



BKA-V.084.1.4.2023.JSS  
Warszawa, 24 lipca 2023 r.

Pan  
Krzysztof Woźniak  
Kierownik  
Ośrodka Szkolenia i Wychowania Ochotniczych Hufców Pracy  
w Strzelcach Krajeńskich  
al. Wolności 42  
66-500 Strzelce Krajeńskie

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup>, w związku z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy<sup>2</sup>, Minister Rodziny i Polityki Społecznej przeprowadził w Ośrodku Szkolenia i Wychowania Ochotniczych Hufców Pracy w Strzelcach Krajeńskich (dalej: OSiW/Jednostka), kontrolę w zakresie wybranych aspektów funkcjonowania Ośrodka Szkolenia i Wychowania Ochotniczych Hufców Pracy w Strzelcach Krajeńskich w 2022 r., z możliwością pozyskiwania informacji z okresów wcześniejszych i późniejszych.

### I. Podsumowanie wyników kontroli

1. OSiW realizował zadania zarządcze, w tym związane z funkcjonowaniem Jednostki, o których mowa w § 11 ust. 1 i 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lipca 2011 r. w sprawie szczegółowych zadań i organizacji Ochotniczych Hufców Pracy,<sup>3</sup> tj.: przeprowadził rekrutację na rok szkolny 2022/2023 z uwzględnieniem kierunków kształcenia zgodnych z barometrem zawodów; realizował programy wychowawcze, profilaktyczne i resocjalizacyjne; zapewnił uczestnikom całodobową opiekę wychowawczą; umożliwił uczestnikom uzupełnienie wykształcenia oraz zdobycie kwalifikacji zawodowych; prowadził świetlicę środowiskową i warsztaty szkoleniowo-produkcyjne dla uczestników. Ponadto Jednostka zorganizowała z zapewnieniem bezpiecznych warunków imprezy kulturalne i sportowe oraz inne formy spędzania wolnego czasu przez uczestników OHP, które należy udokumentować. OSiW współdziałał z instytucjami i organizacjami lokalnymi oraz rodzicami lub opiekunami prawnymi w ww. procesach.

2. Nieprawidłowości w funkcjonowaniu jednostki wynikały z nieskutecznego sprawowania przez Kierownictwo OSiW nadzoru nad powierzonymi zadaniami i dotyczyły w szczególności:

<sup>1</sup> t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224.

<sup>2</sup> t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 735, ze zm.

<sup>3</sup> Dz. U. Nr 155, poz. 920. Dalej: rozporządzenie.

- 1) zrekrutowania bez uzyskania zgody Dyrektora Biura Edukacji i Zatrudnienia KG OHP na przyjęcie do OHP 9 z 45 kandydatów, którzy nie ukończyli 15 roku życia, czym naruszono *Regulamin rekrutacji młodzieży do Ochotniczych Hufców Pracy na rok szkolny 2022/2023*<sup>4</sup> z 25 marca 2022 r. oraz *Wytyczne do realizacji rekrutacji młodzieży do Ochotniczych Hufców Pracy na rok szkolny 2022/2023*<sup>5</sup> z 25 marca 2022 r.;
- 2) naruszenia *Procedury zapewnienia bezpieczeństwa młodzieży i ochrony jej przed krzywdzeniem oraz postępowania w sytuacjach zagrożenia zdrowia i życia uczestników OHP*<sup>6</sup>, tj. OSiW:
  - nie zapewnił warunków umożliwiających przeszkolenie wychowawców w zakresie udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej, co było niezgodne z Procedurą bezpieczeństwa, część III pkt 13 lit. a *Opieka nad uczestnikami OHP, w tym w porze nocnej*;
  - nie sprawował należytego nadzoru w zakresie obowiązkowej liczby kontroli sypialń uczestników Internatu przez wychowawców OSiW, czym naruszył postanowienia Procedury bezpieczeństwa, część III *Opieka nad uczestnikami OHP, w tym w porze nocnej* pkt 7 lit. b;
  - nie posiadał dokumentacji potwierdzającej zapoznanie w 2023 r. rodziców/opiekunów prawnych oraz wszystkich pracowników OSiW z Procedurą bezpieczeństwa, co było niezgodne z częścią I *Zasady ochrony młodzieży OHP przed krzywdzeniem i przemocą* pkt IV.2 i III.1 lit. a oraz część V *Postępowanie w sytuacjach kryzysowych* pkt 16 lit. a tej procedury;
  - nie zawarł w raportach z dyżurów informacji dotyczących wszystkich zaistniałych problemów wychowawczych, co naruszało regulacje zawarte w części III *Opieka nad uczestnikami OHP, w tym w porze nocnej* pkt 5 i 6 lit. d Procedury;
- 3) wprowadzenia pracy w porze nocnej w godzinach 23:00-7:00, co było niezgodne z § 19 pkt 15 Zakładowego Regulaminu Pracy Lubuskiej Wojewódzkiej Komendy Ochotniczych Hufców Pracy w Zielonej Górze<sup>7</sup>;
- 4) niewykorzystania pełnej stawki żywienia dla uczestników OSiW, co było niezgodne z dokumentami wewnętrznymi LWK OHP<sup>8</sup>;
- 5) niezapewnienia pracownikom, po zakończeniu 29 dyżurów (8,1% skontrolowanych dyżurów), co najmniej 11 godzin nieprzerwanego odpoczynku, czym naruszono art. 132 § 1 Kodeksu pracy<sup>9</sup>;
- 6) niekompletnej dokumentacji rekrutacyjnej określonej w § 6 Regulaminu rekrutacji, tj.:
  - wymaganego zaświadczenia o dochodach w rodzinie – 15 zrekrutowanych uczestników stacjonarnych;
  - braku umowy o pracę – jeden przypadek;
  - zgody rodziców/opiekunów prawnych na badanie uczestnika na obecność alkoholu/środków psychoaktywnych – 4 przypadki;
  - braku zgody rodziców na udział w przedsięwzięciach organizowanych przez OHP – wszyscy zrekrutowani uczestnicy;

<sup>4</sup> Dalej: Regulamin rekrutacji.

<sup>5</sup> Część pn. Kryteria rekrutacyjne, kwalifikacje do formy opieki stacjonarnej/dochozącej oraz warunki przyjęcia do OHP.

Dalej: Wytyczne do rekrutacji.

<sup>6</sup> Z 30 grudnia 2020 r. wprowadzona zarządzeniem Nr KG.BKW.021.42.2020 Komendanta Głównego w sprawie wprowadzenia Procedury bezpieczeństwa.

Dalej: Procedura bezpieczeństwa.

<sup>7</sup> Zarządzenie nr 06/2020 Wojewódzkiego Komendanta OHP z 16 marca 2020 r. w sprawie. Zakładowego Regulaminu Pracy LWK oraz zarządzenia zmieniające nr 06/2021 z 1 lutego 2021 r. i nr 14/2021 z 26 marca 2021 r.

<sup>8</sup> Pismo z 9 września 2022 r.

<sup>9</sup> tj. Dz.U. 2022 poz. 1510, z późn. zm.

- 7) niezapewnienia wystarczającego nadzoru nad pracą osób reprezentujących podmioty partnerskie wchodzące skład Komisji Rekrutacyjnej, co skutkowało naruszeniem Wytycznych do realizacji rekrutacji młodzieży do OHP na rok szkolny 2022/2023, w części Kryteria rekrutacyjne, kwalifikacja do form opieki stacjonarnej/dochozającej oraz warunki przyjęcia do OHP, pkt 1 lit d dotyczących kompetencji;
- 8) prowadzenia dokumentacji funkcjonowania jednostki częściowo niezgodnej z Wykazem dokumentów wewnętrznych obowiązujących w jednostkach opiekuńczo-wychowawczych OHP<sup>10</sup>, tj.:
- nierzetelnego opracowania regulaminu organizacyjnego i form organizacyjnych OSiW, co było niezgodne z Wykazem dokumentów, część 1 *Organizacja i zarządzanie jednostką* pkt 1 oraz część 3 *Realizacja zadań merytorycznych w zakresie kształcenia i wychowania*, pkt 2;
  - nierzetelnego prowadzenia dokumentacji w zakresie grafików pracy oraz raportów z dyżurów rozbieżnych z listami obecności;
  - opracowania Indywidualnych planów wychowawczych, które nie zostały opatrzone datą ich sporządzenia i nie zawierały potwierdzenia ich weryfikacji (minimum co pół roku) przez wychowawcę w zakresie rozwoju i sytuacji wychowawczej uczestnika, co było niezgodne z Wykazem dokumentów, część 2 *Dokumentacja uczestników* pkt 2;
  - opracowania planów opiekuńczo-wychowawczych, które nie zawierały wszystkich wymaganych elementów, tj. sposobu weryfikacji skuteczności podjętych działań; przewidywanych rezultatów (ilościowych, jakościowych); uwag i wniosków do realizacji planu (adnotacji dokonywanych na bieżąco – co najmniej raz w miesiącu), co było niezgodne z Wykazem dokumentów, część 3 *Realizacja zadań merytorycznych w zakresie kształcenia i wychowania* pkt 1;
  - niezawarcia w Planie wsparcia Absolwentów terminów realizacji działań wobec byłych wychowanków OHP, co było niezgodne z Wykazem dokumentów, część 3 *Realizacja zadań merytorycznych w zakresie kształcenia i wychowania*, pkt 13 tiret pierwsze;
  - niezawarcia w wykazie porozumień o współpracy z partnerami społecznymi czasu współpracy, celu oraz obszar współdziałania, co było niezgodne z Wykazem dokumentów, część 1 *Organizacja i zarządzanie jednostką*, pkt 6;
  - nierzetelnego prowadzenia wykazu inicjatyw prospołecznych, tj. nie sporządzania go na bieżąco i nie zawarcia w nim podziału na inicjatywy wewnętrzne i zewnętrzne, co było niezgodne z Wykazem dokumentów, część 3 *Realizacja zadań merytorycznych w zakresie kształcenia i wychowania*, pkt 10 tiret trzecie;
- 9) nieposiadania dokumentacji potwierdzającej przekazanie do Lubuskiej Wojewódzkiej Komendy OHP druków sprawozdawczych DKW 1 i DKW 2 oraz z działalności świetlicy środowiskowej, co było działaniem nierzetelnym i niezgodnym z Wykazem dokumentów, część 1 *Organizacja i zarządzanie jednostką* pkt 7.

