kwoty wyrównania i inne informacje potrzebne do wyliczenia i wypłaty wyrównania.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Krótkie *vacatio legis* wynika z konieczności natychmiastowego umożliwienia beneficjentom wyrównania, Zarządcy Rozliczeń S.A. oraz gminom korzystania z wzoru wniosku o wypłatę i rozliczenie tych wyrównań. Wzory stanowią załącznik do ww. rozporządzenia. Wobec konieczności łagodzenia skutków trwającego obecnie kryzysu energetycznego i gwałtownego wzrostu cen energii i surowców, ponoszonych przez użytkowników ciepła systemowego i odbiorców w gospodarstwach domowych, opracowana regulacja służy realizacji ważnego interesu państwa. Przedsiębiorstwa energetyczne stanowią bowiem istotną część polskiej gospodarki i zarazem zaspokajają podstawowe potrzeby egzystencjalne ludności. Dlatego też skrócenie *vacatio legis* nie narusza w tym przypadku zasady demokratycznego państwa prawa, określonej w art. 2 Konstytucji. Zaufanie obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa może być realizowane m. in. przez niezwłoczne wprowadzanie takich regulacji, które pozwalają na stosowanie działań osłonowych przed rosnącymi cenami ciepła przenoszonymi na opłaty za ciepło i obciążające gospodarstwa domowe i podmioty użyteczności publicznej. W związku z tym, aby w możliwie najkrótszym terminie zapewnić narzędzia do przyznania rekompensaty ustanowionej przez regulację ustawową, jest konieczne skrócenie *vacatio legis*. Termin ten jest ponadto zgodny z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej z uwagi na krajowy charakter projektowanej regulacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzorów wniosków o wypłatę wyrównania i wzoru wniosku o rozliczenie wyrównania wniosków przysługującego przedsiębiorstwom energetycznym stosującym maksymalną cenę dostawy ciepła</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Łukaszewska-Trzeciakowska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Grzegorz Tobolczyk- Dyrektor Departamentu Ciepłownictwa</p>	<p>Data sporządzenia 16.01.2023 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 12d ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska:</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw wprowadza nowe narzędzie służące ochronie odbiorców jakim są gospodarstwa domowe oraz instytucje użyteczności publicznej, do których ciepło jest dostarczane za pośrednictwem sieci ciepłowniczej. Projektowana regulacja przewiduje zastosowanie maksymalnej ceny dostawy ciepła, która znajdzie zastosowanie od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Pokrycie części należności odbiorców ciepła wobec przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność niekoncesjonowaną i koncesjonowaną w zakresie sprzedaży ciepła wynikających ze wzrostu kosztów ogrzewania nastąpi przez wypłatę wyrównania. Dzięki zaprojektowanemu mechanizmowi wsparcia, jeżeli nastąpi wzrost cen dostawy ciepła, obejmujących wszystkie opłaty i stawki nałożone na odbiorcę ciepła, większy niż 40%, w stosunku do cen obowiązujących na dzień 30 września 2022 r., przedsiębiorstwa energetyczne otrzymają wyrównanie, tak aby odbiorcy z katalogu podmiotów uprawnionych nie zostali obciążeni nadmiernym wzrostem kosztów ogrzewania.

Projekt rozporządzenia wprowadza wzory nowych wniosków, które to wnioski początkowo uzupełnią, a następnie zastąpi funkcjonujące aktualnie w obrocie prawnym wnioski o wypłatę i rozliczenie rekompensaty w ramach mechanizmu średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą.

Tym samym, aby możliwe było płynne uruchomienie nowego systemu wnioskowania o wypłaty i rozliczanie wyrównania, konieczne jest wprowadzenie wzorów nowych wniosków.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu zapewnienia przejrzystości i komunikatywności, celowe jest określenie wzoru wniosków o wypłatę i rozliczenie wyrównania składanych przez przedsiębiorstwa energetyczne (w tym sprzedawców ciepła) stosujących maksymalną cenę dostawy ciepła. Przygotowanie jednolitych wzorów dla wszystkich podmiotów, uprawnionych do wypłaty i rozliczenia wyrównania w Polsce przyczyni się do odciążenia podmiotów wypłacających rekompensaty, tj. Zarządcy Rozliczeń S.A. oraz gmin, w tym zwolni ich z konieczności podejmowania indywidualnych uchwał w tej sprawie i wyeliminuje stosowanie różnych wzorów. Jednocześnie działanie to przyspieszy proces uruchomienia systemu wnioskowania o wypłaty i rozliczanie wyrównań.

Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektowanego rozporządzenia w drodze poza legislacyjnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Gminy w Polsce	2477	GUS – stan na 1 stycznia 2022 r. https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/	Podmiot odpowiedzialny za wypłatę i rozliczenie wyrównania. Niższe koszty obsługi oraz brak konieczności samodzielnego ustalania wzoru wniosku o wypłatę i

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie generuje wydatków dla budżetu państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele, osoby starsze i niepełnosprawne oraz gospodarstwa domowe	Pozytywny. Uproszczone procedury						
	JST (gminy)	Pozytywny, ujednolicenie procesu składania wniosku.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy
--	-------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Wzór wniosków o wypłatę i rozliczenie rekompensat ma na celu zapewnienie przejrzystości i komunikatywności tego wniosku oraz potrzebę ujednoczenia jego formy.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Brak przewidywanego wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	
		<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Wnioski o wypłatę i rozliczenie wyrównania składa się do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta na piśmie lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2020 r. poz. 344), a do zarządcy rozliczeń – wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej w sposób wskazany w art. 18 ust. 2.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Nie dotyczy.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Nie dotyczy.			