



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.0610.2.51.2021.JW(33)

RM-0610-51-21

Pani Elżbieta WITEK

Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie zagranicznej.

Rada Ministrów uznała ww. projekt za pilny, z powodu konieczności wprowadzenia zaproponowanych zmian przed wejściem w życie ustawy nowelizowanej. Z uwagi na zidentyfikowane wyzwania organizacyjne oraz ograniczenia budżetowe, wprowadzane przepisy mają ułatwić przystosowanie służby zagranicznej do nowych ram prawnych jej funkcjonowania, m.in. przez wydłużenie okresu, w jakim dalej będą stosowane niektóre przepisy ustawy nowelizowanej. Takie rozwiązanie można jednak zastosować tylko w przypadku uchwalenia przedmiotowej nowelizacji w terminie umożliwiającym jej wejście w życie 16 czerwca 2021 r.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Zagranicznych.

Z poważaniem,

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o służbie zagranicznej

Art. 1. W ustawie z dnia 21 stycznia 2021 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. poz. 464) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3:

a) w ust. 1:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) członkowie korpusu służby cywilnej zatrudnieni w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych, w tym dyplomaci zawodowi stanowiący personel dyplomatyczno-konsularny;”;

– w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) pracownicy krajowi zatrudnieni na podstawie powołania w celu wykonywania obowiązków służbowych w placówce zagranicznej jako członkowie personelu pomocniczego lub personelu obsługi.”;

b) w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) osoby zatrudnione w placówce zagranicznej Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie powołania w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320), w tym osoby zatrudnione na czas wykonywania funkcji w placówce przez członka rodziny;”;

2) w art. 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Stosunek pracy w służbie zagranicznej wygasa w dniu ukończenia przez osobę, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1, 3 i 4, 65 lat.”;

3) w art. 7 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) członkach rodziny – oznacza to:

a) małżonka,

b) dzieci: własne, małżonka, przysposobione oraz wzięte na utrzymanie i wychowanie w ramach rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka – w wieku do 18 lat bądź będące w wieku określonym odrębnymi przepisami, dotyczącymi zasiłków rodzinnych i pielęgnacyjnych,

- c) osoby niepełnosprawne niezdolne do samodzielnej egzystencji w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1936 oraz z 2021 r. poz. 353), wymagające stałej opieki członka służby zagranicznej;”;
- 4) w art. 19 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:
„5. Odwołanie pracownika zagranicznego następuje z co najmniej 30-dniowym wyprzedzeniem, z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w art. 70 § 3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, lub uznania pracownika zagranicznego za osobę niepożądaną przez władze państwa przyjmującego. Okres ten stanowi okres wypowiedzenia w rozumieniu art. 70 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.”;
- 5) w art. 21 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:
„7. Odwołanie pracownika krajowego następuje z co najmniej 30-dniowym wyprzedzeniem, z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w art. 70 § 3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, lub uznania pracownika krajowego za osobę niepożądaną przez władze państwa przyjmującego. Okres ten stanowi okres wypowiedzenia w rozumieniu art. 70 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.”;
- 6) w art. 33 w ust. 1 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu: „Ślubowanie może być złożone z dodaniem słów „Tak mi dopomóż Bóg”.”;
- 7) w art. 39 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
„2a. Mianowanie ambasadora lub Stałego Przedstawiciela Rzeczypospolitej Polskiej przy Unii Europejskiej odbywa się po zasięgnięciu opinii właściwej komisji sejmowej, o której mowa w uchwale Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2019 r. poz. 1028 i 1184 oraz z 2020 r. po. 327 i 476).”;
- 8) w art. 43 ust. 5 otrzymuje brzmienie:
„5. Aplikacja dyplomatyczno-konsularna składa się z następujących etapów:
1) szkolenia teoretycznego trwającego co najmniej 2 miesiące;
2) stażu w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych trwającego co najmniej 4 miesiące;
3) staży zagranicznych trwających łącznie nie dłużej niż 6 miesięcy.”;
- 9) w art. 51:

a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. Nieobecność z tytułu urlopu wypoczynkowego, dnia wolnego za święto obniżające wymiar czasu pracy, dnia zwolnienia od pracy, za które pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia, nieobecność w przypadkach, o których mowa w art. 188 i 189 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, oraz każda nieobecność trwająca nie dłużej niż 33 dni nieprzerwanie w okresie każdego roku kalendarzowego z tytułu niezdolności do pracy wskutek choroby lub odosobnienia w związku z chorobą zakaźną, nie stanowi czasowej niemożności wykonywania obowiązków służbowych w placówce zagranicznej.

