

Znak sprawy: PB.cc.23.1.2019

## ZAPYTANIE OFERTOWE

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi zwraca się z prośbą o złożenie oferty cenowej zgodnie z przedstawionymi wymogami:

### 1. Przedmiot zamówienia (specyfikacja techniczna, ilość, itp.)

Przedmiotem zamówienia jest wykonanie ekspertyzy pt. *„Analiza sposobu wdrożenia norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (DKR, ang. GAEC) – sposób wdrożenia, terytorialny zakres stosowania, typ gospodarstw zobowiązanych do realizacji – biorąc pod uwagę uwarunkowania krajowe i/lub regionalne polskiego rolnictwa, strukturę gospodarstw, warunki glebowe, klimatyczne i środowiskowe, systemy rolnicze, użytkowanie gruntów”*.

Szczegółowe elementy, jakie powinna zawierać powyższa ekspertyza, zostały określone w załączniku do zapytania ofertowego.

Przedmiot zamówienia obejmuje przeniesienie autorskich praw majątkowych do opracowanych przez Wykonawcę dokumentów i zawartych w nich rozwiązań na Zamawiającego.

Zapłata wynagrodzenia nastąpi w dwóch transzach, odpowiednio do niżej wymienionych dwóch etapów realizacji zamówienia.

Zamawiający stosuje własny wzór umowy.

### 2. Termin realizacji zamówienia

I etap – 14 listopada 2019 r.

II etap – 31 marca 2020 r.

Zamawiający zastrzega sobie prawo do przesunięcia terminu realizacji II etapu zamówienia w zależności od postępu prac nad rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady *ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia na podstawie planów strategicznych (...)*, o którym mowa w załączniku do zapytania ofertowego.

### 3. Warunki udziału w postępowaniu wraz z opisem sposobu dokonywania oceny spełnienia tych warunków

O udzielenie niniejszego zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy:

- posiadają co najmniej 5-letnie doświadczenie w prowadzeniu prac naukowo-badawczych na temat wzajemnego powiązania i oddziaływania rolnictwa i środowiska naturalnego, w szczególności w warunkach polskich,
- dysponują zespołem, którego kierownik posiada co najmniej tytuł naukowy doktora oraz kierował realizacją lub koordynował realizację co najmniej 2 badań z zakresu wzajemnych powiązań między rolnictwem a środowiskiem,
- dysponują zespołem, w którym przynajmniej jedna osoba jest autorem lub współautorem 3 publikacji dotyczących tematyki oddziaływania rolnictwa na środowisko naturalne, wspierania

efektywnego gospodarowania zasobami naturalnymi w rolnictwie, powiązań środowiska naturalnego z rolnictwem.

Zamawiający wymaga, żeby Wykonawca podał co najmniej nazwy wraz z krótkim opisem wykonanych prac/badań/publikacji.

Ocena spełnienia powyższych warunków w postępowaniu będzie dokonana na zasadzie „spełnia/nie spełnia” na podstawie załączonych do oferty oświadczeń/dokumentów.

4. **Kryteria oceny ofert** (cena, a w przypadku gdy cena nie jest jedynym kryterium oceny podać nazwy i wagi kryteriów w %)

Ocena oferty dokonana będzie na podstawie zaproponowanej ceny oraz informacji o doświadczeniu Wykonawcy w prowadzeniu w okresie ostatnich 5 lat badań i prac naukowo-badawczych dotyczących oddziaływania rolnictwa na środowisko naturalne, w szczególności w warunkach polskich, w tematyce celów szczegółowych przyszłej WPR dotyczących środowiska i klimatu, wymienionych we wstępnej części załącznika, zwanym dalej „doświadczeniem Wykonawcy”.

Zamawiający dokona oceny ofert na podstawie wyniku osiągniętej liczby punktów wyliczonych w oparciu o nw. kryteria i ustaloną punktację do 100 (100% = 100 pkt).

Ocena oferty zostanie dokonana w oparciu o następujące kryteria:

- a) cena brutto maksymalnie 60 pkt;
- b) doświadczenie Wykonawcy maksymalnie 40 pkt.

Punkty za kryterium „cena” zostaną obliczone wg następującego wzoru:

$C_n/C_b \times 60 =$  liczba punktów, gdzie:  $C_n$  – najniższa zaoferowana cena brutto,  $C_b$  – cena ocenianej oferty brutto.

