**Uzasadnienie**

1. **Wyjaśnienie celu uchwały**

Realizacja programu wieloletniego pt. „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” na lata 2023-2052 [dalej także: Program, Program „Archiwa”] przyczynia się do osiągnięcia celów *Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)*[[1]](#footnote-1)).

Program „Archiwa” jest instrumentem wykonawczym Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030[[2]](#footnote-2) [dalej także: SRKS 2030], gdzie w celu szczegółowym 2. pt. „Wzmacnianie roli kultury w budowaniu tożsamości i postaw obywatelskich”, Kierunek interwencji 2.2. Ochrona dziedzictwa kulturowego oraz gromadzenie i zachowywanie dóbr kultury wskazano potrzebę prowadzenia inwestycji w archiwach, mających m.in. na celu poprawę ich infrastruktury[[3]](#footnote-3). Przyjęcie przez Radę Ministrów uchwały w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” wynika tym samym z obszaru interwencji, który został wskazany w SRKS 2030.

Uchwała stanowi także wypełnienie zaleceń Najwyższej Izby Kontroli, która w protokole z kontroli przeprowadzonej w 2019 r. w Archiwach Państwowych i Naczelnej Dyrekcji Archiwów Państwowych pt. „Ochrona narodowego zasobu archiwalnego”[[4]](#footnote-4) wskazała, że podstawowym problemem archiwów jest wyczerpywanie się powierzchni magazynowych przeznaczonej na przejmowanie dokumentacji archiwalnej, a także że „kwestie narodowego zasobu archiwalnego i jego ochrony powinny zajmować ważne miejsce wśród priorytetów działania państwa i jego organów.”[[5]](#footnote-5)

Interwencja Programu „Archiwa” obejmuje pięć Archiwów Państwowych o regionalnym zasięgu działania (w Koszalinie, Łodzi, Poznaniu, Szczecinie, Piotrkowie Trybunalskim), które funkcjonują na podstawie ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. 2020 r. poz. 164), a także statutów nadanych im przez Naczelnego Dyrektora Archiwów Państwowych. Ich podstawowym zadaniem jest zapewnienie możliwości gromadzenia, zabezpieczania, udostępniania oraz optymalizacja warunków przechowywania materiałów archiwalnych, będących dokumentacyjnymi świadectwami dziejów społeczeństwa i państwa, a także udostępnianie tych materiałów obywatelom.

Wskazane Archiwa Państwowe stanęły obecnie przed krytycznymi barierami rozwojowymi, spowodowanymi brakami infrastrukturalnymi. Wielkość i stan ich siedzib znacznie ogranicza dalsze gromadzenie zasobu, a także utrudnia udostępnianie akt wszystkim zainteresowanym.

1. **Aktualny stan regulacji**

Archiwa Państwowe działają na podstawie [ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach](http://isip.sejm.gov.pl/PRAWO.nsf/9ccbb24fca41c4aec12567ae002a59a3/107504ae8b87f0a0c1256657004ab657?OpenDocument) (Dz. U. z 2020 r. poz. 164)[[6]](#footnote-6) [dalej także: ustawa o archiwach]. Nadzór nad narodowym zasobem archiwalnym, składającym się z państwowego i niepaństwowego zasobu archiwalnego, sprawuje minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego za pośrednictwem Naczelnego Dyrektora Archiwów Państwowych. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o archiwach Naczelny Dyrektor Archiwów Państwowych jest centralnym organem administracji rządowej w sprawach państwowego zasobu archiwalnego.

Archiwa Państwowe tworzy, łączy i likwiduje minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, w drodze rozporządzenia (art. 24 ust. 1 ustawy o archiwach), kierując się potrzebą zapewnienia prawidłowej organizacji Archiwów Państwowych przez dostosowanie ich liczby, charakteru, wielkości i właściwości miejscowej do ilości przechowywanych materiałów archiwalnych, a także biorąc pod uwagę racjonalne gospodarowanie środkami finansowymi oraz mieniem Archiwów Państwowych.

