

ZGŁOSZENIE		
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM:		
<i>rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne (znak sprawy: <u>DAG8.680.1.2023</u>)</i>		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1.	Nazwa: Stowarzyszenie Ekspertów i Doradców Rynku Gier Hazardowych	
2.	Adres Siedziby: 01-018 Warszawa, ul. Wolność 3A	
3.	Adres do korespondencji i adres e-mail: jak wyżej, stowarzyszenie@casinospoland.pl	
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMNIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Anna Kos	01-018 Warszawa, ul. Wolność 3A
2		
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
<p>W związku z opublikowaniem nowej wersji projektu zmian rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne Stowarzyszenie Ekspertów i Doradców Rynku Gier hazardowych (zwane dalej Stowarzyszeniem) przedstawia poniżej swoje uwagi do proponowanego projektu.</p> <p>Na wstępie pragniemy zwrócić uwagę, że projektowane zapisy rozporządzenia będą skutkować monopolizacją rynku kasyn w Polsce przez Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. i spółki z nią powiązane, efektywnie likwidując ich konkurencję z rynku w momencie wygasania kolejnych koncesji, jak również blokując wejście na rynek nowych podmiotów.</p>		

Obecny projekt nie przewiduje istotnych zmian w sposobie oceny ofert przetargowych, jakie zakładały dwa pierwsze projekty zmiany rozporządzenia (z dnia 20 października 2020 roku oraz z dnia 1 marca 2021 roku – opublikowany w lipcu 2021 roku), i które **mogłyby zmienić sytuację na rynku oraz zablokować jego postępującą monopolizację.**

W uzasadnieniu do pierwszego projektu zmiany przedmiotowego rozporządzenia z października 2020 roku stwierdzono, cyt: **„Wydanie projektowanego rozporządzenia związane jest z koniecznością wykorzystania doświadczenia uzyskanego w wyniku postępowań przetargowych przeprowadzonych na podstawie dotychczasowych przepisów obowiązującego rozporządzenia w ciągu ostatnich 10 lat, które pozwoliło na zweryfikowanie dotychczasowych kryteriów i punktacji przyznawanej w ramach oceny ofert”**. Uzasadnienie to nie straciło do dzisiaj nic ze swojej aktualności.

Obecnie na 51 wydanych koncesji aż 38 posiadają Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. i jej spółki powiązane. Sytuacja ta nie jest wynikiem naturalnej konkurencji rynkowej, ale obecnie obowiązujących przepisów przetargowych, które są nadużywane - wbrew interesowi rynku i Skarbu Państwa - i wykorzystywane do eliminowania konkurencji.

Dzieje się tak m.in. poprzez:

- lokowanie kasyn w budynkach hotelowych i jednocześnie zabytkowych, co zwykle nie ma żadnego uzasadnienia ekonomicznego.
- lokalizowanie drugiego kasyna w tym samym budynku (hotel i zabytek) przez tą samą spółkę lub spółkę z nią powiązaną, tak, aby uniemożliwić konkurencji otrzymanie koncesji;
- podwyższanie kategoryzacji hotelu oraz wpis budynku do ewidencji zabytków bezpośrednio przed złożeniem oferty przetargowych.

Powyższe i liczne inne nieracjonalne regulacje doprowadziły do sytuacji, w której obok ZPR S.A. i spółek z nią powiązanych na rynku działają jeszcze jedynie Casinos Poland sp. z o.o. (która wraz ze spółką zależną posiada 8 koncesji), Estrada Polska sp. z o.o. (2 koncesje w małych miejscowościach) oraz Forgame sp. z o.o., Polskie Kasyna sp. z o.o. i Vintoro sp. z o.o. (po 1 koncesji na kasyna ulokowane w małych miejscowościach).

Już istniejące przepisy efektywnie sprawiają, że powyższe spółki w większości przypadków nie są w stanie odnawiać swoich koncesji, a grupa ZPR systematycznie poszerza swój – i tak znacząco większościowy – udział w rynku.

Na każdym rynku powinna działać konkurencja, umożliwiając funkcjonowanie na nim różnym podmiotom – z korzyścią dla budżetu państwa z uwagi na zwiększone przychody z tytułu podatków, a także dla zatrudnionych pracowników, członków związków zawodowych, i ich rodzin. W tym celu kryteria przetargowe winny być ustalone w taki sposób, aby na rynku pozostawały kasyna generujące największe przychody, zatrudniające największą ilość personelu, płacące najwyższe czynsze, wtedy bowiem uiszczany jest najwyższy podatek od gier, ale i składki pracownicze oraz podatki pośrednie. Jednocześnie w trakcie przetargów powinny zniknąć kasyna najgorsze, czyli przynoszące skarbowi państwa najmniej pieniędzy.

Obecne brzmienie projektu zmian rozporządzenia istotnie pogarsza i tak złą sytuację konkurencji spółki Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. i przyspiesza całkowitą monopolizację rynku kasyn w Polsce przez powyższą spółkę i jej spółki powiązane, poprzez przykładowo:

- wprowadzenie w projektowanym kryterium 3a punktu 4: „2 pkt – w przypadku podmiotu nieposiadającego kasyna gry lub salonu gry bingo pieniężne w danym województwie w okresie ostatnich pełnych trzech lat kalendarzowych poprzedzających rok, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu oraz podmiotu, który prowadził działalność krócej niż pełne trzy lata kalendarzowe”. Wprowadzenie tego punktu oznacza, że podmiot posiadający kasyno w danym województwie krócej niż 3 lata otrzyma jedynie 2 punkty, nawet, jeżeli zadeklarował najwyższą średnią kwotę podatku od gier;
- brak zmiany punktacji za najwyższą i drugą pod względem wielkości średnią kwotę podatku od gier (kryterium 3a); obecnie proponowana punktacja faworyzuje podmioty odprowadzające niższe średnie kwoty podatku od gier do budżetu państwa i dyskryminuje kasyna uczciwie odprowadzające podatki w wyższej wysokości.

