



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 8 grudnia 2021 r.

PS-III.862.9.2021.MK

Szanowna Pani

Sylwia Bęś

**Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Lidzbarku Warmińskim**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lidzbarku Warmińskim, ul. Dębowa 8, 11-100 Lidzbark Warmiński, Regon: 170782976, NIP: 743-17-18-303.

[Dowód: akta kontroli str.1-10]

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej, tj. PUP w Lidzbarku Warmińskim, siedziba Filii PUP w Ornece

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pani Bożena Romasz, powołana na stanowisko Kierownika Rejonowego Urzędu Pracy w Lidzbarku Warmińskim z dniem 1 lipca 1997 r., z mocy prawa z dniem 1 czerwca 2004 r. stała się Dyrektorem Powiatowego Urzędu Pracy w Lidzbarku Warmińskim. Funkcję Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Lidzbarku Warmińskim pełniła do dnia 28 maja 2021 r.
- Pani Sylwia Bęś, powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Lidzbarku Warmińskim z dniem 20 listopada 2013 r. Od dnia 31 maja 2021 r. pełniąc obowiązki Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Lidzbarku Warmińskim.

[Dowód: akta kontroli str. 15-22]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko- Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Magdalena Kielak, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 6/2017, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego;
- Pani Brygida Niemirowa, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 30/2019, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego;

na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, nr FK-IV.0030.689.2021 z dnia 30 września 2021 r.

[Dowód: akta kontroli str. 11-12]

Termin kontroli: 28-29 października 2021 r.

Zakres objęty kontrolą: Postępowania administracyjne prowadzone wobec osób bezrobotnych ze szczególnym uwzględnieniem postępowań prowadzonych w filiach urzędów pracy.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 i 5 oraz art. 111 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r., poz. 1100 ze zm.).

Ilekczo w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 1482 ze zm.; Dz. U. z 2020 r., poz. 1409 ze zm. – obowiązujące w okresie objętym kontrolą);
- MPiPS – oznacza to Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej;
- MRPiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Lidzbarku Warmińskim;
- FP – oznacza to Fundusz Pracy;
- Starości – oznacza to Starostę Lidzbarskiego;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Lidzbarku Warmińskim;
- Zastępcy Dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy

w Lidzbarku Warmińskim;

- Regulaminie – oznacza to Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Lidzbarku Warmińskim.

Przepisy prawa obowiązujące w okresie objętym kontrolą w zakresie realizacji zadań związanych z przyznawaniem zasiłków dla bezrobotnych/dodatku aktywizacyjnych z uwzględnieniem procedury administracyjnej oraz przestrzegania zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy na ten cel, to:

- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1482 ze zm.; Dz. U. z 2020 r., poz. 1409 ze zm.)
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018r., poz. 2096 ze zm.; Dz. U. 2020 poz. 256 ze zm.)
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy (Dz. U. 2012 poz. 1299);
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 kwietnia 2020 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy (Dz. U. 2020 poz. 667);
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 lipca 2014 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego (Dz. U. 2014 r., poz. 1189);
- Obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 września 2019 r. w sprawie przeciętnej stopy bezrobocia w kraju oraz na obszarze powiatów.

**Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki
ocenia się pozytywnie z uchybieniami.**

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania prawa w zakresie postępowań administracyjnych prowadzonych wobec osób bezrobotnych, ze szczególnym uwzględnieniem postępowań prowadzonych w filii Powiatowego Urzędu Pracy w Lidzbarku Warmińskim.

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów obejmujących postępowania dotyczące przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych, odmowy przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych, odmowy uznania za osobę bezrobotną, przyznania prawa do dodatku aktywizacyjnego oraz odmowy przyznania dodatku aktywizacyjnego, akt osobowych osób bezrobotnych, danych statystycznych przedstawionych przez PUP oraz

wyjaśnień udzielonych przez Kierownika Działu Ewidencji PUP (upoważnienie z dnia 27 października 2021 r., znak: OA.014.8.21) i pracownika Działu Ewidencji PUP Filia w Ornećcie (upoważnienie z dnia 27 października 2021 r., znak: OA.014.9.21).

Kontrolujący ocenę działalności PUP w Lidzbarku Warmińskim oparli również na analizie sprawozdań MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy za miesiąc grudzień 2020 r. oraz sprawozdań MRPiPS-01 o rynku pracy sporządzonych za kontrolowany okres.

