



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

FK-IV.431.13.2020

Olsztyn, dnia 31 sierpnia 2020 r.

Szanowny Pan
Ryszard Zieliński
Wójt Gminy Dubeninki
ul. Dębowa 27
19-504 Dubeninki

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono - w trybie zdalnym - w Urzędzie Gminy Dubeninki, ul. Dębowa 27, 19-504 Dubeninki, NIP: 844-11-49-296, REGON: 000534084.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu kontroli stanowiska pełnili:

- **Pan Ryszard Zieliński** – Wójt, ponownie wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 21 października 2018 r.;
- **Pan Stanisław Kosiński** – Zastępca Wójta, powołany na stanowisko z dniem 1 lutego 2020 r. Zarządzeniem Nr 114 Wójta Dubeninek z dnia 31 stycznia 2020 r.

[akta kontroli str. 75-76]

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj. do 3 sierpnia 2020 r. osobą odpowiedzialną za realizację zadania objętego kontrolą był inspektor w Referacie Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej Urzędu Gminy Dubeninki, podlegający bezpośrednio kierownikowi ww. referatu.

[akta kontroli str. 75-76]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, Wydział Finansów i Kontroli, Oddział prowadzenia i koordynacji kontroli, w składzie:

- **Iwona Zajac** – inspektor wojewódzki – przewodniczący zespołu kontrolnego, upoważnienie do kontroli nr FK-IV.0030.260.2020 z dnia 30 lipca 2020 r., wydane

przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego;

- **Michał Wasilewski** – inspektor wojewódzki – członek zespołu kontrolnego, upoważnienie do kontroli nr FK-IV.0030.261.2020 z dnia 30 lipca 2020 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego.

[akta kontroli str. 19-29]

Kontrolę rozpoczęto w dniu 3 sierpnia 2020 r. i zakończono w dniu 12 sierpnia 2020 r., co zostało odnotowane w Księżce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją 1.

[akta kontroli str. 66]

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą zewnętrzną z zakresu prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, przeprowadzoną w Urzędzie Gminy Dubeninki.

[akta kontroli str. 11]

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości prowadzenia przez Gminę zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dotyczących prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.; t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.; t. j. Dz. U z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Okres objęty kontrolą – od 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj. 3 sierpnia 2020 r.

[akta kontroli str. 1-3, 16-17, 34-55]

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r., poz. 1464), w związku z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą p.p.” oraz art. 9b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

Wójt Gminy Dubeninki upoważnił inspektora w Referacie Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej Urzędu Gminy Dubeninki do udzielania informacji podczas prowadzenia czynności kontrolnych.

[akta kontroli str. 77-78]

Zadania objęte kontrolą ujęte zostały w zakresie czynności pracownika realizującego zadanie oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Dubeninki, stanowiącym załącznik do zarządzenia Nr 99/2019 Wójta Gminy Dubeninki z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Dubeninki.

[akta kontroli str. 83-124]

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Powyższa ocena wynika z następujących ustaleń i ocen dokonanych w poszczególnych

obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą:

1. Kompletność wniosków o wpis w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

W badanym okresie, tj. od 1 stycznia 2018 r. do 3 sierpnia 2020 r., do Urzędu Gminy Dubeninki wpłynęły łącznie 3 wnioski, z tego: 1 wniosek o dokonanie wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zwanego dalej: „Rejestrem” oraz 2 wnioski o wykreślenie wpisu z Rejestru.

[akta kontroli str. 9-15, 67-74]

Wniosek o wpis do Rejestru został złożony na formularzu zawierającym wszystkie elementy, określone w art. 9c ust. 3 pkt 1-4 ustawy. Wraz z wnioskiem, złożony został dowód uiszczenia opłaty skarbowej oraz oświadczenie, które zawierało dane wymagane art. 9c ust. 5 ustawy, tj.: firmę, oznaczenie siedziby i adres; numer identyfikacji podatkowej; podpis osoby uprawnionej do reprezentowania firmy ze wskazaniem imienia i nazwiska oraz pełnionej funkcji. W oświadczeniu przedsiębiorca poświadczył, że dane zawarte we wniosku o wpis do Rejestru są kompletne i zgodne z prawdą oraz, że znane mu są i spełnia warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jednakże w powyższym obszarze stwierdzono, że przedmiotowe oświadczenie odebrano pod rygorem odpowiedzialności karnej wynikającej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego, który to przepis stanowi iż kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8.