W konsekwencji wnosimy o zmianę projektowanego tekstu rozporządzenia w przynajmniej o tyle minimalnym stopniu, który uchroniłby rynek kasyn w Polsce przed całkowitą monopolizacją przez jeden podmiot. Aby uniknąć całkowitej likwidacji konkurencji spółki Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. i jej spółek powiązanych konieczne jest wprowadzenie do przepisów rozporządzenia przynajmniej następujących zmian (zmiany w tekście przedstawione poprzez pogrubienie):

1. **Zaprzestanie sumowania punktów za lokalizację w budynku zabytkowym z punktami przyznawanymi także za lokalizację w budynku hotelowym** poprzez zmianę brzmienia par. 2.ust.1 p.1 b) rozporządzenia na:

b) za preferowany uznaje się następujący standard budynku:

- hotel kategorii trzy, cztery albo pięć gwiazdek
- albo budynek zabytkowy
- albo budynek nowy.

2. **Podwyższenie wagi kryterium dotyczącego odprowadzanych podatków poprzez zmianę brzmienia projektowanego kryterium 3a w załączniku do rozporządzenia na:**

„3a. Średnia kwota podatku od gier zadeklarowana w deklaracjach podatkowych dla podatku od gier przez podmiot ubiegający się o udzielenie koncesji lub zezwolenia z działalności wszystkich jego kasyn gry lub salonów gry bingo pieniężne w danym województwie podzielona przez liczbę tych kasyn gry lub salonów gry bingo pieniężne w danym województwie w okresie ostatnich **trzech lat poprzedzających miesiąc**, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu”:

(Zmiana polega na zmianie brzmienia kryterium „ostatnich pełnych trzech lat kalendarzowych” na „ostatnich trzech lat”.)

- 1) **5 pkt** – w przypadku podmiotu deklarującego najwyższą średnią kwotę podatku od gier;
- 2) **3 pkt** – w przypadku podmiotu deklarującego drugą pod względem wielkości średnią kwotę podatku od gier
- 3) **2 pkt** – w przypadku podmiotu nieposiadającego kasyna gry lub salonu gry bingo pieniężne w danym województwie w okresie ostatnich **trzech lat poprzedzających miesiąc**, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu oraz podmiotu **deklarującego trzecią pod względem wielkości średnią kwotę podatku od gier**, który prowadził działalność krócej niż trzy lata”.

3. **Zmianę definicji doświadczenia** (par.2 ust.1 pkt 9 rozporządzenia) na odpowiednio:

„doświadczenie podmiotu ubiegającego się o udzielenie koncesji lub zezwolenia, na rynku gier hazardowych, rozumiane jako **udokumentowane** prowadzenie przez ten podmiot kasyna gry lub salonu gry bingo pieniężne na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju”.

4. **Zmianę punktacji w kryterium 9 w załączniku do rozporządzenia** na odpowiednio:
- „**5 pkt** – w przypadku podmiotu prowadzącego kasyno gry lub salon gry bingo pieniężne przez łącznie co najmniej 6 lat w okresie działalności spółki poprzedzającym rok, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu;
 - 3 pkt** – w przypadku podmiotu prowadzącego kasyno gry lub salon gry bingo pieniężne przez łącznie co najmniej 3 lata w okresie działalności spółki poprzedzającym rok, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu;
 - 1 pkt** – w przypadku podmiotu prowadzącego kasyno gry lub salon gry bingo pieniężne przez łącznie co najmniej 1 rok w okresie działalności spółki poprzedzającym rok, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu”.



Przedstawione powyżej propozycje poprawek to minimalne modyfikacje, które pozwolą firmom innym, niż ZPR wraz ze spółkami powiązanymi na podjęcie próby utrzymania obecnie posiadanych koncesji, w ramach których zapewniają zatrudnienie znaczącej liczbie pracowników oraz odprowadzają do Skarbu Państwa znaczące w skali branży podatki.

Należy podkreślić, że jakiegokolwiek rozwiązanie nieprzewidujące wprowadzenia powyższych poprawek do projektu rozporządzenia skutkuje całkowitą monopolizacją rynku kasyn w Polsce przez spółkę Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. i jej spółki powiązane.

Niezależnie od powyższych uwag uważamy, że projekt rozporządzenia w wielu innych aspektach również uderza w konkurencję na rynku faworyzując jeden – i tak znacząco większościowy – podmiot, wraz z jego spółkami powiązanymi. Dlatego też – niezależnie i w żaden sposób nie zastępując wyżej wymienionych propozycji zmian – podnosimy, że pozytywny efekt dla rynku miałoby wprowadzenie również następującej modyfikacji:

Wprowadzenie w pkt 1 Załącznika do rozporządzenia kryterium wielkości miasta, w którym ma być zlokalizowane kasyno gry lub salon gry bingo pieniężne – w kształcie proponowanym przez Ministerstwo w projekcie rozporządzenia z dnia 1 marca 2021 roku – i analogiczne zmodyfikowanie par.2 rozporządzenia.

Nie jest to jednak propozycja w jakimkolwiek stopniu zastępująca jakąkolwiek z wyżej wskazanych kluczowych zmian, bez wprowadzenia których (wszystkich łącznie) nie będzie możliwości zatrzymania postępującej monopolizacji rynku przez podmiot dominujący (ZPR S.A.) wraz z spółkami z nim powiązanymi.

ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1	Odpis z KRS	
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia <p style="text-align: center;">(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)</p>		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Anna Kos	19.06.2023 r.	
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		
Anna Kos		(podpis)