W kontrolowanym okresie, PUP funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego uchwałą nr OR.0025.18.2019 Zarządu Powiatu w Lidzbarskiego z dnia 28 marca 2019 r. oraz Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego uchwałą nr OR.0025.78.2020 Zarządu Powiatu w Lidzbarskiego z dnia 19 lutego 2020 r.

[Dowód: akta kontroli str. 23-172]

Zgodnie z regulaminem obowiązującym w okresie objętym kontrolą, za realizację kontrolowanego zadania odpowiedzialny był Dział Ewidencji PUP w Lidzbarku Warmińskim i Filii w Ornećcie.

Do ich zadań należało m. in. rejestrowanie i obsługa zgłaszających się osób bezrobotnych z prawem i bez prawa do zasiłku oraz poszukujących pracy, opracowywanie decyzji i innych niezbędnych dokumentów, naliczanie zasiłków dla bezrobotnych, dodatków aktywizacyjnych i przekazywanie dyspozycji do miejsc wypłat, udzielania klientom wyjaśnień i informacji dotyczących przepisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, podstawowych praw i obowiązków bezrobotnych i poszukujących pracy.

Zadania z zakresu postępowań dotyczących przyznawania świadczeń dla osób bezrobotnych, tj. prawa do zasiłku dla bezrobotnych oraz prawa do dodatku aktywizacyjnego w kontrolowanym okresie w siedzibie głównej i filiach realizowało 6 osób, w szczególności poprzez prowadzenie postępowań administracyjnych oraz sporządzanie decyzji dotyczących przyznania statusu osoby bezrobotnej/poszukującej pracy, utraty statusu osoby bezrobotnej/poszukującej pracy, zasiłków dla osób bezrobotnych oraz przyznawania prawa do dodatku aktywizacyjnego. Osoby realizujące przedmiotowe działania miały powyższe zadania ujęte w zakresach czynności. Kontrolującym przedłożono również upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych dotyczących kontrolowanego zakresu

[Dowód: akta kontroli str. 173-219]

W 2020 roku Starosta Lidzbarski uchylił, w trybie art. 132 Kodeksu postępowania

administracyjnego, 4 decyzje administracyjne w PUP w Lidzbarku Warmińskim i 1 decyzję w PUP w Lidzbarku Warmińskim Filia w Ornecie.

[Dowód: akta kontroli str. 220-221]

W 2020 roku PUP w Lidzbarku Warmińskim wydał następującą liczbę decyzji dotyczących kontrolowanego zakresu:

Zakres decyzji podlegających kontroli	Liczba decyzji z danego zakresu wydanych w 2020 roku	
	w siedzibie głównej jednostki	w Filii w Ornecie
ws. przyznania zasiłku dla bezrobotnych	378	224
ws. odmowy przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych	1320	741
ws. odmowy uznania za osobę bezrobotną	0	1
ws. przyznania dodatku aktywizacyjnego	99	68
ws. odmowy przyznania dodatku aktywizacyjnego	6	1

W kontrolowanym okresie na realizację wypłat świadczeń objętych kontrolą wydatkowano środki Funduszu Pracy w wysokościach:

- 4.155,7 tyś. – na zasiłki dla bezrobotnych wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne;
- 266,3 tyś – na dodatki aktywizacyjne.

[Dowód: akta kontroli str. 61, 222]

W skontrolowanych aktach stwierdzono, że rejestracja osób bezrobotnych odbywała się w dniu zgłoszenia się do Urzędu, po przedłożeniu przez bezrobotnych dokumentów wskazanych w §3 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób bezrobotnych i poszukujących

pracy, wypełnieniu karty rejestracyjnej zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 1 do rozporządzenia oraz po złożeniu stosownych oświadczeń i podpisów na tej karcie. W kontrolowanych aktach zebrane były kserokopie dokumentów przedłożonych przez osobę bezrobotną, niezbędnych do ustalenia statusu osoby bezrobotnej oraz prawa do zasiłku dla bezrobotnych. Osoby bezrobotne były prawidłowo informowane o swoich prawach i obowiązkach. Każda osoba bezrobotna w czasie rejestracji była weryfikowana przez pracownika głównej siedziby PUP w Lidzbarku Warmińskim oraz Filii w Ornećce w „centralnym rejestrze”, o którym mowa w art. 4 ust. 4a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, czy nie jest zarejestrowana w innym powiatowym urzędzie pracy, z jakiego powodu i na jaki okres ewentualnie została pozbawiona statusu osoby bezrobotnej w celu sprawdzenia czy upłynął okres karencji do ponownego uznania za osobę bezrobotną. Każdorazowo pobierano Raport ZUS U1/U2. Pracownicy PUP w przypadku wątpliwości weryfikowali bezrobotnego w systemie KRUS.