## Ustalenia kontroli

### I.1. Zarządzanie OSiW

3. OSiW jest jednostką organizacyjną LWK OHP o charakterze opiekuńczo-wychowawczym. Jego cele i zadania określone zostały w § 11 ust. 1 i 4 rozporządzenia. W myśl § 5 ust. 4 pkt 2 i pkt 4 rozporządzenia, wojewódzki komendant OHP odpowiednio wydaje akty o charakterze wewnętrznym usprawniające i porządkujące działalność OHP na terenie województwa oraz określa w regulaminie organizacyjnym szczegółową

---

<sup>10</sup> Wprowadzonym do stosowania Komunikatem Komendanta Głównego OHP z 30 sierpnia 2021 r. Dalej: Wykaz dokumentów.

organizację i zakres działania m.in. ośrodków szkolenia i wychowania. W obowiązującym w 2022 r. Regulaminie organizacyjnym LWK OHP<sup>11</sup> nie uregulowano szczegółowej organizacji i zakresu działania OSiW. Zadania ośrodków szkolenia i wychowania określono w § 33 Regulaminu organizacyjnego LWK OHP obowiązującego od 10 marca 2023 r.<sup>12</sup>, a strukturę OSiW w Strzelcach Krajeńskich w załączniku nr 7 do tego Regulaminu.

Obowiązujący do września 2022 r. regulamin organizacyjny OSiW<sup>13</sup> nie był aktualizowany, m.in. po wejściu w życie w 2011 r. rozporządzenia i regulaminu organizacyjnego LWK OHP z czerwca 2021 r. Regulamin ten nie zawierał również informacji o zatwierdzeniu przez Wojewódzkiego Komendanta LWK OHP. Zgodnie z wyjaśnieniami przyczyną braku aktualizacji regulaminu organizacyjnego OSiW z 2007 r. było niedopatrzenie Kierownika OSiW, nie było również w tej sprawie żadnego komunikatu ze strony Komendy Głównej OHP ani LWK OHP<sup>14</sup>. Kierownik OSiW wyraził przekonanie, że ww. dokument był przedstawiany do zatwierdzenia, jednakże nie potrafił wskazać z jakiej przyczyny OSiW nie posiada jego zatwierdzenia.<sup>15</sup>

Obowiązujący od września 2022 r. regulamin organizacyjny OSiW<sup>16</sup> został zaakceptowany przez Zastępcę Wojewódzkiego Komendanta LWK OHP. W regulaminie tym zawarto zadania jednostki wynikające z rozporządzenia, z wyjątkiem zapewnienia uczestnikom OHP całodobowej opieki wychowawczej, o której mowa w § 11 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia. Ponadto w regulaminie organizacyjnym OSiW (Rozdział II) z września 2022 r. wskazano nieaktualne publikatory 6 aktów prawnych stanowiących podstawę działań jednostki, przywołano również 3 nieobowiązujące rozporządzenia. Zgodnie z wyjaśnieniami Kierownika OSiW<sup>17</sup> w ww. dokumencie nie zawarto regulacji dotyczącej zapewnienia uczestnikom OHP całodobowej opieki wychowawczej, ponieważ sprawowanie tej opieki jest rzeczą naturalną i jest to główne zadanie OSiW, które w sposób oczywisty zapewnia 24-godzinną opiekę uczestnikom. W zakresie braku aktualnych podstaw prawnych Kierownik OSiW wyjaśnił, że stało się tak w wyniku błędu OSiW<sup>18</sup>.

W regulaminie organizacyjnym OSiW z września 2022 r., w słowniczku (Rozdział I, § 2) umieszczono skróty nazw, które nie były stosowane w dalszej części regulaminu, tj. BIP, ŚHP. Jak wynika z wyjaśnień Kierownika OSiW<sup>19</sup>, słownictwo stosowane w Rozdziale I Postanowienia ogólne § 2 zostało omyłkowo zbyt szeroko rozbudowane w odniesieniu do skrótów, które w dalszej części były stosowane.

Mając na uwadze racjonalność zapewnienia mechanizmów kontroli w ramach systemu kontroli zarządczej procedury wewnętrzne, instrukcje, wytyczne, dokumenty określające zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracowników i inne dokumenty

---

<sup>11</sup> Stanowiącym załącznik do Zarządzenia Wojewódzkiego Komendanta Ochotniczych Hufców Pracy nr 22/2021 z 1 czerwca 2021 r. w sprawie: nadania Regulaminu Organizacyjnego Komendy Wojewódzkiej Ochotniczych Hufców Pracy.

<sup>12</sup> Regulamin Organizacyjny Lubuskiej Wojewódzkiej Komendy Ochotniczych Hufców Pracy z 10 marca 2023 r. wprowadzony zarządzeniem nr 5/2023 Wojewódzkiego Komendanta Lubuskiej Wojewódzkiej Komendy OHP z 10 marca 2023 r.

<sup>13</sup> Regulamin organizacyjny Ośrodka Szkolenia i Wychowania OHP w Strzelcach Krajeńskich, opatrzony datą 22 lipca 2007 r.

<sup>14</sup> Pismo z 26 kwietnia 2023 r., STR.501.25.02.2023.KW.

<sup>15</sup> Pismo z 23 maja 2023 r. STR.082.06.02.2023.KW.

<sup>16</sup> Regulamin Organizacyjny Ośrodka Szkolenia i Wychowania OHP w Strzelcach Krajeńskich z września 2022 r.

<sup>17</sup> Pismo z 15 maja 2023 r., OSiW.STR.082.01.01.2023.KW.

<sup>18</sup> Pismo z 15 maja 2023 r., OSiW.STR.082.01.01.2023.KW.

<sup>19</sup> Pismo z 15 maja 2023 r., OSiW.STR.082.01.01.2023.KW.

wewnętrzne stanowiące dokumentację systemu kontroli zarządczej powinny być spójne m.in. z aktualnym stanem prawnym oraz regulacjami wewnętrznymi LWK OHP.

4. W § 2 rozdziału IV Regulaminu organizacyjnego OSiW z września 2022 r. wskazano, że w skład OSiW wchodziły 4 następujące stanowiska pracy:

- Kierownik,
- zastępca Kierownika,
- wychowawca,
- pedagog.

Schemat organizacyjny Ośrodka Szkolenia i Wychowania OHP w Strzelcach Kraj., stanowiący załącznik do regulaminu organizacyjnego OSiW z 2022 r. ujmował stanowiska: specjalisty do spraw administracyjnych i obsługi magazynu żywnościowego, instruktorów p.n.z., pomocy kuchennej, konserwatora, sprzątaczkę.

5. Na rok szkolny 2022/2023 struktura zatrudnienia w OSiW obejmowała 14 etatów, w tym 5 etatów wychowawcy oraz 1 etat pedagoga. W Jednostce<sup>20</sup> było zatrudnionych łącznie 16 osób<sup>21</sup>, natomiast pracę wykonywało 14 osób.

Stan uczestników OSiW wynosił łącznie 97 osób<sup>22</sup>, w tym 37 – grupa stacjonarna i 60 – grupa dochodząca, co oznacza, że relacja liczby uczestników OHP do 5 wychowawców świadczących pracę<sup>23</sup> została zachowana według wskazania określonego w pkt 4 Informacji ogólnych *Wytycznych do rekrutacji*.

Mając na uwadze stabilność zatrudnienia, w szczególności na stanowiskach pedagogicznych należy stwierdzić, że sprzyjała ona pełnej i właściwej realizacji zadań OSiW.

6. Art. 94 pkt 1 Kodeksu pracy stanowi, że pracodawca jest obowiązany w szczególności zaznajamiać pracowników podejmujących pracę z zakresem ich obowiązków, sposobem wykonywania pracy na wyznaczonych stanowiskach oraz ich podstawowymi uprawnieniami. Zgodnie z § 5 ust. 3 pkt 2 oraz ust. 5 rozporządzenia, wojewódzki komendant OHP odpowiednio realizuje politykę kadrową i płacową w podległych mu jednostkach oraz dokonuje czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do pracowników wojewódzkiej komendy OHP oraz pracowników podległych mu jednostek OHP. Stosownie do § 13 pkt 1 Zakładowego Regulaminu Pracy LWK OHP<sup>24</sup>, przełożony, realizując obowiązki Pracodawcy jest obowiązany ustalić i zaznajamiać Pracownika podejmującego pracę z zakresem obowiązków, odpowiedzialności i uprawnień, sposobem wykonywania pracy na stanowisku.

Do badania kontrolnego przedłożono 15 indywidualnych, zaakceptowanych przez Wojewódzkiego Komendanta/Zastępcę Wojewódzkiego Komendanta LWK OHP zakresów zadań, obowiązków i uprawnień. W przypadku Kierownika OSiW zakres zadań, obowiązków i uprawnień został podpisany przez Zastępcę Wojewódzkiego Komendanta LWK OHP.

---

<sup>20</sup> Wg. stanu na 20 kwietnia 2023 r.

<sup>21</sup> W tym 2 osoby na zastępstwo.

<sup>22</sup> Stan na 1 września 2022 r.

<sup>23</sup> W tym jeden na zastępstwo osoby długotrwale nieobecnej.

<sup>24</sup> Stanowiącego załącznik do zarządzenia Nr 60/2020 Wojewódzkiego Komendanta OHP z 16 marca 2020 r. w sprawie Zakładowego Regulaminu Pracy Lubuskiej Wojewódzkiej Komendy Ochotniczych Hufców Pracy w Zielonej Górze zmienionego zarządzeniami nr: 06/2021 z 1 lutego 2021 r., 14/2021 z 26 marca 2021 r.

Należy zauważyć, że na dzień przyjęcia do wiadomości i wykonania zakresu obowiązków<sup>25</sup> załącznik 3 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 30 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych państwowych jednostkach budżetowych<sup>26</sup> nie określał stanowiska Zastępcy Kierownika OSiW. Stanowiskiem wskazanym w ww. załączniku było Kierownik Internatu.

Zgodnie z wyjaśnieniami Kierownika OSiW<sup>27</sup>, stanowisko Zastępcy Kierownika OSiW uregulowane było w tamtym czasie w zarządzeniu nr 44/2014 Wojewódzkiego Komendanta LWK OHP z 1 września 2014 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu organizacyjnego LWK OHP. W załączniku nr 5 do ww. zarządzenia Komendanta LWK OHP w strukturze organizacyjnej wskazane zostało takie stanowisko.

