



Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Departament Kontroli

Warszawa, dnia 27 sierpnia 2024 r.

Informacja o wynikach kontroli

na temat: Zapewnienie właściwego nagłośnienia w trakcie uroczystości 4 maja 2024 r. związanej z Centralnymi Obchodami Dnia Strażaka połączonymi z Promocją Oficerską Państwowej Straży Pożarnej w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej.

I. Podstawa prawna

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹.

II. Tryb kontroli

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie uproszczonym.

III. Termin kontroli

Od 13 maja 2024 r. do 31 maja 2024 r.

IV. Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:

- 1) Przygotowanie procesu wyboru i wybór podmiotu realizującego zabezpieczenie i obsługę nagłośnienia.
- 2) Przeprowadzenie czynności związanych z należyтым nagłośnieniem i jego obsługą podczas próby generalnej.
- 3) Działania podjęte po stwierdzeniu nienależytego zapewnienia nagłośnienia i jego obsługi.

V. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2024 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych. Czynnościami kontrolnymi objęto również zdarzenia i dokumenty sprzed 1 stycznia 2024 r., gdyż ich zbadanie i zweryfikowanie było niezbędne do prawidłowego przeprowadzenia kontroli i sformułowania oceny.²

VI. Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności:

W toku kontroli ustalono, że organizacją i zabezpieczeniem nagłośnienia zajmowała się firma Visau Multimedia Sp. z o.o. Firma została wybrana przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej³ w trybie ofertowym. Firma ta miała duże doświadczenie w zabezpieczaniu nagłośnienia w tego rodzaju uroczystościach. W latach ubiegłych zapewniała i obsługiwała również nagłośnienie na uroczystości z okazji Dnia Strażaka i Promocji Oficerskiej. Jak ustalono, KG PSP nie stwierdziła, aby w tamtym czasie występowały problemy z nagłośnieniem.

¹ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

² W kontroli zastosowano ocenę opisową.

³ Zwana dalej: KG PSP.

Przy wyborze ww. firmy nie stosowano ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych*⁴, gdyż było to zamówienie określane jako podprogowe. Zgodnie z zawartą umową pomiędzy ww. firmą a KG PSP ustalono kwotę wynagrodzenia brutto 141 142,50 zł (netto 114 750,00 zł). Przedmiot umowy dotyczył nie tylko nagłośnienia, ale całościowej obsługi technicznej uroczystości. W toku kontroli stwierdzono, że ze strony KG PSP dotrzymano należytej staranności jeżeli chodzi o przygotowanie i realizację ww. uroczystości. Należy podkreślić, że KG PSP była podmiotem zamawiającym usługę nagłośnienia, a nie podmiotem, który taką usługę świadczył. Z punktu widzenia przepisów dotyczących wydatków budżetowych i zamówień publicznych nie stwierdzono nieprawidłowości. Również umowa o świadczenie ww. usługi była zawarta w sposób prawidłowy (zawierała istotne elementy właściwe dla tego rodzaju umów i należyście zabezpieczała interes Skarbu Państwa).

W związku z wystąpieniem zniekształcenia przemówienia ówczesnego Ministra SWiA, KG PSP bez zbędnej zwłoki wydała komunikat o swoim niezadowoleniu z wykonanej usługi nagłośnienia. Komendant Główny PSP powołał 9 maja br. Zespół do spraw oceny przygotowania oraz przebiegu Centralnych Obchodów Dnia Strażaka oraz promocji na pierwszy stopień oficerski w Państwowej Straży Pożarnej w 2024 r. Prace Zespołu zakończyły się 28 maja 2024 r. sformułowaniem oceny ogólnej **jako pozytywnej** pomimo mającej miejsce anomalii związanej z nagłośnieniem. Ocena ta odnosiła się do działań podjętych przez KG PSP, a nie do jakości wykonanej usługi nagłośnienia przez firmę Visau Multimedia Sp. z o.o.

W toku kontroli ustalono, że KG PSP z ww. firmą prowadziła wstępne rozmowy oraz korespondencję dotyczącą przyczyn zniekształcenia dźwięku oraz obniżenia ceny usługi, w wyniku których nie doszło wówczas do wiążących uzgodnień. Firma Visau Multimedia Sp. z o.o. stała na stanowisku, że nie jest odpowiedzialna za rzekome nienależyte nagłośnienie, mimo iż również nie była zadowolona z zaistniałej sytuacji związanej z nagłośnieniem uroczystości. Firma argumentowała m.in., że 4 maja 2024 r. silne, chwilowe podmuchy wiatru w znaczący sposób przyczyniły się do pogorszenia warunków akustycznych w lokalizacji. W wyniku tego osoby przemawiające na scenie mogły odczuwać dyskomfort, czego skutkiem mogły być trudności w wypowiedziach. Dźwięk docierający do sceny mógł być również zniekształcony przez odbicia i mógł tym samym destabilizować swobodę wypowiedzi mówców.

Do dnia zakończenia kontroli KG PSP nie wypłaciła ww. firmie wynagrodzenia, gdyż zgodnie z umową wynagrodzenie przysługuje za należyte wykonanie przedmiotu umowy i wymaga podpisania przez Strony protokołu odbioru. KG PSP stała na stanowisku, że usługa nagłośnienia nie była rzetelnie wykonana i należy kontynuować rozmowy w kierunku obniżenia wynagrodzenia.

VII. Wnioski i zalecenia pokontrolne

W celu zapewnienia transparentności i jakości w bieżącej działalności jednostki kontrolowanej oraz przeciwdziałaniu powstawaniu ewentualnych nieprawidłowości, wnioskowano o:

- 1) zamieszczanie w planie zamówień publicznych organizację uroczystości cyklicznych mieszczących się w kwotach, o których mowa w § 5 ust. 2 Regulaminu,

⁴ Dz. U. z 2023 r. poz.1605.

- 2) uzgadnianie przez komórki organizacyjne właściwe dla przedmiotu zamówienia z komórką organizacyjną właściwą w sprawach zamówień publicznych wszelkich odstępstw od stosowania PZP (i) Regulaminu.