



Kraków, 18 sierpnia 2021 r.

WO.053.12.2021.SB

Dotyczy: strzelnicy prowadzonej przez

w Mochnacze Wyżnej

Otrzymał Pan wezwanie z 14 lipca 2021 r. do natychmiastowego podjęcia działań, wraz z wnioskiem o udzielenie informacji publicznej, w sprawie strzelnicy działającej w Mochnacze Wyżnej.

W naszej odpowiedzi udzielonej 28 lipca br. poinformowaliśmy Pana, że do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie (dalej „Regionalnej Dyrekcji”) nie wpłynął wniosek i nie były prowadzone, ani nie toczą się żadne postępowania administracyjne w sprawie tej strzelnicy.

Wzywa Pan Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie oraz inne wymienione w piśmie podmioty do „podjęcia wszelkich dostępnych prawem kroków, a w szczególności wszczęcia stosownych postępowania administracyjnych i podjęcia niezbędnych środków zabezpieczających, w celu uniemożliwienia podmiotowi prowadzącemu Strzelnicę dokonywania naruszeń powszechnie obowiązujących przepisów prawa”.

W związku z powyższym informujemy, że regionalny dyrektor ochrony środowiska został powołany do wykonywania zadań określonych w art. 131 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*<sup>1</sup>, takich jak:

- 1) prowadzenie postępowania administracyjnych w zakresie ocen oddziaływania planowanych przedsięwzięć na środowisko oraz zapobiegania wystąpieniu szkód w środowisku i naprawy zaistniałych szkód,
- 2) ochrona i zarządzanie obszarami Natura 2000 i innymi formami ochrony przyrody.

Strzelnica usytuowana na działce o numerze ewidencyjnym [ ] w miejscowości Mochnaczka Wyżna, znajduje się na terenie: Południowomałopolskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, otuliny Popradzkiego Parku Krajobrazowego oraz obszaru Natura 2000 Ostoja Popradzka PLH120019.

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 3 października 2008 r.; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 247, kolejne zmiany ustawy pod poz. 784, 922 i 1211.

Na terenie Południowomałopolskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu obowiązują zakaz podejmowania różnych szkodliwych dla obszaru działań<sup>2</sup>, w tym zakaz *wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych*.

Pracownicy Regionalnej Dyrekcji, po Pana interwencji, przeprowadzili 21 lipca 2021 r. oględziny terenowe w okolicach działki w Mochnacze Wyżnej. Bezpośrednie wejście na działkę nie było możliwe z uwagi na ogrodzenie terenu i tablice ostrzegawcze (UWAGA STRZELNICA WSTĘP WZBRONIONY) oraz ryzyko dla zdrowia lub życia w sytuacji wykonywania ewentualnych strzałów z broni.

Mimo powyższych okoliczności, pracownicy Regionalnej Dyrekcji stwierdzili możliwość naruszenia ww. zakazu, co z kolei może się wiązać z odpowiedzialnością karną przewidzianą w ustawie o ochronie przyrody<sup>3</sup>: „kto umyślnie narusza zakazy obowiązujące w obszarach chronionego krajobrazu podlega karze aresztu albo grzywny”. Orzekanie w sprawach naruszeń zakazów obowiązujących w stosunku do form ochrony przyrody odbywa się na podstawie przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia<sup>4</sup>. Ponieważ do prowadzenia czynności wyjaśniających w tym zakresie uprawniona jest przede wszystkim Policja<sup>5</sup>, dokonaliśmy zgłoszenia omawianego przypadku do Komendy Miejskiej Policji w Nowym Sączu.

Jeśli chodzi o lokalizację strzelnicy w otulinie Popradzkiego Parku Krajobrazowego, tam nie obowiązują żadne zakazy. Otulina nie jest formą ochrony przyrody, jest strefą ochronną graniczącą z formą ochrony, wyznaczoną indywidualnie w celu zabezpieczenia tej formy przed zagrożeniami zewnętrznymi wynikającymi z działalności człowieka.