Regulacja ujęta § 32 ust. 4 zarządzenia nr 44/2014 Wojewódzkiego Komendanta LWK OHP z 1 września 2014 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu organizacyjnego LWK OHP, na dzień podpisania zakresu obowiązków była niezgodna z treścią załącznika 3 ws. wynagradzania. Aktualny stan prawny przewiduje stanowisko Zastępcy Kierownika OSiW, w związku z powyższym obecna struktura organizacyjna jest prawidłowa.

7. W wyniku zbadania raportów dyżurnego wychowawcy z przebiegu dyżuru, w tym w porze nocnej stwierdzono, że na 342 raporty w 108 (31,58%)<sup>28</sup> wskazane godziny były niezgodne z grafiką i podpisaną listą obecności przez pełniących dyżur wychowawców, w tym w 29 przypadkach<sup>29</sup> stwierdzono niezachowanie dobowego odpoczynku, o którym mowa w art. 132 § 1 Kodeksu pracy. Jak wyjaśnił Kierownik OSiW<sup>30</sup>, powyższe wynikało z konieczności zapewnienia ciągłości dyżurów wychowawczych. Następowo to w związku ze zwolnieniami lekarskimi innych członków kadry wychowawczej, a w niektórych przypadkach na prośbę pracownika.

Działanie Kierownika OSiW, związane z niezapewnieniem pracownikom nieprzerwanego odpoczynku dobowego było czynem niedozwolonym. Zgodnie z wyrokiem Sądu Najwyższego (III PK 50/10 z 10 marca 2011 r.) należy stwierdzić, że pracownik nie może skutecznie zrzec się prawa do odpoczynku zagwarantowanego w art. 132 § 1 i art. 133 § 1 Kodeksu Pracy zachodzi bowiem bliska analogia między prawem do odpoczynku i prawem do urlopu, którego pracownik nie może się zrzec (art. 152 § 2 Kodeksu Pracy). Obie instytucje służą ochronie zdrowia pracownika i jego bezpieczeństwa. Należy zwrócić uwagę, że jeżeli pracodawca nie zapewni pracownikowi dobowego lub tygodniowego odpoczynku od pracy, podwładny może zażądać zadośćuczynienia za naruszenie dóbr osobistych (wyrok Sądu

---

<sup>25</sup> 12 grudnia 2014 r.

<sup>26</sup> Wg stanu prawnego na 12 grudnia 2014 r. Dalej: rozporządzenie ws. wynagradzania

<sup>27</sup> Pismo z 1 czerwca 2023 r.

<sup>28</sup> Styczeń 2022 r. 9 raportów odpowiednio z: 11, 12, 13, 18, 19, 20, 31 z godz. 7-15 oraz 9 i 23 z godz. 15-23; marzec 2022 r. 27 raportów odpowiednio z: 1, 2, 3, 4, 8, 9, 15, 16, 17, 21, 22, 24, 28, 29, 30, 31 z godz. 7-15, 2, 7, 17, 31 z godz. 15-23 oraz 3, 8, 9, 13, 24, 29, 30 z godz. 23-7; maj 2022 r. 15 raportów odpowiednio z: 5, 11, 18, 19, 24, 31 z godz. 7-15, 8, 24 z godz. 15-23 oraz 5, 9, 19, 22, 26, 30, 31 z godz. 23-7; wrzesień 2022 r. 20 raportów odpowiednio z: 6, 7, 8, 12, 15, 20, 21, 22, 29 z godz. 7-15, 26 z godz. 15-23 oraz 7, 8, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 22, 27 z godz. 23-7; listopad 2022 r. 17 raportów odpowiednio z: 2, 3, 7, 8, 9, 10, 14, 15, 16, 17, 22, 23, 24, 29 z godz. 7-15 oraz 14, 27, 28 z godz. 23-7; grudzień 2022 r. 20 raportów odpowiednio z: 1, 5, 6, 7, 8, 9, 13, 14, 15, 19, 20, 21 z godz. 7-15, 6, 8, 21 z godz. 15-23 oraz 4, 5, 8, 11, 21 z godz. 23-7.

<sup>29</sup> Marzec 2022 r. 6 raportów odpowiednio z: 3, 8, 9, 24, 29, 30 z godz. 23-7; maj 2022 r. 5 raportów odpowiednio z: 5, 19, 22, 26, 30 z godz. 23-7; wrzesień 2022 r. 9 raportów odpowiednio z: 8, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 22, 27 z godz. 23-7; listopad 2022 r. 3 raporty odpowiednio z 14, 27, 28 z godz. 23-7; grudzień 2022 r. 6 raportów odpowiednio z: 6, z godz. 15-23 oraz 4, 5, 8, 11, 21 z godz. 23-7.

<sup>30</sup> Wyjaśnienia z 23 maja 2023 r., znak: STR.082.06.02.2023.KW.



Najwyższego II PK 228/09 z 18 sierpnia 2010 r.). Dodatkowo stwierdzono, że osoby wskazane w raportach, które pełniły nadzór nad młodzieżą obecną w Internacie, na podpisanych listach obecności wskazywały inne godziny pracy niż ww. dyżurów.

Ponadto w 235 na 342 raporty (68,71%) nie wymieniono, zgodnie ze wzorem raportu, uczestników stacjonarnych nieobecnych nieusprawiedliwionych. Jak wyjaśnił Kierownik OSiW<sup>31</sup>, wzór raportu dyżurnego został uzupełniony przez pracowników OSiW o dodatkową tabelę, w której wprowadzano dane liczbowe dotyczące uczestników. W rubryce dotyczącej nazwisk osób nieobecnych nieusprawiedliwionych wprowadzano dane osób faktycznie przebywających w Internacie, ponieważ takie podejście dostarczało wychowawcom czytelniejszej informacji.

Należy zwrócić uwagę, że o ile postępowanie OSiW w powyższym zakresie było racjonalne, to brak wiedzy, którzy uczestnicy byli nieobecni nieusprawiedliwieni, było działaniem nierzetelnym i mogło mieć wpływ na bezpieczeństwo młodocianych uczestników OHP.

Jednostka nie przedłożyła 21 raportów z dyżuru wychowawców<sup>32</sup>, pomimo zaplanowania ich w grafiku. Kierownik OSiW wyjaśnił<sup>33</sup>, że we wskazane dni wychowawcy nie sporządzali raportu, ponieważ nie było młodzieży i nie pełnili dyżuru wychowawczego. Ponadto, niektórzy pracownicy świadczyli prace w dni wolne i święta, ponieważ wychowawców OHP obowiązuje 40-godzinny tydzień pracy i w sytuacji po dyżurze nocnym, w dniu roboczym w tygodniu pracy, otrzymywali dzień wolny i musieli wypracować godziny w innym dniu.

Nie można zgodzić się z tym twierdzeniem, ponieważ pracownicy zostali wyznaczeni w grafiku jako pełniący dyżur oraz potwierdzili swoją pracę podpisem we wskazanych dniach na liście obecności, odnotowując odpowiednie godziny pracy. Zatem z każdego z tych dyżurów powinien zostać sporządzony raport z dyżuru wychowawcy potwierdzający jego pełnienie przez pracownika. Dodatkowo należy stwierdzić, że ustalanie grafiku na dni wolne od pracy i bez obecności uczestników OHP w Internacie było działaniem niegospodarnym i niecelowym pod kątem zarządzania zasobami kadrowymi.

8. Przedłożone w trakcie kontroli, objęte badaniem grafiki nie były zatwierdzone przez Komendanta LWK OHP. Kierownik OSiW wyjaśnił<sup>34</sup>, że grafiki kadry były wysyłane z co najmniej tygodniowym wyprzedzeniem comiesięcznie drogą elektroniczną do LWK OHP. Kadry LWK OHP analizowały je i dbały, aby były wykonywane prawidłowo. Grafiki w formie zatwierdzonej nie były przekazywane do Jednostki.

Powyższe ustalenia wskazują na brak nadzoru, nad realizacją obowiązków pracowniczych, przez Kierownika OSiW. Zespół kontrolerów nie zidentyfikował problemów w procesie przepływu informacji zarówno na poziomie OSiW, jak również OSiW – LWK OHP.

9. W okresie od 1 stycznia 2022 r. do 11 maja 2023 r., Komenda Główna OHP i Lubuska Wojewódzka Komenda OHP nie przeprowadzały kontroli w OSiW w Strzelcach Krajeńskich.

[Akta kontroli str.: 236-610,1991-2059, 2443-2449, 2984-2310, 2635-2636, 3023-3060]

---

<sup>31</sup> Pismo z 15 maja 2023 r.

<sup>32</sup> Styczeń 2022 r. 2 raporty odpowiednio z: 2 i 16 z godz. 15-23; marzec 2022 r. 4 raporty odpowiednio z: 5, 12, 19, 26 z godz. 7-15; maj 2022 r. 3 raporty odpowiednio z: 8, 14, 21 z godz. 7-15; wrzesień 2022 r. 2 raporty odpowiednio z: 3 i 17 z godz. 7-15; listopad 2022 r. 4 raportów odpowiednio z: 5, 11, 19 z godz. 7-15 oraz 1 z godz. 15-23; grudzień 2022 r. 6 raportów odpowiednio z: 3, 10, 27, 28, 29, 30 z godz. 7-15.

<sup>33</sup> Pismo z 15 maja 2023 r. oraz z 22 maja 2023 r., STR.082.03.02.2023.KW.

<sup>34</sup> Pismo z 26 kwietnia 2023 r., STR.501.25.02.2023.KW.

## I.2. Rekrutacja uczestników OHP

10. Korespondencją elektroniczną z 28 marca 2022 r., OSiW otrzymał z LWK OHP *Regulamin rekrutacji* oraz dokumentację do wykorzystania w trakcie rekrutacji młodzieży do OHP na rok szkolny 2022/2023. Oświadczenie o zapoznaniu się z regulaminem rekrutacji podpisali wszyscy wychowawcy w OSiW, jednakże nie zostało ono opatrzone datą zapoznania się. Kierownik Jednostki wyjaśnił<sup>35</sup>, że w przekazanym wzorze oświadczenia nie było miejsca na wstawienie daty.

