

WO.092.14.2017

**Pan**  
**mł. bryg. Paweł Faryno**  
**Komendant Powiatowy**  
**Państwowej Straży Pożarnej**  
**w Sławnie**

### **Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Sławnie, przy ul. Wojska Polskiego 19, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 29 listopada 2016 r.

#### **Kontrolę przeprowadziły:**

- **bryg. Elżbieta Zielińska** – naczelnik Wydziału Kadr w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.14.1.2017 z 26 czerwca 2017 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jacka Staśkiewicza,
- **mgr Ewa Kadyrow** – starszy specjalista w Wydziale Kadr w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.14.2.2017 z 26 czerwca 2017 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jacka Staśkiewicza,
- **mgr Elżbieta Plucińska** – starszy specjalista w Wydziale Kadr w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.14.3.2017 z 26 czerwca 2017 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jacka Staśkiewicza.

**Kontrolę przeprowadzono w dniu:** 28 czerwca 2017 r.

#### **Przedmiotowy zakres kontroli:**

**Przedmiot kontroli:** Prawidłowość rozliczania czasu służby strażaków i wypłaty ekwiwalentu za wypracowanie nadgodzin. Realizacja wytycznych KG PSP w zakresie obsadzania wybranych stanowisk kierowniczych w PSP.

**Okres objęty kontrolą:** od 1 stycznia 2016 r. do 27 czerwca 2017 r.

#### **I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Sławnie.**

##### **1. Prawidłowość rozliczania czasu służby strażaków i wypłaty ekwiwalentu za wypracowanie nadgodzin.**

Zagadnienia czasu służby reguluje *art. 35 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1204)*, zwanej dalej ustawą o PSP oraz

rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 266, poz. 2247 ze zm.), zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 29 grudnia 2005 r.

Analizie podlegały harmonogramy półroczne, listy obecności, indywidualne karty ewidencji czasu służby (dalej zwane KECS), książki podziału bojowego za pierwszy i drugi okres rozliczeniowy 2016 r. oraz karty rozliczeniowe wykorzystanych urlopów strażaka PSP.

W toku kontroli stwierdzono, co następuje.

**1) Ujęcie zadania rozliczenia czasu służby w zakresach czynności pracowników.**

Za prowadzenie ewidencji czasu służby strażaków są odpowiedzialni:

- ..... – KP PSP (system codzienny),
- ..... – Powiatowe Stanowisko Kierowania (system zmianowy),
- ..... – Jednostka Ratowniczo – Gaśnicza w Sławnie oraz Posterunek w Darłowie.

Zadanie rozliczenia czasu służby jest ujęte w zakresie czynności ww. osób.

**2) Harmonogram służby na okres rozliczeniowy – sporządzenie.**

Zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r. dla strażaków pełniących służbę w systemie zmianowym zostały sporządzone harmonogramy półroczne na oba kontrolowane okresy rozliczeniowe.

**3) Harmonogram służby na okres rozliczeniowy – data podpisania, czy zapoznano strażaków z harmonogramem.**

	Data zatwierdzenia harmonogramu półrocznego przez kierownika kontrolowanej jednostki	
	I okres rozliczeniowy 2016 (01.01.2016 r. – 30.06.2016 r.)	II okres rozliczeniowy 2016 (01.07.2016 r. – 31.12.2016 r.)
PSK	21.12.2015 r.	13.06.2016 r.
JRG	21.12.2015 r.	15.06.2016 r.
Posterunek	21.12.2015 r.	15.06.2016 r.

Harmonogramy półroczne zostały zatwierdzone przez kierownika kontrolowanej jednostki i podane do wiadomości strażaków zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. co najmniej na 7 dni przed rozpoczęciem okresu rozliczeniowego.

**4) Ocena prawidłowości sporządzenia harmonogramu służby na okres rozliczeniowy w zakresie: zgodności z normatywem godzin w okresie rozliczeniowym.**

Dni i godziny służby poszczególnych strażaków w harmonogramach półrocznych zostały określone zgodnie z normą czasu służby o której mowa w art. 35 ust. 1 ustawy o PSP.

**5) Ocena prawidłowości sporządzenia harmonogramu służby na okres rozliczeniowy w zakresie: przestrzegania zasady „120 godzin wolnych”.**

W skontrolowanych harmonogramach półrocznych nie występują przypadki ponad 120 godzinnych przerw między zaplanowanymi służbami.