[akta kontroli str. 147-153]

Na powyższą okoliczność Wójt Gminy Dubeninki złożył następujące wyjaśnienia cyt.: „*W czasie składania wniosku przedsiębiorcy (...) o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nie były dostępne wnioski na stronie internetowej gminy, wobec powyższego Wnioskodawca wykorzystał swój wniosek (...) Dodatkowe oświadczenia nie wzbudziły naszych wątpliwości.*”

Ponadto Wójt Gminy Dubeninki poinformował, że w Urzędzie został opracowany wzór wniosku o wpis do rejestru / zmianę wpisu w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Dubeninki, a także wzór oświadczenia, o którym mowa w art. 9c ust. 4 ustawy.

[akta kontroli str. 198-204, 208-212]

W świetle powyższych wyjaśnień, mając na uwadze fakt, iż to nie z inicjatywy organu przedsiębiorca złożył przedmiotowe oświadczenie pod rygorem odpowiedzialności karnej wynikającej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego, nie czyni się zarzutu w tym zakresie. Jednakże należy podkreślić, że w ustawie brak jest unormowań wskazujących na składanie oświadczenia o spełnianiu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości pod rygorem odpowiedzialności karnej. W myśl przepisu art. 233 § 6 Kodeksu karnego, przepisy art. 233

§ 1 – 3 oraz § 5 Kodeksu karnego stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Odnosnie przedłożonych wzorów wniosków i oświadczenia zwraca się uwagę na pkt 2 oświadczenia, którego zapisy nie są zgodne z obowiązującym stanem prawnym. Treść tego punktu została zmieniona z dniem 6 września 2019 r. na mocy art. 1 pkt 19 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw z dnia 19 lipca 2019 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579). Ponadto należy wskazać, że w opracowanym przez organ wzorze wniosku o zmianę danych wpisanych do Rejestru, nie wymaga się przedłożenia wraz z nim oświadczenie, o którym mowa w art. 9c ust. 4 ustawy. Na podstawie wniosku o zmianę wpisu do Rejestru wprowadza się nowe dane, których kompletność i zgodność z prawdą powinny zostać poświadczane przez przedsiębiorcę.

Odnosnie dwóch wniosków o wykreślenie z Rejestru ustalono, iż zostały one złożone w związku z trwałym zakończeniem przez przedsiębiorców prowadzenia działalności polegającej na odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Podania zostały złożone przez osoby do tego uprawnione, tj. przez właściciela firmy, a w przypadku spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez prezesa zarządu.

[akta kontroli str. 154-156]

W powyższym obszarze stwierdzono uchybienie polegające na niezastosowaniu obowiązującego trybu przyjęcia wniosku, określonego w art. 32 ust. 1, 2 i 3 ustawy p.p. Stosownie do ww. przepisu właściwy organ, przyjmując wniosek, niezwłocznie potwierdza jego przyjęcie. Potwierdzenie powinno zawierać: wskazanie daty wpływu oraz przewidywanego terminu rozpatrzenia wniosku, dane kontaktowe organu, pouczenie o przysługujących przedsiębiorcy środkach prawnych oraz stosowne pouczenie w zakresie milczącego załatwienia sprawy.

Ustalono, iż bezpośrednio po wpływnięciu wniosków do Urzędu, każdorazowo na pierwszej stronie pisma umieszczano i wypełniano pieczęć wpływu - niezawierającą jednak wszystkich wymaganych informacji; zawierała ona jedynie nazwę podmiotu, datę wpływu, a także numer z rejestru przesyłek wpływających do Urzędu. Ponadto w przypadku 2 wniosków o wykreślenie wpisu z Rejestru wydano przedsiębiorcom potwierdzenie przyjęcia wniosku, jednakże zarówno tytuł pisma jak i jego treść dotyczyły przyjęcia wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, a nie o wykreślenie z Rejestru.