11. Wojewódzki Komendant LWK OHP, w załączniku nr 10 do Zarządzenia nr 05/2022 z 16 maja 2022 r. w sprawie: powołania i prac Komisji Rekrutacyjnych w LWK OHP oraz jednostkach opiekuńczo-wychowawczych LWK OHP, określił 7-osobowy skład Komisji Rekrutacyjnej w OSiW 4-3 w Strzelcach Krajeńskich oraz zasady funkcjonowania komisji rekrutacyjnych w LWK OHP. W skład Komisji rekrutacyjnej na rok szkolny 2022/2023 weszli Kierownik i zastępca Kierownika OSiW, pracownicy pedagogiczni oraz doradcy zawodowi. Dodatkowo na członków Komisji Rekrutacyjnej, na wniosek Kierownika OSiW<sup>36</sup>, powołano przedstawicieli reprezentujących podmioty partnerskie. Z *Kart kwalifikacyjnych uczestników do OHP na rok szkol. 2022/2023* wynikało, że osoby reprezentujące podmioty partnerskie uczestniczyły również w przyznawaniu punktacji, co stanowiło przekroczenie kompetencji.

Kierownik Jednostki wyjaśnił<sup>37</sup>, że członkowie Komisji Rekrutacyjnej spotykali się osobiście i analizowali kandydatury osób, które złożyły dokumenty do przyjęcia do OSiW.

Powyższe było działaniem nieprawidłowym i stanowiło naruszenie *Wytycznych do rekrutacji* w części Kryteria rekrutacyjne, kwalifikacja do form opieki stacjonarnej/dochozającej oraz warunki przyjęcia do OHP, pkt 1 lit d. opracowanych przez Komendę Główną OHP, ponieważ osoby zaproszone, reprezentujące podmioty partnerskie miały prawo jedynie do głosu doradczego i nie powinny decydować o przyjęciu lub odrzuceniu kandydata na uczestnika OHP.

Dodatkowo należy zauważyć, że § 4 rozporządzenia wskazany jako podstawa prawna wydania przez Wojewódzkiego Komendanta OHP Zarządzenia w sprawie: powołania i prac Komisji Rekrutacyjnych w LWK OHP oraz jednostkach opiekuńczo-wychowawczych LWK OHP jest niewłaściwy, ponieważ zgodnie z tym przepisem, to Komendant Główny OHP może wydawać akty o charakterze wewnętrznym a nie Wojewódzki Komendant OHP.

12. W ramach nawiązywania kontaktów rekrutacyjnych OSiW podejmował działania promocyjno-informacyjne w zakresie oferty kształcenia w OHP m.in. poprzez: media społecznościowe (facebook) oraz wizyty w szkołach i instytucjach opiekuńczo-wychowawczych.

LWK OHP ustaliła dla OSiW poziom rekrutacji na rok szkolny 2022/2023 w liczbie 59 uczestników OHP, w tym 24 do grupy stacjonarnej i 35 do grupy dochozającej. Ostatecznie w wyniku przeprowadzonych działań zrekrutowano 44 uczestników (74,48% planu), w tym 19 w grupie stacjonarnej (79,19%) i 25 w grupie dochozającej (71,43%). Zgodnie z wyjaśnieniami Kierownika OSiW<sup>38</sup>, nieosiągnięcie założonego planu liczby nowo

---

<sup>35</sup> Pismo z 29 maja 2023 r.

<sup>36</sup> Wniosek z 14 marca 2022 r.

<sup>37</sup> Pismo z 15 maja 2023 r., STR.082.01.01.2023.KW.

<sup>38</sup> Pismo z 15 maja 2023 r., STR.082.01.01.2023.KW.



zrekrutowanych wynikało z nierealnego poziomu planu oraz czynników zewnętrznych, na które Jednostka nie miała wpływu.

Na rok szkolny 2022/2023 do OSiW zrekrutowano<sup>39</sup>, przy uwzględnieniu rekrutacji uzupełniającej, 45 uczestników OHP<sup>40</sup> w następujących, dostosowanych do potrzeb lokalnego rynku pracy, zawodach: kucharz (20), piekarz (8), mechanik pojazdów samochodowych (7), sprzedawca (3), fryzjer (2), ślusarz (2), cukiernik (1), elektromechanik (1), kelner (1). Wszystkie wymienione zawody znajdowały się w Barometrze zawodów wśród zawodów deficytowych i zrównoważonych, wg prognozy na rok 2022 w powiatach, z których pochodzili uczestnicy OHP, tj: strzelecko-drezdeneckiego, gorzowskiego grodzkiego, gorzowskiego ziemskiego, choszczeńskiego, sulęcińskiego, międzyrzeckiego, oraz w Wykazie zawodów, w których za przygotowanie zawodowe młodocianych pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, może być dokonywana refundacja kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne poniesionych przez pracodawcę<sup>41</sup>.

13. W pkt 2 Ustaleń końcowych *Wytycznych do rekrutacji*, przyjęto, że młodzież, która wcześniej weszła w konflikt z prawem<sup>42</sup>, może stanowić do 5% liczby zrekrutowanych do danej jednostki OHP, aby grupa ta nie zdominowała zrekrutowanej młodzieży i nie utrudniała realizacji procesu wychowawczego OHP. OSiW weryfikował fakt wejścia przez kandydata na uczestnika do OHP w konflikt z prawem na podstawie wywiadu z kandydatem oraz jego rodzicem/opiekunem prawnym, analizowana była również dokumentacja od pedagoga szkolnego z poprzedniej szkoły. Kierownik OSiW wyjaśnił<sup>43</sup>, że rodzice/opiekunowie prawni niechętnie dzielą się z pracownikami OSiW faktem wejścia w konflikt z prawem, a placówka dowiaduje się o tym w trakcie roku szkolnego dzięki kontaktowi urzędników z OSiW. W roku szkolnym 2022/2023 do OSiW przyjęci zostali 2 uczestnicy, którzy weszli wcześniej w konflikt z prawem, tj. nie przekroczony został wskazany w *Wytycznych do rekrutacji* poziom – osiągnięty poziom wyniósł 4,44% spośród zrekrutowanych.

14. W roku szkolnym 2022/2023 jeden uczestnik OHP posiadał orzeczenie o niepełnosprawności. Uzyskał on zaświadczenie od lekarza medycyny pracy o braku przeciwwskazań do nauki w szkole branżowej i na praktykach zawodowych.

Stosownie do wymogu określonego w pkt 7 Ustaleń końcowych *Wytycznych do rekrutacji*, dotyczącego kandydatów posiadających orzeczenie o niepełnosprawności, komisja rekrutacyjna oceniając, czy jednostka OHP posiada odpowiednie warunki, aby młody człowiek mógł w niej bezpiecznie funkcjonować oraz realizować naukę i pracę, może podjąć pozytywną decyzję o kwalifikacji kandydata. Informacje w tym przedmiocie należy ująć w Karcie kwalifikacyjnej uczestnika do OHP, wskazując przebieg i wynik oceny możliwości przyjęcia kandydata. W *Karcie kwalifikacyjnej uczestnika do OHP na rok szkol. 2022/2023*

---

<sup>39</sup> Do końca 2022 r.

<sup>40</sup> W tym 44 w rekrutacji podstawowej i 1 w rekrutacji uzupełniającej. W 2022 r. 3 uczestników OHP odeszło z Jednostki.

<sup>41</sup> Załącznik do uchwały Nr 258/3477/22 Zarządu Województwa Lubuskiego z 12 kwietnia 2022 r. w sprawie określenia wykazu zawodów, w których za przygotowanie zawodowe młodocianych pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, może być dokonywana refundacja kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne poniesionych przez pracodawcę (Dz. Urz., poz. 902).

<sup>42</sup> Dotyczy młodzieży, która przed przystąpieniem do OHP popełniła czyny karalne określone w art. 1 § 2 pkt 2 ustawy z 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 969).

<sup>43</sup> Pismo z 26 kwietnia 2023 r., STR.501.25.02.2023.KW.

uczestnika z orzeczeniem o niepełnosprawności nie odnotowano stosownej informacji, o tym fakcie. Kierownik OSiW wyjaśnił<sup>44</sup>, że niepełnosprawność uczestnika w żaden sposób nie była widoczna, a wiedzę na jej temat powzięto dopiero w dalszych miesiącach pobytu dziecka w Jednostce.

15. W przypadku 9 uczestników wystąpił przypadek, o którym mowa w art. 191 § 2<sup>2</sup> Kodeksu pracy, tj. osoba, która ukończyła ośmioletnią szkołę podstawową, niemająca 15 lat, może być zatrudniona na zasadach określonych dla młodocianych w celu przygotowania zawodowego w formie nauki zawodu. Każdy z tych uczestników spełnił wymóg określony w art. 191 § 2<sup>4</sup> Kodeksu pracy tj. zawarcie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego z osobą, o której mowa w § 2<sup>2</sup>, nastąpiło po wyrażeniu na to zgody przez przedstawiciela ustawowego lub opiekuna prawnego tej osoby oraz uzyskania pozytywnej opinii poradni psychologiczno-pedagogicznej. Jednostka nie wystąpiła poprzez LWK OHP o uzyskanie zgody Dyrektora Biura Edukacji i Zatrudnienia KG OHP na przyjęcie do OHP powyższych 9 kandydatów.

W terminie wskazanym w *Wytycznych do rekrutacji*, OSiW sporządził *Sprawozdanie z realizacji rekrutacji młodzieży do OHP OSiW w Strzelcach Krajeńskich WK/CKiW na rok szkolny 2022/2023*<sup>45</sup>, w którym stwierdzono wykazanie niespójnych danych dotyczących cech rekrutacyjnych uczestnika odnoszących się do wieku oraz woli kontynuacji nauki. W pierwszym przypadku nieprawidłowo uwzględniono 9 zrekrutowanych uczestników opisanych powyżej oraz błędnie wskazano liczbę uczestników stacjonarnych i dochodzących, w drugim przypadku błędnie wskazano liczbę uczestników stacjonarnych i dochodzących. Powyższe skutkowało przekazaniem nieprawidłowych danych i brakiem wiedzy LWK OHP o przyjęciu uczestników do Jednostki poniżej 15 roku życia.