Środki z budżetu państwa, przeznaczone na realizację Programu „Archiwa”, stanowią zatem celowe uzupełnienie wydatków ponoszonych na działania Archiwów Państwowych w ramach części 24 budżetu państwa. Jednocześnie wskazana w Programie „Archiwa” skala przedsięwzięcia (w zakresie inwestycji w infrastrukturę pięciu Archiwów Państwowych) wyklucza możliwość sfinansowania tych zadań ze środków cz. 24 budżetu państwa tj. kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (nawet przy rozłożeniu poszczególnych inwestycji na kolejne lata).

Z uwagi na wskazaną skalę przedsięwzięcia program wieloletni „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” na lata 2023-2052 jest realizowany w formule partnerstwa publiczno-prywatnego, zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 30)[[7]](#footnote-7) [dalej także: ustawa o partnerstwie publiczno-prywatnym, ustawa o PPP]. Dla Programu nie jest wymagana opinia ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego w przedmiocie sposobu realizacji inwestycji, zgodnie z postanowieniami art. 133b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych[[8]](#footnote-8) (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, 1725, 1747, 1768, 1964, 2414).

Na potrzeby przygotowania Programu „Archiwa” sporządzono Raport z Oceny Efektywności dla przedsięwzięcia „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego”. Na tej podstawie (w trybie art. 18 ust. 1 ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym) Naczelny Dyrektor Archiwów Państwowych, za pośrednictwem Ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, skierował do Ministra właściwego do spraw finansów publicznych wniosek w sprawie wyrażenia zgody na sfinansowanie z budżetu państwa przedsięwzięcia pn. „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego”, w kwocie przekraczającej 100.000.000 zł, oraz o zgodę na sfinansowanie w latach 2026-2051 z budżetu państwa kosztów funkcjonowania ww. przedsięwzięcia. W dniu 12 maja 2021 r. taka zgoda została wydana. Jednocześnie, ustalono z Ministerstwem Finansów możliwość aktualizacji ww. zgody, biorąc pod uwagę przewidywaną zmianę wysokości wydatków z budżetu państwa na realizację projektu budowy i utrzymania archiwów państwowych, znacznie przekraczającą szacowaną pierwotnie kwotę tych wydatków. Zgodnie z przepisami ustawy o PPP, w przypadku zmiany przewidywanej wysokości środków z budżetu państwa przeznaczonych w poszczególnych okresach budżetowych na realizację przedsięwzięcia, podmiot publiczny może złożyć kolejny wniosek o wydanie takiej zgody. Wydając ww. zgodę Minister Finansów uwzględnia wpływ nowego poziomu planowanych wydatków z budżetu państwa na bezpieczeństwo finansów publicznych. Wniosek o ww. zgodę powinien zostać złożony na etapie rozmów z potencjalnymi wykonawcami, aby uniknąć sytuacji kolejnego wzrostu planowanych wydatków z budżetu państwa i konieczności występowania o kolejną zgodę.

Program „Archiwa”na lata 2023–2052został podzielony na pięć Priorytetów i uwzględnia realizację następujących inwestycji: *Rozbudowa i utrzymanie istniejącego budynku, siedziby Archiwum Państwowego w Koszalinie* (Priorytet 1), *Budowa i utrzymanie siedziby Archiwum Państwowego w Łodzi* (Priorytet 2), *Rozbudowa, przebudowa i utrzymanie siedziby Archiwum Państwowego w Piotrkowie Trybunalskim* (Priorytet 3),  *Rozbudowa, przebudowa i utrzymanie siedziby Archiwum Państwowego w Poznaniu* (Priorytet 4), *Budowa i utrzymanie siedziby Archiwum Państwowego w Szczecinie* (Priorytet 5).

Uzupełnieniem zadań realizowanych w formule pięciu Priorytetów są działania realizowane w ramach środków zarezerwowanych na pokrycie kosztów zarządzania Programem. Wynika to z faktu, iż Program „Archiwa” jest zadaniem pionierskim i nowatorskim w obszarze kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, a szeroko zakreślone ramy przepisów prawa (które muszą zostać spełnione w ramach realizacji przedsięwzięcia) wiążą się z większym obciążeniem administracyjnym po stronie podmiotów odpowiedzialnych za realizację Programu.