3b. Nieobecność z tytułu czasowej niezdolności do pracy wskutek choroby przypadającej w czasie ciąży, urlopu macierzyńskiego, urlopu ojcowskiego, urlopu rodzicielskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, trwająca nieprzerwanie nie dłużej niż 182 dni w okresie każdego roku kalendarzowego nie stanowi czasowej niemożności wykonywania obowiązków służbowych w placówce zagranicznej.”,

b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Dodatek zagraniczny nie stanowi podstawy obliczania ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy.”;

10) w art. 53 w ust. 7 wyrazy: „polskiej służby dyplomatycznej” zastępuje się wyrazami: „służby zagranicznej”;

11) w art. 54 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
„1a) sposób waloryzacji dodatku zagranicznego.”;

12) art. 58 ust. 5 i 6 otrzymują brzmienie:

„5. Członkowi służby zagranicznej, dyplomacie delegowanemu oraz pracownikowi delegowanemu przysługuje jednorazowy urlop dodatkowy w wymiarze 5 dni:

- 1) bezpośrednio przed podjęciem pracy w placówce zagranicznej oraz
- 2) bezpośrednio po zakończeniu pracy w placówce zagranicznej, o ile przebywał w placówce zagranicznej co najmniej 3 lata.

6. Do urlopu wypoczynkowego członka służby zagranicznej wykonującego obowiązki służbowe w placówce zagranicznej, dyplomaty delegowanego oraz pracownika delegowanego nie wlicza się przypadających w tym okresie dni niebędących dniami pracy w państwie przyjmującym.”;

13) uchyla się rozdział 7 „Przepis Szczególny”;

14) art. 72 otrzymuje brzmienie:

„Art. 72. W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 422, 464, 694, 802 i 815) w art. 165 w ust. 2 wyrazy: „na podstawie umowy o pracę z Ministerstwem Spraw Zagranicznych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1854)” zastępuje się wyrazami: „na zasadach określonych w ustawie z dnia 21 stycznia 2021 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 464 i ...)”;

15) art. 75 otrzymuje brzmienie:

„Art. 75. 1. Z dniem wejścia w życie ustawy członkowie personelu dyplomatyczno-konsularnego, będący członkami korpusu służby cywilnej, którzy otrzymali stopień dyplomatyczny na podstawie art. 12 ust. 1 albo art. 54 ust. 1 ustawy uchylanej w art. 91, zatrudnieni w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony lub na podstawie mianowania lub powołania w służbie cywilnej stają się dyplomatami zawodowymi.

2. Z dniem wejścia w życie ustawy absolwenci aplikacji dyplomatyczno-konsularnej roczników ADK 2019B oraz ADK 2020A zatrudnieni w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych na podstawie umowy o pracę na czas określony, którzy ukończyli aplikację dyplomatyczno-konsularną, złożyli egzamin dyplomatyczno-konsularny z wynikiem pozytywnym, oraz którym nadano stopień dyplomatyczny, stają się dyplomatami zawodowymi.”;

16) art. 77 otrzymuje brzmienie:

„Art. 77. Z dniem wejścia w życie ustawy stosunek pracy osób, o których mowa w art. 75, przekształca się w stosunek pracy na podstawie mianowania w rozumieniu niniejszej ustawy, a stosunek pracy osób, o których mowa w art. 76 ust. 1, przekształca się w stosunek pracy na podstawie powołania w rozumieniu niniejszej ustawy.”;

