



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.0610.2.155.2021.AF(10)

RM-0610-155-21

UD141

Pani Elżbieta WITEK

Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Aktywów Państwowych.

Z poważaniem,

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym

Art. 1. W ustawie z dnia 22 lutego 2019 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1902) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 w ust. 2 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) infrastruktura niezbędna do obsługi – obiekty, urządzenia, sieci lub instalacje służące do budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, użytkowania, zmiany sposobu użytkowania, eksploatacji lub rozbiórki:

- a) rurociągów, w tym gazociągów,
- b) bezzbiornikowych pojemności wykorzystywanych jako magazyn, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 30 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 2249),
- c) bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych,
- d) otworowej kopalni soli kamiennej prowadzącej eksploatację na obszarze złoża kopaliny, w tym zakładu górniczego, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 18 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2021 r. poz. 1420 i 2269)

– w szczególności: pompownie, stacje zaworów (zasuw), stacje ochrony katodowej, ujęcia wody, obiekty sieci gazowej, sieci i przyłącza elektroenergetyczne, wodociągowe, kanalizacyjne, ciepłne, telekomunikacyjne i teleinformatyczne, infrastruktura drogowa lub kolejowa, place składowe, obiekty magazynowe, budynki produkcyjne, montownie oraz wytwórnie;

2) inwestor:

- a) PERN Spółka Akcyjna z siedzibą w Płocku,
- b) podmiot prowadzący działalność w zakresie magazynowania produktów naftowych na podstawie koncesji udzielonej zgodnie z ustawą z dnia

10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, z późn. zm.¹⁾) lub magazynowania ropy naftowej – w bezzbiornikowych pojemnościach wykorzystywanych jako magazyn, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 30 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, w Górze,

- c) jednostka zależna w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217, 2105 i 2106), dla której jednostką dominującą jest podmiot wymieniony w lit. b i której podmiot ten powierzył przygotowanie i realizację, w całości lub w części, strategicznej inwestycji w sektorze naftowym,
- d) Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie;”;

2) w art. 4:

- a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku gdy inwestorem jest jednostka zależna, o której mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. c, wniosek o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym zawiera także listę wspólników albo akcjonariuszy tej jednostki zależnej, wykaz podmiotów sprawujących nad nią kontrolę albo współkontrolę w rozumieniu odpowiednio art. 3 ust. 1 pkt 34 i 35 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, a także oświadczenie lub inny dokument potwierdzający:

- 1) stosunek zależności między tą jednostką a podmiotem, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b;
- 2) powierzenie przygotowania i realizacji w całości lub części strategicznej inwestycji w sektorze naftowym.”,

- b) w ust. 3 pkt 16 otrzymuje brzmienie:

„16) Ministra Obrony Narodowej albo ministra właściwego do spraw energii – odpowiednio do właściwości organu w zakresie ustanowienia terenu zamkniętego – w odniesieniu do inwestycji mogących oddziaływać na tereny

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 868, 1093, 1505, 1642, 1873, 2269, 2271 i 2376.

zamknięte niezbędne dla obronności lub bezpieczeństwa państwa, ustalone na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, oraz na ich strefy ochronne, o których mowa w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, 784, 922, 1873 i 1986);”,

c) w ust. 4 zdanie pierwsze i drugie otrzymują brzmienie:

„Właściwy organ wydaje opinię, o której mowa w ust. 3, w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia otrzymania wniosku o wydanie opinii, przy czym organ, o którym mowa w ust. 3 pkt 18, wydaje opinię w terminie 21 dni. Niewydanie opinii we wskazanych terminach traktuje się jako brak zastrzeżeń do wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym.”;

3) w art. 6 w ust. 3a w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu: „3) dotyczących terenów zamkniętych ustanowionych przez ministra właściwego do spraw energii.”;

4) po art. 20 dodaje się art. 20a w brzmieniu:

„Art. 20a. 1. W przypadku strategicznej inwestycji w sektorze naftowym postępowania w sprawie udzielenia koncesji na wydobywanie soli kamiennej metodą otworową lub koncesji na podziemne bezzbiornikowe magazynowanie substancji, o których mowa odpowiednio w art. 21 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze, są prowadzone na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze, z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy.

2. Do postępowań, o których mowa w ust. 1, przepisy art. 6 ust. 1–2, 5 i 6, art. 7 oraz art. 9 stosuje się odpowiednio.

3. W przypadku strategicznej inwestycji w sektorze naftowym do postępowania w sprawie wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża soli kamiennej do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy stosuje się odpowiednio art. 95 ust. 3 i art. 96 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze.”;

5) w art. 21 ust. 7 i 8 otrzymują brzmienie:

„7. O każdym przypadku niewydania w terminie decyzji, o której mowa w ust. 1, organ właściwy do rozpatrzenia sprawy zawiadamia stronę postępowania, ministra właściwego do spraw środowiska i Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz:

- 1) w przypadku inwestycji, o których mowa w pkt I i III wykazu określonego w załączniku do ustawy – Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej,
 - 2) w przypadku inwestycji, o których mowa w pkt II wykazu określonego w załączniku do ustawy – podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa w podmiocie, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b
- podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

8. O każdym przypadku nierozpatrzenia w terminie odwołania od decyzji, o której mowa w ust. 1, organ właściwy do rozpatrzenia sprawy zawiadamia strony postępowania i ministra właściwego do spraw środowiska oraz:

- 1) w przypadku inwestycji, o których mowa w pkt I i III wykazu określonego w załączniku do ustawy – Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej,
 - 2) w przypadku inwestycji, o których mowa w pkt II wykazu określonego w załączniku do ustawy – podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa w podmiocie, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b
- podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.”;

- 6) po art. 25 dodaje się art. 25a i art. 25b w brzmieniu:

„Art. 25a. 1. W przypadku strategicznej inwestycji w sektorze naftowym uprawnienie, o którym mowa w art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze, wygasa z upływem 5 lat od dnia doręczenia decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną złoża kopaliny. Przepisy art. 15 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze stosuje się odpowiednio.

2. W przypadku strategicznej inwestycji w sektorze naftowym uprawnienie, o którym mowa w art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze, wygasa z upływem 5 lat od dnia doręczenia decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną złoża kopaliny. Przepis art. 99 ust. 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze stosuje się odpowiednio.

Art. 25b. W przypadku strategicznej inwestycji w sektorze naftowym, jeżeli inwestor nie uzyska koncesji na:

- 1) wydobywanie soli kamiennej ze złoża metodą otworową,
- 2) podziemne bezzbiornikowe magazynowanie substancji

– umowa o ustanowieniu użytkowania górniczego wygasa w terminie 2 lat od dnia zawarcia.”;

7) w art. 35 ust. 8–11 otrzymują brzmienie:

„8. O każdym przypadku niewydania w terminie decyzji, o których mowa:

1) w art. 3 ust. 1, art. 18 ust. 1 i art. 19 ust. 1, a także nierozpatrzenia w terminie odwołania od decyzji, o których mowa w art. 18 ust. 1 i art. 19 ust. 1, organ właściwy do rozpatrzenia sprawy zawiadamia strony postępowania i ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa oraz:

a) w przypadku inwestycji, o których mowa w pkt I i III wykazu określonego w załączniku do ustawy – Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej,

b) w przypadku inwestycji, o których mowa w pkt II wykazu określonego w załączniku do ustawy – podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa w podmiocie, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b,

2) w art. 18 ust. 1 i art. 19 ust. 1, organ właściwy do rozpatrzenia sprawy zawiadamia Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego

– podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

9. O każdym przypadku nierozpatrzenia w terminie odwołania od decyzji, o której mowa w art. 3 ust. 1, minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa zawiadamia strony postępowania oraz:

1) w przypadku inwestycji, o których mowa w pkt I i III wykazu określonego w załączniku do ustawy – Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej,

2) w przypadku inwestycji, o których mowa w pkt II wykazu określonego w załączniku do ustawy – podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa w podmiocie, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b

– podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

10. O każdym przypadku niewydania w terminie decyzji, o której mowa w art. 24a ust. 1, organ właściwy do rozpatrzenia sprawy zawiadamia strony postępowania, organ wyższego stopnia oraz:

- 1) w przypadku inwestycji, o których mowa w pkt I i III wykazu określonego w załączniku do ustawy – Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej,
 - 2) w przypadku inwestycji, o których mowa w pkt II wykazu określonego w załączniku do ustawy – podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa w podmiocie, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b
- podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

11. O każdym przypadku nierozpatrzenia w terminie odwołania od decyzji, o której mowa w art. 24a ust. 1, organ właściwy do rozpatrzenia sprawy zawiadamia strony postępowania oraz:

- 1) w przypadku inwestycji, o których mowa w pkt I i III wykazu określonego w załączniku do ustawy – Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej,
 - 2) w przypadku inwestycji, o których mowa w pkt II wykazu określonego w załączniku do ustawy – podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa w podmiocie, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b
- podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.”;
- 8) w art. 51 w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na wypłatę odszkodowań z tytułu przygotowania i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym, o których mowa w pkt I załącznika do ustawy, wynikających z wejścia w życie niniejszej ustawy wynosi:”;
- 9) załącznik do ustawy otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej ustawy.

Art. 2. Do wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy postępowań dotyczących strategicznych inwestycji w sektorze naftowym, wymienionych w załączniku do ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 3. 1. Do umów o ustanowienie użytkowania górniczego, o których mowa w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2021 r. poz. 1420 i 2269), dotyczących inwestycji wymienionych w załączniku do ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, zawartych przez podmiot, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, przed

dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i niewygasłych do tego dnia stosuje się art. 25b ustawy zmienianej w art. 1.

2. Do uzyskanych przez podmiot, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy uprawnień, o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 2 i art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze, dotyczących inwestycji wymienionych w załączniku do ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, a które niewygasły do tego dnia, stosuje się art. 25a ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Załącznik
do ustawy
z dnia
(poz.)

WYKAZ STRATEGICZNYCH INWESTYCJI W SEKTORZE NAFTOWYM

I. Wykaz strategicznych inwestycji w sektorze naftowym realizowanych przez inwestora, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. a ustawy

1. Budowa rurociągu ropy naftowej Gdańsk – Płock wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi.
2. Budowa rurociągów ropy naftowej lub produktów naftowych w celu zmiany przebiegu trasy istniejących rurociągów ropy naftowej lub produktów naftowych, do których inwestor, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. a, posiada tytuł własności lub inny tytuł prawny uprawniający do realizacji tych inwestycji, albo ich odbudowa, rozbudowa, przebudowa, remont, rozbiórka lub zmiana sposobu użytkowania wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi.
3. Budowa rurociągu produktów naftowych Boronów – Trzebinia wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi.
4. Budowa rurociągu produktów naftowych Podziemny Magazyn Ropy i Paliw Góra – Wielowieś wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi.
5. Budowa rurociągu gazu płynnego (LPG) Port Gdynia – Dębogórze – Kosakowo wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi.

II. Wykaz strategicznych inwestycji w sektorze naftowym realizowanych przez inwestora, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b lub c ustawy

Inwestycje mające na celu dostosowanie Podziemnego Magazynu Ropy i Paliw Góra w Górze (gmina Inowrocław) do wymagań dostępności fizycznej zgromadzonych w tym magazynie zapasów interwencyjnych, określonej w art. 3 ust. 12 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, obejmujące:

- 1) rozbudowę lub przebudowę bezzbiornikowych pojemności przeznaczonych do magazynowania ropy naftowej lub produktów naftowych wykorzystywanych jako magazyn, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 30 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania

w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, w Górze wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi, w tym:

- a) budowę rurociągu solanki Janikowo – Góra,
 - b) budowę rurociągu solanki Mątwy – Janikowo,
 - c) budowę rurociągu solanki Przyjma – Janikowo,
 - d) rozbudowę lub przebudowę rurociągu wody technologicznej Wójcin Przyjma,
 - e) wykonanie otworów eksploatacyjnych w Kopalni Soli Góra i Kopalni Soli Mogilno,
 - f) rozbudowę lub przebudowę naziemnej infrastruktury technicznej,
 - g) budowę rurociągu produktów naftowych Góra – Wielowieś,
 - h) rozbudowę lub przebudowę rurociągu ropy naftowej Góra – Żółwieniec;
- 2) budowę otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej Lubień Kujawski wraz z infrastrukturą niezbędną do jej obsługi, w tym:
- a) budowę zakładu górniczego wraz z wykonaniem otworów eksploatacyjnych oraz wykonaniem naziemnej infrastruktury technicznej,
 - b) budowę rurociągów wody technologicznej oraz rurociągów solanki na potrzeby działania kopalni oraz magazynu ropy naftowej i paliw w Górze, w szczególności rurociągu wody technologicznej Włocławek – Lubień Kujawski oraz rurociągu solanki Góra – Lubień Kujawski;
- 3) budowę rurociągów ropy naftowej, produktów naftowych, solanki lub wody technologicznej w celu zmiany trasy istniejących rurociągów ropy naftowej, produktów naftowych, solanki lub wody technologicznej, do których inwestor, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b lub c, posiada tytuł własności lub inny tytuł prawny uprawniający do realizacji tych inwestycji, albo ich odbudowę, rozbudowę, przebudowę, remont, rozbiórkę lub zmianę sposobu użytkowania wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi.

III. Wykaz strategicznych inwestycji w sektorze naftowym realizowanych przez inwestora, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. d ustawy

1. Budowa otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek wraz z infrastrukturą niezbędną do jej obsługi, w tym budowa zakładu górniczego wraz z wykonaniem otworów eksploatacyjnych oraz wykonaniem naziemnej infrastruktury technicznej.

2. Budowa bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi, w tym:

- 1) instalacji ługowniczej;
- 2) rurociągów i instalacji zrzutu solanki;
- 3) komór magazynowych;
- 4) naziemnej infrastruktury technicznej;
- 5) rurociągów, w tym gazociągów łączących obiekty tego magazynu.

3. Budowa rurociągów wody technologicznej, rurociągów solanki i innych rurociągów lub gazociągów na potrzeby działania otworowej kopalni soli kamiennej lub bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek.

4. Budowa rurociągów wody technologicznej oraz rurociągów solanki na potrzeby działania kopalni lub magazynu ropy naftowej i paliw w Górze, w szczególności rurociągu wody technologicznej Bydgoszcz – Damasławek oraz rurociągów solanki Damasławek – Góra, wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi.

5. Budowa rurociągów wody technologicznej, rurociągów solanki i innych rurociągów lub gazociągów w celu zmiany trasy istniejących rurociągów wody technologicznej, rurociągów solanki i innych rurociągów lub gazociągów, na potrzeby działania otworowej kopalni soli kamiennej lub bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek, o których mowa w ust. 3, lub na potrzeby działania kopalni lub magazynu ropy naftowej i paliw w Górze, o których mowa w ust. 4.

UZASADNIENIE

I. Potrzeba i cel wydania

Pierwszym z celów, jakie realizuje przedmiotowa nowelizacja ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym (zwana dalej także jako: „specustawa naftowa” lub „projekt ustawy”), jest jej rozszerzenie o inwestycje związane z dostosowaniem Podziemnego Magazynu Ropy i Paliw Góra w Górze (gmina Inowrocław) (zwanego dalej także: „magazynem kawernowym” lub „PMRiP „Góra””) do wymagań dostępności fizycznej zgromadzonych w tym magazynie zapasów interwencyjnych (zapasy obowiązkowe i zapasy agencyjne), określonej w art. 3 ust. 12 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 2249), zwanej dalej „ustawą o zapasach ropy naftowej”. Przedmiotowa ustawa stworzyła ramy prawne umożliwiające realizację polityki rządu w zakresie wzmocnienia bezpieczeństwa energetycznego Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie inwestycji związanych z sektorem naftowym. Co do zasady rozszerzenie katalogu inwestycji będzie bazowało na tych samych ułatwieniach inwestycyjnych, które przewidziano w specustawie naftowej w pierwotnym brzmieniu w stosunku do inwestycji PERN, a także rozwiązaniach przewidzianych ustawą z dnia 20 kwietnia 2021 r. o zmianie ustaw regulujących przygotowanie i realizację kluczowych inwestycji w zakresie strategicznej infrastruktury energetycznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 922), dla których to ustaw przeprowadzono test proporcjonalności. Trzeba podkreślić, że projektowane regulacje wprowadzają inwestycje, które są komplementarne dla inwestycji już uwzględnionych w ustawie w zakresie zapewnienia sprawności strategicznej infrastruktury logistycznej dla ropy naftowej i paliw, determinujące zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego państwa. Celem specustawy jest więc przede wszystkim zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego państwa przez inwestycje zmierzające do:

- 1) rozbudowy lub przebudowy bezzbiornikowych pojemności przeznaczonych do magazynowania ropy naftowej lub produktów naftowych wykorzystywanych jako magazyn w Górze wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi;
- 2) budowy otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej Lubień Kujawski wraz z infrastrukturą niezbędną do jej obsługi;

- 3) budowy otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek wraz z infrastrukturą niezbędną do jej obsługi;
- 4) budowy bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi;
- 5) budowy rurociągów wody technologicznej, rurociągów solanki i innych rurociągów lub gazociągów na potrzeby działania otworowej kopalni soli kamiennej lub bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek;
- 6) budowy rurociągów ropy naftowej, produktów naftowych, solanki lub wody technologicznej w celu zmiany trasy istniejących rurociągów ropy naftowej, produktów naftowych, solanki lub wody technologicznej albo ich odbudowy, rozbudowy, przebudowy, remontu, rozbiórki lub zmiany sposobu użytkowania wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi.