**6) Ocena prawidłowości wyznaczania strażaków do pełnienia dyżuru domowego – zgodnie z § 13 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r.**

Z ustnych wyjaśnień mł. ogn. Julii Wójcik – starszego technika ds. kadr wynika, że w okresie objętym kontrolą strażacy nie byli wyznaczani do pełnienia dyżuru domowego. Od miesiąca marca 2017 r. strażacy są wyznaczani do pełnienia dyżurów domowych, o których mowa w § 13 ust. 3 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r.

**7) Prawidłowość sporządzenia kart ewidencji czasu służby strażaka (KECS) w zakresie zgodności z wymaganiami określonymi w § 16 ust. 2 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r.**

Karty ewidencji czasu służby strażaka są założone i prowadzone odrębnie dla każdego strażaka. Skontrolowano dwadzieścia indywidualnych KECS w tym dwie KECS strażaków

pełniących służbę w systemie codziennym (.....) i osiemnaście KECS strażaków pełniących służbę w systemie zmianowym (.....).

Zgodnie z § 16 ust. 2 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r. karty ewidencji czasu służby ww. strażaków obejmują informacje o czasie służby pełnionej według obowiązującego strażaka harmonogramu, o którym mowa w § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia o czasie służby pełnionej ponad normę, określoną w art. 35 ust. 1 ustawy i o otrzymanym za ten czas czasie wolnym lub wypłaconej rekompensacie pieniężnej, informacje o urlopach, zwolnieniach od zajęć służbowych, zwolnieniach lekarskich oraz innych usprawiedliwionych nieobecnościach w służbie. Informacji o pełnionych dyżurach domowych w KECS nie ma ze względu na fakt, iż strażacy nie byli wyznaczani do ich pełnienia. W KECS, w wierszu *harmonogram służby* prawidłowo wprowadzono, w poszczególnych dniach miesiąca, liczbę godzin służby według harmonogramu półrocznego.

**8) Zgodność kart ewidencji czasu służby strażaka z książką podziału bojowego i listą obecności.**

Informacja o urlopach, zwolnieniach od zajęć służbowych, zwolnieniach lekarskich oraz innych usprawiedliwionych i nieusprawiedliwionych nieobecnościach w służbie zawarta w KECS jest zgodna z listami obecności oraz książką podziału bojowego.

**9) Ocena poprawności rozliczenia czasu służby w oparciu o harmonogram służby na okres rozliczeniowy.**

W trakcie kontroli ustalono, że zwolnienia od zajęć służbowych, zwolnienia lekarskie oraz inne usprawiedliwione nieobecności w służbie są poprawnie rozliczane w oparciu o harmonogram półroczny, o którym mowa w § 16 ust. 2 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r.

**10) Przekroczenie liczby dopuszczalnych w okresie rozliczeniowym godzin ponadnormatywnych z wyłączeniem przypadków dotyczących wprowadzenia podwyższonej gotowości operacyjnej w PSP.**

Zgodnie z art. 35 ust. 9 ustawy o PSP, czas służby strażaka może być przedłużony do 48 godzin tygodniowo w danym okresie rozliczeniowym. Tylko w przypadku wprowadzenia podwyższonej gotowości operacyjnej w Państwowej Straży Pożarnej czas służby strażaka można przedłużyć ponad normę, o której mowa w art. 35 ust. 9 ustawy o PSP. Maksymalna liczba możliwych do wypracowania godzin służby ponad normę, o której mowa w art. 35 ust. 1 ustawy o PSP (bez wprowadzenia podwyższonej gotowości bojowej w PSP) w I okresie rozliczeniowym 2016 r. wynosiła 248 godzin, natomiast w II okresie rozliczeniowym 2016 r. 245 godzin. Podczas kontroli nie stwierdzono przypadków przekroczenia liczby dopuszczalnych godzin ponadnormatywnych w kontrolowanych okresach rozliczeniowych.

**11) Poprawność naliczenia i wypłaty rekompensaty pieniężnej za przedłużony czas służby.**

Za przedłużony czas służby do 48 godzin tygodniowo w okresie rozliczeniowym, strażakowi przyznaje się czas wolny od służby, w tym samym wymiarze albo rekompensatę pieniężną. W kontrolowanej jednostce wysokość wypłaconych ekwiwalentów pieniężnych za wypracowane nadgodziny jest zgodna z ilością godzin zaewidencjonowanych w KECS.