17) art. 85 otrzymuje brzmienie:

„Art. 85. Do członków służby zagranicznej pełniących obowiązki służbowe w placówce zagranicznej, którzy w dniu wejścia w życie ustawy są czasowo niezdolni do pracy wskutek choroby, przebywają na urlopie macierzyńskim, urlopie ojcowskim, urlopie na warunkach urlopu macierzyńskiego lub urlopie rodzicielskim w rozumieniu przepisów prawa pracy, nie stosuje się przepisu art. 51 ust. 3–3b do dnia ustania czasowej niezdolności do pracy wskutek choroby lub zakończenia tych urlopów.”;

18) po art. 85 dodaje się art. 85a–85c w brzmieniu:

„Art. 85a. W okresie od dnia 16 czerwca 2021 r. do dnia 31 marca 2023 r.:

- 1) w sprawach wynagrodzenia członków służby zagranicznej oraz osób, które z dniem wejścia w życie ustawy stają się pracownikami delegowanymi albo dyplomatami delegowanymi stosuje się przepisy art. 27 ust. 1 ustawy uchylanej w art. 91 oraz przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 27 ust. 2 tej ustawy;
- 2) w sprawach uprawnień i świadczeń, o których mowa w art. 53, przysługujących członkowi służby zagranicznej oraz osobom, które z dniem wejścia w życie ustawy stają się pracownikami delegowanymi albo dyplomatami delegowanymi wykonującymi obowiązki służbowe w placówce zagranicznej, stosuje się przepisy art. 29 i przepisy wydane na podstawie art. 30 ustawy uchylanej w art. 91.

Art. 85b. 1. Do dnia 31 marca 2023 r. czynności z zakresu prawa pracy wobec dyplomatów delegowanych i pracowników delegowanych wykonuje dyrektor generalny służby zagranicznej w ramach środków finansowych będących w dyspozycji ministra właściwego do spraw zagranicznych. Ze środków tych zostaną sfinansowane w szczególności wynagrodzenia i inne świadczenia określone w ustawie przewidziane dla dyplomatów delegowanych i pracowników delegowanych. Art. 76 ust. 3 zdanie pierwsze do dnia 31 marca 2023 r. nie stosuje się.

2. Do dnia 31 marca 2023 r. dyrektor generalny służby zagranicznej może stosować odpowiednio przepis art. 7 ust. 2 ustawy uchylanej w art. 91 ustawy.

3. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do dyplomatów delegowanych i pracowników delegowanych zatrudnionych w jednostce organizacyjnej podległej ministrowi innemu niż minister właściwy do spraw zagranicznych funkcjonującej w ramach placówki zagranicznej.

4. Do dnia 31 marca 2023 r. wnioski w zakresie nadawania i zmiany stopni dyplomatycznych dyplomatom delegowanym kieruje jednostka delegująca.

Art. 85c. W celu wykonania przepisów niniejszej ustawy Prezes Rady Ministrów może dokonać, w drodze rozporządzenia, przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej.”;

- 19) art. 87 otrzymuje brzmienie:

„Art. 87. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 10 ust. 3, art. 12 ust. 3, art. 14 ust. 2, art. 34 ust. 3, art. 36 ust. 2, art. 39 ust. 4 oraz art. 41 ust. 4

ustawy uchylanej w art. 91 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 27 ust. 3, art. 31 ust. 5, art. 33 ust. 2, art. 43 ust. 9, art. 46 ust. 3, art. 58 ust. 4 oraz art. 59 ust. 2 niniejszej ustawy.”;

20) w art. 88:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Dyrektor generalny służby zagranicznej w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy wydaje akty mianowania do służby zagranicznej osobom będącym od dnia wejścia w życie ustawy dyplomatami zawodowymi.”,

b) dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. W dniu wejścia w życie ustawy członkowie służby zagranicznej, którzy w dniu wejścia w życie ustawy posługują się stopniem dyplomatycznym ambasadora tytularnego i pełnią funkcję pełnomocnego przedstawiciela Rzeczypospolitej Polskiej w innym państwie lub przy organizacji międzynarodowej otrzymują na czas pełnienia funkcji stopień dyplomatyczny ambasadora.