Nadzór zarówno nad Południowomałopolskim Obszarem Chronionego Krajobrazu, jak i Popradzkim Parkiem Krajobrazowym sprawuje Dyrektor Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Małopolskiego Oddział w Starym Sączu.

Odnosząc się do usytuowania przedmiotowej strzelnicy w obszarze Natura 2000, informujemy, iż na terenie takiej formy ochrony przyrody obowiązuje tylko jeden zakaz – podejmowania działań mogących osobno, lub w połączeniu z innymi działaniami, znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000, w tym w szczególności:

- 1) pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 lub
- 2) wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000, lub
- 3) pogorszyć integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami.

Stwierdzenie zaistnienia ww. okoliczności wymaga zebrania szerokiego materiału dowodowego, dlatego jesteśmy w trakcie przygotowywania wystąpień do właściwych organów o przekazanie nam informacji, które Pan otrzymał, oraz innych danych dotyczących strzelnicy w Mochnacze Wyżnej i działań podjętych przez te organy w ramach posiadanych kompetencji. Z tej przyczyny w chwili obecnej nie posiadamy podstaw prawnych do podjęcia natychmiastowych działań lub wszczęcia postępowań administracyjnych w celu wstrzymania działalności strzelnicy.

---

<sup>2</sup> § 3 Uchwały Nr XX/274/20 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 27 kwietnia 2020 r. w sprawie Południowomałopolskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu – opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z 2020 r. pod poz. 3482.

<sup>3</sup> Art. 127 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 1098.

<sup>4</sup> Art. 132 ustawy o ochronie przyrody.

<sup>5</sup> Art. 7 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 457, kolejna zmiana od poz. 1005.

Ochrona obszarów Natura 2000 jest jednym z zadań regionalnego dyrektora ochrony środowiska. Oprócz czynnej ochrony, tj. podejmowania działań polegających m.in. na wykaszaniu łąk, monitorowaniu stanu liczebności osobników roślin, zwierząt lub grzybów lub stanu siedlisk będących przedmiotami ochrony w danym obszarze, regionalny dyrektor ochrony środowiska czuwa, aby nie doszło do naruszenia zasad ochrony obszaru Natura 2000. Ta formalno-prawna ochrona odbywa się poprzez udział w postępowaniach administracyjnych prowadzonych przez inne organy lub w ramach postępowania w sprawie oceny oddziaływania na obszar Natura 2000.

Jeśli chodzi o współuczestnictwo w postępowaniach innych organów, regionalny dyrektor ochrony środowiska uzgadnia przekazane przez wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) projekty:

- 1) studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego – w zakresie ustalonych tych planów mogących mieć negatywny wpływ na ochronę obszaru Natura 2000<sup>6</sup>,
- 2) decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego<sup>7</sup>.

Temat strzelnicy w Mochnaczce Wyżnej nie był przedmiotem żadnego z ww. postępowań, wszczętego przez Burmistrza Krynicy-Zdroju, w którym uczestniczyłby Regionalny Dyrektor.

Natomiast w zakresie oddziaływania na obszar Natura 2000, jak już Pana informowaliśmy, w 2019 r. prowadziliśmy postępowanie w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar Natura 2000 Ostoja Popradzka PLH120019 dla budowy budynku gospodarczego o powierzchni zabudowy 24 m<sup>2</sup> na działce nr w Mochnaczce Wyżnej. Obowiązek przedłożenia do nas wniosku w tej sprawie narzucił inwestorowi Starosta Nowosądecki na skutek przyjęcia zgłoszenia o zamiarze budowy budynku, uznając że przedsięwzięcie to może potencjalnie znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000. Inwestor przedłożył nam kopię zgłoszenia, kartę informacyjną przedsięwzięcia oraz kopię mapy ewidencyjnej obejmującej przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz przewidywany obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie. Na podstawie zebranych dokumentów stwierdziliśmy, że przedsięwzięcie nie będzie znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000 Ostoja Popradzka, więc nie ma potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na ten obszar Natura 2000 (postanowienie znak ST-II.43.30.2019.IW z 17 czerwca 2019 r.). Inwestor zatem nie musiał sporządzać bardziej szczegółowego niż karta informacyjna przedsięwzięcia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na obszar Natura 2000.