**12) Czy stwierdzono przypadki oddawania czasu wolnego w zamian za godziny nadliczbowe pochodzące z okresów rozliczeniowych wcześniejszych niż okres bezpośrednio poprzedzający okres rozliczeniowy.**

Podczas kontroli nie stwierdzono przypadków oddawania czasu wolnego w zamian za godziny nadliczbowe pochodzące z okresów rozliczeniowych wcześniejszych niż okres bezpośrednio poprzedzający okres rozliczeniowy.

**13) Czy w przypadkach rozwiązywania stosunku służbowego uwzględnia się wynikającą z wytycznych KG PSP konieczność zrekompensowania godzin nadliczbowych strażaka najpóźniej w dniu zwolnienia ze służby?**

Funkcjonariusze, z którymi został rozwiązany stosunek służbowy w okresie podlegającym kontroli, w dniu zwolnienia nie posiadali wypracowanych nadgodzin.

Lp.	Obszar kontroli	Miernik	Ocena	Uwagi
		TAK/NIE		
1.	Ujęcie zadania rozliczenia czasu służby w zakresach czynności pracowników.	TAK	pozytywna	
2.	Harmonogram służby na okres rozliczeniowy – sporządzenie.	TAK	pozytywna	
3.	Harmonogram służby na okres rozliczeniowy – data podpisania, czy zapoznano strażaków z harmonogramem.	TAK	pozytywna	
4.	Ocena prawidłowości sporządzenia harmonogramu służby na okres rozliczeniowy w zakresie – zgodności z normatywnym godzin w okresie rozliczeniowym.	TAK	pozytywna	
5.	Ocena prawidłowości sporządzenia harmonogramu służby na okres rozliczeniowy w zakresie – przestrzeganie zasady „120 godzin wolnych”.	TAK	pozytywna	
6.	Ocena prawidłowości wyznaczania strażaków do pełnienia dyżuru domowego – zgodnie z § 13 rozporządzenia.	TAK	pozytywna	
7.	Prawidłowość sporządzenia kart ewidencji czasu służby strażaka (KECS) w zakresie zgodności z wymaganiami określonymi w §16 ust.2 rozporządzenia dla 20% załogi, jednakże nie mniej niż 10 osób (w tym co najmniej 6 osób zmianowego rozkładu czasu służby).	TAK	pozytywna	
8.	Zgodność kart ewidencji czasu służby strażaka z książką podziału bojowego, ewidencją urlopów i listą obecności dla 20% załogi.	TAK	pozytywna	
9.	Ocena poprawności rozliczenia czasu służby w oparciu o harmonogram służby na okres rozliczeniowy dla 20% załogi.	TAK	pozytywna	
10.	Czy nie przekroczono liczby dopuszczalnych w okresie rozliczeniowym godzin ponadnormatywnych dla 20% załogi z wyłączeniem przypadków dotyczących: a) zadysponowania strażaka do działań ratowniczych oraz do udziału w ćwiczeniach odwodów operacyjnych; b) delegowanie strażaka do pełnienia służby poza granicami państwa w grupie ratowniczej utworzonej do udziału w działaniach ratowniczych, akcji poszukiwawczo-ratowniczej lub akcji humanitarnej, a także w szkoleniu i ćwiczeniach ratowniczych.	TAK	pozytywna	
11.	Poprawność naliczenia i wypłaty rekompensaty pieniężnej za przedłużony czas służby dla 20% załogi, jednakże nie mniej niż 10 osób (w tym co najmniej 6 osób zmianowego rozkładu czasu służby)	TAK	pozytywna	
12.	Czy czas wolny od służby, o którym mowa w art. 35 ust. 9 i 10 ustawy o PSP został udzielony w następnym okresie rozliczeniowym po okresie, w którym strażak pełnił służbę ponad normę, o której mowa w art. 35 ust. 1 ustawy o PSP.	TAK	pozytywna	
13.	Czy w przypadkach rozwiązania stosunku służbowego uwzględnia się wynikającą z wytycznych KG PSP konieczność zrekompensowania godzin nadliczbowych strażaka najpóźniej w dniu zwolnienia ze służby?	TAK	pozytywna	

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie.

## 2. Realizacja wytycznych KG PSP w zakresie obsadzania wybranych stanowisk kierowniczych w PSP.

Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej 17 czerwca 2014 r. wprowadził do stosowania w jednostkach PSP „Wytyczne w zakresie obsadzania wyższych stanowisk kierowniczych w PSP”.

