



Olsztyn, 18 grudnia 2024 r.

PS-III.431.2.14.2024.MK

Pan
Grzegorz Sokołowski
Prezes
Fundacji Inicjatyw Społecznych

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020, poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Fundacji Inicjatyw Społecznych, ul. Grota Roweckiego 27/47, 10-693 Olsztyn, NIP: 7393560017, REGON: 280101971, KRS: 0000252706.

Kierownik jednostki kontrolowanej: Grzegorz Sokołowski – Prezes Fundacji Inicjatyw Społecznych.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- 1) Pani Magdalena Kielak – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 12/2022, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolnego, (upoważnienie do kontroli nr WK-I.0030.443.2024 z dnia 3 października 2024 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego).
- 2) Pani Brygida Niemirowicz – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 28/2024, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolnego, (upoważnienie do kontroli nr WK-I.0030.443.2024 z dnia 3 października 2024 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego).

[dowód: akta kontroli: nr 12]

Termin kontroli: 29 października 2024 r.



Kontrolę przeprowadzono w siedzibie jednostki. Informacji w toku kontroli udzielał Pan Grzegorz Sokołowski - Prezes Fundacji Inicjatyw Społecznych

Przedmiot i zakres kontroli:

- Ocena spełniania warunków w zakresie posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego określonych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5– 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Okres objęty kontrolą: od 6 lutego 2023 r. do 29 października 2024 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1-4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 poz. 224), art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113 – dalej „ustawy”).

Na podstawie ustaleń kontroli, spełnianie przez Fundację Narodową warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ocenia się **pozytywnie**.

Pozytywnie oceniono:

- 1) prowadzenie przez Fundację działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej oraz zgodnie ze złożonymi wnioskami,
- 2) zapewnienie przez Fundację zatrudnienia, zgodnego z art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- 3) posiadanie przez Fundację organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ustawy, w zakresie składu, posiadanych kompetencji i podejmowanych działań,
- 4) przestrzeganie przez Fundację określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
- 5) przestrzeganie przez Fundację, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,
- 6) spełnianie przez Fundację, zgodnie z art. 10 ustawy obowiązku sprawozdawczego.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- 7) opracowanie i realizację przez Fundację, zgodnie z art. 6 ustawy indywidualnych programów reintegracyjnych, dla osób, którym został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub 22 ustawy.

USTALENIA KONTROLI:

Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z 6 lutego 2024 r. przyznał Fundacji Narodowej status przedsiębiorstwa społecznego. Fundacja została umieszczona w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Fundacja uzyskała status PS jako podmiot ekonomii społecznej prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 236)

W okresie objętym kontrolą Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, samorządowa osoba prawna nie posiadały nad Fundacją kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych, co było zgodne z art. 4 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej.

W § 8 Statutu Fundacji Inicjatyw Społecznych określono, iż celem Fundacji jest m.in. działalność:

1. naukowa i naukowo-techniczna;
2. oświatowa, w tym również polegająca na kształceniu studentów;
3. wychowawcza;
4. szkoleniowa;
5. kulturalna i rozrywkowa;
6. polegająca na ochronie środowiska;
7. dobroczynna i opiekuńcza;
8. międzynarodowa w zakresie działalności społecznie użytecznej;
9. polegająca na ochronie zdrowia i pomocy społecznej;
10. w zakresie ratowania życia i zdrowia oraz promowania ratownictwa;
11. w zakresie ochrony przeciwpożarowej;



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



12. polegająca na świadczeniu pomocy prawnej;
13. wspierająca powstawanie i rozwój działalności gospodarczej;
14. w zakresie integracji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych i bezrobotnych;
15. polegająca na realizacji usług społecznych świadczonych w społeczności lokalnej;
16. polegająca na wspieraniu różnorodnych form aktywności społecznej.

[dowód: akta kontroli: nr 16-17]

W myśl § 9 Statutu cele Fundacji realizowane są poprzez:

1. organizowanie szkoleń, konferencji, sesji naukowych i sympozjów, warsztatów i debat;
2. przygotowanie opinii, raportów, opracowań, ekspertyz i analiz;
3. organizowanie wystaw, pokazów, promocji, aukcji i kiermaszy;
4. współpraca z placówkami naukowymi, społeczno-kulturalnymi oraz organizacjami lokalnymi;
5. prowadzenie działalności wydawniczej, publikacyjnej i publicystycznej;
6. propagowanie w społeczeństwie celów fundacji;
7. przeprowadzanie zbiórek publicznych;
8. gromadzenie środków finansowych, rzeczowych oraz wartości niematerialnych;
9. świadczenie bezpośredniej i pośredniej pomocy finansowej, rzeczowej, organizacyjnej, naukowej, oświatowej, wychowawczej, kulturalnej i merytorycznej;
10. tworzenie warunków do rozwoju pomocy w formie organizowania lub dofinansowania poszczególnych inicjatyw;
11. organizowanie, współorganizowanie i wspieranie imprez o charakterze kulturalnym.

Przedmiotem działalności gospodarczej prowadzonej przez Fundację jest (zgodnie z klasyfikacją PKD) m.in.:

- Działalność związana z organizacją targów, wystaw i kongresów;
- Ochrona przeciwpożarowa;
- Pozostałe pozaszkolne formy edukacji, gdzie indziej niesklasyfikowane;
- Działalność pogotowia ratunkowego;



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- Pozostała działalność w zakresie opieki zdrowotnej, gdzie indziej niesklasyfikowana;
- Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna;
- Pozostała działalność usługowa, gdzie indziej niesklasyfikowana.