Obowiązujące przepisy specustawy naftowej uwzględniały w katalogu inwestycji rurociągowych inwestycje, które mają służyć możliwości wyłoczenia produktów naftowych z przedmiotowego magazynu kawernowego (np. łącznik paliwowy magazyn kawernowy w Góra – Wielowieś). Skoro uwzględnia się w pierwotnej wersji specustawy naftowej inwestycję, która jest jednym z elementów wyżej wymienionych głównych inwestycji, to tym bardziej jej zakresem powinny być objęte inwestycje, które gwarantują zabezpieczenie pojemności magazynowych pod ropę naftową i produkty naftowe i zabezpieczenie mediów niezbędnych do obsługi tego typu magazynu (solanka, woda technologiczna).

Ponadto, mając na uwadze prognozowany znaczący wzrost krajowej konsumpcji gazu ziemnego, a także perspektywy wykorzystania wodoru jak nośnika energii, w celu umożliwienia operatorowi systemu przesyłowego gazowego – spółce Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. z siedzibą w Warszawie (zwanego dalej: „GAZ-SYSTEM”) realizacji jego ustawowych zadań, w projekcie ustawy przewidziano możliwość budowy nowych, wysokosprawnych (kawernowych) pojemności magazynowych oraz związanych z nimi inwestycji, które ze względu na konieczność skoordynowania gospodarki solankowej mają nierozwalny związek z sektorem naftowym.

Należy wskazać, że w specustawie naftowej skorzystano z rozwiązań przewidzianych już w innych ustawach regulujących w specjalny sposób proces przygotowywania i realizacji inwestycji. Wprowadzając rozwiązania do przepisów tej ustawy, dokonano oceny ich przydatności w kontekście celu, jakim jest usprawnienie procesu inwestycyjnego i zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego Rzeczypospolitej Polskiej. Zmiany rozwiązań przewidzianych w niniejszej ustawie wynikają z konieczności ich dostosowania do specyfiki strategicznych inwestycji w zakresie infrastruktury naftowej lub zdiagnozowania problemów ze stosowaniem tych rozwiązań (w szczególności w zakresie regulacji dotyczącej kluczowego obszaru, tj. Prawa geologicznego i górniczego). Dokonano analizy dotychczasowych rozwiązań ujętych w specustawie naftowej, a także wprowadzono modyfikację tych rozwiązań lub nowe regulacje, pod kątem specyfiki inwestycji wprowadzanych niniejszym projektem. Należy podkreślić także, że przy instytucjach, które zapewniają sprawne realizacje i przygotowanie strategicznych inwestycji w sektorze naftowym i jednocześnie ingerują w prawa i wolności innych podmiotów, zdecydowano się na ich wprowadzenie jedynie w zakresie niezbędnym do realizacji celu. W przypadku gdy w specustawie naftowej przewidziano ingerencję w prawa lub wolność innych podmiotów, jasno określono, na czym ta ingerencja może polegać, wprowadzono mechanizmy limitujące jej zakres (zastosowanie odpowiednich włączeń ujętych w projekcie), a także zapewniono odpowiednią rekompensatę (w najszerszym możliwym zakresie w przypadku inwestycji ujętych w projekcie). Wprowadzone rozwiązania są konieczne, adekwatne i proporcjonalne do realizacji celu, jakiemu mają służyć – bezpieczeństwa energetycznego państwa. Należy zauważyć, że nie istnieją na ten moment alternatywne rozwiązania pozwalające na osiągnięcie wyżej wymienionego celu, a projektowane regulacje nie stanowią nadmiernego ograniczenia konstytucyjnie zagwarantowanych praw, takich jak prawo własności albo inne prawa majątkowe (art. 21 ust. 1 oraz art. 64 ust. 1 Konstytucji RP). Szczegółowe uzasadnienie odnoszące się do konieczności, adekwatności i proporcjonalności poszczególnych rozwiązań zostało wskazane przy przepisach regulujących dane rozwiązanie. Ponadto należy podkreślić, że wzrost legalnego obrotu paliwami, który jest bezpośrednim wynikiem prowadzonej z sukcesami walki z „szarą strefą”, prognozowany wzrost konsumpcji gazu ziemnego, a także długofalowe plany rozwoju rynku paliwa wodorowego w Polsce oraz postępujący proces dywersyfikacji dostaw ropy naftowej do Polski oznaczają zwiększone zapotrzebowanie na pojemności magazynowe, co przekłada

się na realne problemy z pozyskaniem pojemności magazynowych pod zapasy interwencyjne ropy naftowej i paliw wymagane do utworzenia przez producentów i handlowców oraz Rządową Agencję Rezerw Strategicznych (RARS), a także pod zapasy gazu ziemnego oraz realizację zadań operatorskich przez GAZ-SYSTEM.

Dostępność powierzchni magazynowych na terytorium RP jest kluczowym warunkiem utrzymywania wymaganej ilości zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw, będących głównym instrumentem w strukturze systemu bezpieczeństwa zaopatrzenia w ropę naftową i paliwa na wypadek kryzysu. W szczególności kryzys związany z dostawami zanieczyszczonej ropy naftowej z Federacji Rosyjskiej w 2019 r. pokazał kluczową rolę, jaką pełnił w tym kryzysie magazyn kawernowy w Górze łącznie z infrastrukturą rurociągową PERN S.A. Jest to jedyny w Polsce kawernowy magazyn należący do PKN ORLEN S.A. na węglowodory ciekłe o łącznej pojemności ok. 6,1 mln m³ (w tym na ropę naftową ok. 4,2 mln m³ i ok. 1,9 mln m³ na paliwa). Pojemności tego magazynu stanowią ok. 51% krajowych pojemności na ropę naftową i 34% pojemności na paliwa ciekłe. Sama technologia magazynowania bezzbiornikowego (kawernowego) stanowi bardziej ekonomiczną i bezpieczną dla środowiska naturalnego niż tradycyjne magazynowanie zbiornikowe i jest w sposób naturalny predestynowana do długoterminowego magazynowania węglowodorów ciekłych stanowiących zapasy interwencyjne.

Obecnie dostępne pojemności magazynowe pokrywały potrzeby sektora naftowego do końca 2018 r. Zarówno Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych, jak i Spółki sektora naftowego zgłaszały problemy z uzyskaniem usługi magazynowej na rok 2019 i lata kolejne. Dodatkowym czynnikiem wpływającym na ograniczony dostęp do pojemności magazynowych były, utrzymujące się w latach 2016 i 2017, niskie notowania ropy naftowej oraz produktów naftowych, które spowodowały nagromadzenie dużych ilości zapasów handlowych (spekulacyjnych) w systemie magazynowym.

Rosnące zapotrzebowanie na pojemności magazynowe przeznaczone na ropę naftową i produkty naftowe potwierdza także opracowana przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych „Prognoza krajowego zapotrzebowania na paliwa oraz na pojemność magazynową dla zapasów interwencyjnych i obrotowych paliw i ropy naftowej na okres 10 lat (na lata 2020–2029)”, która w tym okresie zakłada dalszy wzrost poziomu konsumpcji paliw ciekłych w Polsce średnio o 3% r/r w perspektywie do 2023 r., a w

okresie od 2024 r. do 2027 r. od 2% do 1% w relacji r/r, co w sposób naturalny przełoży się na wzrost zapotrzebowania na pojemności magazynowe pod zapasy interwencyjne oraz handlowe. Według prognozy RARS szacunkowa wielkość zapotrzebowania na pojemności magazynowane pod zapasy interwencyjne paliw i ropy naftowej w latach 2020–2029 wzrośnie ogółem z ok. 9,3 mln m³ do 10,7 mln m³, tj. o ok. 15% (1,4 mln m³). Uwzględniając także rosnące zapotrzebowanie na pojemności przeznaczone na zapasy operacyjne, szacuje się, że w latach 2020–2029 nastąpi całkowity wzrost zapotrzebowania na pojemności magazynowe z 14,2 mln m³ w 2020 r. do 15,9 mln m³ w 2029 r., tj. o ok. 12% (1,7 mln m³).

Wzrost zapotrzebowania na usługę magazynowania ropy naftowej i paliw wymaga podjęcia działań mających na celu zapewnienie odpowiedniej rozbudowy powierzchni magazynowych. Przewiduje się, że efekt podejmowanych działań inwestycyjnych mających na celu rozbudowę infrastruktury magazynowej z uwagi na charakter tego rodzaju inwestycji będzie odczuwalny dopiero w roku 2020 i kolejnych latach – w postaci zwiększenia dostępnych pojemności magazynowych.

Ze względu na specyfikę bezzbiornikowego magazynowania węglowodorów ciekłych i jego całkowitą odmienną względem magazynowania zbiornikowego jedynym niedostosowanym w pełnym zakresie posiadanych pojemności nominalnych magazynem do wymagań ustawowych określających dostępność fizyczną zgromadzonych w magazynie zapasów interwencyjnych jest obecnie PMRiP „Góra”.

Właściciel PMRiP „Góra”, w ramach prowadzonego wieloletniego procesu inwestycyjnego, dostosował magazyn kawernowy do możliwości technicznych w zakresie szybkości wytłoczenia zapasów interwencyjnych, spełniając obecny wymóg ustawowy, tj. możliwości wytłoczenia zapasów ropy naftowej w okresie 150 dni i paliw w okresie 90 dni. W praktyce oznacza to, że w magazynie o łącznej pojemności nominalnej ok. 6 mln m³ mogło być utrzymywane w 2019 r. ok. 4,5 mln m³ zapasów interwencyjnych, a w pozostałym zakresie (o obniżonej sprawności wytłaczania) tylko zapasy operacyjne (handlowe).

W związku z powyższym oraz rosnącym deficytem pojemności magazynowych przeznaczonych na węglowodory ciekłe w połowie 2019 r. podjęto decyzję o nowelizacji przepisów ustawy o zapasach ropy naftowej, której celem było zapobieżenie sytuacji niedoboru pojemności magazynowych dla podmiotów prowadzących działalność na

rynku naftowym i wsparcie procesu inwestycyjnego dotyczącego magazynu kawernowego, aby umożliwić wykorzystywanie w okresie przejściowym, tj. do 2029 r., cały jego potencjał magazynowy do utrzymywania zapasów interwencyjnych.

Mając na uwadze fundamentalne odrębności w zakresie funkcjonowania magazynu kawernowego i magazynów zbiornikowych oraz istotne bariery inwestycyjne identyfikowane w procesie jego modernizacji, właściciel PMRiP „Góra” uzyskał wydłużenie o kolejne lata terminów przejściowych dla osiągnięcia docelowych parametrów technicznych magazynu kawernowego zapewniających od 2029 r. dostępność fizyczną zgromadzonych w nim zapasów interwencyjnych w czasie 90 dni dla ropy i paliw i możliwość wykorzystywania pod zapasy interwencyjne w tym okresie przejściowym ok. 1,5 mln m³ pojemności magazynu kawernowego w obniżonej sprawności wytlaczania.

Skomplikowany, wysoce kapitałochłonny, wieloletni program inwestycyjny dotyczący PMRiP „Góra”, który w horyzoncie czasowym od 2029 r. ma zapewnić możliwość wykorzystywania całej pojemności nominalnej tego magazynu kawernowego, wymaga istotnego wsparcia legislacyjnego przez objęcie tych inwestycji ułatwieniami inwestycyjnymi, jakie zostały wprowadzone niniejszą ustawą, i pierwotnie przeznaczonych wyłącznie dla inwestycji rurociągowych PERN S.A. Strategiczne znaczenie PMRiP „Góra” i jego wykorzystanie do: (1) magazynowania zapasów obowiązkowych oraz agencyjnych, (2) bieżącego zarządzania i optymalizowania pracy rafinerii PKN ORLEN S.A. w Płocku oraz, jak pokazał kryzys z połowy 2019 r. dotyczący dostaw zanieczyszczonej ropy z kierunku wschodniego, (3) bilansowania (buforowania) całego systemu logistycznego ropy naftowej PERN S.A. – w pełni uzasadniają uznanie procesu dostosowania tego magazynu kawernowego do wymagań ustawy o zapasach ropy naftowej w zakresie dostępności fizycznej zapasów interwencyjnych jako strategiczną inwestycję w sektorze naftowym, która powinna być objęta materiałą nowelizowanej ustawy. Osiągnięcie zdolności wytlaczania paliw i ropy z kawern solnych dla całej pojemności magazynu przy równoległym zachowaniu ciągłości dostaw solanki handlowej zabezpieczającej ciągłość produkcji przez zakłady chemiczne może nastąpić tylko i wyłącznie po zrealizowaniu budowy kolejnej kopalni soli na złożu Lubień Kujawski w ramach realizowanego obecnie projektu budowy takiej infrastruktury wydobywczej w ramach Grupy Kapitałowej ORLEN. Nowy, trzeci zakład górniczy wraz z kompleksową infrastrukturą liniową, tj. ujęciem wody, rurociągami wody

technologicznej i rurociągami solanki, będzie w stanie wyprodukować wolumeny solanki na potrzeby wytlóczeń interwencyjnych z całej pojemności magazynu podziemnego, przy równoczesnym zabezpieczeniu ciągłości dostaw solanki na potrzeby przemysłu chemicznego. Przyspieszenie prac związanych z realizacją tej inwestycji jest konieczne dla funkcjonowania magazynu kawernowego z uwagi na przewidywany spadek dostępności frontów solankowych w kopalniach soli IKS Solino S.A. (wyczerpywanie się dostępnych złóż, z których można produkować solankę) już od roku 2025, co wynika z wykonanych badań i ekspertyz złóż wykonanych na złożu Mogilno i Góra.

Ponadto czas budowy około 150 km rurociągów koniecznych do zapewnienia dostępności magazynu i zgromadzonych tam ropy i paliw wynosi obiektywnie około 2,5–3 lata, co przy skomplikowanych procedurach prawnych może negatywnie wpłynąć na skuteczne jego przeprowadzenie w wymaganym terminie. Dotychczasowe doświadczenia w budowie liniowej infrastruktury naftowej (rurociągi ropy naftowej i paliw ciekłych) wskazują, że w Polsce proces uzyskiwania dostępu do nieruchomości pod budowę takiej strategicznej infrastruktury jest determinowany między innymi niejasnym lub nieuregulowanym prawnie statusem tych nieruchomości, co może ww. uśrednione okresy potrzebne do realizacji tych inwestycji wielokrotnie wydłużać, generując duże opóźnienia w ich realizacji lub nawet skutecznie blokować ich realizację oraz skutkować powstawaniem dodatkowych nieuzasadnionych kosztów po stronie inwestorów. W kontekście harmonogramu dostosowania magazynu kawernowego do wymagań ustawy o zapasach ropy naftowej jest konieczne więc optymalne ukształtowanie otoczenia regulacyjnego dla tego zespołu inwestycji tak, aby zostały one zrealizowane bez zmaterializowania się opisanych ryzyk inwestycyjnych.