W okresie objętym kontrolą PUP w Lidzbarku Warmińskim Filia w Ornećce wydał 1 decyzję odmawiającą uznania za osobę bezrobotną. Powodem odmowy uznania za osobę bezrobotną była nauka na studiach II stopnia w trybie stacjonarnym. Kontrolujący stwierdzili, że w aktach sprawy brak jest wypełnionej przez bezrobotnego karty rejestracyjnej stanowiącej swoisty wniosek o uzyskanie statusu osoby bezrobotnej. Pracownik PUP w Lidzbarku Warmińskim Filia w Ornećce złożył wyjaśnienia dotyczące analizowanej sprawy. *„Zgodnie z otrzymaną wewnętrzną procedurą rejestracji w dziale ewidencji, w dniu stawienia się osoby bezrobotnej w sprawie rejestracji, bezrobotny przedkłada dokumenty dotyczące zatrudnienia, ukończenia szkoły, szkolenia organizowanego przez inny podmiot niż PUP oraz inne dokumenty mające wpływ na uzyskanie statusu osoby bezrobotnej oraz prawa do zasiłku dla bezrobotnych”*. Z treści wyjaśnień wynika, że bezrobotny:

- wypełnia dokumenty tj. załącznik stanowiący integralną część karty rejestracyjnej bezrobotnego w części dotyczącej pouczenia o obowiązku stawiennictwa w wyznaczonych przez organ terminach;
- potwierdza zapoznanie się z klauzulą RODO;
- potwierdza zapoznanie się z treścią art. 74, oraz art. 119 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;
- oświadczenie o korzystaniu ze świadczeń pomocy społecznej;
- oświadczenie bezrobotnego, osoby uprawnionej do zasiłku;
- potwierdza otrzymanie i zapoznanie się z informacją dla osób rejestrujących się w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lidzbarku Warmińskim.

Należy wskazać, że zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 kwietnia 2020 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy (§ 5 ust. 5), osoba ubiegająca się o zarejestrowanie jako bezrobotny (...) przekazuje pracownikowi powiatowego urzędu pracy w trakcie rejestracji następujące dane:

- 1) imię (imiona) i nazwisko oraz płeć;
- 2) obywatelstwo albo obywatelstwa;
- 3) numer PESEL, a w przypadku jego braku – rodzaj, serię i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość;
- 4) imiona rodziców;
- 5) datę i miejsce urodzenia;
- 6) nazwisko rodowe;
- 7) stan cywilny oraz informację o pozostawaniu albo niepozostawaniu małżonka w rejestrze bezrobotnych i poszukujących pracy;
- 8) liczbę dzieci na utrzymaniu, daty ich urodzenia oraz informację o samotnym wychowywaniu dzieci;
- 9) adres zameldowania na pobyt stały lub czasowy oraz adres do korespondencji, a także adres poczty elektronicznej lub numer telefonu lub inne dane kontaktowe, jeżeli posiada;
- 10) wykształcenie;
- 11) ukończone szkoły;
- 12) zawody wyuczone, zawody wykonywane, kwalifikacje cząstkowe w rozumieniu art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (Dz. U. z 2020 r. poz. 226) oraz zawód, w którym osoba ubiegająca się o zarejestrowanie jako bezrobotny chciałaby pracować i ma ku temu odpowiednie kompetencje i kwalifikacje potwierdzone stosownymi dokumentami lub udokumentowaną ciągłość pracy w okresie minimum 6 miesięcy;
- 13) poziom znajomości języków obcych;
- 14) posiadane uprawnienia zawodowe;
- 15) rodzaj i stopień niepełnosprawności, jeżeli dotyczy;
- 16) okresy zatrudnienia z podaniem nazwy pracodawcy, zajmowanego stanowiska pracy, wymiaru czasu pracy i podstawy wykonywania pracy;
- 17) okresy wykonywania innej pracy zarobkowej i opłacania składek na ubezpieczenia społeczne z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności;
- 18) inne okresy zaliczane do okresu uprawniającego do zasiłku dla bezrobotnych, o których mowa w ustawie;

19) sposoby rozwiązania stosunku albo stosunków pracy (stosunku albo stosunków służbowych) w ostatnich 6 miesiącach przed dniem rejestracji w zakresie koniecznym do ustalenia uprawnień do zasiłku dla bezrobotnych;

20) kierunki szkoleń, którymi jest zainteresowana, oraz ewentualne zainteresowanie podjęciem zatrudnienia w państwach, o których mowa w art. 1 ust. 3 pkt 2 lit. a–c ustawy; 21) fakty niezbędne do ustalenia możliwości przyznania statusu bezrobotnego, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy;

22) numer rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, jeżeli posiada, w celu przekazywania przyznanych świadczeń.