5. Po zakończeniu pełnienia funkcji członkowie służby zagranicznej, o których mowa w ust. 4, otrzymują stopień dyplomatyczny ministra pełnomocnego.”;

21) po art. 88 dodaje się art. 88a w brzmieniu:

„Art.88a. Dyrektor generalny służby zagranicznej w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy wydaje akty powołania do służby zagranicznej osobom będącym od dnia wejścia w życie ustawy pracownikami zagranicznymi i pracownikami krajowymi.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 16 czerwca 2021 r.

UZASADNIENIE

Cel

W związku z ogłoszeniem ustawy z dnia 21 stycznia 2021 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. poz. 464) pojawiła się potrzeba doprecyzowania niektórych jej zapisów, rozstrzygnięcia potencjalnych wątpliwości interpretacyjnych oraz uzupełnienia przepisów przejściowych jeszcze przed jej wejściem w życie czyli w dniu 16 czerwca br.

Zakres wprowadzonych zmian

W zmianie w art. 1 pkt 1 lit. a projektu ustawy projektodawca wskazuje, że w skład służby zagranicznej wchodzić będą członkowie korpusu służby cywilnej zatrudnieni w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych, w tym dyplomaci zawodowi stanowiący personel dyplomatyczno-konsularny. W lit. b przekształcenia wymaga podstawa prawna nawiązywania stosunków pracy określonych w art. 3 ust. 2 pkt 3 ustawy. W miejsce umowy o pracę na czas określony należy wprowadzić rozwiązanie polegające na nawiązywaniu stosunku pracy przez osoby zatrudnione w placówce zagranicznej na podstawie powołania, gdyż zapewni to większą spójność z nawiązywaniem stosunków pracy z innymi kategoriami pracowników przewidzianymi w ustawie (pracownikami zagranicznymi oraz pracownikami krajowymi, którzy w myśl postanowień ustawy będą zatrudniani na podstawie powołania). Ponadto, należy podkreślić, że nawiązanie stosunku pracy przez osoby zatrudnione w placówce zagranicznej na podstawie umowy o pracę na czas określony powodowałaby konieczność stosowania art. 25¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320), zwanej dalej „k.p.”. Obecnie obowiązujący art. 28c ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej stanowi, że w przypadku umów o pracę zawieranych na czas określony w celu wykonywania zadań w placówce zagranicznej art. 25¹ k.p., nie stosuje się. Jednakże umowa zawarta w tym celu, w tym z osobą podejmującą po raz pierwszy pracę w służbie cywilnej, może być zawarta na czas nieprzekraczający 6 lat. Ponowne zawarcie takiej umowy jest możliwe po upływie co najmniej 6 miesięcy od dnia rozwiązania lub wygaśnięcia poprzedniej umowy o pracę zawartej w celu wykonywania zadań w placówce zagranicznej. Nowa ustawa o służbie zagranicznej nie przewiduje analogicznych regulacji. Z uwagi na powyższe, a także zważając na szczególne potrzeby służby zagranicznej, konieczne jest wprowadzenie rozwiązania pozwalającego na nawiązywanie z osobami zatrudnionymi w placówce zagranicznej stosunków pracy na podstawie powołania.

W związku z dodaniem w art. 3 w ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 21 stycznia 2021 r. o służbie zagranicznej, konieczne jest również uzupełnienie odesłania, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

Konieczne jest wprowadzenie przepisu, który przewiduje takie same konsekwencje ukończenia 65-tego roku życia dla wszystkich członków służby zagranicznej, za wyjątkiem ambasadorów oraz stałych przedstawicieli RP przy organizacjach międzynarodowych. Dotychczasowy przepis przewidywał skutek w postaci wygaśnięcia stosunku pracy jedynie wobec dyplomatów zawodowych oraz pracowników krajowych, pomijając pracowników zagranicznych. Tego rodzaju regulacja nie znajdowała stosownego uzasadnienia. Niezbędne jest włączenie pracowników zagranicznych do grupy osób, których stosunek pracy wygasa w dniu ukończenia 65-tego roku życia.