Struktura wdrażania Programu „Archiwa” jest złożona pod względem zakresu interwencji (wdrażanie Programu oznacza równoległe prowadzenie pięciu dużych inwestycji) oraz z uwagi na obowiązek monitorowaniem procesu realizacji umów zawartych z inwestorem prywatnym do 2052 roku.

Realizację Programu „Archiwa” nadzoruje Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, a Program realizuje Naczelny Dyrektor Archiwów Państwowych, centralny organ administracji rządowej w sprawach państwowego zasobu archiwalnego.

1. **Wpływ zmiany uchwały na wartości mierników**

Wskaźniki przyjęte dla Programu wieloletniego „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” na lata 2023-2052 zostały szczegółowo omówione w dokumencie. Poniżej wskazano jedynie wskaźniki celu głównego Programu „Archiwa”.

| **ID wskaźnika** | **Rodzaj wskaźnika** | **Nazwa wskaźnika** | **Zakres danych przypisanych do wskaźnika** | **Wartość bazowa  (2023)** | **Wartość docelowa (2052)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cel główny** | | | | | |
| CG\_P\_1 | produkt | Liczba inwestycji objętych wsparciem Programu „Archiwa” | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **5** |
| CG\_P\_2 | produkt | Liczba inwestycji, które w wyniku Programu „Archiwa” dostosowano do potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **5** |
| CG\_P\_3 | produkt | Liczba energooszczędnych inwestycji (o wartości zapotrzebowania na nieodnawialną energię pierwotną EP=45 kWh/m2/rok) objętych wsparciem w ramach Programu „Archiwa” | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **5** |
| CG\_P\_4 | produkt | Powierzchnia użytkowa inwestycji objętych wsparciem Programu „Archiwa” [m2] | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **29 093,07** |
| CG\_R\_1 | rezultat bezpośredni | Minimalny metraż półek w Archiwach Państwowych objętych Programem „Archiwa” [m.b.] | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **131 287,40** |
| CG\_R\_2 | rezultat bezpośredni | Metraż przejętych materiałów archiwalnych przez Archiwa Państwowe objęte Programem „Archiwa” [m.b.] | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **109 428,10** |
| CG\_R\_3 | rezultat bezpośredni | Liczba dni w roku, w których zachowana została prawidłowa temperatura i wilgotność w magazynach Archiwów Państwowych objętych Programem | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **1 825,00** |
| CG\_R\_4 | rezultat bezpośredni | Liczba dni roboczych w roku, w których dostępne były pracownie konserwacji mokrej w Archiwach Państwowych objętych Programem | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **1 460,00** |
| CG\_R\_5 | rezultat bezpośredni | Liczba dni roboczych w roku, w których dostępne były pracownie konserwacji suchej w Archiwach Państwowych objętych Programem | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **1 460,00** |
| CG\_R\_6 | rezultat bezpośredni | Liczba dni roboczych w roku, w których dostępne były pracownie digitalizacji/reprografii w Archiwach Państwowych objętych Programem | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **1 460,00** |
| CG\_R\_7 | rezultat bezpośredni | Liczba dni roboczych w roku, w których dostępna była czytelnia w Archiwach Państwowych objętych Programem | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **1 460,00** |
| CG\_R\_8 | rezultat bezpośredni | Liczba szkoleń przeprowadzonych dla pracowników zaangażowanych w realizacje Programu | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **203** |

1. **Ocena przewidywanych skutków prawnych związanych z wejściem w życie uchwały**

Projektowana uchwała nie tworzy nowych rozwiązań prawnych. Jej istotą jest zapewnienie finansowania w latach 2023-2052 dla realizacji pięciu inwestycji w Archiwach Państwowych w Koszalinie, Łodzi, Piotrkowie Trybunalskim, Poznaniu i Szczecinie oraz utrzymania wybudowanej infrastruktury w formule partnerstwa publiczno-prywatnego.

Przyjęcie uchwały nie będzie wymagało wprowadzenia przepisów przejściowych.

