

UZASADNIENIE

Zgodnie z przedstawionym pod koniec maja 2018 r. przez Komisję Europejską pakietem rozporządzeń dotyczących perspektywy finansowej Unii Europejskiej 2021-2027, w nowym okresie programowania, państwa członkowskie zostały zobowiązane w ramach polityki spójności do wypełnienia tzw. warunków podstawowych – horyzontalnych oraz tematycznych. W ramach warunków tematycznych ustalony został również warunek dla sektora transportu, tj. „kompleksowe planowanie transportu na odpowiednim poziomie”. Warunek będzie uznany przez Komisję Europejską za wypełniony, jeżeli spełnionych zostanie 9 kryteriów, określonych dla tego warunku.

Stosownie do informacji przekazywanych przez Komisję Europejską, do uznania wskazanych kryteriów za spełnione niezbędne jest opracowanie 14 dokumentów sektorowych, obejmujących perspektywę do 2030 r. Do tych dokumentów został zaliczony między innymi dokument programowy w zakresie rozwoju transportu lotniczego, w formie zaktualizowanego „Programu Rozwoju Sieci Lotnisk i Lotniczych Urządzeń Naziemnych”¹⁾ albo opracowanie nowego dokumentu.

Na podstawie wyników przeprowadzonych analiz i studiów, zgodnie z przyjętymi założeniami zdecydowano, że bardziej zasadne i adekwatne do aktualnie występujących potrzeb i uwarunkowań będzie opracowanie nowego dokumentu programowego w zakresie rozwoju transportu lotniczego, tj. „Polityki rozwoju lotnictwa cywilnego w Polsce do 2030 r. (z perspektywą do 2040 r.)”, zwanej dalej „Polityką”, niż aktualizacja „Programu Rozwoju Sieci Lotnisk i Lotniczych Urządzeń Naziemnych”, stanowiącego dokument o określonej strukturze i ustalonym merytorycznym kontekście redagowania treści.

Polityka będzie polityką publiczną w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057). Będzie dokumentem definiującym główne cele, kierunki oraz sposoby kreowania i realizacji polityki rządu w obszarze lotnictwa cywilnego. Polityka uzupełni kierunki rozwoju określone w dokumentach programowych wyższego rzędu, tj. „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do 2020 r. (z perspektywą do 2030 r.)”²⁾ oraz „Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 r.”³⁾, przy zachowaniu spójności i komplementarności z powyższymi strategiami, przez przyjęcie założenia o ciągłej kontynuacji zamierzeń i działań w nich określonych, jak również uzupełnienie o wskazanie nowych działań, zgodnie z prognozami oraz wynikami przeprowadzonych analiz i studiów.

Polityka określi w szczególności:

- 1) wnioski z diagnozy, przygotowanej na potrzeby Polityki, w odniesieniu do lotnictwa cywilnego;
- 2) cele strategiczne w zakresie rozwoju lotnictwa cywilnego;
- 3) kierunki interwencji w zakresie:
 - a) rozwoju sieci lotnisk,
 - b) poprawy sposobu inwestycji w portach lotniczych,
 - c) usprawnienia funkcjonowania przestrzeni powietrznej,
 - d) zapewnienia prawidłowego funkcjonowania i rozwoju rynku lotniczego,
 - e) wsparcia badań, edukacji i rozwoju w obszarze lotnictwa cywilnego,
 - f) stworzenia warunków dla zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa i ochrony w lotnictwie cywilnym,

¹⁾ Przyjęty uchwałą nr 86/2007 Rady Ministrów z dnia 8 maja 2007 r. w sprawie przyjęcia „Programu Rozwoju Sieci Lotnisk i Lotniczych Urządzeń Naziemnych” (uchwała niepublikowana).

²⁾ Przyjęta uchwałą nr 8 Rady Ministrów z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie przyjęcia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) (M.P. poz. 260).

³⁾ Przyjęta uchwałą nr 105 Rady Ministrów z dnia 24 września 2019 r. w sprawie przyjęcia „Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku” (M.P. poz. 1054).

- g) ochrony środowiska w transporcie lotniczym,
 - h) wzmocnienia pozycji Polski i polskich podmiotów lotniczych na arenie międzynarodowej;
- 4) zasady realizacji Polityki.

Z uwagi na to, że znaczna część kierunków interwencji, szczególnie związanych bezpośrednio z realizacją Centralnego Portu Komunikacyjnego, będzie realizowana w horyzoncie czasowym dłuższym niż rok 2030, Polityka z konieczności wykracza swoją treścią i założeniami poza tak nakreślony horyzont czasowy. Jako granicę tych najważniejszych działań przyjęto rok 2040 r.

Projekt uchwały jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nie jest wymagane przedstawienie projektu uchwały właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt uchwały nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.