Objęcie wskazanych w ustawie inwestycji szczególnym reżimem prawnym jest istotne ze względu na fakt, że właściciel PMRiP „Góra”, usiłując dostosować magazyn kawernowy do wymagań ustawy o zapasach ropy naftowej, napotyka na niezależne od niego bariery inwestycyjne, które wpływają istotnie na harmonogram inwestycyjny oraz koszty realizacji inwestycji. Jest to szczególnie zauważalne przy inwestycjach liniowych (np. rurociągi produktów naftowych, rurociągi solankowe, wody technologicznej) czy inwestycjach dotyczących otworów eksploatacyjnych i trudnościach związanych z nabywaniem praw do dysponowania nieruchomościami. W przypadku inwestycji rurociągowych (liniowych) prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane (prawa do nieruchomości) są to prawa przesyłu polegające na uzyskaniu od właścicieli

poszczególnych działek leżących na trasie rurociągów zgody na budowę na ich terenie rurociągów z infrastrukturą towarzyszącą wraz z zapewnieniem zgody na możliwość wejścia na teren w celu dokonania potencjalnych prac serwisowych lub naprawczych. Na części z działek inwestor musi pozyskać prawo własności – są to działki, na których będą zlokalizowane stacje zasuw oraz pompownie podporowe, co wynika z konieczności zapewnienia inwestorowi możliwie pełnej kontroli nad tymi strategicznymi elementami całego systemu wydobywczo-przesyłowego solanki oraz węglowodorów ciekłych. Wykonanie tych inwestycji na podstawie obowiązujących ogólnych przepisów regulujących proces inwestycyjny oznaczałoby konieczność przeprowadzenia wieloletniego procesu przygotowania inwestycji oraz ryzyko braku dostosowania do wymogów ustawy o zapasach ropy naftowej nawet mimo wydłużonych terminów dostosowania do wymogów dostępności fizycznej. Miałoby to wpływ na ograniczenie pojemności magazynowych, które stanowią istotny wkład dla zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego państwa.

Ponadto należy zauważyć, że obowiązujące ogólne przepisy nie są dostosowane do przygotowania i realizacji tak złożonych inwestycji, jakim jest dostosowanie jedynego w Polsce magazynu kawernowego do wymogów, o których mowa powyżej, a rozproszony charakter tych regulacji uniemożliwia sprawne przygotowanie i przeprowadzenie tych inwestycji. Inwestor odpowiedzialny za przygotowanie takich inwestycji musi liczyć się z koniecznością wszczynania szeregu nieskoordynowanych ze sobą postępowań administracyjnych, których ostateczne i prawomocne zakończenie może trwać nawet kilka lat. W szczególności trzeba podkreślić, że inwestycje związane z magazynem kawernowym ściśle podlegają reżimowi ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2021 r. poz. 1420 i 2269), zwanej dalej: „Prawem geologicznym i górniczym”.

Mając na uwadze powyższe, projekt ustawy przewiduje rozszerzenie wykazu strategicznych inwestycji w sektorze naftowym zawartych w załączniku do zmienianej ustawy o wskazanie możliwie precyzyjnego zakresu inwestycji w PMRiP „Góra”. Obejmuje on m.in. inwestycje w rozbudowę lub przebudowę części magazynowej w Górze, części wydobywczej – Kopalni Soli w Górze oraz Kopalni Soli w Mogilnie, budowę nowej otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej w Lubieniu Kujawskim, a także możliwość przebudowy lub rozbudowy istniejących rurociągów ropy naftowej lub produktów naftowych łączących magazyn kawernowy z

systemem rurociągowym PERN S.A. Trzeba podkreślić, że kluczową kwestią dotyczącą rozbudowy pojemności magazynowych w magazynie kawernowym jest zapewnienie medium służącego do obsługi tego typu magazynu, czyli solanki, używanej do wytlaczania ropy naftowej i paliw z kawern magazynowych. W celu dostosowania całej pojemności nominalnej magazynu kawernowego do sprawności wytlaczania zapasów interwencyjnych w perspektywie 2029 r. i utrzymania tej sprawności w kolejnych latach jest konieczne zwiększenie dostępności frontu solankowego, do którego pozyskania – oprócz rozbudowy istniejących kopalni w Górze i Mogilnie – będzie konieczne uruchomienie nowej kopalni soli na złożu Lubień Kujawski. Ciąg technologiczny funkcjonowania magazynu kawernowego i powiązanej z nim kopalni soli polegający na zatłaczaniu i wytlaczaniu ropy i paliw z kawern bezwzględnie wymaga zapewnienia także infrastruktury niezbędnej do stałego odbioru solanki przez przemysł chemiczny zlokalizowany w sąsiedztwie magazynu kawernowego (ANWIL S.A.; CIECH S.A.). Do pozyskiwania solanki jest konieczne zapewnienie odpowiedniej infrastruktury dla wody technologicznej (ujęcia wody, pompownie oraz rurociągi) służącej do pozyskiwania (ługowania) solanki.

Dopełnieniem wymaganego zespołu inwestycji w modernizację magazynu kawernowego jest budowa nowych lub modernizacja istniejących rurociągów ropy naftowej i paliw, z wykorzystaniem których następuje wydawanie węglowodorów z magazynu na rynek. W tym elemencie zakłada się objęcie ustawą rozbudowy lub przebudowy istniejącego połączenia rurociągowego dla ropy naftowej PMRiP „Góra” z siecią PERN S.A. w Żółwieńcu. W zakresie inwestycji w łącznik paliwowy na odcinku magazyn kawernowy w Górze – Wielowieś, który obecnie jest wpisany do realizacji inwestycji po stronie PERN S.A., proponuje się powtórzenie jako inwestycji także po stronie inwestora będącego podmiotem magazynującym ropę i produkty naftowe w magazynie kawernowym, w celu zapewnienia większej elastyczności w zakresie realizacji tej inwestycji zarówno po stronie PERN S.A., jak i po stronie podmiotu magazynującego ropę i produkty naftowe w magazynie kawernowym, co będzie zgodne z zawartym porozumieniem inwestycyjnym w tym zakresie przez te podmioty.

W zakresie nowych rozwiązań legislacyjnych wprowadzanych projektem ustawy należy wskazać:

- 1) rozszerzenie definicji inwestora o każdy podmiot, który magazynuje ropę naftową lub produkty naftowe z wykorzystaniem bezzbiornikowych magazynów w

rozumieniu Prawa geologicznego i górniczego oraz który w zakresie magazynowania produktów naftowych posiada do tego celu koncesję na magazynowanie paliw ciekłych w rozumieniu ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, z późn. zm.), zwanej dalej „Prawem energetycznym”, a także o GAZ-SYSTEM;

- 2) wprowadzenie możliwości realizacji przez inwestora, który magazynuje ropę naftową lub produkty naftowe, o którym mowa w pkt powyżej, tych inwestycji samodzielnie lub przez kontrolowane przez niego jednostki (spółki) zależne, którym inwestor powierzył przygotowanie i realizację części lub całości strategicznej inwestycji w sektorze naftowym, co jest szczególnie istotne przy inwestycjach dotyczących PMRiP „Góra”, w ramach których, oprócz PKN ORLEN S.A., zadania inwestycyjne realizują lub będą realizować spółki zależne Inowrocławskie Kopalnie Soli SOLINO S.A. (100% akcji posiada PKN ORLEN S.A.) lub Kopalni Soli Lubień sp. z o.o. (spółka celowa PKN ORLEN S.A. powołana do budowy i eksploatacji kopalni soli na złożu Lubień Kujawski);
- 3) objęcie katalogiem ułatwień inwestycyjnych, przeznaczonych dotychczas jedynie dla inwestycji PERN S.A., nowych strategicznych inwestycji w zakresie modernizacji magazynu kawernowego w Górze oraz budowy nowego magazynu w Damasławku wraz z kopalnią otworową soli kamiennej, wskazanych w załączniku do projektu ustawy. W szczególności dotyczy to mechanizmów pozyskiwania tytułów prawnych do nieruchomości pod inwestycje strategiczne, gdzie alternatywnie istnieje możliwość ustanawiania ograniczonego prawa do korzystania z nieruchomości (o konstrukcji zbliżonej do służebności przesyłu) lub wywłaszczenie na rzecz Skarbu Państwa i ustanowienie użytkowania wieczystego na rzecz inwestora;
- 4) uzupełnienie definicji „infrastruktury niezbędnej do obsługi” o elementy wynikające ze specyfiki dodawanych inwestycji, w szczególności w zakresie infrastruktury wodno-solankowej oraz funkcjonowania kopalni otworowych soli kamiennej;
- 5) dodatkowe ułatwienia, które oprócz dotychczasowych rozwiązań będą miały zastosowanie dla nowych strategicznych inwestycji naftowych, w ramach których przewidziano uproszczenie oraz usprawnienie trybu dopełniania wymagań Prawa geologicznego i górniczego w zakresie:

- a) przyspieszenia postępowań związanych z uzyskiwaniem decyzji koncesyjnych przez uproszczenie sposobu zawiadamiania stron o wszczęciu postępowania, wydanych decyzjach oraz innych czynnościach organu administracji publicznej, prowadzenia postępowania również w przypadku, w którym doszło do zmiany stanu prawnego nieruchomości czy ograniczenia stosowania niektórych przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Powyższe modyfikacje doprowadzą do usprawnienia postępowania i uniknięcia sytuacji, w których w postępowaniu administracyjnym nie dojdzie do prawidłowego zawiadomienia stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej,
- b) skrócenie z 2 lat do 6 miesięcy, na wzór działalności geologicznej i górniczej dotyczącej węglowodorów, okresu, w jakim gmina ma obowiązek wprowadzić do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszar dokumentowanego złoża kopaliny (soli kamiennej),
- c) wydłużenie z 3 do 5 lat ważności odpowiednio prawa pierwszeństwa do ustanowienia użytkownika górniczego wymaganego do realizacji tych inwestycji oraz prawa do informacji geologicznej niezbędnej do prowadzenia działalności wymaganej do realizacji tych inwestycji,
- d) wydłużenie z roku do 2 lat okresu, w jakim zachowuje ważność umowa użytkownika górniczego w przypadku braku uzyskania stosownej koncesji powiązanej z tym tytułem do górotworu.

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami celami publicznymi w rozumieniu ustawy są – obok takich inwestycji jak np. wydzielanie gruntów pod drogi publiczne czy linie kolejowe – również „inne cele publiczne określone w odrębnych ustawach”. Ustawodawca przewidział, że katalog zawarty w ustawie o gospodarce nieruchomościami nie jest katalogiem wyczerpującym. Dodatkowo, w przypadku tzw. specustaw, to ustawodawca decyduje o tym, czy dana inwestycja stanowi inwestycję celu publicznego.

Przedmiotowe rozwiązania mają na celu zwiększenie elastyczności działania tak po stronie inwestora, jak i organów administracji publicznej podejmujących określone rozstrzygnięcia, uproszczenie procedury uzyskiwania tych decyzji oraz, co najważniejsze

z punktu widzenia etapu przygotowania inwestycji, istotne skrócenie czasu uzyskania rozstrzygnięć przewidzianych Prawem geologicznym i górnictwem.

Należy także podkreślić, że projekt ustawy został opracowany z wykorzystaniem doświadczeń i rozwiązań przyjętych w innych specjalnych ustawach inwestycyjnych, w szczególności w ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1836), która reguluje analogiczne inwestycje w budowę bezzbiornikowych magazynów na paliwa gazowe.

UZASADNIENIE SZCZEGÓŁOWE

Art. 1

art. 1 ust. 2 pkt 1

Zgodnie z projektowanym brzmieniem art. 1 ust. 2 pkt 1, z uwagi na proponowane rozszerzenie katalogu strategicznych inwestycji w sektorze naftowym, proponuje się uzupełnienie definicji „infrastruktury niezbędnej do obsługi” o elementy wynikające z charakteru nowo dodanych inwestycji. Tym samym określono, że infrastrukturę niezbędną do obsługi stanowią obiekty, urządzenia, sieci lub instalacje służące do budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, użytkowania, zmiany sposobu użytkowania, eksploatacji lub rozbiórki – obok dotychczasowych rurociągów ropy naftowej oraz produktów naftowych, w tym LPG, także rurociągi solanki oraz wody technologicznej. Są to produkty uzyskiwane w procesie wydobywania soli kamiennej, których wytłaczanie, wtlaczanie oraz przesył powinna uwzględniać inwestycja w postaci budowy otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej Lubień Kujawski, a także inwestycje w zakresie rozbudowy kawernowego podziemnego magazynu ropy naftowej i produktów naftowych w Górze.

Ponadto proponowane brzmienie obejmuje również obiekty, urządzenia, sieci lub instalacje służące do budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, użytkowania, zmiany sposobu użytkowania, eksploatacji lub rozbiórki bezzbiornikowych pojemności na ropę naftową lub produkty naftowe wykorzystywane jako magazyn, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 30 ustawy o zapasach ropy naftowej. Tym samym są to wszelkie elementy funkcjonalnie związane ze zbiornikami magazynowymi wraz z instalacjami przeładunkowymi wykorzystywanymi do przechowywania oraz przeładunku paliw, z wyłączeniem stacji paliw ciekłych, lub ropy naftowej, a także związane z

bezzbiornikowymi pojemnościami przeznaczonymi do magazynowania ropy naftowej lub paliw.

W związku z projektowanym rozszerzeniem strategicznych inwestycji obejmujących budowę otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej Lubień Kujawski, w tym budowę zakładu górniczego, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 18 Prawa geologicznego i górniczego, definicja infrastruktury niezbędnej do obsługi również wymagała odpowiedniego uzupełnienia o zakład górniczy.

Proponowane rozszerzenie opisywanej definicji wynika z charakteru strategicznych inwestycji proponowanych do objęcia wykazem zawartym w załączniku do zmienianej ustawy. Dodatkowo w przykładowym katalogu zawartym w definicji jako elementy infrastruktury w projekcie ustawy proponuje się dodanie takich elementów jak ujęcia wody czy stacje zaworów (zasuw). W definicji posłużono się określeniami, które funkcjonują na gruncie jednej z ustaw podstawowych dla realizacji tego typu inwestycji, jaką jest Prawo geologiczne i górnicze.

art. 1 ust. 2 pkt 2

Projekt ustawy przewiduje rozszerzenie definicji inwestora. Obok dotychczasowej definicji obejmującej spółkę PERN S.A. proponuje się objęcie nowelizowaną ustawą również każdego podmiotu, który spełnia przewidziane w projekcie ustawy przesłanki zawarte w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b oraz c. Dodatkowo definicja inwestora jest dookreślona przez wykaz strategicznych inwestycji naftowych wymienionych w załączniku do ustawy.

art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b

Proponuje się rozszerzenie zakresu nowelizowanej ustawy o podmiot prowadzący działalność w zakresie magazynowania produktów naftowych na podstawie koncesji udzielonej zgodnie z Prawem energetycznym lub magazynowania ropy naftowej w pojemnościach bezzbiornikowych stanowiących magazyn, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 30 ustawy o zapasach ropy naftowej. Takie ujęcie definicji inwestora umożliwi objęcie ustawą podmiotu zobowiązanego do dostosowania PMRiP „Góra” do wymagań dostępności fizycznej zgromadzonych w tym magazynie zapasów interwencyjnych, określonej w art. 3 ust. 12 ustawy o zapasach ropy naftowej, a tym samym pozwoli na zrealizowanie celu projektu ustawy. Zastosowane zatem w projekcie ustawy rozwiązanie należy uznać za konieczne i proporcjonalne w stosunku do celu, jakim jest skuteczne

przygotowanie i realizacja strategicznych inwestycji w sektorze naftowym związanych z magazynem w Górze, a co za tym idzie zagwarantowanie bezpieczeństwa energetycznego Rzeczypospolitej Polskiej. Co za tym idzie, w celu zapewnienia sprawnej realizacji inwestycji zmierzających do poprawy bezpieczeństwa energetycznego (paliwowego) Rzeczypospolitej Polskiej, o którym mowa powyżej, jest konieczne powierzenie roli inwestora takim podmiotom. Podmiotem, który spełnia przesłanki określone w tym przepisie, jest PKN ORLEN S.A.