[akta kontroli str. 143-162]

Z wyjaśnień Wójta Gminy Dubeninki wynika, iż w przypadku wniosku o wpis do Rejestru cyt.: „(...) organ nie potwierdził wniosku zgodnie z art. 32 ustawy Prawo przedsiębiorców z uwagi na rozstrzygnięcie sprawy korzystnie dla przedsiębiorcy. Sprawa została rozpoznana pozytywnie, a termin jej rozpatrzenia nie był dłuższy niż 7 dni.” Natomiast przyczyną wydania przedsiębiorcom, wnioskującym o wykreślenie wpisu z Rejestru, potwierdzenia przyjęcia wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej było zastosowanie błędnego druku.

[akta kontroli str. 198-204, 207]

Skutkiem ww. uchybienia jest naruszenie obowiązku wynikającego z art. 32 ust. 1, 2 i 3

ustawy p.p. poprzez niezachowanie właściwego trybu przyjęcia wniosku, a co się z tym wiąże, nie poinformowanie przedsiębiorców o: terminie rozpatrzenia wniosku, przysługujących im środkach prawnych oraz skutkach milczącego załatwienia sprawy.

Osobą odpowiedzialną za powstanie ww. uchybienia jest inspektor w Referacie Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej Urzędu Gminy Dubeninki oraz osoba bezpośrednio nadzorująca.

2. Wydawanie zaświadczeń oraz dokonywanie wpisu do rejestru działalności regulowanej.

W stanie prawnym obowiązującym do 29 kwietnia 2018 r., zgodnie z art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą o s.d.g.”, organ prowadzący rejestr działalności regulowanej był obowiązany dokonać wpisu przedsiębiorcy do tego rejestru w terminie 7 dni od dnia wpływu do tego organu wniosku o wpis wraz z oświadczeniem o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności gospodarczej, dla której rejestr jest prowadzony. Stosownie do art. 65 ust. 5 ww. ustawy po dokonaniu wpisu przedsiębiorcy do rejestru organ administracji publicznej wydawał z urzędu zaświadczenie.

Od 30 kwietnia 2018 r. powyższe zagadnienie zostało uregulowane w art. 9ca ust. 1 ustawy, zgodnie z którym wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany dokonać wpisu przedsiębiorcy do rejestru w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku o wpis wraz z dokumentami, o których mowa w art. 9c ust. 4 ustawy. Stosownie do art. 9b ust. 5 ustawy, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wydaje z urzędu zaświadczenie o dokonaniu wpisu do rejestru.

Zaświadczenie powinno zostać wydane bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 7 dni, zgodnie z art. 217 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U z 2017 r. poz. 1257 ze zm.; t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.; t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), zwanej dalej: „k.p.a.”.

W badanym okresie, tj. od 1 stycznia 2018 r. do 3 sierpnia 2020 r., na podstawie 3 wniosków złożonych przez przedsiębiorców, Wójt Gminy Dubeninki dokonał:

- 1 wpisu do Rejestru poprzez wydanie zaświadczenia;
- 2 wykreśleń wpisów z Rejestru poprzez dokonanie czynności materialno – technicznej polegającej na wykreśleniu wpisów z Rejestru.

[akta kontroli str. 9-15, 67-74]

W wyniku weryfikacji dokumentacji objętej kontrolą stwierdzono, że wpisu do Rejestru dokonano w ustawowym terminie, tj. w terminie 7 dni od dnia wpływu kompletnego wniosku o wpis. Zgodnie z art. 9c ust. 6 i 7 ustawy, wpis dokonany został z chwilą zamieszczenia danych w rejestrze, co wiązało się z nadaniem przedsiębiorcy numeru rejestrowego. W dniu dokonania wpisu Wójt Gminy Dubeninki - działając w oparciu o przepis art. 9g ust. 5 ustawy oraz art. 217 § 3 k.p.a. - potwierdził dokonanie powyższych czynności w drodze zaświadczenia. Stosownie do obowiązku wynikającego z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. Nr 187, poz. 1330), zaświadczenie zawierało adnotację o pobraniu opłaty skarbowej. Jednakże

stwierdzono, że w podstawie prawnej zaświadczenia powołano się na przepisy uchylonej ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, zamiast obowiązującej ustawy p.p.

[akta kontroli str. 143-146]

Na powyższą okoliczność Wójt Gminy Dubeninki złożył następujące wyjaśnienia, cyt.: „W podstawie prawnej zaświadczenia o wpis do rejestru (...) powołano się na przepisy uchylonej ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, zamiast obowiązującej ustawy – Prawo Przedsiębiorców z uwagi na brak pracownika merytorycznego, który był na zwolnieniu, a osoba realizująca zadanie nie sprawdziła obowiązującego stanu prawnego.”