Według naszej wiedzy, prowadzenie strzelnicy nie wymaga uzyskania specjalnego pozwolenia. Zasady prowadzenia strzelnicy określają przepisy ustawy o broni i amunicji<sup>8</sup>. Strzelnice powinny być zlokalizowane, zbudowane i zorganizowane w sposób:

- 1) nienaruszający wymogów związanych z ochroną środowiska oraz
- 2) wykluczający możliwość wydostania się poza ich obręb pocisku wystrzelonego z broni ze stanowiska strzeleckiego w sposób zgodny z regulaminem strzelnicy.

<sup>6</sup> Art. 13 ust. 3a, art. 16 ust 7, art. 23 ust. 5 oraz art. 30 ust 3 ustawy o ochronie przyrody.

<sup>7</sup> W trybie art. 53 ust. 4 pkt 8 oraz ust. 5c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 741.

<sup>8</sup> Ustawa z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz.U. 2020 poz. 955),

Wymagania w zakresie ochrony środowiska, jakie powinny być spełnione przy budowie i użytkowaniu strzelnic określa rozporządzenie<sup>9</sup>, jednak ograniczają się one tak naprawdę do zakazu lokalizowania strzelnicy na obszarach parków narodowych i rezerwatów oraz do ochrony przed hałasem. W tej ostatniej kwestii organem właściwym do działania jest Małopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, do którego Pan również zwrócił się z interwencją z 14 lipca br.

Zorganizowanie strzelnicy wiąże się natomiast z wykonaniem wielu działań, które z kolei mogą wymagać uprzedniego uzyskania decyzji lub podlegać zgłoszeniu. Może być na przykład niezbędne uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy, jeżeli podejmowane czynności wiążą się ze zmianą:

- 1) zagospodarowania terenu polegającą na budowie obiektu budowlanego lub wykonaniu innych robót budowlanych, a nie ma uchwalonego planu miejscowego, lub
- 2) sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części.

Należy dodać, że wydania decyzji o warunkach zabudowy nie wymagają roboty budowlane:

- 1) polegające na remoncie, montażu lub przebudowie, jeżeli nie powodują zmiany sposobu zagospodarowania terenu i użytkowania obiektu budowlanego oraz nie zmieniają jego formy architektonicznej, a także nie są zaliczone do przedsięwzięć wymagających przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, albo
- 2) niewymagające pozwolenia na budowę<sup>10</sup>.

Jak już wspomnieliśmy powyżej, żaden organ właściwy w wyżej wymienionych sprawach nie zwrócił się do Regionalnego Dyrektora o zajęcie stanowiska w kwestii lokalizacji strzelnicy na terenie form ochrony przyrody, w tym zwłaszcza w obszarze Natura 2000 Ostoja Popradzka PLH120019.

Kontrola legalności wykonanych robót budowlanych, dzięki którym powstała strzelnica w Mochnacze Wyznej, leży w kompetencjach Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla powiatu nowosądeckiego, do którego Pan również wysłał swoją interwencję.

Na obecnym etapie proponujemy oczekiwać na odpowiedzi od wszystkich podmiotów, które wezwał Pan do działania. Prosimy o przekazanie nam kopii pism, które Pan otrzyma.

Kwestia oddziaływania strzelnicy na obszar Natura 2000 Ostoja Popradzka PLH120019 będzie przedmiotem naszego dokładnego badania. Jak już pisaliśmy wcześniej, po zebraniu informacji i dokumentów od organów właściwych w sprawie, w razie konieczności podejmiemy kroki prawne w celu zapewnienia ochrony tego obszaru.

**Z up. Regionalnego Dyrektora  
Ochrony Środowiska w Krakowie**

*mgr Małgorzata Mordarska-Duda*

---

<sup>9</sup> Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 4 kwietnia 2000 r. w sprawie wymagań w zakresie ochrony środowiska dotyczących budowy i użytkowania strzelnic, opublikowane w Dzienniku Ustaw z 2000 r. pod poz. 341.

<sup>10</sup> Art. 59 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.