



Warszawa, dnia 05 października 2020 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

PS3.056.2.2020

W odpowiedzi na petycję z 9 czerwca 2020 r. wnoszącą o podjęcie działań legislacyjnych, zmierzających do ustawowego przedłużenia okresu, na który zostały wydane koncesje na prowadzenie kasyna gry o czas całkowitego zakazu prowadzenia ww. działalności, tj. o 65 dni (wg stanu na dzień złożenia wniosku), w związku ze stanem zagrożenia epidemicznego, przedstawiam, co następuje.

W pierwszej kolejności, odnośnie do wskazywanych jako uzasadnienie zgłoszonego postulatu skutków sytuacji pandemicznej, powodowanej rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2 dla funkcjonowania podmiotów prowadzących kasyna gry (na podstawie koncesji wydanej zgodnie z ustawą o grach hazardowych z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847, z późn. zm.)) zaznaczam, że Minister Finansów na bieżąco monitoruje sytuację rynku gier hazardowych i analizuje możliwości zapewnienia działającym na nim podmiotom dalszego sprawnego funkcjonowania.

Niezależnie od powyższego, cały szereg narzędzi przeciwdziałających negatywnym, gospodarczym skutkom pandemii zawiera wdrożony pakiet ustaw (tzw. Tarcza Antykryzysowa), których beneficjentem są również podmioty rynku gier. W ramach tych narzędzi stworzone zostały instrumenty wsparcia niezbędnego dla utrzymania i kontynuacji działalności gospodarczej zagrożonej na skutek ekonomicznych następstw wprowadzonych na podstawie odrębnych przepisów zakazów oraz ograniczeń w celu zapobiegania, przeciwdziałania i zwalczania zakażenia wirusem SARS-CoV-2 oraz rozprzestrzeniania się choroby wywołanej tym wirusem (COVID-19).

Wprowadzone rozwiązania i instrumenty wsparcia przekładają się na sytuację przedsiębiorców, również z obszaru gier hazardowych. Powyższe znajduje potwierdzenie w prognozie dotyczącej sytuacji na rynku gier hazardowych w Polsce (komunikat w tej sprawie, bazujący na danych z 11 czerwca 2020 r. opublikowany został pod adresem: <https://www.gov.pl/web/finanse/prognoza-na-2020-r-dotyczaca-sytuacji-na-ryнку-gier-hazardowych-w-polsce>).

Należy zauważyć, że rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 maja 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. poz. 878) od dnia 18 maja 2020 r. do odwołania umożliwiało prowadzenie przez przedsiębiorców w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców oraz przez inne podmioty działalności związanej z prowadzeniem kasyn. Działalność ta jest dopuszczalna, pod warunkiem zapewnienia, aby w lokalu, w którym jest ona prowadzona, znajdowała się nie więcej niż 1 osoba na 10 m² powierzchni wydzielonej na miejsce, w którym prowadzi się gry, z wyłączeniem obsługi (§ 7 ust. 5).

Jak wynika z powyższego, podmioty prowadzące działalność gospodarczą, również w obszarze gier hazardowych, zobowiązane są w dalszym ciągu do postępowania zgodnie z wprowadzonymi i aktualnie obowiązującymi regulacjami w związku z pandemią wywołaną chorobą COVID-19.

Odnosząc się do kwestii związanej z podjęciem działań legislacyjnych, mających na celu ustawowe zmiany w zakresie przedłużenia okresu, na który zostały wydane koncesje na prowadzenie kasyna gry, Ministerstwo Finansów informuje, że obecnie nie są prowadzone prace nad zmianą ustawy o grach hazardowych, z wyłączeniem nowelizacji w ramach projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo celne oraz niektórych innych ustaw (UD 516 i kontynuacja UD3). Zawartość projektu legislacyjnego w zakresie ustawy o grach hazardowych obejmuje odformalizowanie, uproszczenie i skrócenie procedur w zakresie czynności prowadzonych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej, w tym również czynności kontrolnych.

Mając na względzie poruszone w piśmie z 9 czerwca 2020 r. zagadnienia, Ministerstwo Finansów wyjaśnia, że obecnie obowiązujące przepisy ustawy o grach hazardowych, w zakresie udzielania koncesji na prowadzenie kasyna gry oraz czasu ich obowiązywania, są spójne i transparentne, a tym samym umożliwiają realizację podstawowych celów regulacji branży hazardowej.

Chciałbym podkreślić, że ze względu na specyfikę i szczególny charakter działalności branży hazardowej, podlega ona ograniczeniom ilościowym, dlatego ustawodawca zdecydował o

udzielaniu koncesji na prowadzenie kasyna gry na czas określony (6 lat), bez możliwości jej automatycznego przedłużenia, nawet w przypadku zaistnienia nieprzewidzianych zdarzeń losowych i działania siły wyższej, których bezpośrednim następstwem będzie brak możliwości wykonywania działalności objętej koncesją.

Wskazać należy, że udzielona koncesja wprawdzie uprawnia przedsiębiorcę do prowadzenia kasyna gry, ale nie narzuca, podobnie jak żaden przepis ustawy o grach hazardowych, takiego obowiązku. Takiego obowiązku nie nakłada też przywołany przez Spółkę przepis art. 59 ustawy o grach hazardowych, który przewiduje sankcję w postaci cofnięcia koncesji w przypadku nieprowadzenia działalności objętej koncesją ponad 6 miesięcy. Przepis ten został wprowadzony z uwagi na fakt, że działalność w zakresie prowadzenia kasyn gry jest ograniczona ilościowo, zatem zbyt długa przerwa działalności w określonym miejscu spowoduje zablokowanie możliwości jej prowadzenia przez inny podmiot. Zauważyć należy także, że w przypadku działania siły wyższej, a z taką mamy do czynienia w aktualnym stanie zagrożenia epidemicznego, powyższa sankcja nie ma zastosowania (art. 59 ust. 2).

Występujący aktualnie stan zagrożenia epidemicznego jest sytuacją wyjątkową i nieprzewidywalną. Sytuacja ta dotknęła niemal wszystkie dziedziny życia gospodarczego, w tym również inne podmioty prowadzące działalność na podstawie zezwoleń (koncesji) wydawanych na czas określony i wymagających wniesienia opłat w znacznej wysokości. W zaistniałej sytuacji nie tylko podmioty prowadzące działalność hazardową zostały pozbawione możliwości wykonywania swojej działalności. Należy jednakże podkreślić, że pomoc państwa poprzez wprowadzenie Tarczy Antykryzysowej, mającej na celu złagodzenie negatywnych konsekwencji gospodarczych i ekonomicznych w związku z zagrożeniem wirusem SARS-CoV-2, objęła m. in. takie obszary jak ochrona miejsc pracy i bezpieczeństwa pracowników, czy finansowania przedsiębiorców. Z Tarczy nie zostali wyłączeni przedsiębiorcy prowadzący działalność w zakresie gier hazardowych, w tym również kasyna gry.

z upoważnienia Ministra Finansów
Podsekretarz Stanu
Jan Sarnowski

/podpisano
kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Biuro Prezesa Rady Ministrów