art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. c

W myśl projektu ustawy investorem może być także jednostka zależna w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o rachunkowości”, dla której jednostką dominującą jest podmiot, o którym mowa w lit. b, której ten podmiot powierzył przygotowanie i realizację strategicznej inwestycji w sektorze naftowym objętych tą ustawą w całości lub w części. Proponowane brzmienie ma na celu umożliwienie przygotowania i realizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym jednostkom zależnym od podmiotu będącego investorem w rozumieniu nowelizowanej ustawy (z wyłączeniem inwestora wskazanego w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. a i d). Zgodnie z ustawą o rachunkowości jednostką zależną jest jednostka będąca spółką handlową lub podmiotem utworzonym i działającym zgodnie z przepisami obcego prawa handlowego, kontrolowana przez jednostkę dominującą. W myśl zaś art. 3 ust. 1 pkt 34 ustawy o rachunkowości sprawowanie kontroli nad inną jednostką stanowi zdolność jednostki do kierowania polityką finansową i operacyjną innej jednostki, w celu osiągnięcia korzyści ekonomicznych z jej działalności. Proponowane rozwiązanie ma na celu zapewnienie możliwości podjęcia decyzji inwestorowi, czy dana inwestycja będzie realizowana bezpośrednio przez podmiot spełniający kryteria określone w pkt b projektowanej definicji „inwestora” albo jego jednostki zależne (spółki celowe). Takie ujęcie pozwoli uprawnionym podmiotom w sposób optymalny przygotować i zrealizować strategiczne inwestycje w sektorze naftowym objęte zakresem nowelizowanej ustawy, w szczególności w sytuacji, gdy do części zadań jest wymagane posiadanie specjalistycznych kompetencji i wypełnianie określonych wymagań np. dla działalności górniczej prowadzonej na potrzeby funkcjonowania magazynu kawernowego. Zaproponowane rozwiązanie należy więc uznać za konieczne, adekwatne i proporcjonalne do celu, któremu ma służyć.

art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. d

W art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym w projektowanym brzmieniu jest proponowane rozszerzenie definicji inwestora i wskazanie jako podmiotu, który może przygotowywać i realizować strategiczne inwestycje w sektorze naftowym, również GAZ-SYSTEM. Propozycja zmiany jest związana z dodaniem do załącznika do specustawy naftowej pkt III – wykazu inwestycji, które mogą być przygotowywane i realizowane przez GAZ-SYSTEM na zasadach określonych w specustawie naftowej.

art. 4 ust. 1a

W celu potwierdzenia statusu jednostki zależnej od podmiotu, który sprawuje nad nią kontrolę, wniosek o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym powinien zawierać listę wspólników albo akcjonariuszy jednostki zależnej. Taki sposób wykazania stosunku zależności jest stosowany również w Prawie energetycznym we wniosku o udzielenie koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych oraz koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą (art. 35 ust. 1c pkt 5 Prawa energetycznego). Dodatkowo jednostka zależna powinna dołączyć wykaz podmiotów sprawujących nad nią kontrolę albo współkontrolę w rozumieniu odpowiednio art. 3 ust. 1 pkt 34 i 35 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, a także fakt powierzenia w części lub całości przygotowania i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym. Zasadniczo informacje zawarte w obu tych dokumentach przedkładanych wraz z wnioskiem będą wykazywać stosunek zależności. W przypadku jednak bardziej złożonej struktury właścicielskiej jest konieczne wskazanie także podmiotów sprawujących kontrolę lub współkontrolę.

art. 4 ust. 3 pkt 16

Proponowane brzmienie art. 4 ust. 3 nowelizowanej ustawy zawiera zamknięty katalog opinii, które inwestor jest obowiązany dołączyć do wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym. Projekt ustawy określa nie tylko dodatkowe podmioty uprawnione do wydawania opinii, ale i zakres wydawanych opinii. W opiniach właściwe podmioty są zobowiązane odnieść się do przedstawionych im przez inwestora rozwiązań, które zostaną zamieszczone we wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym.

Biorąc pod uwagę fakt, że niniejszy projekt rozszerza katalog o inwestycje z zakresu eksploatacji złóż kopalin oraz że przyjęte rozwiązanie, zgodnie z którym decyzja o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym ma być instrumentem całościowo regulującym kwestię lokalizacji inwestycji, konieczne również staje się przedstawienie stosownych dokumentów oraz opinii w przedmiocie warunków wykonywania działalności w zakresie wydobywania kopalin ze złóż. Ze względu na konieczność przyspieszenia procesu przygotowania inwestycji w zakresie budowy otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej Lubień Kujawski jest niezbędna rezygnacja z uzyskiwania czasochłonnych uzgodnień wynikających z przepisów Prawa geologicznego i górniczego na rzecz pozyskania opinii. Należy wskazać, że zaproponowane rozwiązanie jest proporcjonalne do zamierzonych skutków.

Proponuje się również dodanie opinii ministra właściwego do spraw energii w odniesieniu do inwestycji mogących oddziaływać na tereny zamknięte niezbędne dla obronności i bezpieczeństwa państwa, ustalone na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990), oraz ich strefy ochronne, o których mowa w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, z późn. zm.).

Jednocześnie, w zakresie pkt 16 ustawy, który przewiduje wydawanie opinii przez Ministra Obrony Narodowej albo przez ministra właściwego do spraw energii, wskazuje się, że wymóg zasięgnięcia stosownej opinii powinien być skierowany wyłącznie wobec organu, który ustanowił teren zamknięty, na który będzie oddziaływać inwestycja.

art. 4 ust. 4

Wydłużenie terminu z 14 do 21 dni na wydanie przez organ nadzoru górniczego opinii do wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym jest podyktowane złożonością i poziomem skomplikowania technicznego administracyjnych postępowań geologiczno-górniczych, a co za tym idzie potrzebą znacznych nakładów czasu i pracy w celu wydania rzetelnej i kompetentnej opinii.

art. 6 ust. 3a

Proponowane przepisy mają na celu zapewnienie uwzględnienia potrzeb obronności i bezpieczeństwa państwa w procedurach związanych z budową inwestycji, proponowanych do objęcia przedmiotowym projektem ustawy, zlokalizowanych na terenach lądowych mogących wchodzić w kolizje z terenami zamkniętymi ustalonymi

przez ministra właściwego do spraw energii, Ministra Obrony Narodowej oraz ich strefami ochronnymi, jak również postępowań dla inwestycji, których stroną są inni inwestorzy realizujący strategiczną inwestycję w sektorze naftowym na danej nieruchomości. Proponowane brzmienie przepisu dotyczącego obowiązku opiniowania przez ministra właściwego do spraw energii inwestycji mogących oddziaływać na tereny zamknięte, niezbędne dla obronności państwa, nie rozwiązuje problemów mogących potencjalnie wystąpić – związanych z obowiązującymi przepisami zmienianej ustawy – a dotyczącymi w szczególności postanowień art. 6 ust. 3 pkt 2–4 nowelizowanej ustawy, zgodnie z którym, w przypadku objęcia terenu zamkniętego wnioskiem o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym z dniem doręczenia zawiadomienia o wszczęciu postępowania w tej sprawie, do czasu wydania tej decyzji, jest wstrzymywane wydawanie decyzji pozwolenia na budowę oraz decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu itp. Należy wskazać, że rozwiązanie jest proporcjonalne do zamierzonych skutków.

art. 20a ust. 1–2

Propozycja stanowi ułatwienie proceduralne i jest odstępstwem od przyjętej w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego zasady zawiadamiania stron postępowania o decyzjach i innych czynnościach organu w formie pisemnej. Proponowane rozwiązanie stanowi modyfikację postępowania administracyjnego w sprawie udzielenia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż lub koncesji na podziemne bezzbiornikowe magazynowanie substancji, co będzie służyć sprawnemu przygotowaniu strategicznych inwestycji, dla których są wymagane ww. koncesje. Zaproponowane rozwiązania przyczynią się do przyspieszenia procesu uzyskiwania wyżej wymienionej decyzji koncesyjnej przez uproszczenie sposobu zawiadamiania stron o wszczęciu postępowania i wydanych decyzjach, prowadzenie postępowania również w przypadku, w którym doszło do zmiany stanu prawnego nieruchomości, czy ograniczenie stosowania niektórych przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Dotychczasowa praktyka pokazała, że uzyskanie przez inwestora decyzji koncesyjnych, o których mowa w art. 21 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze, jest długotrwałym procesem, w którym są przekraczane przewidziane w obowiązujących przepisach terminy, co ma negatywny wpływ na bezpieczeństwo energetyczne

Rzeczypospolitej Polskiej. Zaproponowane rozwiązanie jest proporcjonalne do zamierzonego celu, jakim jest ułatwienie proceduralne w procesie inwestycyjnym.

art. 20a ust. 3

W celu przyspieszenia terminu ujawnienia udokumentowanego złoża kopaliny w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy proponuje się skrócenie terminu ujawnienia złoża w dokumentach planistycznych do 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inwestycyjnej przez właściwy organ administracji geologicznej. Powołany przepis będzie stosowany odpowiednio. Zaproponowane rozwiązanie jest adekwatne i proporcjonalne do zamierzonego celu, jaki ma zostać osiągnięty.

art. 21 ust. 7 i 8

O każdym przypadku niewydania w terminie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym organ właściwy do rozpatrzenia sprawy powinien zawiadomić strony postępowania, ministra właściwego do spraw środowiska i Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz, w zależności, których inwestycji dotyczy decyzja, Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej albo podmiotu uprawnionego do wykonywania praw z akcji w podmiocie, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b ustawy. Przedmiotowe uzupełnienie jest konieczne z uwagi na wykonywanie przez Skarb Państwa praw majątkowych i osobistych w spółce PKN ORLEN S.A. Podobnie w odniesieniu do zawiadamiania o każdym przypadku nierozpatrzenia w terminie odwołania od ww. decyzji.

art. 25a

Zgodnie z proponowanym brzmieniem w przypadku strategicznej inwestycji w sektorze naftowym uprawnienie do wnioskowania o ustanowienie użytkowania górniczego z pierwszeństwem przed innymi, o którym mowa w art. 15 ust. 1 Prawa geologicznego i górniczego, oraz wyłączne prawo do korzystania z informacji geologicznej w celu ubiegania się o wykonywanie działalności, o którym mowa w art. 99 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego, przysługuje w terminie 5 lat od dnia doręczenia decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną złoża kopaliny. Uzasadniając proponowane rozwiązanie, należy zwrócić uwagę na potrzebę zabezpieczenia inwestora przed prawnym unicestwieniem roszczeń o ustanowienie użytkowania górniczego z uwagi na

upływ ustawowego terminu. Trzyletni termin prawa pierwszeństwa do wnioskowania o ustanowienie użytkowania górniczego lub ustanowienie wyłącznego prawa do korzystania z informacji geologicznej, na rzecz inwestora strategicznej inwestycji w sektorze naftowym, który spełnia wszystkie ustawowe przesłanki określone w art. 15 ust. 1 lub w art. 99 ust. 2 i 3 Prawa geologicznego i górniczego, może okazać się okresem niewystarczającym, stąd propozycję polegającą na rozpoczęciu biegu wydłużonego pięcioletniego terminu, liczonego od dnia doręczenia wnioskodawcy decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną złoża kopaliny, należy uznać za adekwatną do postawionego celu.

art. 25b

Z uwagi na regulacyjne powiązanie kwestii zawarcia umowy o ustanowieniu użytkowania górniczego z procesem uzyskania i bytem prawnym koncesji geologicznej jest zasadne zagwarantowanie większego bezpieczeństwa proceduralnego na rzecz inwestora, na wypadek przedłużającego się postępowania koncesyjnego. Usprawnienie polega na wydłużeniu terminu do dwóch lat dla trwania warunku rozwiązującego określonego w art. 13 ust. 6 Prawa geologicznego i górniczego.

art. 35 ust. 8–11

Krąg podmiotów, który jest zawiadamiany o każdym przypadku niewydania w terminie decyzji, o których mowa w art. 3 ust. 1 (decyzja o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym), art. 18 ust. 1 (pozwolenie na budowę strategicznej inwestycji w sektorze naftowym) i art. 19 ust. 1 (pozwolenie na użytkowanie strategicznej inwestycji w sektorze naftowym) ustawy, a także nierozpatrzenia w terminie odwołania od tych decyzji, przez organ właściwy do rozpatrzenia sprawy, został rozszerzony o podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji w podmiocie, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b ustawy, w odniesieniu do decyzji dotyczących strategicznych inwestycji naftowych wymienionych w pkt II wykazu określonego w załączniku do ustawy.

Art. 2

Ponadto proponuje się, aby do wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy postępowań dotyczących strategicznych inwestycji w sektorze

naftowym wymienionych w załączniku do ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą stosowało się przepisy dotychczasowe.

Art. 3

art. 3 ust. 1

W art. 3 ust. 1 proponuje się, aby do zawartych umów o ustanowienie użytkowania górniczego, o których mowa w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2021 r. poz. 1420, z późn. zm.), dotyczących inwestycji wymienionych w załączniku do ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, zawartych przez podmiot, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i niewygasłych do tego dnia miał zastosowanie art. 25b ustawy zmienianej w art. 1.

art. 3 ust. 2

W art. 3 ust. 2 proponuje się, aby do uzyskanych przez podmiot, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy uprawnień, o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 2 i art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze, dotyczących inwestycji wymienionych w załączniku do ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, a które niewygasły do tego dnia, miał zastosowanie art. 25a ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 4

Zgodnie z projektem ustawy ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Załącznik do ustawy – wykaz strategicznych inwestycji w sektorze naftowym

Szczegółowy zakres strategicznych inwestycji w sektorze naftowym polegających na dostosowaniu PMRiP „Góra” do wymagań dostępności fizycznej zgromadzonych w tym magazynie zapasów interwencyjnych, określonej w art. 3 ust. 12 ustawy o zapasach ropy naftowej, przewiduje w pkt II:

1) rozbudowę lub przebudowę bezzbiornikowych pojemności przeznaczonych do magazynowania ropy naftowej lub paliw wykorzystywanych jako magazyn w Górze wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi

Wymagana rozbudowa lub przebudowa bezzbiornikowych pojemności przeznaczonych do magazynowania ropy naftowej lub paliw wykorzystywanych jako magazyn w Górze wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi powinna obejmować: budowę rurociągu solanki Janikowo – Góra, budowę rurociągu solanki Mątwy – Janikowo, budowę rurociągu solanki Przyjma – Janikowo, rozbudowę lub przebudowę rurociągu wody technologicznej Wójcin – Przyjma, wykonanie otworów eksploatacyjnych w Kopalni Soli Góra i Kopalni Soli Mogilno oraz rozbudowę naziemnej infrastruktury technicznej, a także budowę rurociągu produktów naftowych Góra – Wielowieś, rozbudowę lub przebudowę rurociągu ropy naftowej Góra – Żółwieniec.

W zakresie inwestycji w łącznik paliwowy magazyn kawernowy w Górze – Wielowieś, który aktualnie jest wpisany do realizacji inwestycji po stronie dotychczas jedynego inwestora – spółki PERN S.A., proponuje się powtórzyć tę inwestycję także po stronie podmiotu magazynującego ropę i produkty naftowe w magazynie kawernowym tak, aby dać większą elastyczność w zakresie realizacji tej inwestycji zarówno po stronie PERN S.A., jak i po stronie podmiotu magazynującego ropę i produkty naftowe w magazynie kawernowym, którym jest PKN ORLEN S.A.

Wskazane inwestycje mają na celu zwiększenie wydajności rurociągowego systemu przesyłowego solanki oraz paliw, które umożliwią stabilne funkcjonowanie systemów magazynowych PMRiP „Góra”. Konieczne jest również zapewnienie odpowiednich połączeń rurociągami solanki infrastruktury znajdującej się w Janikowie, Przyjmie (Kopalnia Soli Mogilno) oraz Wielowsi. Dodatkową funkcją rurociągu Góra – Janikowo będzie możliwość pracy rewersyjnej, umożliwiającej przesyłanie solanki do zakładów chemicznych z regionu lub pochodzącej z Kopalni Soli Lubień. W celu zwiększenia możliwości produkcji solanki w Kopalni Soli Góra oraz Kopalni Soli Mogilno jest niezbędne wywiercenie nowych otworów eksploatacyjnych solanki potrzebnej w procesach interwencyjnego wyłaczania ropy i paliw.

