

**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**  
**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 23 grudnia 2019 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium  
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Staroźreby**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868, 1214 i 1495) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Staroźreby, przyjętym uchwałą nr 122/XX/2016 Rady Gminy Staroźreby z dnia 29 listopada 2016 roku w sprawie: Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Staroźreby zmienioną uchwałą nr 217/XXXVI/2018 z dnia 12 lipca 2018 r., uchwałą nr 47/IX/2019 z dnia 17 kwietnia 2019 r., wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

- 1) w części tekstowej złóż kruszywa naturalnego „Mrówczewo I” w miejscowości Mrówczewo;
- 2) w części tekstowej i graficznej:
  - a) złóż kruszywa naturalnego „Sędek VI” w miejscowości Sędek,
  - b) złóż kruszywa naturalnego „Sędek VIII” w miejscowości Sędek;
- 3) w części graficznej:
  - a) złóż kruszywa naturalnego „Dąbrusk III”, w miejscowości Dąbrusk,
  - b) złóż kruszywa naturalnego „Sędek V”, w miejscowości Sędek,
  - c) złóż kruszywa naturalnego „Żochowo Nowe II” w miejscowości Żochowo Nowe.
2. Obszar, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, określa w formie tekstowej załącznik do zarządzenia zastępczego.
3. Obszary, o których mowa w ust. 1 pkt 2, określają w formie tekstowej i graficznej załączniki do zarządzenia zastępczego.
4. Obszary, o których mowa w ust. 1 pkt 3, określa w formie graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

**§ 2.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Staroźreby określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Staroźreby.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia 23 grudnia 2019 r.**

**WNP-II.742.35.2019**

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin  
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania  
przestrzennego gminy Staroźreby

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.*

*Kordeckiego 20*

*04-327 Warszawa*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2019

## **OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁOŻ KOPALIN**

### **WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

#### **położone w gminie Staroźreby**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Staroźreby, przyjętym uchwałą nr 122/XX/2016 Rady Gminy Staroźreby z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Staroźreby zmienioną uchwałą nr 217/XXXVI/2018 z dnia 12 lipca 2018 r., uchwałą nr 47/IX/2019 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w części tekstowej pn. Uwarunkowania Rozwoju, w rozdziale 11. Udokumentowane złoża kopalin, zasobów wód podziemnych oraz udokumentowanych kompleksów podziemnego składowania dwutlenku węgla, po części zawierającej ustalenia w zakresie „Złoża kopalin”, na końcu dodaje się tekst w brzmieniu:

„Na terenie gminy Staroźreby znajdują się ponadto następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego, lub przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – MRÓWCZEWO I
  - kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
  - miejscowość: Mrówczewo
  - znak sprawy / decyzja nr: ŚR-III.6528.6.2016 z dnia 22.07.2016 r.
2. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – SĘDEK VI
  - kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
  - miejscowość: Sędek
  - znak sprawy / decyzja nr: ŚR-III.6528.7.2014 z dnia 06.06.2014 r.
3. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – SĘDEK VIII
  - kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
  - miejscowość: Sędek
  - znak sprawy / decyzja nr: ŚR-III.6528.5.2017 z dnia 28.09.2017 r.”

## UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm., dalej zwana s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części

zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 27 i 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Staroźreby, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. w części tekstowej o informacje dotyczące złóż: „Mrówczewo I”, „Sędek VI” i „Sędek VIII” oraz w części graficznej w zakresie złóż: „Sędek VI”, „Sędek V”, „Sędek VIII”, „Dąbrusk III” i „Żochowo Nowe II”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża:

- piasków skaleniuowo - kwarcowych „Mrówczewo I” - decyzja Starosty Płockiego, znak: ŚR-III.6528.6.2016 z dnia 22 lipca 2016 r.,
- piasków „Sędek V” – decyzja Starosty Płockiego, znak: ŚR-III.6528.2.2012 z dnia 19 marca 2012 r.,
- piasków skaleniuowo - kwarcowych „Sędek VI” – decyzja Starosty Płockiego, znak: ŚR-III.6528.7.2014 z dnia 6 czerwca 2014 r.,
- piasków skaleniuowo - kwarcowych „Sędek VIII” – decyzja Starosty Płockiego, znak: ŚR-III.6528.5.2017 z dnia 28 września 2017 r.,
- piasków „Dąbrusk III” - decyzja Starosty Płockiego, znak: ŚR-III.6528.2.2013 z dnia 20 marca 2013 r.,
- kruszywa naturalnego „Żochowo Nowe II” – decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego, znak: PŚ-II.7427.68.2011.Mł z dnia 25 stycznia 2012 r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła ww. obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w części graficznej studium. Tymczasem złoża: „Mrówczewo I”, „Sędek VI” i „Sędek VIII”, nie zostały opisane w części tekstowej studium. Złoże „Żochowo Nowe II”, nie zostało przedstawione w ogóle części graficznej studium jako udokumentowany obszar złoża kopaliny. Wyjaśnić również należy, iż złoża: „Sędek VI”, „Sędek V”, „Sędek VIII” i „Dąbrusk III”, mimo że zostały przedstawione

jako „udokumentowane złoża kopalin”, to ich granice nie zostały odzwierciedlone zgodnie z przyjętą dokumentacją geologiczną.

Działając zatem w oparciu o art. 96 i art. 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 9 września 2019 r., znak WNP-II.742.35.2019, zawiadomił Radę Gminy Staroźreby o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Staroźreby obszary udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Staroźreby w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.