

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE
WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 31 maja 2019r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jedlińsk**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jedlińsk, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXII/56/2001 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 3 grudnia 2001 r. w sprawie uchwalenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jedlińsk”, zmienionej uchwałą Nr IV/20/2006 z dnia 28 grudnia 2006 r., uchwałą Nr XXII/63/2008 z dnia 30 października 2008r., uchwałą Nr III/1/2011 z dnia 25 lutego 2011r. oraz uchwałą Nr VIII/41/2015 z dnia 29 czerwca 2015r. wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

- 1) złoża piasków skaleniowo-kwarcowych „Gutów I” w miejscowości Gutów;
- 2) złoża piasków „Kamińsk” w miejscowości Kamińsk.

2. Obszary, o których mowa w ust. 1, określa w formie tekstowej i graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

§ 2. Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jedlińsk określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikiem do zarządzenia zastępczego.

§ 3. Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

§ 4. 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Jedlińsk.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WOJEWODA MAZOWIECKI

ZAŁĄCZNIK

do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 31 maja 2019 r.

WNP-II.742.9.2019

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania
przestrzennego gminy Jedlińsk

Zawartość:

1. Tekst – Opis obszarów udokumentowanych złóż kopalin
2. Rysunek – Obszary udokumentowanych złóż kopalin

Opracowanie:

BUDPLAN Sp. z o.o.

Kordeckiego 20

04-311 Warszawa

inż. Zuzanna Górecka-Gąbka

Warszawa 2019

OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN
WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
położone w gminie Jedlińsk

W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jedlińsk, stanowiącym załącznik do Uchwały nr XXXII/56/2001 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 3 grudnia 2001 r. w sprawie uchwalenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jedlińsk”, zmienionej Uchwałą nr IV/20/2006 z dnia 28 grudnia 2006 r., Uchwałą nr XXII/63/2008 z dnia 30 października 2008 r., Uchwałą nr III/1/2011 z dnia 25 lutego 2011 r. oraz Uchwałą nr VIII/41/2015 z dnia 29 czerwca 2015 r., w części tekstowej pn. Etap I – Uwarunkowania rozwoju, w rozdziale V. Środowisko przyrodnicze. Zasoby środowiska przyrodniczego, pkt 1. Zasoby abiotyczne, ppkt 1.3. Surowce mineralne, ppkt 1.3.2. Kruszywo naturalne, na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 5 października 2017 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jedlińsk, po którym dodaje się tekst w brzmieniu:

„Na terenie gminy Jedlińsk znajdują się ponadto następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. złoże kruszywa naturalnego „Gutów I”;
2. złoże kruszywa naturalnego „Kamińsk”,

dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego.

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – GUTÓW I
 - kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
 - miejscowość: Gutów
 - decyzja nr / znak sprawy: 224/16/PE.I; PE-I.7427.49.2016.Mł z dnia 29.07.2016 r.
2. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – KAMIŃSK
 - kopalina: kruszywa naturalne – piaski budowlane
 - miejscowość: Kamińsk
 - decyzja nr / znak sprawy: 138/16/PE.I; PE-I.7427.35.2016.Mł z dnia 27.04.2016 r.”

Obszary wyżej wymienionych udokumentowanych złóż kopalin dodaje się również w części graficznej zawierającej uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego.

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwaną p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m.in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana: p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium udokumentowane obszary złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i art. 87 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, dla których udokumentowano obszary złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem

zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania udokumentowanych obszarów złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

W dniu 5 października 2017r. Wojewoda Mazowiecki wydał zarządzenie zastępcze (znak sprawy LEX-IV.742.95.2017) wprowadzające do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jedlińsk udokumentowane obszary złóż kopalin: „Grabina I”, „Gutów”, „Klwy”, „Ludwików” i „Wielogóra”. Powyższe zarządzenie zastępcze nie obejmowało nieujawnionych w studium obszarów złóż kopalin „Gutów I” oraz „Kamińsk”, gdyż nie minął wówczas 2-letni termin od zatwierdzenia dokumentacji geologicznej ww. złóż, tym samym Wojewoda Mazowiecki nie miał uprawnień, aby wprowadzić złoża do studium.

Po ponownie przeprowadzonej analizie studium gminy Jedlińsk, wykazu udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczącą nieujawnionych dotychczas udokumentowanych obszarów ww. złóż kopalin.

Dokumentacja geologiczna złoża piasków „Kamińsk” została zatwierdzona w dniu 27.04.2016 r. decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego nr 138/16/PE.I, natomiast w dniu 29.07.2016r. Marszałek Województwa Mazowieckiego zatwierdził decyzją nr 224/16/PE.I dokumentację geologiczną złoża piasków skaleniowo-kwarcowych „Gutów I”. Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 p.g.g. terminie nie wprowadziła ww. obszarów złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o art. 96 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 5 lutego 2019 r., znak WNP-II.742.9.2019, zawiadomił Radę Gminy Jedlińsk o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Jedlińsk obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Jedlińsk w zakresie udokumentowanych obszarów złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań. Uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.