Kierownik OSiW wyjaśnił<sup>46</sup>, że rozbieżności pomiędzy danymi wynikały z błędu ludzkiego. Ponadto nie występowało o zgodę na zrekrutowanie ww. kandydatów, gdyż były to osoby, które poszły do szkoły w wieku 6 lat. Uczniowie ci ukończyli w normalnym trybie klasę ósmą szkoły podstawowej i realizują powszechny obowiązek szkolny w klasie pierwszej szkoły branżowej.

Powyższe było działaniem nieprawidłowym OSiW, co skutkowało niezyskaniem wymaganej zgody Dyrektora Biura Edukacji i Zatrudnienia KG OHP na przyjęcie do OHP kandydata młodocianego, który nie ukończył w danym roku kalendarzowym 15 r.ż. Przyjęcie uczestnika bez takiej zgody stanowi naruszenie Regulaminu rekrutacji § 4 ust. 5, tj. Kryteriów rekrutacji.

16. W przypadku wszystkich 45 kandydatów na uczestników komisja rekrutacyjna w OSiW wypełniła obowiązującą *Kartę kwalifikacyjną uczestnika do OHP na rok szkol. 2022/2023*. Wszystkie *Karty* zostały podpisane przez 7-osobową komisję rekrutacyjną<sup>47</sup>. Jednakże, w przypadku 14 kandydatów na uczestników *Kwestionariusz rekrutacyjny* wypełniany przez kandydata na uczestnika do OHP i jego rodziców/opiekunów prawnych został opatrzony datą późniejszą niż *Karta zakwalifikowania uczestników do OHP na rok szkol. 2022/2023*. Kierownik OSiW zaistniałą sytuację wyjaśnił<sup>48</sup> następująco, w 13 przypadkach - poprawieniem dokumentacji przez uczestnika i rodzica/opiekuna

<sup>44</sup> Pismo z 15 maja 2023 r., STR.082.01.01.2023.KW.

<sup>45</sup> 6 października 2022 r.

<sup>46</sup> Pismo z 15 maja 2023 r., STR.082.01.01.2023.KW oraz z 26 kwietnia 2023 r. STR.501.25.02.2023.KW.

<sup>47</sup> Odpowiednio: 24 karty - 15 lipca 2022 r., 13 - 29 sierpnia 2022 r., 7 - 29 września 2022 r. oraz 1 - 5 października 2022 r.

<sup>48</sup> Pismo z 26 kwietnia 2023 r., STR.501.25.02.2023.KW.

prawnego z późniejszą datą, w jednym przypadku – uzupełnieniem podpisu opiekuna prawnego po jego powrocie do kraju.

17. Dokumentacja niezbędna do przyjęcia uczestników do OHP na rok szkolny 2022/2023 była kompletna z wyjątkiem:

- braku fotografii legitymacyjnych – 28 uczestników, co Kierownik OSiW wyjaśnił<sup>49</sup>, dostarczeniem przez uczestników OHP po jednym zdjęciu i przekazaniem ich do odpowiedniej szkoły;
- braku zaświadczenia o dochodach w rodzinie 15 uczestników stacjonarnych; Kierownik OSiW wyjaśnił<sup>50</sup>, że było to spowodowane niedostępnością zaświadczeń od dochodach, pomimo wielokrotnych próśb spotykało się to z odmową ujawnienia sytuacji finansowej rodziny;
- umowy o pracę – jednego uczestnika. Kierownik OSiW wyjaśnił<sup>51</sup>, to niepodpisaniem umowy przez byłego uczestnika OHP.

W dokumentacji wszystkich uczestników nie stwierdzono również zgody rodziców/opiekunów prawnych na:

- udział w przedsięwzięciach organizowanych przez OHP, co spowodowane było, jak wyjaśnił Kierownik OSiW<sup>52</sup>, występowaniem o zgody na każde przedsięwzięcie organizowane przez OHP osobno;
- badanie uczestnika na obecność alkoholu/środków psychoaktywnych – 4 uczestników. Kierownik OSiW wyjaśnił<sup>53</sup>, że spowodowane to było przeoczeniem członka kadry wychowawczej, który uczestniczył w rozmowie rekrutacyjnej

[Akta kontroli str.: 236-610, 616-772, 2648-2735, 2984-2430]

### **I.3. Funkcjonowanie OSiW jako jednostki opiekuńczo-wychowawczej OHP oraz w zakresie kształcenia uczestników OHP**

18. W OSiW w roku szkolnym 2022/2023 obowiązywało 11 porozumień zawartych z podmiotami w ramach współpracy ze środowiskiem lokalnym. Badaniu poddano 100% dokumentacji, w wyniku czego stwierdzono, że w porozumieniach zawarte były regulacje mające na celu dwustronne podejmowanie następujących działań na rzecz uczestników: opiekuńczo-wychowawczych i pedagogicznych; wsparcia w nauce; prewencyjnych i profilaktycznych (alkoholowych, przemocowych); kulturalno-sportowych; turystyczno-rekreacyjnych; kulturalno-oświatowych; aktywizacji zawodowej. Zawierały one również wzajemne zobowiązania organizacyjne służące zabezpieczeniu prawidłowego rozwoju postaw u młodzieży.

19. W Jednostce działały Rady Pedagogiczne, w 2022 roku odbyły się 3 zebrania, z których sporządzano protokoły dotyczące m.in. problemów wychowawczych uczestników i edukacyjnych.

20. Pracownicy OSiW nie zostali zapoznani z *Wykazem dokumentów* obowiązujących w jednostkach opiekuńczo wychowawczych.

---

<sup>49</sup> Tamże.

<sup>50</sup> Tamże.

<sup>51</sup> Pismo z 26 kwietnia 2023 r., STR.501.25.02.2023.KW.

<sup>52</sup> Tamże.

<sup>53</sup> Tamże.

Kierownik OSiW wyjaśnił, że jednostka nie prowadziła osobnej dokumentacji dotyczącej zapoznania z *Wykazem dokumentów*. W przyszłości OSiW będzie odnotowywał ten fakt podczas posiedzeń Zespołu Wsparcia Młodzieży.<sup>54</sup> Jednocześnie 22 maja 2023 r. Kierownik OSiW przestał oświadczenia pracowników o zapoznaniu z ww. dokumentem, które nie zostały opatrzone datą.

21. Jednostka, z następującymi zastrzeżeniami, opracowała i posiadała wszystkie wymagane dokumenty, o których mowa w *Wykazie dokumentów*, tj.:

- regulaminy form organizacyjnych. Regulaminy te, tj.: Zespołu wsparcia uczestników, Rady Młodzieży, Koła zainteresowań, Klubu Absolwenta, Świetlicy środowiskowej, Internatu, Warsztatów szkoleniowych nie zostały zatwierdzone na poziomie OSiW, tj. nie zawierały adnotacji/pieczątki ani podpisu osób je sporządzających/zatwierdzających na poziomie Jednostki;
- arkusz organizacyjny Jednostki określający szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym;
- książkę ewidencyjną uczestników i absolwentów OHP, która zawierała dane osobowe osób objętych ewidencją, tj. odbywających kształcenie ogólne realizując obowiązek szkolny lub obowiązek nauki oraz jednocześnie odbywających przygotowanie zawodowe;
- miesięczne grafiki pracy kadry Jednostki, jednakże nie były one zatwierdzane przez Komendanta Wojewódzkiego, co było niezgodne z częścią 1 pkt 4 *Wykazu dokumentów* - nieprawidłowość opisano w pkt 7 niniejszego dokumentu.
- książkę kontroli (zewnętrznych i wewnętrznych);
- wykaz porozumień o współpracy z partnerami społecznymi, który był niezgodny ze wzorem określonym w *Wykazie dokumentów* i nie zawierał czasu współpracy, celu oraz obszar współdziałania;
- dokumentacja dotycząca Klubu Absolwenta w Planach wsparcia Absolwentów nie zawierała terminów ich realizacji;
- druki sprawozdawcze. Druki sprawozdawcze DKW-3 i DKW-5 były zgodne ze wzorami i przesyłane w terminie wyznaczonym przez LWK OHP. W aktach brak jest potwierdzenia nadania DKW-5 za 2022 r. i druków DKW-1 i DKW-2. Ponadto OSiW wypełniał druki sprawozdawcze dotyczące działalności świetlicy środowiskowej, jednakże brak było w dokumentacji potwierdzeń ich przekazania w terminie określonym przez LWK OHP;
- diagnozy potrzeb na działania wychowawcze;
- dokumentację dotyczącą uczestnika, m.in. dokumenty rekrutacyjne, Indywidualny IPW. Badaniem objęto 20 IPW dla nowo zrekrutowanych uczestników, które określały podstawowe działania edukacyjne i wychowawcze w ramach ścieżki wsparcia uczestnika w obszarze wychowania. Dokumenty te nie zostały opatrzone datą ich sporządzenia określoną w pkt 2 części *Wykazu dokumentów* pn. Dokumentacja uczestników, tj. nie później niż do zakończenia 3 miesięcy uczestnictwa w OHP<sup>55</sup>. IPW nie zawierały również potwierdzenia ich weryfikacji przez wychowawcę w zakresie rozwoju i sytuacji wychowawczej uczestnika i wiedzy o nim uzyskiwanej - przynajmniej co pół roku. OSiW nie posiadał dodatkowej dokumentacji mogącej potwierdzić dotrzymanie terminów określonych w dokumencie;
- *Plan opiekuńczo wychowawczy*. OSiW opracował plany dydaktyczno-wychowawczo-opiekuńcze na lata szkolne 2021/2022 i 2022/2023 na podstawie dokumentów pn. *Podstawowe kierunki działalności OHP w zakresie kształcenia i wychowania oraz rozwoju zawodowego młodzieży w roku szkolnym 2021/2022 oraz 2022/2023, Proces wsparcia młodzieży w OHP. Standard Wychowania*. Plany zostały sporządzone

---

<sup>54</sup> Tamże.