Mając na uwadze wc. wytyczne Komendant Powiatowy PSP w Sławnie utworzył kadre rezerwową. Do kadry rezerwowej zaliczono 10 osób (9 strażaków i 1 pracownik służby cywilnej), z tego 2 osoby do kadry interwencyjnej, a 8 do kadry perspektywicznej. Ponadto utworzono kadre rezerwową na stanowisko starszy specjalista. Stanowisko to nie będzie uwzględniane do oceny działalności komendanta w tym zakresie albowiem wytyczne Komendanta Głównego PSP w zakresie obsadzania wybranych stanowisk kierowniczych w PSP nie obejmują stanowiska starszego specjalisty.

Ocenę działalności podmiotu kontrolowanego kontrolujący przeprowadził w oparciu o mierniki wykazane w poniższej tabeli.

L.p.	Obszar objęty badaniem	Miernik	Ocena	Uwagi
		TAK/ NIE		
1	Czy rozpoczęto proces tworzenia kadry rezerwowej?	TAK	pozytywna	
2	Czy utworzono kadre <b>interwencyjną</b> na stanowisko:		nieprawidłowość jeżeli nie utworzono kadry perspektywicznej	
	a) główny księgowy	NIE	uchybiecie	
	b) naczelnik wydziału/kierownik sekcji	NIE	uchybiecie	
	c) dowódca JRG	TAK	pozytywna	
	d) z-ca d-cy JRG	TAK	pozytywna	
	e) dowódca zmiany	NIE	uchybiecie	
3	Czy utworzono kadre <b>perspektywiczną</b> na stanowisko:		nieprawidłowość jeżeli nie utworzono kadry interwencyjnej	
	a) główny księgowy	TAK	pozytywna	
	b) naczelnik wydziału/kierownik sekcji	TAK	pozytywna	
	c) dowódca JRG	NIE	uchybiecie	
	d) z-ca d-cy JRG	NIE	uchybiecie	
	e) dowódca zmiany ( 3 osoby)	TAK	pozytywna	
f) z-ca d-cy zmiany ( 3 osoby)	TAK	pozytywna		
4	Czy strażacy zaliczeni do kadry interwencyjnej posiadają kwalifikacje oraz doświadczenie do mianowania/powołania na dane stanowisko?	TAK	pozytywna	
5	Czy przed zaliczeniem kandydatów do odpowiedniego rodzaju rezerwy kadrowej sporządzono opinie służbowe?	TAK	pozytywna	
6	Czy opinia służbowa kandydata do rezerwy kadrowej <b>zawiera</b> oceny na poziomie wyższym niż „ <i>poniżej przeciętnej</i> ”?	TAK	pozytywna	
7	Czy opinia służbowa kandydata do rezerwy kadrowej <b>zawiera</b> we wnioskach końcowych jednoznaczne sformułowanie stwierdzające, że strażaka należy zaliczyć do danego	TAK	pozytywna	.

	rodzaju rezerwy kadrowej ze wskazaniem przewidywanego stanowiska lub wniosek „awansować na wyższe stanowisko służbowe”?			
8	Czy dla kandydatów wchodzących do rezerwy kadrowej sporządzono charakterystykę?	TAK	pozytywna	
9	Czy w stosunku do kandydatów zaliczonych do rezerwy perspektywicznej podjęto działania w celu przygotowania ich do objęcia pełnienia funkcji kierowniczych	TAK	pozytywna	Na 7 strażaków zaliczonych do rezerwy perspektywicznej kwalifikacje podnosi 3 strażaków. Pozostali kandydaci zostaną skierowani celem uzupełnienia kwalifikacji zawodowych w miarę przyznawanych miejsc oraz możliwości finansowych.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

## **II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.**

W zakresie prawidłowości rozliczania czasu służby strażaków i wypłaty ekwiwalentu za wypracowanie nadgodzin kontrolowane zagadnienia oceniono pozytywnie.

W zakresie realizacji wytycznych KG PSP dot. obsadzania wybranych stanowisk kierowniczych w PSP kontrolowane zagadnienia oceniono pozytywnie z uchybieniami. Stwierdzone uchybienia nie miały wpływu na realizację kontrolowanych zagadnień.

## **III. Wnioski i zalecenia.**

W związku z tym, iż w toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości odstąpiono od wydania wniosków i zaleceń.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 6 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**Zachodniopomorski  
Komendant Wojewódzki  
Państwowej Straży Pożarnej  
st. bryg. Jacek Staśkiewicz**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny  
Państwowej Straży Pożarnej.