Punkty za kryterium „doświadczenie Wykonawcy” zostaną obliczone wg następującego wzoru:

$B_n/B_b \times 40 =$  liczba punktów, gdzie  $B_n$  – liczba badań i prac naukowo-badawczych w ocenianej ofercie,  $B_b$  – najwyższa liczba badań i prac naukowo-badawczych w złożonych ofertach.

**5. Wymagania co do oferty cenowej**

- cena oferty musi uwzględniać wszystkie koszty związane z realizacją zamówienia,
- oferta powinna zawierać ceny netto i brutto wykonania ekspertyzy. Jednocześnie podana kwota brutto nie może przekraczać 90 000 zł (słownie: dziewięćdziesięciu tysięcy złotych).
- rozliczenie nastąpi na podstawie faktury VAT lub rachunku,
- oferta powinna zawierać koncepcję wykonania badania, czyli opis sposobu realizacji przedmiotu zamówienia,
- powinna zawierać listę co najmniej trzech ekspertów oraz ich CV lub referencje, potwierdzające posiadane doświadczenie i wiedzę.

**6. Osoba uprawniona do kontaktu:** Pani Kamila Błachowicz-Białek, tel.: 22 623 20 81, adres e-mail: Kamila.Blachowicz@minrol.gov.pl oraz Pani Joanna Lasocka, tel.: 22 623 24 28, adres e-mail: Joanna.Lasocka@minrol.gov.pl

**7. Termin złożenia oferty:** 07.08.2019 r.

**8. Sposób złożenia oferty:**

1) korespondencyjnie za pośrednictwem poczty lub kuriera na adres: Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, 00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, z dopiskiem Departament Płatności Bezpośrednich;

2) lub elektronicznie na adres poczty: Kamila.Blachowicz@minrol.gov.pl oraz Joanna.Lasocka@minrol.gov.pl

Jeżeli Wykonawca nie ma możliwości złożenia oferty w powyżej określony sposób to dopuszcza się osobiste złożenie oferty w Biurze Przepustek Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, 00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, z dopiskiem Departament Płatności Bezpośrednich, w godzinach 8.15-16.15 od poniedziałku do piątku.

*Niniejsze zapytanie ofertowe nie stanowi zobowiązania Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi do zawarcia umowy.*

*Wybór oferty zostanie dokonany zgodnie z przedstawionymi kryteriami oceny ofert.*

**Załącznik do zapytania ofertowego**

**Szczegółowe elementy, jakie powinna zawierać ekspertyza pt. „Analiza sposobu wdrożenia norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (DKR, ang. GAEC) – sposób wdrożenia, terytorialny zakres stosowania, typ gospodarstw zobowiązanych do realizacji – biorąc pod uwagę uwarunkowania krajowe i/lub regionalne polskiego rolnictwa, strukturę gospodarstw, warunki glebowe, klimatyczne i środowiskowe, systemy rolnicze, użytkowanie gruntów”.**

Przedmiot zamówienia składa się z dwóch niżej wymienionych etapów. Z uwagi na integralność tych etapów całą ekspertyzę opracuje jeden Wykonawca.

Zgodnie z opublikowanym przez Komisję Europejską w dniu 1 czerwca 2018 r. projektem rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady *ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia na podstawie planów strategicznych (...)*<sup>1</sup>

W powyższym projekcie zostały określone cele szczegółowe przyszłej WPR, w tym cele dotyczące środowiska i klimatu, do których należą:

- *przyczynianie się do łagodzenia zmiany klimatu i przystosowywania się do niej, a także wykorzystanie zrównoważonej energii;*
- *wspieranie zrównoważonego rozwoju i wydajnego gospodarowania zasobami naturalnymi, takimi jak woda, gleba i powietrze;*
- *przyczynianie się do ochrony różnorodności biologicznej, wzmocnienie usług ekosystemowych oraz ochrona siedlisk i krajobrazu.*

W kolejnej perspektywie finansowej WPR planuje się zastąpienie dotychczasowej zasady wzajemnej zgodności (cross-compliance) oraz praktyk zazielenienia tzw. systemem warunkowości wykraczającym poza obecne wymogi. Zgodnie z ww. projektem, warunkowość składa się z wymogów

---

<sup>1</sup> Projekt rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady *ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia na podstawie planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 i rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr1307/2013.*

podstawowych w zakresie zarządzania (wymogi SMR) oraz norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (normy GAEC) wymienionych w załączniku III, odnoszących się do następujących obszarów:

- a) klimat i środowisko;
- b) zdrowie publiczne, zdrowie zwierząt i zdrowie roślin;
- c) dobrostan zwierząt.

W przypadku norm GAEC państwa członkowskie zobowiązane są do ich określenia na poziomie krajowym lub regionalnym zgodnie z głównym celem norm, o którym mowa w załączniku III do projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady *ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia na podstawie planów strategicznych (...)*, biorąc pod uwagę szczególne cechy danych obszarów, w tym warunki glebowe i klimatyczne, istniejące systemy rolnicze, użytkowanie gruntów, zmianowanie upraw, praktyki rolnicze i struktury gospodarstw rolnych. Do przestrzegania systemu warunkowości będą zobowiązani beneficjenci płatności bezpośrednich oraz płatności obszarowych PROW (analogicznych do obecnych płatności takich jak ONW czy rolnośrodowiskowo-klimatyczne).

W odniesieniu do głównych celów norm GAEC określonych w ww. załączniku III państwa członkowskie mogą ustalić normy dodatkowe w stosunku do tych określonych w tym załączniku dla tych głównych celów. Państwa członkowskie nie określają jednak minimalnych norm dla głównych celów innych niż główne cele określone w załączniku III.

Celem ekspertyzy jest przygotowanie analizy na temat sposobu wdrożenia w Polsce norm GAEC, wymienionych w załączniku III do ww. projektu rozporządzenia, m.in. z uwzględnieniem takich elementów jak: wskazanie w jaki sposób poszczególne normy GAEC przyczyniają się do realizacji celów, które zostały im przypisane w tym załączniku, możliwości ograniczenia obowiązków do określonych obszarów, okresów, wielkości gospodarstw, typów gospodarstw, oraz wskazania propozycji wymogów dla rolników, itd. Oczekuje się, że efektem przeprowadzonej ekspertyzy będzie dostarczenie rekomendacji wraz z uzasadnieniem merytorycznym, popartych danymi liczbowymi czy odpowiednimi statystykami.

Na poszczególnych etapach zamówienia Wykonawca będzie pracował w oparciu o najbardziej aktualną wersję projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady *ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia na podstawie planów strategicznych (...)*, w tym w szczególności mając na względzie przepisy odnoszące się do warunkowości (odpowiednie artykuły i załącznik III), dostarczoną przez Zamawiającego. Jednocześnie Zamawiający zastrzega sobie prawo do wskazania tekstu brzmienia załącznika III/brzmienia poszczególnych norm, w oparciu o który Wykonawca przedstawi rekomendowany sposób wdrożenia w Polsce unijnych norm GAEC.

W celu wykonania ekspertyzy Wykonawca wykorzysta dane pochodzące z systemu teleinformatycznego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, które zostaną przekazane Wykonawcy przez Zamawiającego. Jednocześnie Zamawiający zastrzega, że przekazane dane mogą być wykorzystane przez Wykonawcę wyłącznie dla celów opracowania przedmiotowej ekspertyzy i nie mogą być przez niego udostępniane innym podmiotom.

W analizie Wykonawca uwzględni fakt, że płatności bezpośrednie są przyznawane gospodarstwom o powierzchni nie mniejszej niż 1 ha.

## **Etap I**

Opracowanie charakterystyki gospodarstw rolnych w Polsce, wraz ze wskazaniem regionalnego zróżnicowania polskiego rolnictwa, w szczególności w oparciu o następujące kryteria:

- struktura gospodarstw rolnych: wielkość i liczba działek rolnych, użytkowanie gruntów, w tym m.in. udział trwałych użytków zielonych, udział gruntów zalesionych, udział trwałych upraw, gruntów ornyczych itd.
- intensywność produkcji
- istniejące systemy rolnicze
- płodozmian
- metody uprawy roli
- warunki glebowe, klimatyczne i środowiskowe (tj.: zawartość materii organicznej w glebie, ryzyko degradacji/erozji gleb uwzględniające nachylenia terenu, występowanie elementów krajobrazu i obiektów nieprodukcyjnych na gruntach rolnych, itd.).

Powyższe opracowanie powinno zawierać, oprócz części zasadniczej z rekomendacjami, również opis zastosowanej metodyki, spis tabel, map, etc. oraz spis wykorzystanej literatury.

## **Etap II**

Na podstawie dostępnych informacji i zebranych materiałów Wykonawca przeanalizuje i wskaże, wraz z uzasadnieniem, dla poszczególnych norm GAEC:

- zakres terytorialny stosowania normy,
- możliwość dookreślenia normy do obszarów, okresów, typów gospodarstw rolnych, czy ich wielkości itd.

do których poszczególne normy GAEC powinny mieć zastosowanie.

Powyższe wskazania zostaną wykonane z uwzględnieniem głównych celów, które zostały przypisane poszczególnym normom GAEC w załączniku III do ww. rozporządzenia.

Powyższa analiza powinna zostać wykonana w powiązaniu, w szczególności, z następującymi zagadnieniami:

- Uwarunkowania klimatyczne i glebowe;
- Wywieranie i osiągnięcie pozytywnego wpływu na środowisko (w tym m.in. zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych czy sekwestracji CO<sub>2</sub> w glebie i biomasie);
- Zachowanie bioróżnorodności;
- Zrównoważona gospodarka zasobami naturalnymi.
- Pozytywne i negatywne konsekwencje dla praktyki rolniczej;
- Utrzymanie zdolności produkcyjnej i bezpieczeństwo produkcji żywności, w tym oddziaływanie na rynek i decyzje produkcyjne;
- Obciążenia administracyjne dla rolników i administracji;
- Problemy związane z wdrożeniem i praktycznym stosowaniem.

W swojej analizie Wykonawca oceni możliwość i zasadność utrzymania obecnie obowiązujących norm GAEC oraz zasad wdrożenia zazielenienia, określonych w przepisach UE<sup>2</sup> i w przepisach

---

<sup>2</sup> W szczególności w: (i) ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312) (ii) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2015 r. w sprawie norm w zakresie dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (Dz. U. poz. 344 z późn. zm.), (iii) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 marca 2015 r. w sprawie obszarów uznawanych za obszary proekologiczne oraz warunków wspólnej realizacji praktyki utrzymania tych obszarów (Dz. U. poz. 354 z późn. zm.), (iv) rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2015 r. w sprawie wyznaczenia trwałych użytków zielonych wartościowych pod względem środowiskowym (Dz. U. poz. 348 z późn. zm.)

krajowych<sup>3</sup>, tj. przedstawi, czy realizują one projektowane normy GAEC z załącznika III oraz przypisane im cele.

Jednocześnie na podstawie szczegółowych informacji opracowanych w etapie I, Wykonawca wskaże, czy w Polsce jest uzasadnione zwolnienie części gospodarstw rolnych z poszczególnych norm GAEC (wraz ze wskazaniem kryteriów (przykładowo określonych obszarów, wielkości gospodarstw) na podstawie których ewentualne zwolnienie miałyby zastosowanie).

W odniesieniu do każdej normy GAEC Wykonawca przedstawi rekomendowany sposób wdrożenia w Polsce unijnej normy, tj. określenie minimalnych wymagań nałożonych na rolników oraz uzasadnienie wkładu w realizację głównego celu danej praktyki.

Wykonawca w analizie odniesie się do możliwości i zasadności ustalenia, w odniesieniu do głównych celów określonych w ww. załączniku III, norm dodatkowych w stosunku do norm określonych w ww. załączniku dla tych głównych celów. Wykonawca w tym przypadku uwzględni fakt, że nie określa się minimalnych norm dla głównych celów innych niż główne cele określone w załączniku III. W uzasadnionych przypadkach Wykonawca przedstawi rekomendacje dotyczące dodatkowych norm GAEC.

Wykonawca przedstawi opis ogólnego wkładu proponowanego sposobu wdrożenia norm GAEC w realizację celów szczegółowych przyszłej WPR dotyczących środowiska i klimatu, wymienionych we wstępnej części załącznika.

---

<sup>3</sup> W szczególności w: (i) rozporządzeniu (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.), (ii) art. 44 rozporządzenia (UE) nr 639/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie uzupełnienia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz zmiany załącznika X do tego rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 1, z późn. zm.)