2) budowę otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej Lubień Kujawski wraz z infrastrukturą niezbędną do jej obsługi

Budowa otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej Lubień Kujawski wraz z infrastrukturą niezbędną do jej obsługi zapewni odpowiedni front solankowy niezbędny do zabezpieczenia pojemności w kawernowym PMRiP „Góra”, pod jego optymalne wykorzystanie do magazynowania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw ciekłych, co jest kluczowe w kontekście zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego państwa oraz potrzeby zapewnienia długoterminowego utrzymania bilansu solanki na potrzeby krajowego przemysłu chemicznego. Brak realizacji tego projektu może przyczynić się do ograniczenia operacyjności i interwencyjności magazynu PMRiP „Góra”, co w konsekwencji może skutkować niewypełnieniem wymagań określonych w ustawie o zapasach ropy naftowej. W związku z koniecznością zapewnienia bezpiecznego i stabilnego procesu tworzenia i utrzymywania zapasów ropy naftowej i produktów naftowych oraz zapewnienia sprawności postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa jest konieczne umożliwienie inwestorowi realizacji wyżej wymienionej inwestycji w uproszczonym trybie przewidzianym w projekcie ustawy.

3) budowę rurociągów ropy naftowej, produktów naftowych, solanki lub wody technologicznej w celu zmiany trasy istniejących rurociągów ropy naftowej, produktów naftowych, solanki lub wody technologicznej albo ich odbudowę, rozbudowę, przebudowę, remont, rozbiórkę lub zmianę sposobu użytkowania wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi

Proponowana do objęcia nowelizowaną ustawą strategiczna inwestycja w sektorze naftowym, o której mowa w pkt II projektowanego załącznika do zmienianej ustawy, przewiduje również budowę rurociągów ropy naftowej, produktów naftowych, solanki lub wody technologicznej w celu zmiany trasy istniejących rurociągów ropy naftowej, produktów naftowych, solanki lub wody technologicznej albo ich odbudowę, rozbudowę, przebudowę, remont, rozbiórkę lub zmianę sposobu użytkowania wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi. Zapewnienie sprawności działania systemu magazynowania kawernowego zapasów interwencyjnych wymaga nie tylko realizacji inwestycji polegających na budowie lub rozbudowie infrastruktury, ale i utrzymania już wybudowanych rurociągów w odpowiednim stanie. Tym samym konieczne są stałe modernizacje lub remonty (np. zwiększenie wydajności przesyłu) obecnych rurociągów ropy naftowej, produktów naftowych, solanki czy wody technologicznej. Wskazany zakres inwestycji jest motywowany potrzebą zachowania stabilności operacyjnej,

bezpieczeństwa i ciągłości pracy ww. aktywów, a także potrzebą zapewnienia komplementarności istniejącej i nowo powstałej infrastruktury przesyłowo-magazynowej w perspektywie następnych kilkudziesięciu lat funkcjonowania tej strategicznej infrastruktury magazynowej.

Mając na uwadze rozwiązania przewidziane w projekcie ustawy, należy stwierdzić, że nie ma możliwości podjęcia środków alternatywnych w stosunku do uchwalenia ustawy.

W pkt III załącznika do ustawy przewidziano inwestycje polegające na:

- 1) budowie otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek wraz z infrastrukturą niezbędną do jej obsługi, w tym budowie zakładu górniczego wraz z wykonaniem otworów eksploatacyjnych oraz wykonaniem naziemnej infrastruktury technicznej;
- 2) budowie bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi, w tym:
 - instalacji ługowniczej,
 - rurociągów i instalacji zrzutu solanki,
 - komór magazynowych,
 - naziemnej infrastruktury technicznej,
 - rurociągów, w tym gazociągów łączących obiekty tego magazynu;
- 3) budowie rurociągów wody technologicznej, rurociągów solanki i innych rurociągów lub gazociągów na potrzeby działania otworowej kopalni soli kamiennej lub bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek;
- 4) budowie rurociągów wody technologicznej oraz rurociągów solanki na potrzeby działania kopalni lub magazynu ropy naftowej i paliw w Górze, w szczególności rurociągu wody technologicznej Bydgoszcz – Damasławek oraz rurociągów solanki Damasławek – Góra, wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi;
- 5) budowie rurociągów wody technologicznej, rurociągów solanki i innych rurociągów lub gazociągów w celu zmiany trasy istniejących rurociągów wody technologicznej, rurociągów solanki i innych rurociągów lub gazociągów, na potrzeby działania otworowej kopalni soli kamiennej lub bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek, o których mowa w ust. 3, lub na potrzeby działania kopalni lub magazynu ropy naftowej i paliw w Górze, o których mowa w ust. 4. Uzasadniając celowość wprowadzanych zmian, należy

wskazać, że analizy rynku gazu ziemnego przeprowadzone przez GAZ-SYSTEM wskazują, że w perspektywie najbliższych 10–15 lat nastąpi znaczący wzrost krajowej konsumpcji gazu ziemnego w ujęciu rocznym (ok. 60%), jak i zapotrzebowania w dobach szczytowych (o ponad 100%). Dla realizacji zadań krajowego operatora systemu przesyłowego (GAZ-SYSTEM) w zakresie zapewnienia niezakłóconego przesyłu gazu ziemnego do odbiorców końcowych oraz rozbudowy sieci przesyłowej (w tym dywersyfikacji dostaw gazu ziemnego do Rzeczypospolitej Polskiej) jest konieczna budowa nowych, wysokosprawnych (kawernowych) pojemności magazynowych będących w jego pełnej dyspozycji. Technologia podziemnego magazynowania gazu ziemnego w kawernach daje odpowiednią moc zatłaczania i odbioru tak, aby sprostać potrzebom bilansowania systemu gazowego w nadchodzących latach. Zapewnienie niezakłóconych dostaw gazu ziemnego ma istotny wpływ na podaż energii elektrycznej na rynku, w szczególności w związku z budową przez podmioty sektora elektroenergetycznego mocy wytwórczych zasilanych paliwem gazowym. Sytuacja ta wymusza podjęcie działań mających na celu zagwarantowanie dostaw gazu ziemnego w okresie dużego wzrostu zapotrzebowania oraz dużych wahań zapotrzebowania w cyklach dobowych (zwłaszcza w okresie zimowym). W celu obsługi zapotrzebowania krajowego na paliwo gazowe GAZ-SYSTEM zakłada konieczność budowy nowych wysokosprawnych pojemności magazynowych przeznaczonych na gaz ziemny, uruchamianych stopniowo – początkowo o pojemności ok. 700 mln m³, a docelowo 2 500 mln m³ oraz zwiększenie o około 30 mln m³/dobę możliwości odbioru gazu ziemnego z podziemnych magazynów gazu. Ponadto w związku z długofalowym rozwojem technologii wodorowych w UE w ramach magazynu w Damasławku rozważa się możliwość budowy także pojemności pod magazynowanie wodoru lub mieszanin wodoru z gazem ziemnym, co wpłynie pozytywnie na realizację przez Polskę celów polityki klimatycznej UE.

Przygotowanie i realizacja inwestycji przez GAZ-SYSTEM wymienionych w pkt III załącznika do specustawy przesyłowej przyczyni się do realizacji celów wskazanych w uchwale nr 182/2017 Rady Ministrów z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie przyjęcia „Polityki Rządu RP dla infrastruktury logistycznej w sektorze naftowym”.

Należy wskazać również, że złożę Damasławek zostało rozpoznane i udokumentowane, a GAZ-SYSTEM posiada prawo do jego dalszego zagospodarowania. Realizacja

inwestycji wymienionych w pkt III załącznika do projektu ustawy dodatkowo zabezpieczy, dzięki budowie nowej kopalni soli, odpowiedni front solankowy na potrzeby wytłoczeń interwencyjnych ropy i paliw z istniejącego PMRiP w Górze i pokrycie zapotrzebowania odbiorców przemysłowych na solankę, a także, dzięki budowie kawernowego magazynu gazu ziemnego lub wodoru lub ich mieszanin, zapewni odpowiednie moce na potrzeby pracy Krajowego Systemu Przesyłowego gazu ziemnego w obliczu wzrostu jego zużycia.

Mając na uwadze skomplikowany charakter projektu inwestycyjnego oraz jego nierozzerwalny związek z sektorem naftowym w zakresie konieczności skoordynowania gospodarki solankowej, za konieczne należy uznać możliwość przygotowania i realizacji projektu zagospodarowania również złoża soli kamiennej Damasławek na zasadach przewidzianych w specustawie naftowej.

II. Zgodność projektu z przepisami prawa Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej zgodnie z opinią Ministra ds. Unii Europejskiej.

III. Przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

IV. Wpływ projektu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Planowane inwestycje mają na celu rozwój infrastruktury magazynowej i przesyłowej ropy naftowej, paliw ciekłych i innych produktów naftowych i są skierowane głównie do producentów i handlowców działających na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

V. Obowiązek notyfikacji projektu ustawy

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

VI. Publiczne udostępnienie projektu

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie

stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt ustawy został zamieszczony w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Aktywów Państwowych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Aktywów Państwowych Jacek Sasin</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Izdebski (22) 695 86 32</p>	<p>Data sporządzenia 5.10.2021 r.</p> <p>Źródło Inicjatywa własna</p> <p>Nr w Wykazie prac UD141</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu zmieniającego ustawę o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym (dalej: „projekt ustawy”) jest stworzenie ram prawnych umożliwiających realizację polityki rządu w zakresie wzmocnienia bezpieczeństwa energetycznego Rzeczypospolitej Polskiej.

Biorąc pod uwagę zagrożenia dotyczące dostępności pojemności magazynowych na potrzeby sektora naftowego, konieczność zapewnienia ciągłości zaopatrzenia krajowego rynku w ropę naftową i paliwa w sytuacjach kryzysowych, potrzebę bieżącego zarządzania i optymalizowania pracy rafinerii PKN ORLEN S.A. w Płocku, jak również zgłaszane przez producentów i handlowców oraz Agencję Rezerw Materiałowych, obecnie: Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych (dalej: „Agencja”), problemy z uzyskaniem usługi magazynowej pod zapasy interwencyjne oraz handlowe, niezbędne jest sprawne przeprowadzenie szeregu inwestycji zwiększających dostępność bezbiornikowych (kawernowych) pojemności magazynowych na ropę naftową i produkty naftowe, rurociągów przesyłowych dla ropy naftowej bądź produktów naftowych, w celu zwiększenia możliwości niezakłóconego korzystania z tych aktywów oraz zapobieżenia sytuacji niedoboru pojemności magazynowych dla podmiotów prowadzących działalność na rynku paliwowym.

Z przeprowadzonego, na zlecenie Ministra Energii, przez Agencję przeglądu dostosowania infrastruktury magazynowej do wymagań ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym wynika, że jedynym magazynem kawernowym w Polsce niedostosowanym w pełnym zakresie jego pojemności nominalnych do wymagań ustawowych określających dostępność zgromadzonych w magazynie zapasów jest obecnie Podziemny Magazyn Ropy i Paliw Góra (dalej: „PMRiP „Góra”).

W kontekście modernizacji i rozwoju magazynu kawernowego w Górze należy zauważyć, że największymi ryzykami obarczone są tzw. inwestycje liniowe polegające na budowie rurociągów ropy naftowej, produktów naftowych (paliw), wody technologicznej i solanki. Opóźnienia w ich realizacji wynikają głównie z trudności w nabywaniu praw do dysponowania gruntami i konieczności aktualizacji lub ponownego pozyskiwania decyzji administracyjnych, w tym na drodze sądowej wobec braku porozumień z właścicielami.

W związku z powyższym niezbędne jest stworzenie ram prawnych ułatwiających i przyspieszających realizację rozpoczętego już programu inwestycyjnego, którego efektem będzie odczuwalny w najbliższych latach skutek w postaci zwiększenia dostępnych w PMRiP „Góra” pojemności magazynowych pod zapasy obowiązkowe oraz zapasy agencyjne ropy naftowej i paliw, wymagane do utworzenia przez Agencję, jak i Spółki sektora naftowego, a tym samym zwiększenie możliwości operacyjnych magazynu kawernowego w Górze do jego nominalnych zdolności magazynowych wynoszących max. ok. 6 mln m³ łącznie dla ropy i paliw.

Ponadto analizy rynku gazu ziemnego przeprowadzone przez spółkę Operator Gazociągów Przesyłowych „GAZ-SYSTEM” S.A. z siedzibą w Warszawie, dalej jako: „GAZ-SYSTEM”, wskazują, że w perspektywie najbliższych 10–15 lat nastąpi znaczący wzrost krajowej konsumpcji gazu ziemnego w ujęciu rocznym (ok. 60%), jak i zapotrzebowania w dobach szczytowych (o ponad 100%). Dla realizacji zadań krajowego operatora systemu przesyłowego, którym jest GAZ-SYSTEM, w zakresie zapewnienia niezakłóconego przesyłu gazu ziemnego do odbiorców końcowych oraz rozbudowy sieci przesyłowej (w tym dywersyfikacji dostaw gazu ziemnego do Rzeczypospolitej Polskiej) konieczna jest budowa nowych, wysokosprawnych (kawernowych) pojemności magazynowych będących w jego pełnej dyspozycji. Technologia podziemnego magazynowania gazu ziemnego w kawernach daje odpowiednią moc zatłaczania i odbioru, tak aby sprostać potrzebom bilansowania systemu gazowego w nadchodzących latach. Zapewnienie niezakłóconych dostaw gazu ziemnego ma istotny wpływ na podaż energii elektrycznej na rynku, w szczególności w związku z budową przez podmioty sektora elektroenergetycznego mocy wytwórczych zasilanych paliwem gazowym. Sytuacja ta wymusza

podjęcie działań mających na celu zagwarantowanie dostaw gazu ziemnego w okresie dużego wzrostu zapotrzebowania oraz dużych wahań zapotrzebowania w cyklach dobowych (zwłaszcza w okresie zimowym). Przygotowanie i realizacja przez GAZ-SYSTEM inwestycji wymienionych w pkt III załącznika do ustawy w proponowanym w projekcie brzmieniu przyczyni się do realizacji celów wskazanych w uchwale nr 182/2017 Rady Ministrów z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie przyjęcia „Polityki Rządu RP dla infrastruktury logistycznej w sektorze naftowym”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem projektu ustawy jest wykorzystanie w toku realizacji proponowanych zamierzeń inwestycyjnych rozwiązań normatywnych, jakie zostały przyjęte w krajowym porządku prawnym dla przygotowania i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym. Wdrożone rozwiązania ograniczają liczbę organów zaangażowanych w przygotowanie i realizację tej samej inwestycji i liczbę prowadzonych w tej samej sprawie postępowań. Załącznik do projektu ustawy zawiera wykaz kolejnych strategicznych inwestycji w sektorze naftowym, którym umożliwia się ich sprawne wykonanie przez wykorzystanie szczególnego i uproszczonego trybu.

Uwzględniając rosące zapotrzebowanie krajowego rynku na pojemności magazynowe pod zapasy ropy naftowej i produktów naftowych, proponowana regulacja służy zapobieżeniu sytuacji niedoboru pojemności magazynowych dla podmiotów prowadzących działalność na rynku naftowym.

Ponadto mając na uwadze prognozowany znaczący wzrost krajowej konsumpcji gazu ziemnego, w celu umożliwienia operatorowi systemu przesyłowego gazowego realizacji jego ustawowych zadań, w projekcie ustawy przewidziano możliwość budowy nowych, wysokosprawnych (kawernowych) pojemności magazynowych.

Proponowane inwestycje polegają na budowie, rozbudowie lub przebudowie (wraz z infrastrukturą towarzyszącą):

- części magazynowej w PMRiP „Góra”,
- części wydobywczej Kopalni Soli w Górze oraz Kopalni Soli w Mogilnie,
- nowej kopalni otworowej soli kamiennej w Lubieniu Kujawskim,
- istniejących rurociągów ropy naftowej lub produktów naftowych łączących magazyn kawernowy w Górze z systemem rurociągowym PERN S.A.,
- otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek,
- bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek,
- rurociągów wody technologicznej, rurociągów solanki i innych rurociągów lub gazociągów na potrzeby działania otworowej kopalni soli kamiennej lub bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek,
- rurociągów wody technologicznej, rurociągów solanki i innych rurociągów lub gazociągów w celu zmiany trasy istniejących rurociągów wody technologicznej, rurociągów solanki i innych rurociągów lub gazociągów, na potrzeby działania otworowej kopalni soli kamiennej lub bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek lub na potrzeby działania kopalni lub magazynu ropy naftowej i paliw w Górze.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na specyfikę krajowego prawodawstwa w zakresie procesu inwestycyjnego analiza rozwiązań przyjętych w innych krajach nie jest celowa. Należy jednakże podkreślić, że projekt ustawy został opracowany z wykorzystaniem doświadczeń i rozwiązań przyjętych w innych specjalnych ustawach inwestycyjnych, w szczególności w ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1836), która reguluje analogiczne inwestycje w budowę bezzbiornikowych magazynów na paliwa gazowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwo realizujące strategiczne inwestycje w sektorze naftowym	1. PKN ORLEN S.A. lub inna spółka z Grupy Kapitałowej ORLEN, tj. IKS SOLINO S.A., lub Kopalnia Soli Lubień sp. z o.o., w których PKN		Wskazane podmioty uzyskują możliwość przygotowania i realizacji inwestycji wymienionych w załączniku do projektu ustawy w procesie inwestycyjnym prowadzonym w szczególnym, uproszczonym trybie.

	<p>ORLEN S.A. posiada 100% udziałów/akcji; 2. GAZ-SYSTEM</p>		<p>Powyższe pozwoli na sprawną realizację inwestycji określonych przez ustawodawcę jako strategiczne inwestycje w sektorze naftowym.</p> <p>Dzięki rozwiązaniom przyjętym na gruncie ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym oraz nowym rozwiązaniom normatywnym zaproponowanym w projekcie niniejszej ustawy inwestor uzyska możliwość sprawnego przygotowania i realizacji inwestycji. Niniejszym proponuje się następujące rozwiązania normatywne mające na celu usprawnienie realizacji procesu inwestycyjnego:</p> <ul style="list-style-type: none"> – inwestycje związane z magazynem kawernowym są ściśle związane z reżimem ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze, co uzasadnia postulat uproszczenia oraz przyspieszenia trybu dopełnienia wymagań określonych w tej ustawie; – rozszerzono definicję inwestora o każdy podmiot, który magazynuje ropę naftową lub produkty naftowe z wykorzystaniem bezzbiornikowych magazynów w rozumieniu Prawa geologicznego i górniczego i który w zakresie magazynowania produktów naftowych posiada do tego celu koncesję na magazynowanie paliw ciekłych w rozumieniu ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, jak również o podmiot wytwarzający produkty naftowe przez procesy rafineryjnego przerobu ropy naftowej oraz o GAZ-SYSTEM; – proponuje się uzupełnienie definicji „infrastruktury niezbędnej do obsługi”, dostosowanej do specyfiki dodawanych inwestycji, w szczególności w zakresie
--	--	--	---

			<p>infrastruktury wodno-solankowej oraz funkcjonowania otworowej kopalni soli kamiennej;</p> <p>– wprowadzono możliwość realizacji przez inwestora, o którym mowa w pkt 1, tych inwestycji samodzielnie albo przez kontrolowane przez niego jednostki (spółki) zależne, którym inwestor powierzył wykonanie części lub całości określonych działań inwestycyjnych.</p>
Przedsiębiorstwa działające w sektorze naftowym	Przedsiębiorstwa posiadające koncesję na magazynowanie lub przeładunek paliw ciekłych oraz posiadające koncesję na wytwarzanie paliw ciekłych, koncesję na obrót paliwami ciekłymi, w tym obrót paliwami ciekłymi z zagranicą, a także podmioty przywożące paliwa ciekłe na podstawie wpisu do rejestru podmiotów przywożących	https://rejstry.ure.gov.pl/c/0	Rozbudowa i modernizacja infrastruktury magazynowej i przesyłowej przełoży się na sprawność zaopatrzenia krajowego rynku w ropę naftową i paliwa w sytuacjach kryzysowych, jak również na zwiększenie skali świadczenia usługi magazynowej dla podmiotów prowadzących działalność na rynku paliwowym.
Przedsiębiorstwa działające w sektorze chemicznym	Przedsiębiorstwa działające w sektorze chemicznym w regionie północno-zachodniej Polski		Inwestycje zapewnią długoterminowe utrzymanie bilansu solanki na potrzeby krajowego przemysłu chemicznego.
Przedsiębiorstwa działające w sektorze gazowym			Technologia podziemnego magazynowania paliw gazowych w kawernach daje odpowiednią moc zatłaczania i odbioru, tak aby sprostać potrzebom bilansowania systemu gazowego w nadchodzących latach.
Właściciele nieruchomości, użytkownicy wieczysti lub osoby, którym przysługują ograniczone prawa rzeczowe do nieruchomości, uprawnieni ze stosunków obligacyjnych	Wielkość nieokreślona		Proponowane inwestycje skorzystają z szeregu przyjętych rozwiązań, dzięki którym inwestor nabywa prawa do nieruchomości niezbędnych w celu przygotowania i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym. Pozyskanie praw przez inwestora będzie związane z ograniczeniem praw innych podmiotów z zachowaniem gwarancji

			proporcjonalności zastosowanych rozwiązań do celu, który ma zostać osiągnięty. Ponadto każde ograniczenie albo pozbawienie prawa będzie kompensowane przez stosowne odszkodowanie przysługujące od inwestora.
Przedsiębiorstwa energetyczne, wodociągowo-kanalizacyjne lub telekomunikacyjne	Przedsiębiorstwa posiadające koncesję na dystrybucję albo przesyłanie energii elektrycznej lub paliw gazowych	https://rejstry.ure.gov.pl/o/15	Na rzecz przedsiębiorstw energetycznych, wodociągowo-kanalizacyjnych lub telekomunikacyjnych, po uzyskaniu ich zgody w tym zakresie, będzie możliwe ograniczenie sposobu korzystania z nieruchomości. W takim przypadku podmioty, o których mowa powyżej, pokrywają koszt odszkodowania oraz koszty ustalenia jego wysokości. Ponadto przedsiębiorstwo energetyczne będzie wydawało inwestorowi warunki przyłączenia do sieci również wówczas, gdy inwestor nie będzie posiadał tytułu prawnego do korzystania z nieruchomości, co przyczyni się do przyspieszenia przygotowania i prowadzenia inwestycji. Funkcjonujące już w obrocie prawnym rozwiązanie ułatwi wyżej wymienionym przedsiębiorstwom prowadzenie inwestycji towarzyszących strategicznym inwestycjom w sektorze naftowym.
Organy administracji publicznej	<p>1. 16 wojewodów;</p> <p>2. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa;</p> <p>3. Minister właściwy do spraw: zdrowia, gospodarki morskiej, gospodarki wodnej, energii, gospodarki, kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, rybołówstwa, środowiska, spraw</p>		1. W procesie realizacji strategicznych inwestycji przedstawionych w projekcie ustawy inwestor będzie mógł skorzystać z rozwiązania polegającego na wydawaniu przez wojewodę decyzji o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym, decyzji o pozwoleniu na budowę wyżej wymienionej inwestycji, decyzji o zezwoleniu na wejście na teren nieruchomości w celu wykonania prac, decyzji o przyznaniu odszkodowania w przypadkach przewidzianych w obecnie obowiązującej ustawie, decyzji stwierdzających nabycie przez inwestora prawa użytkowania

	<p>wewnętrznych, rozwoju regionalnego, Minister Obrony Narodowej; dyrektorzy urzędów morskich; wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast; zarządy województwa, zarządy powiatów; organy właściwe w sprawach terenów zagrożonych osuwaniem się mas ziemnych; organy właściwe w sprawach ochrony gruntów rolnych i leśnych oraz melioracji wodnych; komendanci wojewódzcy Państwowej Straży Pożarnej; konserwatorzy zabytków; Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego, dyrektorzy parków narodowych</p>		<p>wieczystego nieruchomości, decyzji o ustaleniu sposobu wykonywania przez inwestora prawa korzystania z nieruchomości w stosunku do gruntów Skarbu Państwa pokrytych wodami, gruntów stanowiących pas drogowy oraz objętych obszarem kolejowym oraz decyzji ustalającej termin i warunki wycięcia drzew przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe. Część wskazanych aktów administracyjnych będzie wydawana przez wojewodę jedynie wówczas, gdy nie będzie możliwe zawarcie porozumienia między inwestorem a podmiotem, któremu przysługują prawa do nieruchomości.</p> <p>2. Stosownie do brzmienia przepisów ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym, organem wyższego stopnia w stosunku do wojewody jest minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, z zastrzeżeniem, że organem wyższego stopnia w sprawie odwołania od decyzji o pozwoleniu na budowę jest Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego, a w przypadku decyzji regulującej kwestię usunięcia drzew i krzewów z nieruchomości – minister właściwy do spraw środowiska.</p> <p>3. Projekt ustawy przewiduje konieczność wydawania przez organy opinii w zakresie wskazanym w projekcie ustawy.</p> <p>4. W zakresie proponowanych strategicznych inwestycji w sektorze naftowym wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego będą organami właściwymi do wydania decyzji o pozwoleniu</p>
--	---	--	--

			<p>na użytkowanie takiej inwestycji oraz przeprowadzenia obowiązkowej kontroli obiektów budowlanych. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego jest organem wyższego stopnia w sprawie o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę strategicznej inwestycji w sektorze naftowym oraz decyzji o pozwoleniu na użytkowanie tej inwestycji.</p> <p>5. Nowe inwestycje zostaną objęte również zmianami w sposobie prowadzenia postępowania w sprawie wydania zgody wodnoprawnej (modyfikacje dotyczą m.in. sposobu zawiadamiania stron, ustalania stanu prawnego nieruchomości oraz etapu procesu inwestycyjnego, na którym inwestor może ubiegać się o wydanie zgody), co ma prowadzić do usprawnienia prowadzenia postępowania.</p> <p>6. W odniesieniu do strategicznych inwestycji w sektorze naftowym przedstawionych w wykazie załączonym do projektu ustawy regionalni dyrektorzy ochrony środowiska są organami właściwymi w zakresie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zaś Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska jest organem wyższego stopnia.</p>
Jednostki sprawujące trwałą zarząd na nieruchomościach oraz Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe	Wielkość nieokreślona		<p>Wobec inwestycji zaproponowanych w projekcie ustawy zarządcy będą zobowiązani do wydawania uzgodnienia w zakresie określonym w obowiązującej ustawie o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym. Uzgodnienie będzie określać warunki umieszczenia na gruntach stanowiących pas drogowy drogi krajowej bądź gruntach objętych obszarem kolejowym, znajdujących się w liniach rozgraniczających teren inwestycji, obiektów lub</p>

			urządzeń, lokalizacji zjazdów albo warunki budowy lub przebudowy zjazdów. W zakresie dróg innych niż drogi krajowe ich zarządcy będą wydawali w wyżej opisanym zakresie opinie. Proponowane inwestycje będą objęte rozwiązaniem polegającym na ograniczeniu sposobu korzystania z gruntu, jeżeli strategiczna inwestycja w sektorze naftowym będzie wymagać przejścia przez grunty objęte obszarem kolejowym lub będą to grunty stanowiące pas drogowy.
Podmioty wykonujące prawa właścicielskie w stosunku do wód publicznych stanowiących własność Skarbu Państwa	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie oraz minister właściwy do spraw gospodarki morskiej i żeglugi śródlądowej		Dla zaproponowanych strategicznych inwestycji w sektorze naftowym będzie uprawnione ograniczenie sposobu korzystania z gruntów pokrytych wodami.
Zarządcy dróg oraz zarządcy infrastruktury lub inne podmioty zarządzające obszarem kolejowym	Wielkość nieokreślona		Dla zaproponowanych strategicznych inwestycji w sektorze naftowym będzie możliwe uzyskanie uzgodnienia z zarządcą określającego szczególne warunki umieszczenia na gruntach stanowiących pas drogowy drogi krajowej bądź gruntach objętych obszarem kolejowym, włącznie z ograniczeniem sposobu korzystania.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym został skierowany do konsultacji publicznych w dniu 23 lutego 2021 r. z prośbą o zgłaszanie ewentualnych uwag w terminie 7 dni od dnia otrzymania pisma w tej sprawie. Pismo w sprawie konsultacji zostało skierowane do następujących podmiotów:

1. NSZZ Solidarność,
2. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
3. Forum Związków Zawodowych,
4. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
5. Business Centre Club,
6. Związek Rzemiosła Polskiego,
7. Konfederacja Lewiatan,
8. Pracodawcy RP,
9. Federacja Przedsiębiorców Polskich,
10. PKN Orlen S.A.

W wyniku konsultacji publicznych swoje stanowisko przedstawiła spółka PKN Orlen S.A., wyrażając swoją aprobatę wobec projektu ustawy. Natomiast Spółka PERN S.A. zgłosiła uwagi, które w większości zostały przez wnioskodawcę uwzględnione. Omówienie wyników konsultacji znalazło się w raporcie z konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Strategiczne inwestycje w sektorze naftowym zostaną sfinansowane ze środków inwestora – spółki PKN ORLEN S.A., innej spółki z Grupy Kapitałowej ORLEN albo przez operatora systemu przesyłowego GAZ-SYSTEM S.A. Inwestor (PKN ORLEN, inna spółka z Grupy Kapitałowej PKN ORLEN albo GAZ-SYSTEM) pokryje koszty wywłaszczeń nieruchomości (koszty odszkodowań, jak i koszty ustalenia ich wysokości).												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń.	<p>Poniżej zostały przedstawione sporządzone w oparciu o analizy techniczne i finansowe projektów dane, które posłużą do oszacowania kwot odszkodowań za wywłaszczenie nieruchomości niezbędnych do przygotowania i realizacji inwestycji wskazanych w załączniku do projektu ustawy.</p> <p>Na podstawie katalogu tych inwestycji oszacowano ceny oraz zakres ilościowy nieruchomości gruntowych podlegających wywłaszczeniu w latach 2020–2029. Dla powyższych analiz przyjęto zapotrzebowanie terenowe zgodne z wymaganiami obiektów, urządzeń, sieci i instalacji koniecznych dla inwestycji liniowych.</p> <p>Szacunkowa kwota odszkodowań za wywłaszczenia związane z nabyciem tytułów prawnych do nieruchomości gruntowych, pozwalających inwestorowi na prowadzenie inwestycji określonych w pkt II załącznika do projektu ustawy, to ok. 5,84 mln PLN. Jest to maksymalna możliwa kwota odszkodowań w przypadku konieczności wywłaszczenia wszystkich nieruchomości, co do których inwestor nie posiada tytułu prawnego umożliwiającego realizację inwestycji.</p> <p>Budowa rurociągu solankowego Janikowo – Góra</p> <p>Cel i znaczenie zadania:</p> <ul style="list-style-type: none"> • umożliwienie przesyłania solanki z KS Mogilno do KS i PMRiP „Góra” w sytuacji interwencyjnego wytłaczania ropy i paliw; • wzrost możliwości wytłaczania węglowodorów; • dodatkową funkcją rurociągu będzie możliwość pracy rewersyjnej, umożliwiającej przesyłanie solanki do zakładów chemicznych z regionu lub pochodzącej z Kopalni Soli Lubień w kierunku Kopalni Soli Mogilno w celu optymalizacji frontu solankowego. <p>Powiązanie z innymi projektami:</p> <ul style="list-style-type: none"> • modernizacja rurociągu wody przemysłowej Wójcin – Przyjma; • przebudowa rurociągu solankowego Przyjma – Janikowo. <p>Zakres rzeczowy projektu:</p> <ul style="list-style-type: none"> • budowa rurociągu o długości ok. 20 km wraz z infrastrukturą towarzyszącą (pompownie). <p>Dodatkowe informacje, w tym dane i przyjęte do dalszych obliczeń założenia:</p> <ul style="list-style-type: none"> • inwestycja obejmuje ok. 247 działek, z których około 80 działek stanowi własność Skarbu 												

Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego;

- w zakresie 15 działek inwestor uzyskał zgodę na skuteczne uzyskanie prawa do nieruchomości, pozwalającego mu na prowadzenie inwestycji;
- w zakresie 104 działek inwestor uzyskał warunkową zgodę na skuteczne uzyskanie prawa do nieruchomości, pozwalającego mu na prowadzenie inwestycji;
- szacunkowa kwota odszkodowań związanych z nabyciem tytułów prawnych do nieruchomości, pozwalających inwestorowi na prowadzenie inwestycji, których koszty będzie ponosić inwestor, to ok. 2 mln PLN;
- szacunkowa kwota odszkodowań za wywłaszczenia związanych z nabyciem tytułów prawnych do nieruchomości (1 działka), pozwalających inwestorowi na prowadzenie inwestycji, których koszty będzie ponosić inwestor, to ok. 20 tys. PLN.

Budowa rurociągu solankowego Mątwy – Janikowo

Cel i znaczenie zadania:

- zwiększenie dostępności frontu solankowego;
- wzrost możliwości wytlaczania węglowodorów.

Powiązanie z innymi projektami:

- stanowi alternatywne rozwiązanie dla budowy rurociągu solanki Góra – Janikowo.

Zakres rzeczowy projektu:

- budowa rurociągu solanki o długości ok. 14 km wraz z infrastrukturą towarzyszącą.

Dodatkowe informacje, w tym dane i przyjęte do dalszych obliczeń założenia:

- inwestycja obejmuje ok. 94 działki;
- szacunkowa kwota odszkodowań związanych z nabyciem tytułów prawnych do nieruchomości (ograniczenie prawa do korzystania z nieruchomości na rzecz inwestora), pozwalających inwestorowi na prowadzenie inwestycji, których koszty będzie ponosić inwestor, to ok. 1,3 mln PLN.

Budowa rurociągu solankowego Przyjma – Janikowo

Cel i znaczenie zadania:

- zwiększenie przepustowości rurociągu solanki;
- wzrost możliwości wytlaczania węglowodorów.

Powiązanie z innymi projektami:

- budowa rurociągu wody przemysłowej Wójcin – Przyjma;
- budowa rurociągu solanki Góra – Janikowo;
- wiercenie i instalacja ługownicza na nowym otworze w KS Mogilno.

Zakres rzeczowy projektu:

- modernizacja pompowni solanki w KS Mogilno;
- wymiana odcinków rurociągu oraz armatury zabudowanej na rurociągu;
- budowa pompowni podporowych.

Dodatkowe informacje, w tym dane i przyjęte do dalszych obliczeń założenia:

- inwestycja obejmuje ok. 173 działek;
- szacunkowa kwota odszkodowań związanych z nabyciem tytułów prawnych do nieruchomości (ograniczenie prawa do korzystania z nieruchomości na rzecz inwestora), pozwalających inwestorowi na prowadzenie inwestycji, których koszty będzie ponosić inwestor, to ok. 2,4 mln PLN.

Rozbudowa lub przebudowa rurociągu wody technologicznej Wójcin-Przyjma

Cel i znaczenie zadania:

- zwiększenie przepustowości rurociągu, co pozwoli na zwiększenie możliwości produkcji solanki w KS Mogilno, a w efekcie zwiększy zdolności wytlaczania magazynowanych węglowodorów przez PMRiP „Góra”.

Powiązanie z innymi projektami:

- projekt powiązany z całością zadań związanych z rozbudową lub przebudową magazynu kawernowego w Górze.

Zakres rzeczowy projektu:

- modernizacja pompowni w Wójcinie;
- wymiana odcinków rurociągu;
- budowa pompowni podporowej.

Dodatkowe informacje, w tym dane i przyjęte do dalszych obliczeń założenia:

- szacunkowa kwota odszkodowań za wyłączenia związane z nabyciem tytułów prawnych do 2 działek pod budowę pompowni podporowej, pozwalających inwestorowi na prowadzenie inwestycji, których koszty będzie ponosić inwestor, to ok. 20 tys. PLN.

Budowa drugiej nitki rurociągu produktów naftowych Góra – Wielowieś

Cel i znaczenie zadania:

- uzyskanie sprawności wyłaczania zapasów interwencyjnych z kawernowego magazynu w Górze z odpowiednią wydajnością;
- uzyskanie możliwości równoczesnego przesyłania produktów naftowych w kierunku rewersowym do Płocka.

Powiązanie z innymi projektami:

- projekt powiązany z całością zadań związanych z rozbudową lub przebudową magazynu kawernowego w Górze.

Zakres rzeczowy projektu:

- budowa drugiej nitki o długości ok. 17,5 km rurociągu produktów naftowych wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi.

Dodatkowe informacje, w tym dane i przyjęte do dalszych obliczeń założenia:

inwestycja obejmuje ok. 207 działek;

- w zakresie 144 działek inwestor podpisał umowy na uzyskanie prawa do nieruchomości, pozwalającego mu na prowadzenie inwestycji;
- ok. 60 działek to nieruchomości Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego, do których inwestor uzyskał prawa do nieruchomości, pozwalające mu na prowadzenie inwestycji;
- szacunkowa kwota odszkodowań związanych z nabyciem tytułów prawnych do nieruchomości (ograniczenie prawa do korzystania z nieruchomości na rzecz inwestora), pozwalających inwestorowi na prowadzenie inwestycji, których koszty będzie ponosić inwestor, to ok. 6,4 mln PLN.

Rozbudowa lub przebudowa rurociągu ropy naftowej Góra – Żółwieniec

Cel i znaczenie zadania:

- intensyfikacja transportu ropy naftowej magazynowanej w podziemnych kawernach PMRiP „Góra”.

Powiązanie z innymi projektami:

- modernizacja pompowni ropy naftowej i paliw ciekłych w PMRiP „Góra”;
- budowa pompowni pośredniej na rurociągu ropy naftowej „Przyjaźń”.

Zakres rzeczowy projektu:

- budowa pompowni pośredniej na odcinku rurociągu ropy naftowej Góra – Żółwieniec.

Dodatkowe informacje, w tym dane i przyjęte do dalszych obliczeń założenia:

- szacunkowa kwota odszkodowań związanych z nabyciem tytułów prawnych do jednej nieruchomości gruntowej (ograniczenie prawa do korzystania z nieruchomości na rzecz inwestora), pozwalających inwestorowi na prowadzenie inwestycji, których koszty będzie ponosić inwestor, to ok. 300 tys. PLN.

Wykonanie otworów eksploatacyjnych w Kopalni Soli Góra i Kopalni Soli Mogilno

Cel i znaczenie zadania:

- zwiększenie bilansu solanki produkowanej przez KS Mogilno;
- po wybudowaniu rurociągu Góra – Janikowo solanka będzie przesyłana do PMRiP „Góra” na potrzeby interwencyjnego wyłaczania ropy i paliw;
- odwierty w KS Góra będą zwiększały wolumen solanki zapewniający większą operacyjność magazynu w Górze.

Powiązanie z innymi projektami:

- budowa rurociągu solanki Góra – Janikowo.

Zakres rzeczowy projektu:

- wiercenie 7 nowych otworów eksploatacyjnych;
- wykonanie projektu budowlanego infrastruktury powierzchniowej z wymaganymi prawem uzgodnieniami, opiniami, decyzjami oraz uzyskanie pozwolenia na budowę;
- wykonanie projektów wykonawczych branżowych;
- budowa infrastruktury powierzchniowej.

Dodatkowe informacje, w tym dane i przyjęte do dalszych obliczeń założenia:

- szacunkowa kwota odszkodowań za wywłaszczenia związanych z nabyciem tytułów prawnych do 4 działek przeznaczonych pod wiercenia nowych otworów, pozwalających inwestorowi na prowadzenie inwestycji, których koszty będzie ponosić inwestor, to ok. 4,8 mln PLN.

Rozbudowa naziemnej infrastruktury technicznej

Cel i znaczenie zadania:

- ogólna potrzeba zwiększenia przepustowości rurociągowego systemu przesyłowego ropy i paliw.

Powiązanie z innymi projektami:

- dostosowanie do wymagań prawnych uwalniania zapasów interwencyjnych z PMRiP „Góra”;
- modernizacja pompowni ropy i paliw (IKS Solino).

Zakres rzeczowy projektu:

- budowa całości infrastruktury naziemnej niezbędnej do obsługi rozbudowanych zdolności kopalni soli w zakresie produkcji i przesyłania solanki, a co za tym idzie zatłaczania i wytłaczania ropy naftowej i produktów naftowych z kawern.

Dodatkowe informacje, w tym dane i przyjęte do dalszych obliczeń założenia:

- na obecnym etapie inwestycji brak szczegółowych danych.

Budowa otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej Lubień Kujawski

Cel i znaczenie zadania:

zapewnienie odpowiedniego frontu solankowego niezbędnego do zabezpieczenia pojemności w kawernowym magazynie w Górze w celu jego optymalnego wykorzystania do magazynowania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw ciekłych, jak również długoterminowe zabezpieczenie solanki na potrzeby przemysłu chemicznego.

Powiązanie z innymi projektami:

- dostosowanie pojemności bezzbiornikowych na ropę naftową i produkty naftowe magazynu w Górze do wymagań dostępności fizycznej zgromadzonych w tym magazynie zapasów interwencyjnych.

Zakres rzeczowy projektu:

- budowa zakładu górniczego wraz z naziemną infrastrukturą techniczną, w tym wykonanie otworów eksploatacyjnych;
- budowa rurociągów wody technologicznej, ujęcia wody oraz rurociągów solanki na potrzeby funkcjonowania kopalni oraz magazynu ropy naftowej i produktów naftowych w Górze.

Dodatkowe informacje, w tym dane i przyjęte do dalszych obliczeń założenia:

- w zakresie pozostałych inwestycji liniowych związanych z budową Kopalni Soli „Lubień” kluczowe są następujące informacje:
 - a) łączna liczba działek objętych inwestycją to 969,
 - b) inwestor nie dysponuje jakimkolwiek prawem do dysponowania tymi nieruchomościami, niemniej 317 podmiotów wyraziło nieformalną zgodę na zawarcie umowy umożliwiającej korzystanie z nich,
 - c) szacunkowa liczba działek, wobec których niezbędne będzie ograniczenie sposobu korzystania z nieruchomości, pozwalającego inwestorowi na prowadzenie inwestycji, których koszty będzie ponosić inwestor, to ok. 955,
 - d) szacunkowa liczba działek, wobec których niezbędna będzie wypłata odszkodowań związanych z nabyciem tytułów prawnych do nieruchomości, pozwalających

inwestorowi na prowadzenie inwestycji, których koszty będzie ponosić inwestor, to ok. 22 o łącznej kwocie ok. 1 mln PLN.

Budowa rurociągów ropy naftowej, produktów naftowych, solanki lub wody technologicznej w celu zmiany trasy istniejących rurociągów ropy naftowej, produktów naftowych, solanki lub wody technologicznej albo ich odbudowa, rozbudowa, przebudowa, remont, rozbiórka lub zmiana sposobu użytkowania wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi.

Cel i znaczenie zadania:

- zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego RP wymaga nie tylko realizacji inwestycji polegających na budowie nowych rurociągów ropy naftowej, paliw, solanki i wody technologicznej, ale i utrzymania już wybudowanych rurociągów służących utrzymaniu normalnej pracy magazynu kawernowego w Górze w perspektywie co najmniej kolejnych kilkudziesięciu lat;
- potrzeba zachowania stabilności operacyjnej, bezpieczeństwa i ciągłości pracy ww. aktywów;
- zapewnienie komplementarności istniejącej i nowo powstałej infrastruktury przesyłowo-magazynowej.

Zakres rzeczowy projektu:

- możliwość długofalowego prowadzenia prac modernizacyjnych lub remontowych całości infrastruktury liniowej ropy naftowej, produktów naftowych, wody technologicznej i solanki niezbędnej do funkcjonowania PMRiP „Góra”.

Status procesu inwestycyjnego:

- do uruchomienia w przypadku konieczności prowadzenia modernizacji lub remontów istniejącej lub projektowanej do wybudowania infrastruktury liniowej.

Przygotowanie i realizacja inwestycji wymienionych w pkt III załącznika do specustawy naftowej

Cel i znaczenie zadania:

- zapewnienie niezakłóconych dostaw gazu ziemnego i sprostanie potrzebom bilansowania systemu gazowego w nadchodzących latach.

Zakres rzeczowy projektu:

- budowa otworowej kopalni soli kamiennej na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek wraz z infrastrukturą niezbędną do jej obsługi, w tym budowa zakładu górniczego wraz z wykonaniem otworów eksploatacyjnych oraz wykonaniem naziemnej infrastruktury technicznej;
- budowa bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi, w tym:
 - a) instalacji ługowniczej,
 - b) rurociągów i instalacji zrzutu solanki,
 - c) komór magazynowych,
 - d) naziemnej infrastruktury technicznej,
 - e) rurociągów, w tym gazociągów łączących obiekty tego magazynu;
- budowa rurociągów wody technologicznej, rurociągów solanki i innych rurociągów lub gazociągów na potrzeby działania otworowej kopalni soli kamiennej lub bezzbiornikowego magazynu paliw gazowych na obszarze złoża soli kamiennej Damasławek;
- budowa rurociągów wody technologicznej oraz rurociągów solanki na potrzeby działania kopalni lub magazynu ropy naftowej i paliw w Górze;
- budowa rurociągów wody technologicznej, rurociągów solanki i innych rurociągów lub gazociągów w celu zmiany trasy istniejących rurociągów wody technologicznej, rurociągów solanki i innych rurociągów lub gazociągów, stanowiących GAZ-SYSTEM, albo ich odbudowa, rozbudowa, przebudowa, remont, rozbiórka lub zmiana sposobu użytkowania wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Planowane inwestycje mają na celu rozwój infrastruktury magazynowej i przesyłowej ropy naftowej, paliw ciekłych i innych produktów naftowych oraz infrastruktury gazowej i są skierowane głównie do producentów i handlowców działających na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Planowane inwestycje mają na celu rozwój infrastruktury magazynowej i przesyłowej ropy naftowej, paliw ciekłych i innych produktów naftowych oraz infrastruktury gazowej i są skierowane głównie do producentów i handlowców działających na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Planowane inwestycje wpłyną na znaczny wzrost bezpieczeństwa transportu ropy naftowej, paliw i innych produktów naftowych w Polsce. Wzrost dostępności infrastruktury magazynowej może w przyszłości przełożyć się na niższe koszty logistyki, a co za tym idzie wpłynąć pozytywnie na ceny paliw nabywanych przez konsumentów. Planowane inwestycje zwiększą również bezpieczeństwo krajowego systemu przesyłowego gazowego i stabilność dostaw gazu do odbiorców, a także umożliwią rozwój infrastruktury pod magazynowanie paliw alternatywnych (wodoru lub mieszanin gazu ziemnego z wodorem).						
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Planowane inwestycje nie wpłyną na osoby starsze i osoby niepełnosprawne.						
Niemierzalne	funkcjonowanie przedsiębiorców							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne oraz starsze							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Realizacja strategicznych inwestycji w sektorze naftowym pozwoli na dywersyfikację źródeł zaopatrzenia w ropę naftową i paliwa oraz pozytywnie wpłynie na sprawność i bezpieczeństwo przesyłania ropy naftowej oraz paliwa w Polsce, a także bezpieczeństwo krajowego systemu przesyłowego gazowego i stabilność dostaw paliw gazowych.</p> <p>Proponowana regulacja umożliwi sprawniejsze przygotowanie i realizację kolejnych inwestycji. Przewidziane rozwiązania pozwolą na wybudowanie infrastruktury umożliwiającej stabilny, ciągły i bezpieczny transport i magazynowanie ropy naftowej oraz jej produktów, a także paliw gazowych na terytorium całego kraju, co pozwoli na rozwój społeczny i gospodarczy.</p>							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz:</p> <p>W projekcie ustawy wprowadzono katalog inwestycji, które mogą być przygotowywane i realizowane w szczególnym trybie procesu inwestycyjnego.</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacja będzie mieć pozytywny wpływ na rynek pracy przez tworzenie nowych miejsc pracy oraz stabilizację zatrudnienia m.in. w sektorze budowlanym, rafineryjno-petrochemicznym oraz chemicznym, przez rozwój istniejących i powstawanie nowych podmiotów gospodarczych.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input checked="" type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Realizacja przewidzianych w załączniku do projektu ustawy inwestycji umożliwi dywersyfikację źródeł i dróg dostaw ropy naftowej i paliw do Rzeczypospolitej Polskiej oraz ich stabilny i bezpieczny transport oraz magazynowanie na terenie kraju, a w konsekwencji podniesie poziom bezpieczeństwa energetycznego kraju.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planowane jest zakończenie większości inwestycji przewidzianych w ustawie do 2029 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Miernikiem ewaluacji będzie powstanie strategicznych inwestycji w sektorze naftowym.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

Raport z konsultacji publicznych i opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym

Zakres konsultacji i opiniowania

Projekt ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym został skierowany do konsultacji publicznych w dniu 23 lutego 2021 r. z prośbą o zgłaszanie ewentualnych uwag w terminie 7 (siedem) dni od dnia otrzymania pisma w tej sprawie. Pismo w sprawie konsultacji zostało skierowane wobec następujących podmiotów:

1. NSZZ Solidarność,
2. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
3. Forum Związków Zawodowych,
4. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
5. Business Centre Club,
6. Związek Rzemiosła Polskiego,
7. Konfederacja Lewiatan,
8. Pracodawcy RP,
9. Federacja Przedsiębiorców Polskich,
10. PKN Orlen S.A.