Kontrolujący stwierdzili, że w przedmiotowej sprawie PUP nie wypełnił § 6 ww. rozporządzenia. Ustalono, że osobie ubiegającej się o rejestrację w urzędzie pracy, nie założono karty rejestracyjnej bezrobotnego. Zgodnie z przepisami rozporządzenia, każdej osobie ubiegającej się o rejestrację winna być zakładana, w postaci elektronicznej, karta rejestracyjna bezrobotnego, albo karta rejestracyjna poszukującego pracy. Należy przy tym pamiętać, że elektroniczna postać rejestru bezrobotnych i poszukujących pracy nie wyłącza utrwalania wybranych danych i dokumentów w postaci papierowej, w szczególności własnoręcznie podpisanych oświadczeń. PUP nie wypełnił ciążącego na nim obowiązku.

Zespół kontrolny stwierdził również, że decyzja, z dnia 10 czerwca 2020 r., znak: EW.610.359.20, została wydana z przekroczeniem ustawowego terminu do jej wydania. Dokumentacja uznana za PUP jako wystarczająca do przeprowadzenia postępowania w sprawie uznania lub odmowy uznania za osobę bezrobotną została podpisana przez stronę w dniu 7 maja 2020 r. Natomiast ww. decyzja, orzekająca o odmowie uznania za osobę bezrobotną, wydana została w dniu 10 czerwca 2020 r., tj. po upływie ustawowego określonego przepisami Kpa.

PUP nie przedłożył dokumentacji potwierdzającej przedłużenie terminu do rozpatrzenia sprawy czy też potwierdzającej zawieszenie postępowania. Zgodnie z art. 35 Kpa organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki.

Niezwłocznie powinny być załatwiane sprawy, które mogą być rozpatrzone w oparciu o dowody przedstawione przez stronę łącznie z żądaniem wszczęcia postępowania lub w oparciu o fakty i dowody powszechnie znane albo znane z urzędu organowi, przed którym toczy się postępowanie, bądź możliwe do ustalenia na podstawie danych, którymi rozporządza ten organ.

Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca. W przedmiotowym postępowaniu termin ten nie został zachowany.

Pracownik PUP wyjaśnił, że decyzję wydano po upływie ustawowego terminu, ponieważ w tym okresie zamknięcie szkół i przedszkoli spowodowało, że pracownicy PUP przebywali na kwarantannie. Pomimo zaangażowania pozostałej części zatrudnionych nie udało się uniknąć sytuacji, w których terminy wydania decyzji zostały przekroczone.

Ustalono, iż w PUP w Lidzbarku Warmińskim oraz w Filii w Orneście w 2020 roku złożone zostały łącznie 174 wnioski o przyznanie dodatku aktywizacyjnego. Na podstawie złożonych wniosków wydano 167 decyzji o przyznaniu dodatku aktywizacyjnego oraz 7 decyzji o odmowie przyznania dodatku aktywizacyjnego. Wyboru dokumentacji do kontroli w powyżej wskazanym zakresie dokonano na podstawie metody losowej. Badaniu poddano próbę 10 postępowań o przyznanie dodatku aktywizacyjnego (5 postępowań prowadzonych w PUP w Lidzbarku Warmińskim oraz 5 postępowań prowadzonych w Filii PUP w Orneście) oraz 6 postępowań o odmowie przyznania prawa do dodatku aktywizacyjnego (5 postępowań prowadzonych w PUP w Lidzbarku Warmińskim oraz 1 postępowanie prowadzone w Filii PUP w Orneście).

Zbadano przestrzeganie zasad i trybu przyznawania dodatku aktywizacyjnego, określonych w art. 48 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz rozporządzeniu w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego.

