



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.147.2024

Łódź, 26 lutego 2024 r.

**Rada Powiatu
w Tomaszowie Mazowieckim**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXXVII/451/2024 Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 24 stycznia 2024 r. w sprawie przyjęcia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w 2024 r., ustalenia maksymalnej wysokości dofinansowania opłat pobieranych przez nauczycieli oraz specjalności i form kształcenia nauczycieli, na które dofinansowanie może być przyznawane, w części obejmującej:

- § 3 pkt 1 uchwały w zakresie wyrazów „potrzebami szkoły lub placówki, ze szczególnym”,
- § 3 pkt 3 uchwały w zakresie wyrazów „oraz inne formy doskonalenia zawodowego nauczycieli zgodnie z potrzebami szkoły lub placówki”.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim podjęła w dniu 24 stycznia 2024 roku uchwałę w sprawie przyjęcia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w 2024 r., ustalenia maksymalnej wysokości dofinansowania opłat pobieranych przez nauczycieli oraz specjalności i form kształcenia nauczycieli, na które dofinansowanie może być przyznawane.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu w Tomaszowie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Mazowieckim zawiadomienia z dnia 14 lutego 2024 r. znak: PNIK-I.4131.147.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi dotyczące § 3 pkt 1 w zakresie wyrazów „potrzebami szkoły lub placówki, ze szczególnym” oraz pkt 3 w zakresie wyrazów „oraz inne formy doskonalenia zawodowego nauczycieli zgodnie z potrzebami szkoły lub placówki”.

W odpowiedzi Przewodnicząca Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim w piśmie z dnia 20 lutego 2024 r. poinformowała, że uwagi organu nadzoru zostaną rzetelnie przeanalizowane i uwzględnione przy podejmowaniu kolejnej uchwały w tym zakresie.

Organ nadzoru prezentuje następujące stanowisko w sprawie.

Materialnoprawną podstawą uchwały Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim stanowiły m.in. przepisy art. 70a ust. 1 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 1762 z późn. zm.) - dalej Karta Nauczyciela oraz przepisy § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. poz. 1653) – dalej Rozporządzenie.

Zgodnie z § 6 Rozporządzenia organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie:

1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;

2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W tym miejscu podkreślić należy, że zakres działania rady jest precyzyjny i ściśle określony, gdyż zadaniem organu stanowiącego jest wyłącznie ustalenie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz ustalenie form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W przedmiotowej uchwale wskazano co prawda planowaną kwotę dofinansowania (§ 2 ust. 1), czy też specjalności i formy kształcenia (§ 3) jednakże rada wadliwie, bo w formie katalogu otwartego poprzez użycie wyrazów w § 3 pkt 1 „potrzebami szkoły lub placówki, ze szczególnym”, czy też w pkt 3 „oraz inne formy doskonalenia zawodowego nauczycieli zgodnie z potrzebami szkoły lub placówki” określiła formy kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane, co w ocenie organu nadzoru, stanowi wykroczenie poza delegację zawartą w Rozporządzeniu. Należy podkreślić, że rada powiatu jest jedynym organem upoważnionym do podjęcia uchwały określającej specjalności i formy, na które przyznawane jest dofinansowanie. Organ nadzoru wskazuje, że regulacja § 6 Rozporządzenia zawiera sformułowanie, iż organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, "ustala" formy

i specjalności kształcenia. Powyższe przesądza o tym, że do wypowiedzania się w zakresie form i specjalności upoważniony jest wyłącznie organ stanowiący. Stwierdzić należy zatem, że Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim nie miała możliwości sędowania swojego uprawnienia wynikającego z § 6 pkt 2 Rozporządzenia na inny organ, a tym samym rada dokonała niedozwolonej subdelegacji własnych kompetencji w sytuacji pojawiających się innych potrzeb szkół i placówek.

Tym samym w ocenie organu nadzoru treść § 3 pkt 1 oraz pkt 3 uchwały we wskazanym zakresie ustalając katalog otwarty form kształcenia, nie spełnia wymogu prawodawcy zawartego w § 6 pkt 2 Rozporządzenia, gdyż w myśl tego przepisu, treść tej regulacji musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej i regulować wszelkie kwestie wymienione w tym przepisie.

Wobec powyższego, w sytuacji, w której uchwała uchwały Nr LXXXVII/451/2024 Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 24 stycznia 2024 r. w sprawie przyjęcia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w 2024 r., ustalenia maksymalnej wysokości dofinansowania opłat pobieranych przez nauczycieli oraz specjalności i form kształcenia nauczycieli, na które dofinansowanie może być przyznawane we wskazanym zakresie w istotny sposób narusza Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim