

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.681.2024

Łódź, 16 września 2024 r.

Rada Gminy Kluki

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr 39/VI/2024 Rady Gminy Kluki z dnia 29 sierpnia 2024 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Wójt Gminy Kluki., która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 9 września 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr 39/VI/2024 Rady Gminy Kluki z dnia 29 sierpnia 2024 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Wójt Gminy Kluki, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 pkt 2 i 3 uchwały rada postanowiła, że uchwała się stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dotyczące umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej i obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego. Należy zwrócić uwagę, że przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320), zwanej dalej ustawą, otrzymał nowe brzmienie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zgodnie z treścią art. 3 pkt 23 lit. a ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768), która weszła w życie w dniu 21 września 2022 r. W wyniku wprowadzonej zmiany rada gminy zobowiązana jest do ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące umieszczania w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych (art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy) oraz umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam (art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy). Treść § 1 pkt 2 i 3 uchwały przekracza zatem granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy i jest niezgodna z brzmieniem art. 40 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy;

2) w § 2 ust. 1 pkt 2 i 3 uchwały rada ustaliła dwie stawki opłaty (8 zł oraz 10 zł) za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym, przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni tj. do 50% i powyżej 50% szerokości jezdni. Regulacja taka, w ocenie organu nadzoru, przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy. Wskazanie pokrywającego się zakresu stawki opłat (tj. dokładnie 50%) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego, uzależnionego od szerokości jezdni powoduje, że regulacja taka jest nieprecyzyjna i stwarza możliwość przyjęcia różnych opłat dla tożsamyh stanów faktycznych (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 czerwca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 235/22). Taka regulacja narusza również zasady wskazane w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanego dalej załącznikiem. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 6 załącznika, przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;

3) w § 2 ust. 1 pkt 4 uchwały ustalono stawkę opłaty za każdy dzień zajęcia pozostałych elementów pasa drogowego niewymienionych w pkt 1-4, podczas gdy treść tego przepisu powinna brzmieć: "pozostałych elementów pasa drogowego niewymienionych w pkt 1-3";

4) treść § 2 ust. 2 uchwały wykracza poza granice upoważnienia zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy i jednocześnie stanowi powtórzenie oraz nieuprawnioną modyfikację art. 40 ust. 4 ustawy. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 118 załącznika – w uchwale nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych. Uwaga ta dotyczy również § 2 ust. 4 oraz § 3 ust. 2 uchwały, które stanowią powtórzenie i modyfikację odpowiednio przepisów art. 40 ust. 10 oraz art. 40 ust. 5 ustawy;

5) nie mieści się w granicach ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 40 ust. 8 ustawy postanowienie § 2 ust. 3 uchwały, w którym Rada postanowiła, że mając na uwadze koszty administracyjne ogólny koszt zajęcia pasa drogowego nie może być niższy niż 20,00 zł. Należy zauważyć, że ustawodawca w art. 40 ust. 4, 5 i 6 ustawy wskazał precyzyjnie sposoby obliczania opłat za zajęcie pasa drogowego, upoważniając radę (w art. 40 ust. 8 ustawy) wyłącznie do ustalenia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Regulacja przyjęta przez radę w § 2 ust. 3 uchwały nie mieści się więc w granicach upoważnienia ustawowego;

6) § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 40 ust. 8 ustawy i jest niezgodny z treścią art. 40 ust. 9 ustawy. Rada ustaliła w tym paragrafie stawkę opłaty w wysokości 60,00 zł za zajęcie pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 2 uchwały, w przypadku umieszczenia urządzenia w ciągu drogi. W ocenie organu nadzoru postanowienie o umieszczeniu urządzenia "w ciągu drogi" nie mieści się w żadnym z kryteriów wskazanych w art. 40 ust. 9 ustawy. Ustawodawca w punktach 1-5 tego artykułu zawarł katalog kryteriów, jakie rada gminy uwzględnia przy ustalaniu stawek opłat i jest to katalog zamknięty. Dodatkowo należy zauważyć, że treść § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały narusza Zasady techniki prawodawczej. Ustawa o drogach publicznych nie zawiera definicji pojęcia "ciąg drogi", a zgodnie z § 6 w związku z § 143 załącznika - przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;

7) rada w § 4 uchwały nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 6 ustawy. W paragrafie tym, który winien określać stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w przypadku umieszczenia w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam, rada poza ustaleniem stawek dotyczących reklamy (§ 4 ust. 1 pkt 2 i 3), ustaliła stawkę opłaty (w wysokości 1,00 zł) wyłącznie w przypadku zajęcia pasa drogowego przez umieszczenie w nim obiektu budowlanego niezwiązanego z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego (§ 4 ust. 1 pkt 1 uchwały). Takie postanowienie oznacza pominięcie ustalenia stawek opłat dla pozostałych innych niż liniowe urządzeń obcych - niebędących obiektami budowlanymi. Pominięcie to stanowi nie wypełnienie delegacji ustawowej, skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości;

8) § 4 ust. 1 pkt 3 uchwały nie mieści się w granicach upoważnienia zawartego w art. 40 ust. 8 i narusza art. 40 ust. 9 ustawy. Należy przypomnieć, że przepis art. 40 ust. 9 pkt 1-5 ustawy zawiera zamknięty katalog kryteriów, jakie rada gminy uwzględnia przy ustalaniu stawek opłat i żaden z wymienionych kryteriów nie zezwala na różnicowanie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego związanego z umieszczeniem reklamy ze względu na treść informacji zawartej w reklamie (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 2 lutego 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 908/20).

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę, że w treści § 4 uchwały zamieszczony został ustęp 1, podczas gdy paragraf ten nie zawiera innych ustępów. Przyjmując treść § 4 uchwały rada naruszyła zatem Zasady techniki prawodawczej w zakresie dotyczącym podziału na poszczególne jednostki redakcyjne (§ 124 w związku z § 143 załącznika).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 23 września 2024 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kluki

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.