ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR 33

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 26 października 2021 r.

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Michałowice

Na podstawie art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne   
i górnicze (Dz. U. z 2021 r. poz. 1420) zarządza się, co następuje:

§ 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Michałowice, przyjętego uchwałą nr V/26/2011 Rady Gminy Michałowice z dnia 28 marca 2011 r. w sprawie uchwalenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Michałowice” wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. w części tekstowej i graficznej złoże kruszywa naturalnego „Sokołów-Żwirownia 1”   
   w miejscowości Sokołów;

2) w części graficznej złoże kruszywa naturalnego „Janki-Sokołów” w miejscowościach Sokołów, Michałowice -Wieś.

§ 2. 1. Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Michałowice określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

1) tekstowe określenie obszarów, o których mowa w § 1 pkt 1, stanowiące załącznik nr 1   
do zarządzenia;

2) graficzne określenie obszarów, o których mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 2 do zarządzenia;

3) dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Michałowice, stanowiące załącznik nr 3   
do zarządzenia.

§ 3. Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

§ 4. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Michałowice.

§ 5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania   
w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza   
do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu   
i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm., dalej zwana s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie   
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów   
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej   
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami.   
Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem,   
że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej   
z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium   
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Michałowice, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego   
przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. w części tekstowej i graficznej o informację dotyczącą złoża kruszywa naturalnego – piasków „Sokołów-Żwirownia 1”, w części graficznej o informację dotyczącą złoża kruszywa naturalnego - piasków „Janki-Sokołów”.

Decyzje zatwierdzające dokumentacje geologiczne złóż:

- „Sokołów-Żwirownia 1 – zawiadomienie Starosty Pruszkowskiego, znak GE.7510/6/10 z dnia 16.11.2010 r. o przyjęciu bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznej,

- „Janki-Sokołów”- decyzja Prezesa CUG, znak KZK/012/K/4192/80 z dnia 13.10.1980r., decyzja Ministra Ochrony Środowiska i Zasobów Naturalnych, znak KZK/012/W/4978/85/87 z dnia 1.04.1987r., decyzja Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa,   
znak KZK/012/F/6313/94 z dnia 27.04.1994r., decyzja Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, znak KZK/012/F/6313/A/94 z dnia 8.06.1994r., decyzja Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, znak KZK/012/F/6313/B/94 z dnia 26.08.1994r., decyzja Wojewody Warszawskiego, znak OSRL-VI-7514/6/95 z dnia 3.04.1995r., decyzja Wojewody Warszawskiego, znak OSRL-VI-7514/24/95 z dnia 8.01.1996r., decyzja Wojewody Warszawskiego, znak OSROP-VI-7514/11/98 z dnia 14.04.1998r., decyzja Wojewody Mazowieckiego, znak WOŚ-VI/7414/38/01 z dnia 19.12.2001r. oraz decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego, znak PE-I.7427.44.2017.ES z dnia 16.11.2017r.

Gmina w przewidzianym w art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków   
w celu wydania zarządzenia zastępczego.

Działając zatem w oparciu o art. 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem   
z dnia 18 sierpnia 2021 r., znak WNP-II.742.45.2021, zawiadomił Radę Gminy Michałowice   
o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego   
do studium gminy Michałowice obszary udokumentowanych złóż kopalin. W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Wobec powyższego należy stwierdzić,   
iż w sposób nie budzący wątpliwości w obowiązującym studium gminy Michałowice w jego części graficznej (plansza „Środowisko Przyrodnicze. Ocena Zagrożeń i Degradacji”) nie zostało ujawnione udokumentowane złoże „Janki-Sokołów”. Odnosząc się do złoża „Sokołów – Żwirownia 1” należy stwierdzić, że złoże to nie występuje w części tekstowej studium (zał. 1 do uchwały Nr V/26/2011 z dnia 28.03.2011r.). Natomiast na ww. planszy w legendzie jest oznaczenie „eksploatacja kruszywa naturalnego” , które to posłużyło do ukazania dużego obszaru w rejonie występowania złoża „Sokołów-Żwirownia 1”. W środku tego dużego pola znajduje się niewielkich rozmiarów złoże „Sokołów-Żwirownia 1”, jednakże jego granice nie zostały przedstawione oraz brakuje warstwy informacyjnej o udokumentowaniu złoża. Należało zatem wprowadzić złoże „Sokołów – Żwirownia 1” do części graficznej ukazując jego granice.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Michałowice w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki  
do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni   
od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.