[dowód: akta kontroli nr 17-18]

Podmiot przedstawił dokumenty potwierdzające realizację przedsięwzięć w ramach działalności reintegracyjnej - zawodowej i społecznej oraz realizacji usług społecznych. W sprawozdaniu z działalności Fundacja Inicjatyw Społecznych wskazała, że realizuje działania szkoleniowe, organizując kursy pierwszej pomocy. Realizuje również projekty wspierające lokalne przedsiębiorstwa, usługi merchandisingowe.

Fundacja realizowała zadanie publiczne z zakresu „Organizowane i animowanie działań na rzecz środowiska akademickiego”. Fundacja zabezpieczała wydarzenia publiczne, zapewniając obecność służ ratowniczych. Głównym zabezpieczeniem była Kortowiada – juwenalia Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego, którą Fundacja Inicjatyw Społecznych zabezpieczała w konsorcjum z ZOZ MEDSAR Sp. z o.o. W 2023 r. Fundacja rozpoczęła realizację projektu „MEDIA 3s – Studenckie Serwisy Specjalistyczne” z MEiN, w tym utworzenie strony www.media3s.pl.

Podmiot podejmował się realizacji stron internetowych na zlecenie przedsiębiorstw. Była to inicjatywa, mająca na celu wsparcie lokalnych firm w profesjonalnej promocji w Internecie. Fundacja zaangażowana była w działania edukacyjne w zakresie savoir-vivre i etykiety skierowane do środowisk nauczycielskich i szkolnych. Kursy miały na celu poprawę relacji społecznych w środowiskach szkolnych oraz nauczenie młodzieży zasad uprzejmości i szacunku.

Ponadto podmiot realizował zabezpieczenie medyczne przedsięwzięcia organizowanego przez Madeln w Hali Urania. Fundacja wsparła administracyjnie projekt pomocowy skierowany do uchodźców z Ukrainy osiedlających się w Ostródzie. Zakres działań obejmował przygotowanie dokumentacji, koordynację wsparcia oraz zarządzanie rozliczeniami projektowymi. Fundacja prowadziła szereg szkoleń dla pracowników Miejskiego Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej. Współpracując z Uniwersytetem stanowiła zabezpieczenie medyczne w czasie pikniku rodzinnego.

Fundacja przygotowała specjalne zajęcia edukacyjne dla przyszłych wychowawców, koncentrując się na temacie bezpieczeństwa i ratownictwa przedmedycznego. Odpowiadała za zabezpieczenie medyczne imprezy z okazji pierwszych urodzin Kortosfery. Wspierała organizację IX Festiwalu Serów i Twarogów Polskiego Mleczarstwa.

[dowód: akta kontroli nr 120-128]



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczypospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



W okresie objętym kontrolą stan zatrudnienia w Fundacji był zgodny z art. 5 ust. 1-3 ustawy o ekonomii społecznej.

[dowód: akta kontroli nr 28-29, 58-418]

Fundacja zgodnie z art. 6 ww. ustawy utworzyła indywidualne plany reintegracyjne dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, jak również udokumentowała przesłanki z art. 2 ust. 6 ustawy, kwalifikując osobę jako zagrożoną wykluczeniem społecznym. Indywidualne plany reintegracyjne zawierały informacje o sytuacji zawodowej pracownika, planowanych działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej oraz zakładane efekty działań.

[dowód: akta kontroli nr 72-89]

W Fundacji Inicjatyw Społecznych działa Rada Pracowników, w skład której wchodzi wszyscy zatrudnieni pracownicy. Rada jest ciałem konsultacyjno-doradczym.

Zgodnie z uchwałą Zarządu Fundacji Inicjatyw Społecznych nr UZF-2017-11 z dnia 27 listopada 2017 r. Zarząd zwraca się w sprawach strategicznych dotyczących działań Fundacji do Rady Pracowników, umożliwiając pracownikom partycypację w podejmowaniu decyzji dotyczących bieżącej działalności Fundacji.

Kontrolującym przedstawiono dokumenty potwierdzające spotkania Rady Pracowników oraz opiniowanie przez nią działań Fundacji.

[Dowód: akta kontroli: 31-52]

Fundacja w okresie objętym kontrolą, zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Prezesa Fundacji:

- nie udzielała pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanim ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- nie przekazywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- nie wykorzystywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- nie dokonywała zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

[Dowód: akta kontroli: 30, 53-57]

Stosowne zapisy zawarte zostały w § 14 statutu Fundacji.

Ponadto kontrolującym przedstawiono dokumentację księgową oraz uchwałę z dnia 30 czerwca 2024 r. w sprawie przeznaczenia nadwyżki/pokrycia straty Fundacji Inicjatyw Społecznych za rok 2023, potwierdzającą powyższe.

Fundacja terminowo złożyła roczne sprawozdanie przedsiębiorstwa społecznego za rok 2023 r. do dnia 31 marca 2024 r.

Projekt wystąpienia pokontrolnego wysłano na adres Fundacji w dniu 18 listopada 2024 r. Mimo dwukrotnego awizowania – 20 listopada 2024 r. i 28 listopada 2024 r. przesyłki nie odebrano. W dniu 5 grudnia 2024 r. przesyłka została zwrócona do nadawcy.

Art. 13 ustawy o kontroli w administracji rządowej stanowi, iż w sprawach doręczeń, obliczania terminów oraz protokołu, w zakresie nieuregulowanym w ustawie, przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio. Wobec powyższego projekt wystąpienia pokontrolnego należy uznać za doręczony z dniem 4 grudnia 2024 r. na podstawie art. 44 Kpa.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Radosław Król
/podpis elektroniczny/



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