Projektodawca proponuje w art. 1 pkt 3 projektu uzupełnienie definicji członka rodziny, o której mowa w art. 7 pkt 2 ustawy m.in. o dzieci małżonka oraz dzieci wzięte na utrzymanie i wychowanie w ramach rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka - w wieku do 18 lat, tak by w możliwie pełnym stopniu uwzględniać różnorodność sytuacji rodzinnej członków służby zagranicznej oraz nie pomijać albo nie traktować w gorszy sposób określonych kategorii członków rodziny.

W art. 19 ustawy nowelizowanej dodano ust. 5 (art. 1 pkt 4 projektu), który stanowi, że odwołanie pracownika zagranicznego następuje z co najmniej 30-dniowym wyprzedzeniem, z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w art. 70 § 3 k.p. lub uznania pracownika zagranicznego za osobę niepożądaną przez władze państwa przyjmującego. Powyższy okres stanowi okres wypowiedzenia w rozumieniu 70 § 2 k.p., co w sposób odpowiedni zabezpiecza prawa pracownika zagranicznego, jak i pracodawcy.

Projektowana w art. 1 pkt 5 zmiana jest analogicznym rozwiązaniem jak zaproponowana w art. 1 pkt 4, ale dotyczy pracownika krajowego.

Zgodnie ze zmianą proponowaną w art. 1 pkt 7, mianowanie ambasadora lub Stałego Przedstawiciela Rzeczypospolitej Polskiej przy Unii Europejskiej odbywa się po zasięgnięciu opinii właściwej komisji sejmowej, o której mowa w uchwale Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2019 r. poz. 1028 i 1184 oraz z 2020 r. po. 327 i 476).

Zgodnie z art. 1 pkt 9 projektu, aplikacja dyplomatyczno-konsularna będzie składać się z następujących etapów:

- 1) szkolenia teoretycznego trwającego co najmniej 2 miesiące;

2) stażu w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych trwającego co najmniej 4 miesiące;

3) staży zagranicznych trwających łącznie nie dłużej niż 6 miesięcy.

Proponowane brzmienie pozwoli w bardziej elastyczny sposób określać program aplikacji i dostosowywać długość trwania poszczególnych etapów do aktualnych potrzeb i możliwości służby zagranicznej.

Projektodawca proponuje również dodanie w art. 51 ust. 3a i 3b, które precyzują, że nieobecność z tytułu urlopu wypoczynkowego, dnia wolnego za święto obniżające wymiar czasu pracy, dnia zwolnienia od pracy, za które pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia, nieobecność w przypadkach, o których mowa w art. 188 i 189 k.p. oraz każda nieobecność trwająca nieprzerwanie nie dłużej niż 33 dni nieprzerwanie w okresie każdego roku kalendarzowego z tytułu niezdolności do pracy wskutek choroby lub odosobnienia w związku z chorobą zakaźną, nie będzie stanowić czasowej niemożności wykonywania obowiązków służbowych w placówce zagranicznej. Ponadto, nieobecność z tytułu czasowej niezdolności do pracy wskutek choroby przypadającej w czasie ciąży, urlopu macierzyńskiego, urlopu ojcowskiego, urlopu rodzicielskiego, urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, trwająca nieprzerwanie nie dłużej niż 182 dni w okresie każdego roku kalendarzowego również nie będzie uznawana za stanowiącą czasową niemożność wykonywania obowiązków służbowych w placówce zagranicznej. Proponowane rozwiązanie pozwoli uniknąć wątpliwości interpretacyjnych i problemów ze stosowaniem normy określonej w art. 51 ustawy nowelizowanej.

Zmiany proponowane przez projektodawcę w art. 58 ust. 5 i 6 pozwolą na rozszerzenie kręgu pracowników, którym przysługuje jednorazowy urlop dodatkowy, oraz którym do urlopu wypoczynkowego nie wlicza się dni niebędących dniami pracy w państwie przyjmującym, o dyplomatów delegowanych i pracowników delegowanych.

W odniesieniu do zmiany w art. 1 pkt 10 lit. b, należy wskazać, że proponowane w projekcie brzmienie ust. 5, w sposób jasny i precyzyjny określa, że dodatek zagraniczny nie będzie uwzględniany przy obliczaniu ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy, co w praktyce będzie zachęcać do pełnego wykorzystywania urlopów wypoczynkowych. Niewykorzystywanie lub wykorzystywanie w niewielkim zakresie urlopu wypoczynkowego byłoby niekorzystne z punktu widzenia dbałości o stan zdrowia pracowników i ochrony ich praw do odpoczynku.

Projektodawca postanowił uchylić rozdział 7 „Przepis Szczególny” (art. 60). Rozdział 7 nie zapewniał spójności z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień

publicznych (Dz. U. poz. 2019, z późn. zm.) a jednocześnie wykraczał poza zakres rozwiązań będących przedmiotem ustawy. Wskazane w uchylanym rozdziale 7 zakres wartości 3000-200000 euro nie znajduje odzwierciedlenia w obecnym brzmieniu przywołanej wyżej ustawy. Powyższe rozwiązania nie znajdowały właściwego uzasadnienia i nie zapewniały odpowiedniej korelacji pomiędzy przepisami ustawy o służbie zagranicznej i ustawy – Prawo zamówień publicznych.

Dokonano zmiany redakcyjnej polegającej na nowelizacji przepisu art. 165 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. 2021 r. poz. 422, 464, 694, 802 i 815) w zakresie wskazania nowej ustawy o służbie zagranicznej.

Projektodawca postanowił uzupełnić delegację ustawową, o której mowa w art. 54 o „sposób waloryzacji dodatku zagranicznego”, co powinno ułatwić wydanie przedmiotowego aktu wykonawczego i w pełni zrealizować normę prawną z art. 51 ustawy nowelizowanej.

Mając na uwadze, że ustawa w dotychczasowym brzmieniu pomijała absolwentów aplikacji dyplomatyczno-konsularnej ADK 2020A oraz ADK 2019B, którzy zatrudnieni są na podstawie umowy o pracę na czas określony a jednocześnie został im nadany stopień dyplomatyczny, wprowadzono zmianę, o której mowa w art. 1 pkt 15 i 16 projektu. Odesłanie z art. 77 do art. 75 ustawy będzie stanowić podstawę przekształcenia się dotychczasowych stosunków pracy dyplomatów zawodowych na stosunek pracy na podstawie mianowania.

Projektodawca ponadto proponuje by w przypadku tych członków służby zagranicznej którzy w dniu wejścia w życie ustawy są czasowo niezdolni do pracy wskutek choroby, przebywają na urlopie macierzyńskim, urlopie ojcowskim, urlopie na warunkach urlopu macierzyńskiego lub urlopie rodzicielskim w rozumieniu przepisów prawa pracy, nie stosowano przepisu art. 51 ust. 3-3c do dnia ustania czasowej niezdolności do pracy wskutek choroby lub zakończenia tych urlopów. Przedstawione rozwiązanie rozstrzyga problem, który w przypadku braku przepisów przejściowych mógłby rodzić poważne wątpliwości w praktyce.

Z uwagi na wyzwania organizacyjne oraz ograniczenia budżetowe, projektodawca proponuje wprowadzenie kolejnych przepisów przejściowych i epizodycznych, które mają ułatwić przystosowanie służby zagranicznej do nowych ram prawnych jej funkcjonowania, stąd propozycje zmian zawarte w art. 1 pkt 18, w szczególności projektodawca przewiduje że do 31 marca 2023 r. dyrektor generalny służby zagranicznej będzie dalej wykonywał czynności z zakresu prawa pracy w odniesieniu do dyplomatów delegowanych i pracowników delegowanych, którzy zostali zatrudnieni w placówkach przed dniem wejścia w życie ustawy, jak również podpisywać umowy, o których mowa w art. 7 ust. 2 ustawy uchylanej w art. 91 ustawy z dnia 21 stycznia 2021 r. o służbie zagranicznej z tymi pracownikami, w ramach

środków finansowych będących w dyspozycji ministra właściwego do spraw zagranicznych. Ze środków tych zostaną sfinansowane w szczególności wynagrodzenia i inne świadczenia określone w ustawie przewidziane dla dyplomatów delegowanych i pracowników delegowanych. Ponadto, w celu wykonania przepisów ustawy Prezes Rady Ministrów może dokonać, w drodze rozporządzenia, przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej. Pozwoli to na odpowiednią adaptację funkcjonowania służby zagranicznej do przepisów ustawy.

W celu zapewnienia spójności pomiędzy art. 87 i art. 85a ustawy koniecznym stała się nowelizacja art. 87 poprzez uwzględnienie w tym przepisie również przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 10 ust. 3, art. 12 ust. 3, art. 14 ust. 2, art. 34 ust. 3, art. 36 ust. 2, art. 39 ust. 4 oraz art. 41 ust. 4 ustawy uchylanej w art. 91, które zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 27 ust. 3, art. 31 ust. 5, art. 33 ust. 2, art. 43 ust. 9, art. 46 ust. 3, art. 58 ust. 4 oraz art. 59 ust. 2 niniejszej ustawy.

Nowelizacja ma na celu również całkowite usunięcie z obrotu prawnego stopnia ambasadora tytularnego. W związku z powyższym projekt przewiduje, że członkowie służby zagranicznej pełniący obecnie funkcję ambasadora, po zakończeniu pełnienia funkcji otrzymają stopień ministra pełnomocnego.

Skutki finansowe

Zakłada się, że skutki finansowe proponowanych zmian zostaną pokryte w ramach zwiększonego limitu środków przyznanych Ministerstwu Spraw Zagranicznych w 2021 r.

Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem europejskim

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Istota proponowanej regulacji dotyczy stosunków pracy wewnątrz administracji rządowej państwa członkowskiego i dlatego pozostaje poza zakresem objętym *acquis*. W szczególności proponowane rozwiązania nie naruszają zasady swobodnego przepływu pracowników, z uwagi na to, że zgodnie z art. 39 ust. 4 TUE przepisy traktatu nie mają zastosowania do zatrudnienia w administracji publicznej.

Uwagi końcowe

Projekt nie wymaga przedłożenia go właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Brak jest alternatywnych środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (Dz. U. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Koordinator OSR nie przedstawił stanowiska do oceny skutków regulacji, nie była dokonywana ocena OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Realizując obowiązek wynikający z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2021 r. poz. 162), tj. dokonania oceny przewidywanego wpływu projektu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców należy stwierdzić, że projekt nie będzie wywierać wpływu na sektor przedsiębiorczości.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Z uwagi na charakter proponowanych zmian, w szczególności rozwiązania odnoszące się do zagadnień intertemporalnych, projektodawca planuje, by projekt nowelizacji wszedł w życie w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 21 stycznia 2021 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. poz. 464), czyli w dniu 16 czerwca 2021 r.

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Źródła finansowania	Wejście w życie ustawy nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
		0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0						
		0						
Niemierzalne		0						
		0						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza małych i średnich przedsiębiorstw, sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: nie dotyczy			
9. Wpływ na rynek pracy			
Zwiększenie konkurencyjności i atrakcyjności ścieżki zawodowej w MSZ, szczególnie dla młodych ludzi po studiach. Potencjalne zwiększenie liczby kandydatów do pracy w służbie zagranicznej co powinno przełożyć się na wyższy poziom osób wchodzących w skład służby zagranicznej.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na obszary wymienione w pkt 10 Oceny Skutków Regulacji.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Projekt ustawy musi wejść w życie w dniu, w którym wchodzi w życie ustawa nowelizowana, czyli w dniu 16 czerwca 2021 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Nie planuje się ewaluacji efektów projektu.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak załączników.			