



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.668.2021

Łódź, 28 września 2021 r.

Rada Gminy Maków

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIX/173/21 Rady Gminy Maków z dnia 26 sierpnia 2021 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXVII/225/18 Rady Gminy Maków z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Maków na okręgi wyborcze, oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXIX/173/21 z dnia 26 sierpnia 2021 r. Rada Gminy Maków dokonała zmiany uchwały Nr XXXVII/225/18 Rady Gminy Maków z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Maków na okręgi wyborcze, oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 417 § 1, art. 418 § 1, art. 419 § 2 i 4, art. 420 § 1 oraz art. 421 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319) w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 1 września 2021 r.

Pismem z 7 września 2021 r. znak: PNIK-I.4131.668.2021 organ nadzoru zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w niniejszej sprawie oraz wystąpił o udzielenie stosownych wyjaśnień. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Maków nie była organem

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

właściwym do dokonania zmiany granic okręgów wyborczych. Do chwili obecnej nie wpłynęły wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

Na mocy § 1 kwestionowanej uchwały dokonano zmiany załącznika do uchwały Nr XXXVII/225/18 Rady Gminy Maków z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Maków na okręgi wyborcze, oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Załącznik do uchwały Rady Gminy Maków z dnia 22 marca 2018 r. zawierał podział Gminy Maków na okręgi wyborcze. Z analizy obu uchwał wynika, że zmiana dotyczy granic okręgu wyborczego nr 1 obejmującego część sołectwa Maków przez dodanie do opisu granic tego okręgu ulicy Łąkowej.

Tymczasem zgodnie z art. 419 § 2 ustawy Kodeks wyborczy, podział na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu ustala komisarz wyborczy, a nie rada gminy.

Komisarz wyborczy jest organem właściwym także do dokonania zmiany granic okręgów wyborczych. Zgodnie z art. 421 § 2 Kodeksu wyborczego do zmian w podziale na okręgi wyborcze, o których mowa w § 1, stosuje się bowiem odpowiednio przepisy art. 419 § 2-4 oraz art. 420 tego Kodeksu.

Należy wyjaśnić, iż na mocy art. 5 pkt 109 lit. a w związku z art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130) z dniem 1 stycznia 2019 r. zmieniono art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego przez wskazanie komisarza wyborczego jako organu upoważnionego do podziału gminy na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym. Rada Gminy Maków od dnia 1 stycznia 2019 r. nie posiada zatem upoważnienia ustawowego do dokonywania podziału Gminy Maków na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, a także w związku z art. 421 § 2 Kodeksu wyborczego do dokonywania zmian we wskazanym zakresie.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru Rada Gminy Maków nie była organem właściwym do dokonania zmiany granic okręgów wyborczych.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego

przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Maków