<sup>55</sup> Dotyczy wybranej próby 20 uczestników.



przez Zespół Wsparcia uczestników pod kierunkiem Kierownika Jednostki i zatwierdzone przez wojewódzkiego komendanta w terminie do 15 października danego roku, co było zgodne z *Wykazem dokumentów*. Plany te zostały opatrzone błędną nazwą, tj. plany dydaktyczno-opiekuńczo-wychowawcze i nie zawierały wszystkich wymaganych elementów, tj. sposobu weryfikacji skuteczności podjętych działań; przewidywanych rezultatów (ilościowe, jakościowe); uwag i wniosków do realizacji planu (adnotacji dokonywanych na bieżąco – co najmniej raz w miesiącu), co było niezgodne z częścią 3 *Organizacja i zarządzanie jednostką* pkt 1 *Wykazu dokumentów* oraz uniemożliwiło sporządzenie prawidłowej dokumentacji sprawozdawczej. Sprawozdawczość z realizacji planu zawarto częściowo w druku DKW 3 za 2022 r. oraz w dokumencie pod nazwą *Analiza działań wychowawczych dotyczących ewaluacji Planu Pracy dydaktyczno-wychowawczo-Opiekuńczego na rok 2021/2022*<sup>56</sup>. Analiza ww. dokumentacji wykazała, że dokumenty te nie obejmują wszystkich procesów dotyczących realizacji planu opiekuńczo – wychowawczego. Analiza dokumentacji sprawozdawczej oraz błędnie stosowanych przez OSiW wzorów planów opiekuńczo-wychowawczych wskazuje na konieczność jej usystematyzowania na poziomie LWK OHP;

- obowiązkowe dzienniki zajęć. Dzienniki zajęć wychowawczych, dzienniki zajęć i dzienniczki praktyki zawodowej były niezgodne ze wzorami MEN, tj. MEN-I/5 (dzienniki zajęć wychowawczych), MEN-I/6 (dzienniki koła zainteresowań, dzienniki zajęć świetlicy środowiskowej, dzienniki zajęć wypełniane przez instruktora p.n.z.) i MEN-I/27a (dzienniczki p.n.z. wypełnianie przez uczestników). Ponadto, OSiW ujmował w nich dane dotyczące daty i miejsca urodzenia; imion, nazwisk i adresu rodziców/opiekunów prawnych, co było niezgodne z częścią 3 *Realizacja zadań merytorycznych w zakresie kształcenia i wychowania* pkt 3 *Wykazu dokumentów*,
- książkę raportów dyżurnego wychowawcy. Raporty były wypełniane błędnie - nieprawidłowości dotyczące prowadzenia raportów opisano w pkt 7 niniejszego dokumentu;
- książkę wyjazdów uczestnika, która zawierała rejestr wyjazdów i wyjazdów uczestników stacjonarnych, mieszkających w internacie OHP;
- dokumentację realizacji programów wychowawczych profilaktyki społecznej, która była zgodna z Wykazem akt. W roku szkolnym 2021-2022 OSiW zrealizował 8 programów, w tym 3 wojewódzkie<sup>57</sup> i 5 programów autorskich<sup>58</sup>. Szczegółowemu badaniu poddano 4 ze zrealizowanych programów, tj. program-educacyjno-wychowawczy dla młodzieży w jednostkach organizacyjnych LWK OHP pn. „*Serce Dla Serca*”. Celem projektu była idea propagowania wolontariatu i włączenie młodzieży do jej środowiska lokalnego. Dane sprawozdawcze wykazały zaangażowanie prawidłowej liczby uczestników.”. Zakładaną metodą ewaluacji była obserwacja młodzieży. Celami programu pn. *Agresja i Przemoc a Rozwój Społeczny Dziecka*” było ukazanie możliwości eliminowania zachowań agresywnych i przemocy wśród młodzieży. Programy „Ja i moja przyszłość” miał za zadanie kształtowanie osobowości młodzieży a program „Ocalić od zapomnienia” mobilizowane ich do twórczego i aktywnego udziału przy tworzeniu pamiętki dotyczącej uczestników i absolwentów OSiW. W dokumentacji znajdowały się sprawozdania z realizacji programów wraz z listami obecności. Dzienniki zajęć zawierały opis przeprowadzonych zajęć. Opieka wychowawcza OHP polegała na objęciu młodzieży procesem wychowania, w ramach którego uczestniczyli oni w działaniach z zakresu profilaktyki społecznej oraz socjalizacji do kultury, oświaty, sportu i rekreacji, a także kształtowania bezpiecznych postaw zmierzających do uzyskania samodzielności

---

<sup>56</sup> Dalej: Analiza planu.

<sup>57</sup> Programy: „Bezpieczna młodzież OHP”, „Serce dla Serca”, „Jestem Patriotą”.

<sup>58</sup> Programy: „Agresja i przemoc a rozwój społeczny dziecka”, „Ja i moja przyszłość”, „Ocalić od zapomnienia”, „Cuda z wyobraźni”, „Rekreacja lekarstwem na nudę”.

- życiowej i pełnienia ról społecznych oraz nabywania kompetencji umożliwiających funkcjonowanie w środowisku pracy;
- dokumentację samorządności młodzieżowej OHP zawierającą roczny plan pracy Rady Młodzieży OHP, protokoły zebrań, roczne sprawozdanie, wykaz inicjatyw prospołecznych samorządności młodzieżowej. Wykaz inicjatyw nie był sporządzany na bieżąco i nie zawierał podziału na inicjatywy realizowane wewnątrz społeczności OHP oraz realizowane na rzecz osób lub podmiotów zewnętrznych lub przy ich współudziale;
  - dokumentację koła zainteresowań zawierającą plan pracy koła zainteresowań, dziennik zajęć koła zainteresowań, roczne sprawozdanie z działalności koła zainteresowań;
  - dokumentację świetlicy środowiskowej OHP. Dokumentacja nie zawierała harmonogramu i listy obecności;
  - dokumentację z realizacji imprez edukacyjno-wychowawczych;
  - dokumentację dotyczącą stanu żywienia uczestników OSiW, z zastrzeżeniem że arkusz stanu żywionych nie zawierał podpisu odbioru posiłków przez uczestników, a obowiązkowy blankiet arkusza do ręcznego wypełniania żywionych zawierał błędy merytoryczne polegające na wpisaniu w rubryce pn. „Liczba wydanych posiłków” ogólnego stanu „0”.

Prowadzenie dokumentów w OSiW odbywało się w sposób elektroniczny lub papierowy – zgodnie z określeniem wskazanym w zestawieniach tabelarycznych w *Wykazie dokumentów*.

W zakresie dotyczącym dokumentacji sporządzanej na podstawie *Wykazu dokumentów* Kierownik OSiW wyjaśnił, że:

- Plany opiekuńczo-wychowawcze zawierały błędne nazwy i nie zawierały wszystkich wymaganych elementów, ponieważ znajdują się one w odrębnej dokumentacji. Ponadto, forma monitorowania została wprowadzona, a pracownicy odpowiedzialni za działania wychowawcze opatrują je podpisem. Sposób weryfikacji podjętych działań wychowawczych, przewidzianych i osiągniętych rezultatów zawarty jest w rocznej ewaluacji<sup>59</sup>;
- grafiki pracy kadry były wysyłane do LWK OHP drogą elektroniczną. W formie zatwierdzonej nie były przekazywane do OSiW. Pracownicy OSiW są zapoznawani z grafiką pracy - podpisują co miesięczne oświadczenie<sup>60</sup>;
- wszystkie sprawozdania świetlicy środowiskowej wysyłane były w terminie, brak potwierdzenia nadania DKW-5 za 2022 r. i DKW-1 i 2, spowodowane to było ograniczoną pojemnością skrzynki pocztowej – OSiW nie posiada potwierdzeń ich nadania do LWK OHP. Nie przedłożono listy obecności wraz z podpisami, ponieważ nie sporządzano takich list, gdyż OSiW nie prowadzi dodatkowych zajęć z udziałem osób trzecich<sup>61</sup>;
- dzienniki zajęć obowiązujące w OSiW są zamawiane z LWK OHP a błędne nadmiarowe wstawianie danych osobowych wynikało z błędnych druków<sup>62</sup>;
- IPW nie zawierają daty ich opracowania i weryfikacji, ponieważ brak jest takiej adnotacji w ich druku. Kierownik wydawał polecenia ustne sporządzenia IPW w wymaganym terminie, a OSiW nie posiada dokumentacji ich opracowania<sup>63</sup>;

<sup>59</sup> Pismo z 15.05.2023 r., STR.082.01.01.2023.KW.

<sup>60</sup> Tamże.

<sup>61</sup> Tamże, pismo z 25 maja 2023 r., STR 082.04.02.2023.KW oraz pismo z 22 maja 2023 r., STR.082.03.02.2023.KW.

<sup>62</sup> Pismo z 15.05.2023 r., STR.082.01.01.2023.KW.

<sup>63</sup> Tamże.



- Plan wsparcia absolwentów nie zawierał terminów realizacji, ponieważ są to działania wykonywane w trakcie całego roku. OSiW zwróci uwagę, żeby w ww. planie zawrzeć terminy realizacji np. szkoleń<sup>64</sup>.

Biorąc pod uwagę, że *Wykaz dokumentów* stanowi dokument wydany przez KG OHP, który określa kompleksowy zakres podstawowej dokumentacji związanej z funkcjonowaniem wszystkich jednostek opiekuńczo-wychowawczych OHP oraz prowadzoną działalnością wychowawczą, działanie OSiW polegające na błędnym formalnie lub merytorycznie prowadzeniu ww. dokumentacji, w szczególności dot. planu opiekuńczo wychowawczego było nieprawidłowe i niosło ryzyko niedostatecznego zweryfikowania zrealizowanych celów opiekuńczo-wychowawczych.

[Akta kontroli str. 1060-2399, 2443-2481, 2799-231, 2431-2593, 2598-2624]

#### I.4. Zapewnienie bezpieczeństwa uczestników OHP

22. LWK OHP 8 stycznia 2021 r. przekazała pisemnie do OSiW Procedurę bezpieczeństwa wraz z poleceniem pisemnego zapoznania się z nią przez wszystkich pracowników jednostki i przesłanie potwierdzenia do LWK OHP oraz do posiadania przez OSiW udokumentowanego potwierdzenia zapoznania z nią rodziców /opiekunów prawnych. 12 stycznia 2023 r. LWK OHP przekazała ponownie do OSiW Procedurę bezpieczeństwa celem zapoznania pracowników Jednostki (wraz z pisemnym potwierdzeniem) oraz rodziców /opiekunów prawnych. Ponadto LWK OHP zobligowała Jednostkę do przestania sporządzenia kompleksowej analizy i przeglądu sytuacji opiekuńczo-wychowawczych. Z przedłożonej dokumentacji wynika, że w 2021 roku cała kadra pracownicza została zapoznana z procedurą, w 2023 r. tylko kadra kierownicza i pedagogiczna. OSiW nie posiadał potwierdzenia zapoznania się z Procedurą bezpieczeństwa rodziców /opiekunów prawnych za rok 2021 rok. OSiW opracował ww. analizę.