1. **Informacja dotycząca notyfikacji**

Projektowana uchwała nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

1. **Zgodność uchwały z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektowanej uchwały nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

1. **Informacja dotycząca obowiązku przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, jeżeli obowiązek taki wynika z odrębnych przepisów**

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z uwagi na charakter i funkcje infrastruktury projektu (budynki archiwów państwowych, które nie będą generować, co do zasady, przychodów dla partnera prywatnego), zakładany model jej realizacji (PPP z wynagrodzeniem dla partnera prywatnego w formie opłaty za dostępność) oraz podział ryzyka (ryzyko popytu po stronie podmiotu publicznego), sposób wyboru partnera prywatnego (otwarty tryb konkurencyjny PZP ukierunkowany na wybór najbardziej ekonomicznie oferty), a także źródła finansowania (budżet państwa, bez możliwości dofinansowania unijnego), wydaje się, że pomoc publiczna nie wystąpi przy realizacji Programu „Archiwa”.

Partner prywatny zgodnie z przedstawionymi powyżej założeniami, nie będzie odnosił nadmiernych korzyści. Nie zakłada się również preferencyjnego traktowania partnera prywatnego np. w zakresie np. podatków/opłat.

Jednocześnie celem zachowania pełnego obiektywizmu w sprawie, po uchwaleniu Programu „Archiwa”, zostanie zlecona ekspertyza, której przedmiotem będzie ocena spełnienia przesłanek występowania pomocy publicznej w odniesieniu do inwestycji realizowanych w programie wieloletnim „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” oraz analiza korzyści wynikających z udzielenia wsparcia w ramach tego Programu[[9]](#footnote-9).

W przypadku stwierdzenia wystąpienia pomocy publicznej Program zostanie zgłoszony do Komisji Europejskiej, jako pomoc ad hoc, zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.)[[10]](#footnote-10). Dopuszcza się zastosowanie innej podstawy zgłoszenia pomocy publicznej do Komisji Europejskiej, jeżeli takie zalecenie będzie wynikać z ekspertyzy, co nie będzie wymagać nowelizacji Programu „Archiwa”.

Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Naczelnej Dyrekcji Archiwów Państwowych.

1. ) Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) została przyjęta uchwałą nr 8 Rady Ministrów z dnia 14 lutego 2017 r. *w sprawie przyjęcia strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do roku 2020* (z perspektywą do 2030 r. - M.P. poz. 260). [↑](#footnote-ref-1)
2. Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030 została przyjęta uchwałą nr 155 Rady Ministrów z dnia 27 października 2020 r. (M.P. poz. 1060)

   por. https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WMP20200001060 (dostęp z dnia 09.06.2022 r.) [↑](#footnote-ref-2)
3. ibidem s. 78 [↑](#footnote-ref-3)
4. Informacja o wynikach kontroli nr: KNO.430.013.2019, Nr ewid. 184/2019/P/19/024/KNO pt. „Ochrona narodowego zasobu archiwalnego”, została opublikowana 29 kwietnia 2020 r., por. <https://www.nik.gov.pl/kontrole/wyniki-kontroli-nik/kontrole,19915.html> (dostęp z dnia 10.06.2022 r.) [↑](#footnote-ref-4)
5. ibidem, s. 6. [↑](#footnote-ref-5)
6. por. <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU19830380173> (dostęp z dnia 09.06.2022 r.) [↑](#footnote-ref-6)
7. por. <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20090190100> (dostęp z dnia 27.01.2023 r.) [↑](#footnote-ref-7)
8. por. <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20091571240> (dostęp z dnia 27.01.2023 r.) [↑](#footnote-ref-8)
9. Ekspertyza, której przedmiotem będzie ocena spełnienia przesłanek występowania pomocy publicznej w odniesieniu do inwestycji realizowanych w programie wieloletnim „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” oraz analiza korzyści wynikających z udzielenia wsparcia w ramach tego Programu, może zostać sfinansowana również poza budżetem WPR „Archiwa”, ze środków będących w dyspozycji Naczelnego Dyrektora Archiwów Państwowych, jako dysponenta środków budżetowych II stopnia w części 24 budżetu państwa. [↑](#footnote-ref-9)
10. Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str. 28, Dz. Urz. UE L 26 z 31.01.2018, str. 53 oraz Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3. [↑](#footnote-ref-10)