[akta kontroli str. 198-204]

Powyższe uznano za uchybienie nie mające wpływu na działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym kontrolą.

Osobą odpowiedzialną za powstanie ww. uchybienia jest pracownik Urzędu Gminy Dubeninki realizujący zadanie objęte kontrolą w zastępstwie inspektora w Referacie Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej Urzędu Gminy Dubeninki oraz osoba bezpośrednio nadzorująca.

Analiza dokumentacji dot. wykreślenia wpisów z Rejestru wykazała, że w przypadku jednego przedsiębiorcy wykreślenia wpisu z Rejestru dokonano dopiero 10 dni po wpłynięciu do Urzędu Gminy Dubeninki wniosku strony, co uznano za uchybienie. [akta kontroli str. 73]

Według wyjaśnień Wójta Gminy Dubeninki powyższe powstało w wyniku problemów z dostępem do bazy CEIDG. Ponadto jak wskazano w wyjaśnieniu „(...) Organ nie chciał aby była inna data na potwierdzeniu przyjęcia wniosku i w bazie CEIDG. Dlatego też wykreślenie nastąpiło dopiero po 10 dniach.”

[akta kontroli str. 198-200, 202-204]

Zgodnie z art. 9cb ustawy wójt, burmistrz lub prezydent miasta wykreśla przedsiębiorcę z rejestru na jego wniosek, a także po uzyskaniu informacji z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo Krajowego Rejestru Sądowego o wykreśleniu przedsiębiorcy. Ww. przepis nie wskazuje terminu, w jakim należy dokonać wykreślenia przedsiębiorcy z Rejestru na jego wniosek. W związku z tym – jeżeli dana kwestia nie została uregulowana przez ustawę szczególną, tj. ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – zastosowanie tu powinny mieć przepisy ustawy ogólnej, w tym przypadku art. 35 § 1 k.p.a., który stanowi, że organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki. Zgodnie z § 2 tego artykułu niezwłocznie powinny być załatwiane sprawy, które mogą być rozpatrzone w oparciu o dowody przedstawione przez stronę łącznie z żądaniem wszczęcia postępowania lub w oparciu o fakty i dowody powszechnie znane albo znane z urzędu organowi, przed którym toczy się postępowanie, bądź możliwe do ustalenia na podstawie danych, którymi rozporządza ten organ. Należy podkreślić, że w dniu złożenia przez przedsiębiorcę wniosku o wykreślenie wpisu z Rejestru organ nie musiał gromadzić i analizować dowodów, informacji lub wyjaśnień, a więc w dniu tym dysponował całym materiałem dowodowym, na podstawie którego mógł załatwić sprawę i dokonać stosownego wykreślenia. Organ nie powinien w sposób nieuzasadniony odwlekać tej czynności

Ponadto odnosząc się do ww. wyjaśnień należy podkreślić, że błędne jest przyjęcie w niniejszej sprawie, iż Rejestr jest zintegrowany z Centralną Ewidencją i Informacją

o Działalności Gospodarczej, w taki sposób, że wykreślenie wpisu z Rejestru następuje poprzez dokonanie stosownego zgłoszenia w CEIDG. Zgodnie z art. 9b ust. 3 ustawy, Rejestr prowadzi się w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2019 r. poz. 700, 730, 848 i 1590), która może stanowić część innych baz danych z zakresu ochrony środowiska, w tym gospodarki odpadami. Natomiast system teleinformatyczny CEIDG stanowi powszechnie dostępną bazę ewidencyjną i informacyjną nt. działalności prowadzonej przez przedsiębiorców i służy zwiększaniu bezpieczeństwa obrotu gospodarczego poprzez centralne udostępnianie informacji, m.in. o koncesjach, licencjach, zezwoleniach i wpisach do rejestru działalności regulowanej.

Na dzień rozpoczęcia czynności kontrolnych odwołanie dokonania wykreślenia wpisu z Rejestru nie wywołało żadnych skutków prawnych.

