

UCHWAŁA NR...
RADY MINISTRÓW

z dnia 2022 r.

w sprawie niewpłacania do budżetu państwa kwoty 500 mln zł z nadwyżki środków finansowych Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa ustalonej na dzień 31 grudnia 2021 r., pozostającej po uregulowaniu zobowiązań Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa

Na podstawie art. 22 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2007 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.¹⁾) Rada Ministrów uchwała, co następuje:

§ 1. Na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi wyraża się zgodę na niewpłacanie do budżetu państwa kwoty 500 mln zł z nadwyżki środków finansowych Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, zwanego dalej „Zasobem”, ustalonej na dzień 31 grudnia 2021 r., pozostającej po uregulowaniu zobowiązań Zasobu przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZES RADY MINSITRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1236, 1535, 1773, 1927, 1981, 2054 i 2270 oraz z 2022 r. poz. 583 i 655.

UZASADNIENIE

Podstawą wydania projektowej uchwały w sprawie niewpłacania kwoty 500 mln zł z nadwyżki środków finansowych Zasobu, ustalonej na koniec 2021 r., pozostającej po uregulowaniu zobowiązań Zasobu przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, zwanego dalej „KOWR”, jest art. 22 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2007 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.). Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 514) KOWR prowadzi gospodarkę finansową Zasobu odrębnie od własnej gospodarki finansowej. Projektowana uchwała ma na celu realizację w 2022 r. bardzo ważnych zadań KOWR wynikających z:

- art. 24 ust. 10 ww. ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa w zakresie udzielania pożyczek na skup, przechowywanie lub przetwarzanie produktów rolnych, w łącznej kwocie ok. 300 mln zł, w związku z koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa żywnościowego kraju w sytuacji zagrożenia związanego z trwającą wojną w Ukrainie, oraz
- art. 32a ust. 1 ww. ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, w zakresie nabywania akcji lub udziałów w spółkach prawa handlowego, nieruchomości lub ich części oraz przedsiębiorstw albo zorganizowanych części przedsiębiorstw w rozumieniu Kodeksu cywilnego, na własność Skarbu Państwa, w łącznej kwocie ok. 100 mln zł, oraz
- art. 4b ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego w zakresie nabywania na własność Skarbu Państwa nieruchomości rolnych w celu poprawy struktury obszarowej gospodarstw rolnych, a także obejmowania i nabywania na własność Skarbu Państwa akcji i udziałów w spółkach prawa handlowego, w sytuacji gdy wymaga tego realizacja zadań wynikających z polityki państwa w zakresie wdrażania i stosowania instrumentów wsparcia rolnictwa, aktywnej polityki rolnej oraz rozwoju obszarów wiejskich), w łącznej kwocie ok. 100 mln zł.

Proponuje się, aby projektowana uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

Projektowana uchwała nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej zatem nie ma wpływu na działalność mikro-przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowana uchwała jest zgodna z prawem Unii Europejskiej. Pożyczki udzielane podmiotom na skup, przechowywanie lub przetwarzanie produktów rolnych będą udzielane

zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn.zm.).

Projekt uchwały Rady Ministrów został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nr ID 265.

| | |
|---|---|
| <p>Nazwa projektu</p> <p>w sprawie niewpłacania do budżetu państwa kwoty <u>500</u> <u>-4-</u> mln zł z nadwyżki środków finansowych Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa ustalonej na dzień 31 grudnia 2021 r. pozostającej po uregulowaniu zobowiązań Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Ryszard Bartosik</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelałowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl, (22) 623-17-64.</p> | <p>Data sporządzenia 4.05.2022 r.</p> <p>Źródło: art. 22 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2007 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: ID 265</p> |
|---|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Niewystarczające środki zaplanowane w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na 2022 r. na realizację zadań w zakresie wdrażania i stosowania instrumentów wsparcia rolnictwa, aktywnej polityki rolnej oraz rozwoju obszarów wiejskich. Bardzo szerokie spektrum zadań określone w przepisach wiążących KOWR, w tym ustawie z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 461) oraz ustawie z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2022 poz. 514) oraz ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. 2020 r. poz. 481 i z 2022 r. poz. 24).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana uchwała ma na celu realizację w 2022 r. bardzo ważnych zadań KOWR wynikających z:
- art. 24 ust. 10 ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa w zakresie udzielania

| | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|-------|
| budżet państwa | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - 500 |
| | 50 | | | | | | | | | | | | |
| | 0 | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - 500 |
| | 50 | | | | | | | | | | | | |
| | 0 | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - 500 |
| | 50 | | | | | | | | | | | | |
| | 0 | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | Źródło finansowania: nieprzekazana do budżetu państwa nadwyżka środków finansowych Zasobu WRSP w kwocie 500 mln zł zostanie przeznaczona na zadania realizowane przez KOWR w 2022 r. Przyjęcie uchwały nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego. | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Kwota 500 mln zł stanowi około 50% rocznych wydatków na zadania realizowane z Zasobu i na zadania realizowane oraz koszty funkcjonowania Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa. Przyjęto, że luka finansowa podmiotów skupujących wynosi co najmniej 300 mln zł, w szczególności owoców miękkich. Polska jest drugim w Europie i piątym na świecie producentem malin i w pierwszej dziesiątce producentów truskawek na świecie. Producenci tych owoców, ze względu na ich sezonowość, są szczególnie narażeni na problemy w uzyskaniu należności przy sprzedaży. Preferencyjne pożyczki udzielane przez KOWR ułatwią zapewnienie podmiotom skupującym utrzymanie płynności finansowej w okresie sprzedaży oraz konieczności | | | | | | | | | | | | |

| | |
|--|--|
| | <p>przygotowania ich w bardzo krótkim okresie do przechowywania lub przetworzenia. Kwota 200 mln zł zapewni KOWR możliwość nabywania akcji lub udziałów w spółkach prawa handlowego, nieruchomości lub ich części oraz przedsiębiorstw albo zorganizowanych części przedsiębiorstw w rozumieniu Kodeksu cywilnego, na własność Skarbu Państwa, w szczególności wobec planowanego rozszerzenia zakresu działania holdingu spożywczego.</p> <p>Niewpłacanie przez KOWR nadwyżki środków finansowych umożliwi realizację w pełni zaplanowanych na 2022 rok zadań, które będą wdrażane po raz pierwszy z oczekiwanym efektem daleko idącego wsparcia holdingu spożywczego i skupu owoców miękkich.</p> |
|--|--|

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
|---|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak wpływu | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Realizacja uchwały umożliwi w szczególności wypłatę przez podmioty skupujące należności dla producentów rolnych bezpośrednio po dostarczeniu produktów rolnych. | | | | | | |
| | rodzina, | Brak wpływu | | | | | | |

| | | |
|--|--|---|
| | obywatele oraz gospodarstwa domowe | |
| Niemierzalne | | Brak wpływu |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projekt uchwały nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe. | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | |
| ⚙ nie dotyczy | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Komentarz: | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Projekt uchwały nie będzie miał wpływu na rynek pracy. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: rolnictwo i przetwórstwo rolno-spożywcze | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projekt uchwały nie będzie miał wpływu na obszary wymienione w pkt 10. | |

| | |
|---|--|
| | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | |
| Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi z dniem jego wejścia w życie. | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | |
| Ze względu na przedmiot regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu uchwały, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji. Dane dotyczące zakresu i wartości udzielonej pomocy będą wykazane w rocznym sprawozdaniu z działalności KOWR za 2022 r. | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | |
| Brak | |