



Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

Piotr Uściński
Sekretarz Stanu

Data: 09 września 2021
Znak sprawy: DAB-I.053.10.2021.TS

Pan

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Rozwoju, Pracy i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 i art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. 2018 poz. 870), dalej: „ustawa o petycjach” zawiadamia o sposobie załatwienia otrzymanej przez Ministerstwo Rozwoju Pracy i Technologii w dniu 24 maja 2021 r. wraz z pismem z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów nr DSO.ZAN.161.916.2021.MM(2) petycji w przedmiocie proponowanych zmian w § 14 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. 2019 r. poz. 1065, z późn. zm.), dalej: „rozporządzenie Wt”.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 17 maja 2021 roku wniósł Pan do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów petycję, która następnie, na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach, została przekazana do Ministerstwa Rozwoju Pracy i Technologii jako organu właściwego. Przedmiotem Petycji była zmiana § 14 rozporządzenia Wt poprzez:

1. zmianę w ust. 1 słowa „jezdnia” na słowo „pas ruchu” w celu wyjaśnienia wszystkich niejasności dotyczących odczytania zapisów pierwszego punktu przez sądy;
2. jednoznacznie stwierdzenie, że zapis o szerokości błędnie użytego obecnie słowa „jezdnia”, a proponowanego używania prawidłowo słowa „pas ruchu”, dotyczy wyłącznie dojazdu;
3. wprowadzenia do § 14 ust. 1 pojęcia i charakterystyki technicznej „dojścia”, w ślad za brzmieniem tytułu Rozdziału nr 2 „Dojścia i dojazdy”.

Wnioski o zmianę w/w regulacji zostały uzasadnione w treści pisma stanowiącego petycję.

Odnosząc się do argumentów i twierdzeń zawartych w petycji, w pierwszej kolejności należy wskazać, że przepisy rozporządzenia Wt oraz przepisy Rozporządzenia Ministra

Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (Dz.U. 2009 nr 124 poz. 1030), dalej: „rozporządzenie ppoż” stosuje się niezależnie. Oznacza to, że warunki i wymagania, o których mowa w tych przepisach powinny zostać spełnione łącznie. Rozporządzenie Wt ma jednak szerszy zakres zastosowania, gdyż obejmuje co do zasady wszystkie budynki, a rozporządzenie ppoż ustala obowiązek zapewnienia drogi pożarowej do określonych kategorii budynków.

Co równie istotne, rozporządzenie Wt nie ma bezpośredniego związku z ustanawianiem służebności drogi koniecznej, o której mowa w art. 185 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz.U. 2020 poz. 1740 z późn. zm.), dalej „kodeks cywilny”. Inna jest ich funkcja i znaczenie, co znalazło odzwierciedlenie również w sposobie, w jakim można żądać ustanowienia służebności drogi koniecznej – tj. na drodze powództwa przed sądem cywilnym. Sąd nie jest przy tym związany treścią przepisów rozporządzenia Wt.

Niezależnie od tego należy wskazać, że ewentualne postulaty zmiany treści kodeksu cywilnego powinny być kierowane do Ministra Sprawiedliwości, jako organu właściwego lub ewentualnie do podmiotów posiadających inicjatywę ustawodawczą.

W nawiązaniu do postulatów zmiany pojęcia „jezdni” na „pas ruchu” oraz odniesienia tego sformułowania tylko do dojazdu, informuję że wskazane w Pana piśmie kwestie zostaną poddane analizie pod kątem ewentualnego wykorzystania podczas trwających prac legislacyjnych nad wydaniem nowego rozporządzenia określającego przepisy techniczno-budowlane dla budynków. W celu zasięgnięcia opinii środowisk zainteresowanych, projekt rozporządzenia, po jego opracowaniu, zostanie poddany szerokim konsultacjom publicznym. Wobec powyższego, zachęcamy do zapoznania się z jego treścią, gdy zostanie ona udostępniona, oraz udziału w konsultacjach.

W tym miejscu należy jednak podkreślić, że przedmiotem regulacji § 14 rozporządzenia Wt są dojścia i dojazdy do budynków i do działek budowlanych, i to w takim zakresie, w jakim nie regulują tej kwestii przepisy ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. 2020 poz. 470 z późn. zm.). Zgodnie z § 14 ust. 1 rozporządzenia Wt, do działek budowlanych oraz do budynków i urządzeń z nimi związanych należy zapewnić dojście i dojazd umożliwiający dostęp do drogi publicznej. Dojście lub dojazd powinno być odpowiednie do przeznaczenia i sposobu ich użytkowania oraz wymagań dotyczących ochrony przeciwpożarowej, określonych w przepisach odrębnych, przy czym szerokość jezdni stanowiącej dojazd nie może być mniejsza niż 3 m. Stosownie zaś do art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.),

do podstawowych obowiązków projektanta należy opracowanie projektu budowlanego w sposób zgodny z wymaganiami ustawy, ustaleniami określonymi w decyzjach administracyjnych dotyczących zamierzenia budowlanego, obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej. Projektowanie stanowi jedną z działalności polegającej na wykonywaniu samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie, czyli obejmującej dokonywanie fachowej oceny zjawisk technicznych lub samodzielne rozwiązywanie zagadnień architektonicznych i technicznych oraz techniczno-organizacyjnych. Dlatego też, tam gdzie norma prawna nie zawiera precyzyjnych wytycznych, to projektant, uwzględniając specyfikę projektowanego obiektu budowlanego, w oparciu o wiedzę techniczną oraz posiadane kwalifikacje i doświadczenie zawodowe dokonuje fachowej oceny i proponuje najlepsze w swojej ocenie rozwiązania.

W odniesieniu do postulatu zdefiniowania pojęcia „dojścia” używanego w § 14 rozporządzenia Wt należy wskazać, że nie jest on zasadny. Pojęcie to nie budzi obecnie zauważalnych kontrowersji czy wątpliwości interpretacyjnych oraz wydaje się być czytelne. Samo wystąpienie pojęcia w tytule rozdziału aktu prawnego nie stwarza obowiązku zdefiniowania go. Ponadto, aktualność zachowują w tym przedmiocie uwagi wyrażone w poprzednim akapicie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 14 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju, Pracy i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, kancelaria@mrpit.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, natomiast wykonującym obowiązki administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.

2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrpit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. na podstawie obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Pani/Pana dane osobowe pochodzą z pisma przekazanego przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów.
5. Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane podmiotom do tego uprawnionym na podstawie odrębnych przepisów.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celów przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach o archiwizacji.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
10. Przysługuje Pani/Panu prawo dostępu do treści swoich danych oraz ich sprostowania.
11. Przysługuje Pani/Panu również prawo do złożenia skargi w związku z przetwarzaniem ww. danych do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, na adres: 00-193 Warszawa, ul. Stawki 2.

Z poważaniem,
Piotr Uściński
Sekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]

Sekretariat DAB

E-mail: sekretariat.dab@mr.gov.pl

Telefon: 22 522 51 00