W toku opiniowania projekt ustawy został przesłany do Prezesa Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej oraz Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Projekt nie podlegał przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały *nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów*.

Wyniki konsultacji i opiniowania

W wyniku konsultacji publicznych w wyznaczonym terminie stanowisko swoje przedstawiła spółka PKN Orlen S.A., wyrażając swoją aprobatę wobec projektu ustawy. Natomiast Spółka PERN S.A. zgłosiła uwagi, które w większości zostały przez Wnioskodawcę uwzględnione. Szczegółowe zestawienie uwag spółki PERN S.A. wraz ze stanowiskiem Wnioskodawcy zostało przedstawione w tabeli, która stanowi załącznik do niniejszego raportu.

W wyniku opiniowania projektu ustawy swoje stanowisko wyraził Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK). Zdaniem UOKiK zastosowane w projekcie ustawy preferencje dla inwestora w postaci zwolnienia z obowiązku uiszczenia pierwszej opłaty i opłat rocznych z tytułu nabycia prawa użytkowania wieczystego nieruchomości oraz uzyskania nieodpłatnie prawa własności budynków, innych urządzeń i lokali znajdujących się na ww. nieruchomościach nie wyklucza przyznania inwestorowi korzyści gospodarczej w postaci poniesienia niższych, niż normalnie na rynku, opłat za dostęp do nieruchomości. Zdaniem MAP ujęty w projekcie ustawy mechanizm ponoszenia opłat przez inwestora ma na celu uniknięcie ponoszenia przez inwestora podwójnych opłat za dostęp do nieruchomości, tj. z tytułu odszkodowania za wyłączenie oraz z tytułu użytkowania wieczystego.

Nadmienić jednak należy, że ostatecznie MAP zrezygnował z odpowiednich zmian w ww. zakresie z tego względu, że zaproponowane przez MAP rozwiązanie zostało wprowadzone na etapie sejmowym w projekcie UD124.

Nie wpłynęło zgłoszenie od podmiotów zainteresowanych pracami nad przedmiotowym projektem zgodnie z ustawą o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.

Załącznik do
*Raportu z konsultacji publicznych i opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy
o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym
(tabela uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych)*

L.p.	Uwagi PERN	Stanowisko MAP
1.	<p>Podkreślić należy, że aktualnie są prowadzone prace nad projektem ustawy o zmianie ustaw regulujących przygotowanie i realizację kluczowych inwestycji w zakresie strategicznej infrastruktury energetycznej (druk sejmowy 916 i 963), zwany dalej „projekt specustawy energetycznej”.</p> <p>W projekcie specustawy energetycznej przewidziano rozwiązania, które konsumują, zaproponowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym (UD141), zwany dalej „projekt ustawy”, rozwiązania przewidziane w art. 1 pkt 7, 8 i częściowo w 9 projektu ustawy.</p> <p>Na marginesie wskazać należy, że w art. 1 pkt 8 (w zakresie dodania w art. 29 ust. 13 ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym, zwanej dalej „specustawa naftowa”) i art. 1 pkt 9 (w zakresie dodania art. 31a) projektu ustawy zawarto tą samą normę, zgodnie z którą – w przypadku strategicznych inwestycji w sektorze naftowym wymienionych w pkt II wykazu określonego w załączniku do ustawy – inwestor jest obowiązany do wypłaty odszkodowań za nieruchomości, użytkowanie wieczyste oraz ograniczone prawa rzeczowe do nieruchomości, o których mowa w art. 26 ust. 3, 4 i 12 specustawy naftowej.</p>	<p style="text-align: center;">MAP podziela stanowisko PERN</p> <p>W związku z toczącymi się równolegle procesami legislacyjnymi w zakresie projektu ustawy o zmianie ustaw regulujących przygotowanie i realizację kluczowych inwestycji w zakresie strategicznej infrastruktury energetycznej (UD124) oraz projektu ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym (UD141), dokonano ujednoczenia obu projektów ustawy, w szczególności w zakresie kwestii dot. odszkodowania i zwolnień z opłat za użytkowanie wieczyste w sytuacji kiedy Inwestor ponosi koszty odszkodowania za wywłaszczenie nieruchomości. Usunięto w związku z tym art. 26 i 29 projektu ustawy UD141. Dodatkowo, celem zrównania pozycji inwestorów dokonano usunięcia z projektu ustawy UD141 art. 31 a.</p>
2.	<p>Definicja infrastruktury niezbędnej do obsługi zawarta w art. 1 pkt 1 projektu ustawy (art. 1 ust. 2 pkt 1 lit. b specustawy naftowej w projektowanym brzmieniu) w dalszym ciągu jest niespójna z zakresem inwestycji wymienionych w załączniku do specustawy naftowej w projektowanym brzmieniu. W art. 1 ust. 2 pkt 1 lit. b specustawy naftowej w projektowanym brzmieniu jest mowa o „bezzbiornikowych pojemnościach przeznaczonych do magazynowania ropy naftowej lub paliw wykorzystywanych jako magazyn, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 30 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz</p>	<p style="text-align: center;">MAP podziela stanowisko PERN</p> <p>Dokonano ujednoczenia definicji niezbędnej do obsługi zawartej w art. 1 pkt 1 projektu w całym akcie prawnym.</p>

Załącznik do
*Raportu z konsultacji publicznych i opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy
o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym
(tabela uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych)*

	<p>zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 411)”. W pkt II ppkt 1 załącznika jest natomiast mowa o „bezzbiornikowych pojemnościach przeznaczonych do magazynowania ropy naftowej lub paliw wykorzystywanych jako magazyn w Górze wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi”. Dla pełnej spójności należałoby nadać pkt II ppkt 1 załącznika brzmienie: „rozbudowę lub przebudowę bezzbiornikowych pojemności przeznaczonych do magazynowania ropy naftowej lub paliw wykorzystywanych jako magazyn, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 30 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 411) w Górze wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi.”. Alternatywnie, nadać art. 1 ust. 2 pkt 1 lit. b specustawy przesyłowej brzmienie: „b) bezzbiornikowych pojemności przeznaczonych do magazynowania ropy naftowej lub paliw wykorzystywanych jako magazyn w Górze”. Spójność terminologiczna nie została również zachowana pomiędzy art. 1 ust. 2 pkt 1 lit. c, a pkt II ppkt 2 załącznika do specustawy naftowej w projektowanym brzmieniu.</p>	
	<p>Ponadto doprecyzowanie kwestii tytułu własności rurociągów powinno znaleźć się również w pkt I ppkt 2 załącznika do specustawy naftowej w projektowanym brzmieniu.</p>	<p style="text-align: center;">MAP nie podziela stanowiska PERN</p> <p>MAP odstąpił od kwestii doprecyzowania tytułu własności rurociągów. Jednoznaczny podział inwestycji poprzez przypisanie ich do konkretnych części załącznika, a tym samym konkretnych inwestorów, nie powinno budzić jakichkolwiek wątpliwości.</p>
<p>3.</p>	<p>Nie zachowano spójności terminologicznej pomiędzy art. 1 pkt 1 lit. b, a art. 1 ust. 2 pkt 2 specustawy naftowej w projektowanym brzmieniu (raz jest mowa o „bezzbiornikowych pojemnościach przeznaczonych do magazynowania ropy naftowej lub paliw wykorzystywanych jako magazyn, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 30 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa</p>	<p style="text-align: center;">MAP podziela stanowisko PERN</p> <p>Dokonano ujednoczenia terminologii w całym akcie prawnym.</p>

Załącznik do
*Raportu z konsultacji publicznych i opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy
o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym
(tabela uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych)*

	paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 411)”, a raz o „pojemnościach bezzbiornikowych stanowiących magazyn, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 30 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym”).	
4.	Należy zastanowić się nad doprecyzowaniem określenia „jednostka zależna” użytym w projektowanym art. 4 ust. 1a (art. 1 pkt 2 lit. a projektu ustawy) poprzez wskazanie, że chodzi o jednostkę zależną, o której mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. c specustawy naftowej w projektowanym brzmieniu.	MAP podziela stanowisko PERN Dokonano doprecyzowania określenia „jednostka zależna”.
5.	W odniesieniu do zaproponowanej zmiany art. 4 ust. 3 pkt 16 (art. 1 pkt 2 lit. b projektu ustawy) wskazać należy, że tereny zamknięte niezbędne dla obronności lub bezpieczeństwa państwa, na których Minister Obrony Narodowej nadzoruje prace geodezyjne i kartograficzne są ustalane na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne przez tego ministra w drodze rozporządzenia. Pozostałe tereny zamknięte są ustanawiane przez właściwych ministrów i kierowników urzędów centralnych w drodze decyzji na podstawie art. 4 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy. Użycie spójnika „albo” sugerować może, że wystarczy opinia jednego z ministrów, a co za tym idzie inwestor może pominąć konieczność uzyskania opinii Ministra Obrony Narodowej w odniesieniu do – określonych rozporządzeniem - terenów zamkniętych niezbędnych dla obronności lub bezpieczeństwa państwa, na których Minister Obrony Narodowej nadzoruje prace geodezyjne i kartograficzne, i dołączyć do wniosku jedynie ministra właściwego do spraw energii w tym zakresie.	MAP podziela stanowisko PERN MAP dokonał doprecyzowania zmiany art. 4 ust. 3 pkt 16 ustawy celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych.
6.	Niezrozumiałe jest różnicowanie pozycji organów wydających opinie na podstawie projektowanego art. 4 ust. 3 specustawy naftowej (art. 1 pkt 2 lit. c projektu ustawy) - w przypadku organu nadzoru górniczego ma on 21 dni na wydanie opinii, w przypadku innych organów jest to 14 dni.	MAP nie podziela stanowiska PERN Wydłużenie terminu stanowi uwzględnienie uwagi zgłoszonej w toku uzgodnień przez Wyższy Urząd Górniczy. WUG jest zdania, że biorąc pod uwagę doświadczenia organów nadzoru górniczego wynikające z udziału w procesie opiniowania, należy uwzględnić, iż rzetelne oraz kompetentne wydanie opinii wymaga dłuższego okresu niż wskazany pierwotnie 14 dniowy termin.

Załącznik do
*Raportu z konsultacji publicznych i opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy
o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym
(tabela uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych)*

<p>7.</p>	<p>Specustawa naftowa reguluje przygotowanie i realizację wyłącznie strategicznych inwestycji w sektorze naftowych (nie obejmuje innych inwestycji) w związku z czym niezrozumiałe jest doprecyzowanie w projektowanym art. 20a (art. 1 pkt 4 projektu ustawy), że przepis stosuje się w przypadku realizacji tych inwestycji. Czy celem przepisu jest wyłączenie fazy przygotowania? W takim wypadku przepis nie powinien znaleźć się w rozdziale 2 specustawy naftowej.</p> <p>Analogiczna uwaga dotyczy art. 25a i 25b specustawy naftowej w projektowanym brzmieniu (art. 1 pkt 6 projektu ustawy). Ponadto takie doprecyzowanie może prowadzić do wątpliwości interpretacyjnych w zakresie innych postępowań i decyzji (czy dotyczą inwestycji innych niż strategicznej inwestycje w sektorze naftowym).</p> <p>Niezrozumiałe jest również zawarcie w jednej jednostce redakcyjnej regulacji dotyczących odmiennych kwestii.</p>	<p style="text-align: center;">MAP akceptuje stanowisko PERN</p> <p>MAP w art. 20 a, 25 a i 25b dokonał usunięcia nagłówka „W przypadku realizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym” pozostawiając jedynie dwa samodzielne ustępy 1) i 2), wskazują jednocześnie, że intencją Projektodawcy nie jest wyłączenie czynności określonych w art. 20a i art. 25a i 25b z fazy przygotowawczej.</p>
<p>8.</p>	<p>Zaproponowane w projektowanym art. 21 ust. 7 i 8 specustawy naftowej (art. 1 pkt 5 projektu ustawy) doprecyzowanie, zgodnie z którym właściwy do prowadzenia postępowania organ zawiadamia o każdym przypadku niewydania w terminie decyzji Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej albo ministra właściwego do spraw aktywów państwowych - w zależności od tego, których strategicznych inwestycji w sektorze naftowym decyzja dotyczy, może budzić wątpliwości interpretacyjne organów stosujących prawo w zakresie tego, czym mają kierować się dokonujący zawiadomienia i kogo informować. Wydaje się, że projektodawca chce zapewnić dostęp do informacji podmiotowi wykonującemu prawa z akcji Skarbu Państwa w spółce odpowiedzialnej za daną inwestycję, ale powyższe nie jest oczywiste. Ponadto jest to problematyczne przy przygotowaniu i realizacji inwestycji przez jednostkę zależną. Analogiczna uwaga dotyczy art. 35 ust. 8 i 9 w projektowanym brzmieniu (art. 1 pkt 10 projektu ustawy).</p>	<p style="text-align: center;">MAP akceptuje stanowisko PERN</p> <p>Celem Projektodawcy jest zapewnienie dostępu do informacji podmiotowi wykonującemu prawa z akcji Skarbu Państwa w podmiocie, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. b ustawy.</p>

Załącznik do
*Raportu z konsultacji publicznych i opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy
o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym
(tabela uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych)*

9.	W projektowanym art. 25b ust. 1 pkt 1 specustawy naftowej (art. 1 pkt 6 projektu ustawy) zbędny jest wyraz „na”. Należy zauważyć, że na końcu wprowadzenia do wyliczenia w projektowanym art. 25b ust. 1 jest już wyraz „na”. Tym samym proponuje się wykreślenie w projektowanym art. 25b ust. 1 pkt 1 wyraz „na”.	MAP akceptuje stanowisko PERN Dokonano usunięcia powtórzenia „na”.
10.	Przepisy przejściowe powinny jednoznacznie przesądzać zarówno kwestię stosowania przepisów w nowym jak i obowiązującym brzmieniu. W projekcie ustawy nie określono, które przepisy należy stosować do inwestycji przygotowywanych i realizowanych przez PERN S.A. (wymienionych w pkt I załącznika do specustawy naftowej). Ponadto niezrozumiałe jest, w jaki sposób do wszczętych i niezakończonych postępowań należy stosować przepisy w brzmieniu nadanym projektem ustawy np. czy toczące się postępowanie o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego staje się postępowaniem w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji w sektorze naftowym? Który organ jest właściwy do wydania takiej decyzji? Przepisy przejściowe wymagają doprecyzowania poprzez wskazanie, które z przepisów wprowadzanych projektem ustawy, i do których inwestycji, należy stosować w nowym brzmieniu.	MAP nie podziela stanowiska PERN Zasadniczo żadne przepisy przewidziane projektowaną nowelizacją nie będą dotyczyć inwestycji realizowanych przez inwestora spółkę PERN S.A. Takie było zamierzenie i warunek brzegowy nowelizacji, aby nie zmieniać sytuacji prawnej PERN S.A. z uwagi na m.in. toczące się postępowania. Co do zasady, kazuistycznie uregulowanie przepisów przejściowych rodzi ryzyko pominięcia jakiegoś elementu.