Osobą odpowiedzialną za powstanie ww. uchybienia jest inspektor w Referacie Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej Urzędu Gminy Dubeninki oraz osoba bezpośrednio nadzorująca.

Na podstawie wydruków z CEIDG oraz Krajowego Rejestru Sądowego stwierdzono, że informacje dotyczące wpisu do Rejestru oraz wykreślenia wpisów z Rejestru były przekazywane do CEIDG, stosownie do art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2019 r., poz. 1291, ze zm.).

[akta kontroli str. 81, 163-171]

3. Prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, iż zgodnie z art. 9b ust. 2 ustawy, w Urzędzie Gminy Dubeninki prowadzony jest w formie elektronicznej rejestr działalności regulowanej. Rejestr prowadzony jest jako odrębna baza i zawiera elementy wymienione w art. 9b ust. 4 ustawy, tj.: nazwę firmy, oznaczenie siedziby i adres / imię nazwisko i adres przedsiębiorcy; numer identyfikacji podatkowej NIP; rodzaj odbieranych odpadów komunalnych; numer rejestrowy.

Rejestr został udostępniony w wersji elektronicznej na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Dubeninki.

Według stanu na dzień 3 sierpnia 2020 r. w rejestrze figurowało 7 przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w tym dwóch - prowadzących ww. działalność w formie spółki cywilnej.

[akta kontroli str. 125-140]

4. Wydawanie decyzji o odmowie wpisu przedsiębiorcy do rejestru.

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 3 sierpnia 2020 r. nie wydawano decyzji o odmowie dokonania wpisu przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej.

[akta kontroli str. 67-74]

5. Wydawanie decyzji o wykreśleniu z urzędu wpisu w rejestrze działalności regulowanej.

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 3 sierpnia 2020 r. nie wydawano decyzji o wykreśleniu z urzędu wpisu w rejestrze działalności regulowanej.

[akta kontroli str. 67-74]

6. Przekazywanie marszałkowi województwa wykazów podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru.

W myśl art. 9c ust. 9 i 10 ustawy wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje marszałkowi województwa wykaz podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wykreślonych z tego rejestru, zawierający dane, o których mowa w art. 9b ust. 4 ustawy, w terminie do końca stycznia następnego roku po okresie objętym wykazem.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Dubeninki był zobowiązany do przekazania Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego następujących wykazów:

- wykaz pomiotów wykreślonych z Rejestru w 2017 r.;
- wykaz podmiotów wpisanych do Rejestru w 2018 r.;
- wykaz podmiotów wykreślonych z Rejestru w 2019 r.

Na podstawie przedłożonej podczas kontroli dokumentacji ustalono, że organ, zgodnie z art. 9c ust. 9 i 10 ustawy, przekazał Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego przedmiotowe wykazy w obowiązującym terminie. Jednakże stwierdzono, że nie zawierały one wszystkich elementów wskazanych w art. 9b ust. 4 ustawy, tj.: brakowało określenia rodzaju odbieranych odpadów komunalnych oraz numeru rejestrowego, a w przypadku wykazu podmiotów wpisanych do Rejestru w 2018 r. oraz wykazu podmiotów wykreślonych z Rejestru w 2017 r. również numeru identyfikacji podatkowej.

[akta kontroli str. 172-182, 205-206]

Według wyjaśnień Wójta Gminy Dubeninki powyższe uchybienie powstało w wyniku niedopatrzenia.

Ww. uchybienie skutkuje naruszeniem art. 9c ust. 9 ustawy.

Osobą odpowiedzialną za powstanie ww. uchybienia jest inspektor w Referacie Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej Urzędu Gminy Dubeninki oraz osoba bezpośrednio nadzorująca.

7. Pobieranie opłat z tytułu wpisu do rejestru działalności regulowanej.

Zgodnie z częścią I ust. 36 pkt 9a Wykazu podmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zwolnienia, stanowiącego załącznik do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1000 ze zm.), stawka opłaty skarbowej od dokonania wpisu do rejestru działalności regulowanej podmiotu wykonującego działalność na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynosi 50 zł.

Analiza dokumentacji przedłożonej do kontroli wykazała, że przedsiębiorca składający wniosek o wpis do Rejestru wniósł opłatę w wymaganej wysokości oraz w terminie, wynikającym z art. 6 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej, tj. z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty. Dowód zapłaty został przedłożony wraz z wnioskiem o wpis do Rejestru.