Zespół kontrolny ustalił, że każdorazowo ubiegający się o przyznanie dodatku aktywizacyjnego był uprzednio zarejestrowany w urzędzie pracy i w wyniku podjęcia zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej został pozbawiony statusu osoby bezrobotnej oraz prawa do zasiłku. Składane wnioski w sprawie przyznania dodatków aktywizacyjnych zawierały kompletne informacje niezbędne do jego rozpatrzenia, np. informację czy podjęcie pracy nastąpiło z własnej inicjatywy, czy w wyniku skierowania przez urząd. We wniosku zawarte było pouczenie m.in. o :

- obowiązku natychmiastowego poinformowania PUP o wszelkich zmianach mających wpływ na wypłatę dodatku aktywizacyjnego, w tym o korzystaniu z urlopu bezpłatnego, a zaprzestaniu zatrudnienia (...);
- obowiązku zwrotu nienależnie pobranego dodatku aktywizacyjnego

Wszystkie akta podlegające kontroli zawierały stosowne wnioski o przyznanie prawa do dodatku aktywizacyjnego oraz kserokopię umowy wskazującej okres na jaki podjęto zatrudnienie.

We wszystkich sprawach z powyższego zakresu, dodatek przyznano wszystkim osobom, które podjęły zatrudnienie z własnej inicjatywy, zgodnie z art. 48 ust. 1 i 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

W decyzjach orzekających o przyznaniu dodatku aktywizacyjnego prawidłowo wskazano jego wysokość, tj. 50% kwoty zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 ustawy oraz okres przysługiwania, tj. od dnia złożenia wniosku przez połowę okresu w jakim osobie bezrobotnej przysługiwałby zasiłek, pod warunkiem, że dana osoba nadal będzie pozostawać w zatrudnieniu lub wykonywać inną pracę zarobkową.

Sprawdzone decyzje spełniały określone w art. 107 Kpa wymogi formalno-prawne, podpisywane były przez osoby posiadające stosowne upoważnienia Starosty Lidzbarskiego.

Na podstawie załączonych do akt sprawy kserokopii dokumentów ustalono, że wszystkie osoby, których akta poddano kontroli, spełniały warunki do przyznania lub odmowy przyznania prawa do dodatku aktywizacyjnego.

Głównymi powodami negatywnego rozpatrzenia wniosków z zakresu objętego kontrolą były: ustanie zatrudnienia, upływ okresu na jaki został przyznany dodatek aktywizacyjny, zatrudnienie u tego samego pracodawcy, co przed rejestracją w urzędzie pracy, brak prawa do zasiłku dla bezrobotnych.

W wyniku czynności kontrolnych ustalono jednak uchybienia.

Stwierdzono, że w trzech sprawach decyzje o odmowie przyznania prawa do dodatku aktywizacyjnego zostały wydane po upływie ustawowego terminu określonego przepisami Kpa:

- wniosek o przyznanie dodatku aktywizacyjnego wpłynął do PUP w dniu 7 września 2020 r., natomiast decyzja znak: EW.610.959.48.20 wydana została w dniu 3 listopada 2020 r.,
- wniosek o przyznanie dodatku aktywizacyjnego wpłynął do PUP w dniu 5 listopada 2020 r., natomiast decyzja znak: EW.610.1189.65.20 wydana została w dniu 16 grudnia 2020 r.,
- wniosek o przyznanie dodatku aktywizacyjnego wpłynął do PUP w dniu 30 grudnia 2020 r., natomiast decyzja znak: EW.610.64.21 wydana została w dniu 10 lutego 2021 r.

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że w decyzji z dnia 6 listopada 2020 r., znak: EW.610.5803.11.20.MT, wskazano błędne uzasadnienia decyzji. Starosta Lidzbarski uznał, że utrata prawa do dodatku aktywizacyjnego nastąpiła od dnia 20 października 2020 r.

z powodu maksymalnego okresu jego pobierania. Z analizy akt sprawy wynika jednak, że osoba pobierająca dodatek aktywizacyjny zakończyła stosunek pracy, co było powodem utraty wskazanego uprawnienia.

Pracownik PUP w Lidzbarku Warmińskim wyjaśnił, że bezrobotny „*udokumentował fakt zatrudnienia od dnia 20 lipca 2020 r. do 19 października 2020 r., w związku z powyższym Urząd uznał, że maksymalny okres przysługiwania dodatku aktywizacyjnego w jego przypadku przypada na okres do 19 października 2020 r., tj. do dnia zakończenia umowy. Gdyby ww. kontynuował zatrudnienia maksymalny okres przysługiwania dodatku przypadłby do 25 grudnia 2020 r.*”.

