

Łódź, 12 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.34.2022

Rada Miejska w Łodzi

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LII/1598/21 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 22 grudnia 2021 r. stanowisko w sprawie skandalicznych wybryków radnego Rady Miejskiej w Łodzi Radosława Marca, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Łodzi podjęła stanowisko związane z zachowaniem radnego Radosława Marca podczas sesji Rady Miejskiej w Łodzi, jednocześnie Rada Miejska wyraziła swoje potępienie dla haniebnego wypowiedzi radnego i zażądał wykluczenia go z publicznej przestrzeni dyskursu politycznego. Ponadto Rada Miejska w Łodzi uznała, że dla osoby szerzącej tego rodzaju kłamstwa i mowę nienawiści nie powinno być miejsca w żadnym ugrupowaniu politycznym. Rada Miejska w Łodzi wskazała jednocześnie, że sankcją wobec tego zachowania powinno być pozbawienie radnego Radosława Marca wsparcia ugrupowania politycznego, które reprezentuje.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie § 17 Regulaminu Pracy Rady Miejskiej w Łodzi, stanowiącego załącznik Nr 7 do Statutu Miasta Łodzi, zgodnie z którym w sprawach, w których Rada nie realizuje swoich uprawnień stanowiących i kontrolnych, może zajmować stanowisko. Stanowisko Rady nie rodzi skutków prawnych.

Mając na uwadze treść przedmiotowej uchwały, jak również przywołaną podstawę prawną, organ nadzoru ma wątpliwości, czy Rada Miejska w Łodzi miała prawo do podjęcia uchwały w takim brzmieniu. Jak przyjmuje się w judykaturze nawet w zakresie działań niewładczych, rada gminy nie może wykraczać poza zakres swojego działania wynikający z art. 6 i 7 ustawy o samorządzie gminnym w formach wynikających z art. 15 ust. 1 i art. 18 ust. 1 tejże ustawy. W związku z tym nie można uznać za dopuszczalne podejmowanie na podstawie § 17 Regulaminu uchwał, bądź innych aktów, których materia wykraczałaby poza zakres kompetencji gminy (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 1 lutego 2017 r., sygn. akt I OSK 2779/16). Przekuwając powyższe stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego na niniejszą uchwałę, należy zauważyć, że żadne uregulowania ustawy o samorządzie gminnym nie przewidują uprawnień dla rady gminy, które dawałyby prawo do podjęcia uchwały o treści przyjętej przez Radę Miejską w Łodzi, w szczególności do żądania wykluczenia radnego z publicznej przestrzeni dyskursu politycznego. Zważywszy, że jak stanowi § 17 Regulaminu Pracy Rady Miejskiej w Łodzi, stanowiącego załącznik Nr 7 do Statutu Miasta Łodzi, Rada Miejska w Łodzi może zajmować stanowisko, jeżeli nie rodzi ono skutków prawnych.

Nie można również nie zauważyć, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W orzecznictwie wskazuje się, że konsekwencją obowiązywania normy z art. 7 Konstytucji jest między innymi zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej i tym samym nakazuje, by wszelkie działania tego organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 sierpnia 2011 r., sygn. akt II FSK 476/11).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Prezydent Miasta Łodzi