[akta kontroli str. 147-153]

8. Kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ustawy:

- **liczba przeprowadzonych kontroli;**
- **wyniki kontroli;**
- **zalecenia pokontrolne.**

Na podstawie art. 9u ust. 1 ustawy na wójta, burmistrza, prezydenta miasta został nałożony obowiązek sprawowania kontroli przestrzegania i stosowania przepisów ustawy. Do 29 kwietnia 2018 r. zagadnienie dotyczące obowiązku prowadzenia kontroli w zakresie rejestru działalności regulowanej wynikało z art. 70 ustawy o s.d.g., który stanowił, że spełnianie przez przedsiębiorcę warunków wymaganych do wykonywania działalności regulowanej podlega kontroli, w szczególności przez organ prowadzący rejestr danej działalności, a od 30 kwietnia 2018 r. - z art. 43 ust. 7 ustawy p.p..

Od 6 września 2019 r., w stosunku do podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany prowadzić kontrolę, o której mowa powyżej, co najmniej raz na dwa lata.

W toku czynności kontrolnych ustalono, iż w okresie objętym kontrolą organ w dniu 08.07.2020 r. przeprowadził jedną kontrolę przedsiębiorcy wpisanego do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Ustalono, że zgodnie art. 48 ust. 2 ustawy p.p. kontrolę wszczęto 08.07.2020 r., tj. nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli (29.06.2020 r.) Inspektor w Referacie Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej Urzędu Gminy Dubeninki przeprowadzający kontrolę posiadał stosowne upoważnienie do kontroli zawierające obligatoryjne elementy określone w art. 49 ust. 7 ustawy p.p.. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie spełniania przez podmiot wpisany do rejestru działalności regulowanej szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Dubeninki. Z przeprowadzonych czynności kontrolnych sporządzono protokół zgodnie z art. 380 ustawy Prawo ochrony środowiska, którego jeden egzemplarz pozostawiono kontrolowanemu przedsiębiorcy. W toku przeprowadzonej kontroli organ nie stwierdził nieprawidłowości.

[akta kontroli str. 184-197]

Ponadto w powyższym obszarze kontrolujący zwrócili uwagę na fakt objęcia kontrolą tylko jednego z dziewięciu przedsiębiorców wpisanych do rejestru działalności regulowanej i prowadzących działalność w okresie objętym kontrolą.

[akta kontroli str. 67-74]

W związku z powyższym zwrócono się do Wójta Gminy Dubeninki z zapytaniem nt. przyczyn przeprowadzenia w latach 2018-2020 (do dnia rozpoczęcia kontroli) tylko jednej kontroli przedsiębiorcy wpisanego do Rejestru.

[akta kontroli str. 198-201]

Z udzielonych wyjaśnień wynika, iż kontrole przedsiębiorców wpisanych do Rejestru miały być przeprowadzone w roku 2020. Jednakże z uwagi na wprowadzenie stanu epidemicznego w związku z rozprzestrzenianiem się COVID-19 przedmiotowe kontrole zostały wstrzymane. Jednocześnie, Wójt Gminy Dubeninki w wyjaśnieniu wskazał, iż „(...) W przypadku poprawy sytuacji epidemiologicznej przeprowadzane będą kolejne kontrole przedsiębiorców.”

[akta kontroli str. 202-204]

W świetle powyższych wyjaśnień, mając na uwadze deklarację przeprowadzenia w 2020 r. kolejnych kontroli z zakresu przestrzegania i stosowania przepisów ustawy kontrolujący uznali wyjaśnienie w zakresie 2020 r. Jednakże, odnosząc się do ww. wyjaśnień należy podkreślić, że nie wskazano w nich żadnych argumentów przekonywujących o istnieniu rzeczywistych przyczyn nieprzeprowadzania przedmiotowych kontroli w latach 2018-2019. W tym miejscu podkreślenia wymaga fakt, iż z chwilą złożenia wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej jedynym dowodem na spełnienie przez przedsiębiorcę wymagań, jakie powinien on spełniać jest stosowne oświadczenie o treści wskazanej w art. 9c ust. 4 pkt 2 ustawy. Dopiero kontrola przedsiębiorcy w zakresie przestrzegania i stosowania przepisów ustawy pozwoli organowi ustalić, czy podmiot wpisany do rejestru spełnia wymagania określone w art. 9d ust. 1 ustawy. Należy również mieć na względzie prewencyjną funkcję kontroli, która pozwala na niedopuszczenie do wystąpienia nieprawidłowości, czy też minimalizuje ryzyko ich wystąpienia – co jest z pewnością lepszym rozwiązaniem niż reagowanie dopiero w przypadku zgłoszeń przez mieszkańców gminy o nieprawidłowym wykonywaniu zadań przez przedsiębiorców.

W związku z czym przeprowadzenie w okresie objętym kontrolą tylko jednej kontroli stanowi nieprawidłowość, polegającą na naruszeniu art. 70 ustawy o s.d.g (stan prawny do 29 kwietnia 2018 r.), art. 43 ust. 7 ustawy p.p. (stan prawny od 30 kwietnia 2018 r.) oraz art. 9u ust. 1 ustawy.

Prowadzenie sporadycznych kontroli przedsiębiorców, w zakresie zgodności wykonywanej działalności z wydanym zaświadczeniem o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (1 kontrola w okresie objętym kontrolą, na 7 do 9 podmiotów wpisanych do rejestru i prowadzących działalność w tym okresie), utrudnia sprawowanie właściwego nadzoru nad podmiotami wpisanymi do Rejestru.

Osobą odpowiedzialną za powstanie ww. uchybienia jest inspektor w Referacie Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej Urzędu Gminy Dubeninki oraz osoba bezpośrednio nadzorująca.

9. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na prowadzeniu rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w tym: liczba osób realizujących zadanie, inne zadania wykonywane przez pracownika / pracowników, czas przeznaczony na

realizację zadania, proporcje zadania zleconego do innych zadań, realizowanych przez pracownika / pracowników.

Zadania objęte kontrola realizowane są przez jednego pracownika Urzędu Gminy Dubeninki, tj. inspektora w Referacie Infrastruktury i Gospodarki Przestrzennej, który w zakresie czynności posiada zapis o treści, cyt.: „(...) prowadzenie rejestru działalności regulowanej i wydawanie zaświadczeń o wpisie do rejestru (...)”. Do zadań pracownika należą również inne zadania z zakresu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. m.in. nadzór nad realizacją obowiązków właścicieli nieruchomości związanych z utrzymaniem czystości i porządku, ustalanie górnej stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie usuwania odpadów komunalnych świadczone przez gminne jednostki organizacyjne oraz podmioty posiadające zezwolenie.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Wójta Gminy Dubeninki, czas przeznaczony na realizację zadania - 1 dzień w miesiącu; proporcjonalnie 1/22 do innych zadań.

[akta kontroli str. 79-80, 120-124]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o:

1. Wydawanie potwierdzenia przyjęcia wniosku, zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami, tj. art. 32 ust. 1-3 ustawy p.p.
2. Dokonanie we wzorze oświadczenia, o którym mowa w art. 9c ust. 4 ustawy korekty pkt 2, zgodnie z obowiązującą treścią wskazaną w ww. przepisie prawnym.
3. Wskazanie w opracowanym przez organ wzorze wniosku o zmianę danych wpisanych do Rejestru, oświadczenia, o którym mowa w art. 9c ust. 4 ustawy, jako załącznika do ww. wzoru.
4. Powoływanie w zaświadczeniach o wpisie do Rejestru właściwej podstawy prawnej, tj. art. 9b ust. 5 ustawy.
5. W przypadku braku okoliczności uzasadniających przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego, dokonywanie wykreśleń wpisów w Rejestrze bez zbędnej zwłoki, zgodnie z art. 35 § 1 i 2 k.p.a.
6. Każdorazowe zawieranie danych, o których mowa w art. 9b ust. 4 ustawy w przekazywanych do marszałka województwa wykazach podmiotów wpisanych do Rejestru w danym roku oraz wykreślonych z tego rejestru, zgodnie z ustępem 9 ww. przepisu ustawy.

Mając na uwadze deklarację przeprowadzenia w 2020 r. kolejnych kontroli z zakresu przestrzegania i stosowania przepisów ustawy, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych w tym zakresie.

Proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz

wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojecki

.....
(dokument podpisany podpisem elektronicznym)