Kierownik OSiW wyjaśnił<sup>65</sup>, że rodzice potwierdzili fakt zapoznania się z ww. Procedurą, lista z podpisami była zdeponowana w OSiW, jednakże obecnie nie można jej odszukać pomimo dokładnego przejrzania dokumentów. W kwestii zapoznania pracowników Kierownik Jednostki wyjaśnił<sup>66</sup>, że pracownicy obsługi nie zostali ujęci na liście potwierdzającej zapoznanie się z Procedurą bezpieczeństwa co być może było błędnym działaniem. Lista zostanie uzupełniona w najbliższym czasie.

Równolegle w jednym z dokumentów niezbędnych do przyjęcia uczestnika OHP, wskazanym w § 6 ust. 2 lit. k *Regulaminu rekrutacji*, jest potwierdzenie zapoznania się z procedurą zapewnienia bezpieczeństwa młodzieży i ochrony jej przed krzywdzeniem oraz postępowania w sytuacjach zagrożenia zdrowia i życia uczestników OHP oraz regulaminami obowiązującymi w OHP i zobowiązanie się do ich przestrzegania – zawarte w *Kwestionariuszu rekrutacyjnym kandydata do OHP*. W przypadku jednego z 45 kandydatów do OHP na rok szkolny 2022/2023 (2,22% kandydatów), wypełniając niezgodny z obowiązującym wzorem *Kwestionariusz rekrutacyjny*, kandydat i rodzic/opiekun prawny nie złożyli oświadczenia o zapoznaniu i zobowiązaniu do przestrzegania Procedury. Z wyjaśnień<sup>67</sup> Kierownika OSiW wynika, że pracownik

<sup>64</sup> Pismo z 31.05.2023 r., STR.082.04.02.2023.KW.

<sup>65</sup> Pismo z 30 maja 2023 r.

<sup>66</sup> pismo z 22 maja 2023 r., STR.082.03.02.2023.KW.

<sup>67</sup> Pismo z 26 kwietnia 2023 r., STR.501.25.02.2023.KW.

Jednostki przekazał do wypełnienia przez rodziców/opiekunów prawnych niewłaściwy druk kwestionariusza.

Należy zauważyć, że zgodnie z *Regulaminem rekrutacji*, tj. § 6 *Warunki przyjęcia do OHP*, oświadczenie kandydata oraz jego rodziców/opiekunów o zapoznaniu się z procedurą zapewnienia bezpieczeństwa młodzieży i ochrony jej przed krzywdzeniem oraz postępowania w sytuacjach zagrożenia zdrowia i życia uczestników OHP, będące potwierdzeniem zapoznania się z nią i zobowiązaniem do jej przestrzegania, stanowi jeden z niezbędnych wymogów warunkujących przyjęcie do OHP. Zatem działanie polegające na niezapoznaniu kandydata i ich rodzica/opiekuna prawnego z Procedurą po przyjęciu do OHP oraz nierzetelnym przechowywaniu dokumentacji. było działaniem nieprawidłowym.

23. Stosownie do części I *Zasady ochrony młodzieży OHP przed krzywdzeniem i przemocą* pkt III ppkt 3 Procedury, pracownicy pedagogiczni sukcesywnie podnosili swoje kwalifikacje w zakresie profilaktyki przemocy wobec młodzieży.

W ramach współpracy OSiW, w tym pedagoga zatrudnionego w Jednostce, z Komendą Powiatową Policji w Strzelcach Krajeńskich<sup>68</sup>, o której mowa w części V *Postępowanie w sytuacjach kryzysowych, Ogólne zasady postępowania w sytuacjach kryzysowych* pkt 11, 15, 16 lit. c i d Procedury bezpieczeństwa, Jednostka podejmuje cykliczne spotkania z Zespołem ds. Profilaktyki Społecznej, Nieletnich i Patologii oraz dzielnicowym. Dla uczestników OSiW organizowane były spotkania dotyczące bezpieczeństwa.

Według części III *Opieka nad uczestnikami OHP, w tym w porze nocnej* pkt 7 i 13 Procedury bezpieczeństwa, wszystkie osoby pełniące dyżury nocne powinny systematycznie kontrolować sypialnie (nie mniej niż 3 razy w ciągu dyżuru) i zostać przeszkolone w zakresie:

- a) udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej (w szczególności w przypadkach padaczki, astmy, porażen prądem, urazów);
- b) bhp i p.poż.

W OSiW w 2022 r. dyżury nocne pełniło 5 wychowawców, którzy zostali przeszkoleni z bhp i p.poż. Wychowawcy nie zostali przeszkoleni w zakresie udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej, co było niezgodne ze wskazaniem *Procedury bezpieczeństwa* część III *Opieka nad uczestnikami OHP, w tym w porze nocnej*, pkt 13 lit. a. Wychowawcy OSiW wyjaśnili<sup>69</sup>, że nie mogą udzielać fachowej pomocy przedmedycznej z uwagi na brak szkoleń w tym zakresie. Obchody w porze nocnej były realizowane kilkakrotnie podczas dyżuru nocnego, średnio co godzinę. W raportach działanie to opisano jako sprawowanie nadzoru nad przestrzeganiem ciszy nocnej. Jednocześnie Kierownik OSiW wyjaśnił<sup>70</sup>, że:

- nie występował do LWK OHP o organizację szkoleń z zakresu pierwszej pomocy przedmedycznej, ponieważ na terenie OSiW taki kurs posiada Zastępca Kierownika, a zapewnienie szkoleń w tym zakresie należy do LWK OHP. Kadra OSiW w ostatnich kilku latach nie przechodziła ww. szkoleń, nie wydaje również uczestnikom OSiW leków (w tym przeciwbólowych);

---

<sup>68</sup> Porozumienie o współpracy.

<sup>69</sup> Protokół z przyjęcia ustnych wyjaśnień z 20 kwietnia 2023 r.

<sup>70</sup> Pismo z 22 maja 2023 r., STR.082.03.02.2023.KW. oraz z 24 maja 2023 r., STR.082.06.02.2023.KW. i 24 maja 2023 r. (bez znaku sprawy).

- monitorowanie pokoi, w których spali uczestnicy odbywało się praktycznie co godzinę. Obchodów sypialń w trakcie dyżuru nocnego było znacznie więcej niż trzy.

Według wskazania zawartego we wstępie części III *Procedura stanowi ramowy schemat postępowania opiekuńczo-wychowawczego kadry OHP, w tym w porze nocnej. Decyzję o uszczegółowionych działaniach w odniesieniu do konkretnych sytuacji podejmuje Kierownik jednostki OHP. Odbywa się to zarówno w przypadku dyżurów nocnych kadry, jak i pracy wychowawczej w czasie, gdy młodzież znajduje się pod opieką wychowawczą OHP.* Mając na uwadze przywołane zalecenie, trudno podzielić pogląd, że tylko LWK OHP odpowiada za zapewnienie właściwego poziomu bezpieczeństwa uczestników OSiW. Do zadań Kierownika OSiW należało wystąpienie do LWK OHP o zapewnienie przeszkolenia wychowawców w zakresie udzielania pierwszej pomocy. Brak takich przeszkoleń mógł skutkować niezapewnieniem bezpieczeństwa uczestników OHP w sytuacjach wymagających podjęcia czynności dotyczących stanu zagrożenia zdrowia i życia, do czasu przybycia wykwalifikowanych służb. Natomiast brak adnotacji o kontroli sypialń był niezgodny z częścią III *Opieka nad uczestnikami OHP, w tym w porze nocnej* pkt 7 lit. b Procedury bezpieczeństwa i świadczy o braku należytego wykonywania obowiązków nadzorczych OSiW.

24. Stosownie do części I *Zasady ochrony młodzieży OHP przed krzywdzeniem i przemocą* pkt V ppkt 3 Procedury bezpieczeństwa, OSiW prowadził edukację w zakresie praw dziecka oraz ochrony przed zagrożeniami przemocą i wykorzystywaniem. W latach 2022-2023 w ramach planów i programów wychowawczych realizowano zagadnienia związane z bezpieczeństwem oraz podejmowano działania mające na celu podnoszenie świadomości o zagrożeniach terrorystycznych. Młodzież została poinformowana do kogo może się zwrócić o pomoc i poradę. W pokoju pedagoga znajdowały się dostępne dla młodzieży materiały edukacyjne w zakresie: praw dziecka oraz ochrony przed zagrożeniem przemocą i wykorzystywaniem seksualnym oraz zasad bezpieczeństwa w Internecie. W miejscach ogólnodostępnych dla każdego uczestnika wyeksponowano informacje dla młodzieży o możliwości uzyskania pomocy w trudnej sytuacji, w tym numer „Niebieskiej Linii” oraz umieszczono Politykę bezpieczeństwa dostępną dla wszystkich pracowników i rodziców/opiekunów prawnych.

25. Zgodnie z Procedurą bezpieczeństwa, część III *Opieka w porze nocnej*, pkt 4 zdanie pierwsze, dyżur nocny<sup>71</sup> bezpośrednio na terenie wyodrębnionego jednego budynku/piętra pełni co najmniej jeden pracownik posiadający kwalifikacje pedagogiczne. Siedzibę OSiW stanowi jednopiętrowy budynek, w którym funkcjonuje m.in. Internat nie objęty monitoringiem. W porze nocnej dyżur pełnił jeden wychowawca, sprawując jednocześnie opiekę nad maksymalnie 25 uczestnikami<sup>72</sup>. Mając na uwadze bezpieczeństwo młodzieży, będące kwestią nadrzędną, w przypadku sprawowania opieki w porze nocnej nad grupą uczestników zasadnym byłoby takie ustalenie grafików pracy, żeby dyżury nocne sprawowane były przez co najmniej 2 wychowawców. Godziny pracy w porze nocnej były niezgodne z § 19 pkt 15 Zakładowego Regulaminu Pracy LWK OHP. Odnośnie godzin pracy Kierownik wyjaśnił<sup>73</sup>, że pełnienie dyżurów w godzinach 23:00-7:00 pozwalała na spokojniejsze przekazanie dyżurów i lepszy przepływ informacji pomiędzy wychowawcami, niż miałyby to miejsce o godzinie 6:00, tj. w trakcie pobudki.