Kontrolujący nie uwzględnili powyższych wyjaśnień. Określenie „upływ maksymalnego okresu pobierania” jednoznacznie wskazuje, że okres przez, który bezrobotny może pobierać świadczenie wyczerpał się i nie ma możliwości jego przedłużenia. W przedmiotowej sprawie strona nie wyczerpała tego okresu, a jedynie przestał spełniać przesłanki do jego pobierania. Zatem PUP w Lidzbarku Warmińskim błędnie uzasadnił decyzję i tym samym wprowadził w błąd osobę, która pobierała dodatek aktywizacyjny.

W roku 2020 r. Starosta Lidzbarski wydał 602 decyzje orzekające o przyznaniu prawa do zasiłku dla bezrobotnych i 2061 decyzji odmawiających przyznania tego prawa.

W przypadku przyznawania i odmowy przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych badaniami objęto łącznie 20 postępowań.

Odmowa przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych spowodowana była nie legitymowaniem się okresem uprawniającym do przyznania tego prawa wynoszącym 365 dni. Ww. decyzje zawierały prawidłowe podstawy prawne i były podpisane przez upoważnione przez Starostę Lidzbarskiego osoby. W dokumentacji poddanej kontroli znajdowały się prawidłowo wypełnione karty rejestracyjne oraz kserokopie dokumentacji potwierdzającej okresy zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej uprawniającej do zasiłku dla bezrobotnych (kserokopie świadectw pracy, zaświadczenia o zatrudnieniu, raporty ZUS). Osoby bezrobotne były również prawidłowo pouczone o swoich prawach i obowiązkach.

Zgodnie z art. 73 ust. 1 ww. ustawy zasiłek dla bezrobotnych był przyznawany na okres 365 dni, ponieważ stopa bezrobocia w dniu 30 czerwca 2019 r. przekraczała 150% przeciętnej stopy bezrobocia w kraju.

Kontrolujący stwierdzili, że dokumentacja potwierdza prawidłowe stosowanie art. 72 ust. 2 i 3 ustawy o promocji zatrudnienia, który stanowi, że *bezrobotnemu, którego łączne okresy wymienione w art. 71 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 pkt 1, 2, 4 i 5, zwane dalej "okresem*

uprawnającym do zasiłku", wynoszą mniej niż 5 lat, przysługuje zasiłek w wysokości 80% kwoty zasiłku określonego w ust. 1. Natomiast ust. 2 powyższego przepisu mówi, iż bezrobotnemu, którego okres uprawniający do zasiłku wynosi co najmniej 20 lat, przysługuje zasiłek w wysokości 120% kwoty zasiłku określonego w ust. 1.

Decyzje orzekające o przyznaniu prawa do zasiłku były prawidłowe pod względem formalno-prawnym. Zawierały prawidłowe podstawy prawne wskazujące przyznanie świadczenia na pełny okres zasiłkowy tj. 365 dni lub okres uzupełniający. Osoby bezrobotne były pouczone o prawach i obowiązkach osoby rejestrującej się w PUP.

Zespół kontrolny w wyniku analizy postępowań stwierdził, że decyzja z dnia 23 grudnia 2020 r., znak: EW.610.6609.12.20.MT, została wydana z przekroczeniem ustawowego terminu do jej wydania. Dokumentacja dotycząca uzyskania statusu osoby bezrobotnej i prawa do zasiłku dla bezrobotnych została podpisana przez stronę w dniu 16 listopada 2020 r. Natomiast ww. decyzja, orzekająca o odmowie przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych, wydana została w dniu 23 grudnia 2020 r., tj. po upływie ustawowego określonego przepisami Kpa.

W dniu 7 grudnia 2021 r. do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego wpłynęło pismo jednostki kontrolowanej, zawierające „wyjaśnienia i zastrzeżenia” do wskazanych w projekcie wystąpienia pokontrolnego zaleceń, uwag i wniosków. Z treść pisma wynika, że PUP podtrzymuje wyjaśnienia, które zostały złożone w czasie kontroli. Wojewoda Warmińsko-Mazurski ustosunkował się już do wskazanych kwestii w projekcie wystąpienia pokontrolnego, wobec czego pozostają one bez wpływu na treść wystąpienia i ocenę kontrolowanego zakresu. PUP w Lidzbarku Warmińskim poinformował jednocześnie o zastosowaniu się do zaleceń wskazanych w wyniku przeprowadzonej kontroli.

Pouczenie

Informuję, że od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO**
Anna Słowińska
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej

