



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 10 listopada 2021 r.

PN.III.4131.1.83.2021.AP

**Pan
Jerzy Kunert
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Głogówku
ul. Rynek 1
48-250 Głogówek**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz.1372)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr XLVI/408/2021 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 1 października 2021 r. w sprawie wystąpieniu do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Opolskiego o zniesienie urzędowej nazwy przysiółka Zwiastowice – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 1 października 2021 r. Rada Miejska w Głogówku, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 8 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1443), podjęła uchwałę Nr XLVI/408/2021 w sprawie wystąpieniu do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Opolskiego o zniesienie urzędowej nazwy przysiółka Zwiastowice.

W kwestionowanym akcie Rada postanowiła wystąpić do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Opolskiego o zniesienie

urzędowej nazwy przysiółka Zwiastowice we wsi Zwiastowice. W § 4 uchwały stwierdzono natomiast, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego. Zapis ten narusza art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Zgodnie ze wskazanym przepisem ww. ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Kwestionowana uchwała nie stanowi żadnego z wyżej wymienionych aktów.

W szczególności nie może zostać uznana za akt prawa miejscowego (pkt 2 art. 13 ww.

ustawy), ponieważ taki charakter posiadają tylko akty wydane na podstawie wyraźnej kompetencji ustawowej przez właściwy organ, które w sposób generalny i abstrakcyjny określają reguły postępowania wyznaczonej grupie adresatów. Tymczasem zgodnie ze wskazanym przez Radę art. 8 ust. 1 i 2 ustawy o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych urzędowa nazwa jest ustalana, zmieniana lub znoszona na wniosek rady gminy, na której obszarze jest położona miejscowość lub obiekt fizjograficzny (ust. 1), a wniosek przekazuje się ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej za pośrednictwem wojewody (ust. 2). Natomiast zgodnie z art. 8 ust. 4 pkt 1 ustawy o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych, przedmiotowy wniosek zawiera uchwałę rady gminy w sprawie wystąpienia o ustalenie, zmianę lub zniesienie urzędowej nazwy, wraz z uzasadnieniem. Z przytoczonych przepisów wynika, że kwestionowana uchwała ma charakter indywidualny i konkretny, gdyż reguluje jednostkową sytuację i skierowana jest do oznaczonego podmiotu, co wyklucza nadanie jej waloru aktu prawa miejscowego.

W obowiązującym porządku prawnym nie istnieje ponadto żaden przepis szczególny stanowiący o obowiązku publikacji takiego rodzaju uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

W związku z tym stwierdzić należy, że Rada Miejska w Głogówku nie miała podstaw prawnych do zarządzenia publikacji przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego. Powyższa wadliwość skutkowałaby koniecznością stwierdzenia nieważności tylko tego zapisu uchwały gdyby nie fakt, że Rada Miejska w Głogówku uzależniła wejście w życie uchwały od jej promulgacji (§ 4), określając w tym zakresie 14-dniowy termin od dnia jej ogłoszenia. Zapis ten należy zakwestionować, gdyż wobec stwierdzonego już braku podstaw do publikacji kwestionowanego aktu, tak określony warunek nie może zostać zrealizowany, co – wobec braku innych zapisów dotyczących wejścia w życie – oznacza, że uchwała ta nie mogłaby zacząć obowiązywać. Z tego też względu koniecznym jest stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może

być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Barbara Zwierzewicz
Dyrektor
Wydział Prawny i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Aleksandra Perzyna Kierownik Oddziału, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 284