<sup>71</sup> OSiW ustalił godziny nocne na 23:00-7:00.

<sup>72</sup> Dotyczy miesięcy: styczeń 2022, marzec 2022, maj 2022, wrzesień 2022.

<sup>73</sup> Pismo z 22 maja 2023 r. STR.082.03.02.2023.KW.

Powyższe wskazuje na niespójne opracowywanie dokumentacji OSiW z regulacjami wewnętrznymi obowiązującymi w LWK OHP.

26. Badaniu poddano 220 raportów z dyżurów nocnych. Wychowawcy pełnili dyżury w porze nocnej niezgodnie z grafikiem, co stanowi naruszenie części III pkt 6 lit. f Procedury bezpieczeństwa. Szczegółowe kwestie w tym zakresie zostały opisane w pkt 7 niniejszego dokumentu.

27. Analiza zbadanych raportów dyżurnego wychowawcy z przebiegu dyżuru wykazała, że:

- we wszystkich zbadanych raportach - przekazanie opieki nad młodzieżą, wychowawcy zawarli informację o stanie liczebnym uczestników, o której mowa w III pkt 5 i 6 lit. a Procedury bezpieczeństwa;
- w żadnym przedłożonym raporcie wychowawcy nie odnotowali informacji o stanie zdrowia uczestników, zaistniałych problemach wychowawczych czy innych zdarzeniach traumatycznych, co naruszało regulacje zawarte w części III pkt 5 i 6 lit. a i d Procedury bezpieczeństwa;
- żaden z raportów z dyżurów porze nocnej nie zawierał informacji dot. obchodu, co najmniej 3 razy w ciągu dyżuru, co było niezgodne z częścią III pkt 7 lit. b Procedury bezpieczeństwa, co zostało opisane w pkt 23 niniejszego dokumentu.

Według wyjaśnień Kierownika OSiW<sup>74</sup>, nie pojawiły się problemy natury zdrowotnej i poważne problemy wychowawcze. Sytuacje wychowawcze rozwiązywane były na bieżąco a informacje o problemach wychowawczych OSiW zawarł w dzienniku pedagoga. Jednocześnie Kierownik OSiW wyjaśnił<sup>75</sup>, że w latach szkolnych 2021/2022 i 2022/2023 nie odnotowano nadzwyczajnych sytuacji wymagających interwencji kryzysowej mającej znamiona przemocy fizycznej lub psychicznej. Nie oznacza to, że nie było problemów natury wychowawczej. Uczestnicy OSiW zakwaterowani w Internacie lub dochodzący na zajęcia z miejsca zamieszkania są w wieku adolescencji, więc naturalną rzeczą jest fakt, że sprawiają problemy wychowawcze, ale nie są to takie sytuacje, których nie można było rozwiązać na drodze rozmowy wychowawczej, konstruktywnego spotkania oraz w razie konieczności konsultacji psychologicznej. Wsparcie takie oferowane jest zarówno dziecku jak i rodzicowi, ponieważ problemy należy rozwiązywać wielopłaszczyznowo.

Mając na uwadze, że zdrowie i bezpieczeństwo uczestników nawet w najmniejszym zakresie jest podstawowym obowiązkiem OSiW. Jednostka powinna odnotowywać w raportach wszystkie - nawet drobne zdarzenia wychowawcze i zdrowotne mające wpływ na zminimalizowanie ryzyka wystąpienia negatywnych zjawisk funkcjonowanie uczestników OSiW w szczególności w Internacie. Ponadto w dokumencie pn. Analiza działań wychowawczych dotyczących ewaluacji Planu Prac Dydaktyczno-Wychowawczo-Opiekuńczego w roku szkolnym 202/2022 OSiW wykazał, że wystąpiły konflikty w grupie rówieśniczej. Niewypełnianie raportów w zakresie zaistniałych problemów wychowawczych naruszało regulację ujętą w procedurze bezpieczeństwa.

28. Zgodnie z częścią III pkt 10 i 11 Procedury, na korytarzu OSiW znajdowały się gaśnice, oznakowane hydranty, klucze alarmowe, instrukcja p.poż, oznakowanie drogi i wyjścia ewakuacyjnego, spisy numerów telefonów alarmowych. W pokoju wychowawców znajdowały się spisy numerów telefonów alarmowych, plany sypialń z nazwiskami

---

<sup>74</sup> Pismo z 24 maja 2023 r.

<sup>75</sup> Tamże oraz pismo z 20 kwietnia 2023 r.



uczestników, apteczka z zestawem środków do udzielania pierwszej pomocy oraz dokumentacja dotycząca funkcjonowania wychowanków oraz grup wychowawczych.

29. OSiW zaniżał obowiązujące w 2022 r stawki żywieniowe dla uczestników, tj. 18,00 i 23,00 zł, co było niezgodne z Wytycznymi LWK OHP<sup>76</sup>. Kierownik Jednostki wyjaśnił, że<sup>77</sup> weryfikuje poziom żywienia uczestników systematycznie. Niewykorzystanie stawek żywieniowych w 100% wynikać może z faktu, że w jednostce funkcjonuje pracownia piekarnicza, gdzie robione są wypieki włączane do jadłospisu. Jednocześnie nadmieniał, że od kwietnia 2023 r. stawka będzie wykorzystana w kwocie 23,00 zł.

Należy zauważyć, że działania OSiW polegające na zaniżaniu stawek żywieniowych było nieprawidłowe i mogło nieść ryzyko nieoptymalnego wykorzystania środków finansowych przeznaczonych na żywienia uczestników oraz stanowiło niezastosowanie się do informacji zawartej w przesłanej z LWK OHP dokumentacji wewnętrznej.

30. Zgodnie z zasadami ubiegania się o dofinansowanie organizacji akcji pn. „Wypoczynek z OHP” – 2022” KG OHP z 18 maja 2022 r., Komendant WK zorganizował wypoczynek dla młodzieży OHP. Uczestnicy OSiW wzięli udział w akcji - Aktywny wypoczynek z OHP-2022 r. pn. Trójmiasto z nami, OHP podróżnikami<sup>78</sup>. Zgodnie z *Procedurą bezpieczeństwa* uczestnikom zapewniono m.in. bezpieczne i higieniczne warunki wypoczynku, żywienie i opiekę medyczną oraz kadre, co było zgodne z częścią IV pkt 5 a-c i e. *Procedury*<sup>79</sup>. Zgodnie Regulaminem wypoczynku celem aktywnego wypoczynku było m.in. ukazanie wielu sposobów dobrego zarządzania swoim życiem, aktywizowanie młodzieży poprzez uwrażliwienie na piękno przyrody i historii. OSiW przedłożył: 4 karty kwalifikacyjne uczestników wypoczynku; program aktywnego wypoczynku; harmonogram pracy kadry pedagogicznej; listę uczestników z którego wynika, że jednym z wychowawców był pracownik OSiW. W przedłożonym sprawozdaniu z aktywnego wypoczynku nie odnotowano wystąpienia wypadku podczas zorganizowanego wypoczynku, wobec czego nie wystąpiła konieczność stosowania części IV pkt 9. *Procedur*.

[Akta kontroli str.: 966-1688, 2482-2489, 2490-2642, 2984-2311, 2596-2597, 2626, 2642-2659]

## II. Informacje o kontroli

Kontrolę przeprowadził, upoważniony przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej<sup>80</sup>, Zespół kontrolerów w składzie:

- Joanna Steczkiewicz-Szpyt, główny specjalista, kierownik Zespołu,
- Marcin Powęzka, główny specjalista, członek Zespołu,
- Paweł Ziętek, główny specjalista, członek Zespołu.

Czynności kontrolne przeprowadzono od 17 kwietnia do 2 czerwca 2023 r. w Ośrodku Szkolenia i Wychowania Ochotniczych Hufców Pracy w Strzelcach Krajeńskich z siedzibą przy al. Wolności 42, 66-500 Strzelce Krajeńskie.

<sup>76</sup> Pismo LWK OHP z 9 września 2022 r., LWK.ZOF.032.7.IX.JS.

<sup>77</sup> Tamże.

<sup>78</sup> Dalej: aktywny wypoczynek.

<sup>79</sup> Protokół z kontroli Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Gdańsku.

<sup>80</sup> Upoważnienia z 12 kwietnia 2023 r. nr: BKA-V.0121.19.2023, BKA-V.0121.20.2023, BKA-V.0121.21.2023.

W okresie objętym kontrolą Urzędem kierował Pan Krzysztof Woźniak, który objął stanowisko Kierownika OSiW OHP w Strzelcach Krajeńskich od 1 sierpnia 1998 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej nie zgłosił zastrzeżeń do *Projektu wystąpienia pokontrolnego* przekazanego pismem z 20 czerwca 2023 r.

### III. Zalecenia

Biorąc pod uwagę ustalenia i oceny przedstawione w *Wystąpieniu pokontrolnym*, zalecam:

1. Przestrzeganie *Procedury zapewnienia bezpieczeństwa młodzieży i ochrony jej przed krzywdzeniem oraz postępowania w sytuacjach zagrożenia zdrowia i życia uczestników OHP.*
2. Podjęcie działań zmierzających do aktualizacji Regulaminu organizacyjnego OSiW.
3. Wdrożenie narzędzi i mechanizmów zarządczych zapewniających efektywny nadzór nad:
  - 3.1. zgodnością działań OSiW z aktami wewnętrznymi Komendanta Głównego OHP w zakresie rekrutacji na dany rok szkolny,
  - 3.2. przestrzeganiem zasad prawidłowości, staranności i kompletności sporządzania i gromadzenia dokumentów,
  - 3.3. przestrzeganiem przepisów w obszarze prawa pracy,
  - 3.4. możliwie pełnym wykorzystaniem stawki żywienia dla uczestników OSiW.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej zwracam się o przedłożenie informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego *Wystąpienia pokontrolnego*.

Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od *Wystąpienia pokontrolnego* nie przysługują środki odwoławcze.

z up. **MINISTER**  
*Stanisław Szwed*  
**SEKRETARZ STANU**

Do wiadomości:

Pan Piotr Barczak  
Wojewódzki Komendant Lubuskiej Wojewódzkiej Komendy OHP  
ul. Ludwika Zamenhofa 1, 65-186 Zielona Góra