

# BURMISTRZ KARLINA

Plac Jana Pawła II 6  
78 – 230 Karlino

+48 94 311 7273 FAX e-mail: w.misko@karlino.pl

Karlino, dnia 26 kwietnia 2022 r.

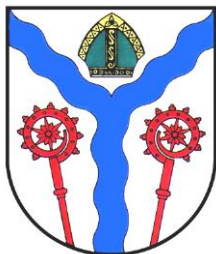
SG.152.2.2022.JS

**Pan Premier**  
**Mateusz Morawiecki**  
Prezes Rady Ministrów

**PETYCJA**  
**W PRZEDMIOCIE ZMIANY PRZEPISÓW PRAWA**  
**ZŁOŻONA W INTERESIE PUBLICZNYM**

Szanowny Panie Premierze,

na podstawie art. 2 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483, z 2001 r. Nr 28 poz. 319, z 2006 r. Nr 200 poz. 1471, z 2009 r. Nr 114 poz. 946, zwanej w dalszej części Konstytucją RP) – Burmistrz Karlina, działając jako władca jednostki samorządu terytorialnego, będący reprezentantem społeczności mieszkańców Gminy Karlino, w związku z otrzymaniem listu protestacyjnego z dnia 27 marca 2022 r. właścicieli mieszkań ogrzewanych przez kotłownię należącą do spółki prawa handlowego Kogeneracja Karlino Sp. z o.o. wraz z podpisanymi 269 oświadczeniami o treści – *„My, niżej podpisani mieszkańcy Karlina, odbiorcy energii ciepłej dostarczanej przez ZEC – Karlino, domagamy się stosowanie jednakowej ceny (takiej jak dla osób fizycznych) za dostarczany gaz do produkcji energii ciepłej na cele socjalno – bytowe (ogrzewanie mieszkań, ciepła woda) niezależnie od formy własności przedsiębiorstwa – kotłowni produkującej energię ciepłą”* – składa niniejsza petycję w interesie publicznym i wnosi o niezwłoczne podjęcie działań mających na celu przywrócenie zasady równego traktowania wszystkich obywateli, o której mowa w art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.



# BURMISTRZ KARLINA

Plac Jana Pawła II 6  
78 – 230 Karlino

☎ +48 94 311 7273 FAX e-mail: w.misko@karlino.pl

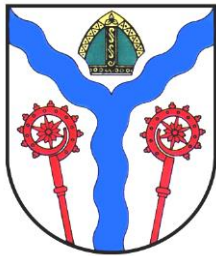
## Uzasadnienie

W celu ochrony polskich odbiorców paliw gazowych przed negatywnymi skutkami kryzysu energetycznego, Rząd RP podjął pewne działania ostonowe, skierowane do części odbiorców paliw gazowych w Polsce, polegające w szczególności na:

- 1) Obniżeniu podatku dla nośników energii elektrycznej, gazu zmiennego, paliw silnikowych i ciepła w ramach tzw. tarczy inflacyjnej, przyjętego nowelizacją rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2021 r. *zmieniająca rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych* (Dz.U. z 2021 r. poz. 2350).
- 2) Udzieleniu w ramach tzw. tarczy inflacyjnej wsparcia finansowego dla części gospodarstw domowych w postaci dodatku ostonowego, wprowadzonego ustawą z dnia 17 grudnia 2021 r. *o dodatku ostonowym* (Dz.U. z 2022 r. poz. 1).
- 3) Umożliwieniu zmiany sprzedawcy gazu odbiorcom podłączonym do sieci gazowej, zasilanej wyłącznie ze źródeł lokalnych, poprzez uchylenie art. 4h ust. 3b ustawy Prawo energetyczne ustawą z dnia 13 stycznia 2022 r. *o zmianie ustawy Prawo energetyczne* (Dz. U. z 2022 r. poz. 200).
- 4) Wprowadzenie ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. *o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu* (Dz.U. z 2022 r. poz. 202)

Nie mniej jednak, wprowadzone rozwiązania ustawowe nie obejmują wszystkich ostatecznych odbiorców paliw gazowych zużywanych na cele związane z prowadzeniem gospodarstwa domowego.

Powyższe oznacza, iż obowiązujące obecnie regulacje ustawowe w sposób zbyt wąski i dyskryminujący społeczność lokalne określają zakres podmiotowy odbiorców paliw gazowych, uprawnionych do zakupu gazu po cenach taryfowych oraz zawężają krąg potencjalnych beneficjentów, mogących skorzystać z przyjętych rozwiązań, mających na celu łagodzenie skutków wzrostu cen paliw gazowych. Przede wszystkim wskazać należy, iż zdefiniowany w art. 1 ust. 1 wyżej już wskazanej ustawy dnia 26 stycznia 2022 r. *o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu*, zakres podmiotów dla których istnieje obowiązek ustalenia taryf, wyklucza z kręgu uprawionych, podmioty odbierające energię elektryczną wytwarzaną w ciepłowniach i elektrociepłowniach (prowadzonych w ramach niezależnej działalności gospodarczej) na potrzeby sieci ciepłowniczej. W konsekwencji rozwiązanie takie dyskryminuje mieszkańców spółdzielni i wspólnot, będących odbiorcami ciepła



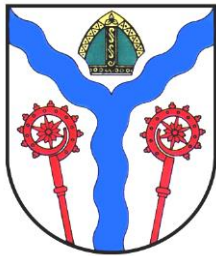
# BURMISTRZ KARLINA

Plac Jana Pawła II 6  
78 – 230 Karlino

+48 94 311 7273 FAX e-mail: w.misko@karlino.pl

wyprodukowanego w ciepłowniach i elektrociepłowniach, produkujących ciepło na potrzeby lokalnej sieci ciepłowniczej. Powyższa sytuacja ma miejsce na terenie gminy Karlino, gdzie głównym dostawcą ciepła jest spółka prawa handlowego, Kogeneracja Karlino Sp. z o.o., ul. Pełki 6 w Karlinie, zaś odbiorcami: wspólnoty mieszkaniowe, spółdzielnie i Karlińskie TBS, co faktycznie oznacza, iż odbiorcami ciepła są mieszkańcy naszej gminy zamieszkali w lokalach spółdzielni mieszkaniowej, lokalach TBS lub własnych lokalach zorganizowanych w ramach wspólnoty mieszkaniowej.

Ten właśnie problem został podniesiony w przekazanym Burmistrzowi Karlina dramatycznym wystąpieniu właścicieli mieszkań ogrzewanych przez kotłownie należące do ww. Kogeneracji, w postaci listu protestacyjnego mieszkańców Gminy Karlino z dnia 27 marca 2022 r. W jego treści mieszkańcy wyrażają olbrzymie zaniepokojenie z powodu drastycznego podniesienia opłat za centralne ogrzewanie. Przykładowo wskazując, iż za mieszkanie o powierzchni 51 m<sup>2</sup>, zamieszkiwane przez 1 osobę, opłata za centralne ogrzewanie 28 czerwca 2021 r. stanowiła kwota 202,00 zł., natomiast już 27 stycznia 2022 r. przedmiotowa kwota wynosiła 456,00 zł. Podobnie ma się sytuacja z opłatą za podgrzanie metra sześciennego wody, gdzie w wyżej wskazanym okresie opłata wzrosła z kwoty 42,00 zł do 93,00 zł. Przedmiotowe podwyżki opłat za ciepło i wodę praktycznie zwiększają się z miesiąca na miesiąc, gdzie kolejnym przykładem są następujące sytuacje: mieszkanie o powierzchni ok. 60m<sup>2</sup>, zamieszkiwane przez 3 osoby, w którym czynsz z kwoty 769,00 zł. wzrósł w ostatnim okresie do 1.300,00 zł., a w mieszkaniu o powierzchni 47 m<sup>2</sup>, zamieszkiwanym również przez 3 osoby, czynsz z kwoty 667 zł. wzrósł do kwoty 1.108,00 zł. (dane na koniec miesiąca marca 2022 r.). Skutków drastycznie rosnących podwyżek w tej grupie mieszkańców nie rozwiązuje kolejne, proponowane przez Rząd RP narzędzie pomocowe w postaci dodatku osłonowego, o którym mowa w ww. ustawie 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym. Bowiem jak wynika z posiadanych w tut. Gminie danych, z wnioskiem o przedmiotowy dodatek wystąpiło zaledwie 812 rodzin na łączną kwotę 225.811,04 zł. (dane na dzień 22 kwietnia 2022 r.) na ogólną liczbę 8.585 mieszkańców, co stanowi niewielki odsetek mieszkańców Gminy Karlino, jak i występujących potrzeb, dotyczących znacznego wzrostu podwyżek cen. Jak podkreślono w treści listu z dnia 27 marca 2022 r., taka sytuacja może spowodować, że wiele osób zaprzestanie płacić swoje zobowiązania bądź popadnie w spiralę zadłużenia. Jednocześnie zaistniała sytuacja powoduje powstanie nowego problemu, jakim staje się niedogrzewanie wielu mieszkań, co z kolei generuje wzrost kosztów u pozostałych lokatorów ogrzewających swoje mieszkania. Mieszkańcy gminy Karlino w zakończeniu listu zwracają się do Burmistrza Karlina,



# BURMISTRZ KARLINA

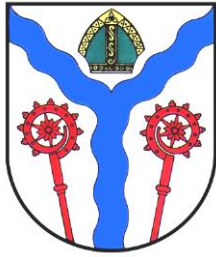
Plac Jana Pawła II 6  
78 – 230 Karlino

☎ +48 94 311 7273 FAX e-mail: w.misko@karlino.pl

jako reprezentanta wyborców i społeczności lokalnej, o dalszy dialog z potencjalnymi instytucjami, które mogą rozwiązać przyczynę tychże kłopotów.

Bezspornym jest, że regulacje zawarte w ustawie z dnia 26 stycznia 2022 r. *o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu*, dyskryminują dużą grupę odbiorców końcowych, korzystających z lokali mieszkalnych, w ramach wspólnot mieszkaniowych bądź spółdzielni czy TBS, którzy nie mogą korzystać z przywilejów chroniących końcowych odbiorców paliwa gazowego przed skutkami podwyżek. W konsekwencji prowadzi to sytuacji, iż możliwości skorzystania z niektórych przyjętych rozwiązań osłonowych przed negatywnymi skutkami podwyżek cen, mają jedynie niektórzy odbiorcy paliw gazowych. Nieakceptowalnym skutkiem przyjętych obecnie rozwiązań, dających możliwość skorzystania z ochrony przed negatywnymi skutkami podwyżek cen gazu tylko niektórym jego odbiorcom, jest realne zagrożenie ubóstwem energetycznym większości mieszkańców gminy Karlino. Następstwem ponad dwukrotnie wyższych rachunków za ogrzewanie gazem jest bowiem dramatyczne obniżenie ich jakości życia, włączając w to również możliwość narażenia ich zdrowia i życia. Ponadto staje się wysoce prawdopodobne, że będziemy obserwować powrót do ogrzewania paliwami, od których chcieliśmy trwale odchodzić. To całkowicie kwestionuje sensowość tego, o co walczyliśmy przez ostatnie lata promując m.in. rządowy program „Czyste powietrze”. Powyższy problem, jak wynika z oglądu sytuacji, dotyczy nie tylko mieszkańców tutaj. Gminy, ale również większości mieszkańców całego kraju, czego potwierdzenie może stanowić zapis wyrażony w piśmie Ministra Klimatu nr DELG-WG.055.63.2021.MS z dnia 30.03.2022 r. (wpływ do tutaj. Urzędu w dniu 7.04.2022r.), stanowiącym odpowiedź na apel Rady Miejskiej w Karliniu w uchwale NR XL/414/21 z dnia 29 października 2021 r. skierowany do Premiera Rzeczypospolitej Polskiej, dotyczący podwyżek cen gazu, gdzie wskazano m.in, iż *możliwość skorzystania z niektórych z przyjętych rozwiązań, mają jedynie niektórzy odbiorcy paliw gazowych*.

Zdaniem wnoszącego petycję, zaistniałą przedmiotową sytuację należy ocenić w świetle zasady równości określonej w art. 32 ww. Konstytucji RP, wskazującej, iż – *„Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Nikt nie może być dyskryminowany, w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny”*. Wynikająca z powyższej treści zasada nakazuje takie samo traktowanie osób znajdujących się w takiej samej sytuacji. Natomiast podstawowym uprawnieniem wynikającym z art. 32 ust. 1 Konstytucji RP jest „prawo żądania stanowienia prawa o takiej samej treści względem wszystkich podmiotów podobnych oraz zaprzestanie



# BURMISTRZ KARLINA

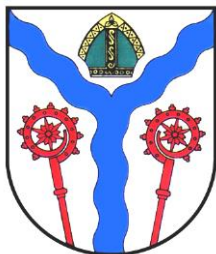
Plac Jana Pawła II 6  
78 – 230 Karlino

+48 94 311 7273 FAX e-mail: w.misko@karlino.pl

nieuzasadnionego różnicowania”. Zatem skutkiem nie objęcia regulacją ww. ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r., odbiorców zasilanych z lokalnej sieci ciepłowniczej, stało się stworzenie dwóch odrębnych kategorii mieszkańców/lokatorów, których sytuacja prawna pozostaje zależna od sposobu zasilania ich lokalu w energię ciepłą, co z kolei stanowi istotną sprzeczność z wyrażoną powyżej zasadą równości. Podkreślić przy tym należy, iż Konstytucja RP jako ustawa zasadnicza, jest najwyższym aktem prawnym Rzeczypospolitej Polskiej. Określa źródła stanowienia prawa oraz określa podstawowe reguły krajowego porządku prawnego. Wszelkie akty prawa jakie obowiązują w państwie, muszą być zgodne z postanowieniami Konstytucji. Nie może zatem dojść do sytuacji, w świetle której łamane są podstawowe jej prawa i wolności człowieka i obywatela, niezależnie od przyczyn lub intencji organu stanowiącego prawo powszechnie obowiązujące.

**Mając powyższe na względzie – jako Burmistrz Karlina, organ władzy publicznej, zwracam się z niniejszą petycją do Pana Premiera Mateusza Morawieckiego o podjęcie natychmiastowych działań mających na celu przywrócenie zasad równego traktowania wszystkich obywateli, o których mowa w art. 32 Konstytucji RP.**

Jednocześnie wskazuję, iż możliwym rozwiązaniem jest wprowadzenie odmiennego zdefiniowania zakresu odbiorców uprawnionych do zakupu gazu po cenach rynkowych, poprzez zmianę definicji zawartej w znowelizowanym art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz.U. z 2021 r. poz. 716 z późn. zm.) oraz nadanie jej następującego brzmienia: *„innych niż podmioty, o których mowa w lit. b które z mocy ustawy, umowy lub innego tytułu prawnego są uprawnione lub zobowiązane do zapewnienia paliwa gazowego w lokalach mieszkalnych na potrzeby zużycia przez gospodarstwa domowe, w lokalach podmiotów, o których mowa w lit. d, w zakresie, w jakim zużywają paliwo gazowe na potrzeby określone w tym przepisie lub do produkcji ciepła zużywanego w gospodarstwach domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych lub w lokalach podmiotów określonych w lit. d, chociażby produkcja ciepła odbywała się w ciepłowniach lub elektro ciepłowniach na potrzeby sieci ciepłowniczej, jak również w ramach niezależnie prowadzonej działalności gospodarczej, pod warunkiem złożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 62ba”*. Natomiast na skutek powyższej zmiany konieczne byłoby również wprowadzenie zmiany w treści art. 62ba ust. 2 pkt 2 lit. b poprzez nadanie mu brzmienia: *„odbiorców, o których mowa w art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. d.”*.



# BURMISTRZ KARLINA

Plac Jana Pawła II 6  
78 – 230 Karlino

---

☎ +48 94 311 7273 FAX e-mail: [w.misko@karlino.pl](mailto:w.misko@karlino.pl)

Na zasadzie określonej w art. 4 ust. 3 ww. ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, wyrażam zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych podmiotu wnoszącego petycję.