



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.888.2021

Łódź, 8 grudnia 2021 r.

Rada Gminy Rząśnia

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVIII/204/2021 Rady Gminy Rząśnia z dnia 29 października 2021 r. w sprawie ustalenia zasad odpłatnego przejmowania przez Gminę Rząśnia urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych od osób fizycznych i prawnych, które te urządzenia wybudowały z własnych środków.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rząśnia podjęła w dniu 29 października 2021 r. uchwałę Nr XXVIII/204/2021 w sprawie ustalenia zasad odpłatnego przejmowania przez Gminę Rząśnia urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych od osób fizycznych i prawnych, które te urządzenia wybudowały z własnych środków, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 10 listopada 2021 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Rząśnia zawiadomienia z dnia 3 grudnia 2021 r. znak: PNIK-I.4131.888.2021, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia. Pismem z dnia 7 grudnia 2021 r. znak: UGO.0005.2021.MR Przewodniczący Rady Gminy Rząśnia złożył stosowne wyjaśnienia, które jednak nie zostały uznane za wystarczające.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Przedmiotowa uchwała wydana została na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 3; art. 18 ust. 1, ust. 2 pkt 2 i 15 w związku z art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym zwanej dalej u. s. g. w związku z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą”.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, albowiem została podjęta przez Radę Gminy Rzęśnia bez podstawy prawnej. Żaden ze wskazanych przez Radę Gminy przepisów prawa nie uprawnia jej do podjęcia uchwały regulującej zasady przejmowania przez gminę urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych od osób fizycznych i prawnych, które te urządzenia wybudowały z własnych środków, ani tym bardziej do wskazywania, że stanowi ona akt prawa miejscowego. Zdaniem organu nadzoru również żaden inny przepis rangi ustawowej nie uprawnia Rady do stanowienia w powyższym zakresie.

Stosownie do treści art. 31 ust. 1 ustawy osoby, które wybudowały z własnych środków urządzenia wodociągowe i urządzenia kanalizacyjne, mogą je przekazywać odpłatnie gminie lub przedsiębiorstwu wodociągowo - kanalizacyjnemu, na warunkach uzgodnionych w umowie. Wskazany wyżej przepis jednoznacznie określa, że przekazanie na rzecz gminy urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych następuje na podstawie postanowień zamieszczonych w umowie zawieranej między stronami. Z kolei, zawieranie umów w imieniu gminy należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy, zgodnie z art. 31 u.s.g. Zatem, do wyłącznej właściwości organu wykonawczego gminy należy zawieranie umów w imieniu gminy (również umów dotyczących odpłatnego przekazania urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych), a strony umowy, tj. wójt i inwestor, który wybudował z własnych środków wskazane urządzenia mogą ułożyć stosunek prawny według swego uznania zgodnie z zasadą swobody umów, wyrażoną w art. 353¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.).

Ponadto Rada Gminy powołując się na art. 40 ust. 2 pkt 3 u.s.g. zaliczyła uchwałę w sprawie ustalenia zasad odpłatnego przejmowania przez Gminę Rzęśnia urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych od osób fizycznych i prawnych, które te urządzenia wybudowały z własnych środków – do aktów prawa miejscowego, których wejście w życie uzależnione jest od ich opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Powołany przez Radę w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały ww. przepis stanowi, że w trybie przepisów u.s.g. organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad zarządu mieniem gminy. Mieniem komunalnym (gminy) jest własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych, w tym przedsiębiorstw. W omawianej uchwale Rada Gminy nie określiła zasad zarządu mieniem

Gminy Rzęśnia, lecz wskazała reguły, zgodnie z którymi Gmina nabędzie mienie, znajdujące się aktualnie we władaniu innych osób fizycznych i prawnych (inwestorów), którzy wybudowali z własnych środków urządzenia wodociągowe i/lub kanalizacyjne.

Zatem Rada Gminy Rzęśnia, w ocenie organu nadzoru w sposób istotny naruszyła art. 31 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Stosownie do art. 91 ust. 1 u. s. g. uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Nadzór nad działalnością gminy sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem - art. 85 u. s. g. Tak więc, w przypadku istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru jest zobowiązany, zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 91 ust.1 tej ustawy, orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

Wykazane wyżej uchybienie polegające na dokonaniu regulacji z naruszeniem kompetencji przypisanych ustawowo wójtowi stanowi istotne naruszenie prawa, w związku z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rzęśnia