

Łódź, 20 grudnia 2023 r.

PNIK-I.4131.1144.2023

Rada Gminy Sławno

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały LXXI/425/23 Rady Gminy Sławno z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, specjalistyczne usług opiekuńcze i usługi sąsiedzkie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 grudnia 2023 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy Sławno stanowi art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawą. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób

z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Mając na uwadze powyższy przepis, organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień załącznika do uchwały.

W art. 50 ust. 6 ustawy wyraźnie wskazuje się, że to organ stanowiący gminy ma w drodze uchwały określić szczegółowe warunki przyznawania usług opiekuńczych, usług specjalistycznych. W ocenie organu nadzoru rada gminy w uchwale nie określiła warunków przyznawania świadczeń wymienionych w uchwale, uregulowała natomiast warunki odpłatności za usługi.

W § 7 uchwały rada gminy postanowiła, że „Osoba zobowiązana do odpłatności za usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze i usługi sąsiedzkie może zostać zwolniona z odpłatności w szczególnie uzasadnionych przypadkach.

Treść tego przepisu budzi wątpliwości interpretacyjne, bowiem nie wynika z niego, czy zwolnienie ma charakter całkowity czy częściowy. Organ prowadzący postępowanie w sprawie zwolnienia z odpłatności za ww. usługi związany jest przepisami przedmiotowej uchwały, zatem w wydanej przez siebie decyzji powinien określić zakres zwolnienia z opłaty za świadczone usługi. Ponadto rada gminy użyła określenia „m.in.”, co wskazuje na katalog otwarty przesłanek zwolnienia z odpłatności, natomiast zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych, warunki do zwolnienia muszą mieć charakter katalogu zamkniętego, aby nie prowadziło to do uznaniowości w ich stosowaniu. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że ustawodawca w art. 50 ust 6a ustawy nie przyznał radzie gminy uprawnienia do wprowadzenia zwolnień za usługi sąsiedzkie. Zatem regulacja zawarta w § 7 uchwały odnośnie usług sąsiedzkich stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6a ustawy.

Organ nadzoru wskazuje, że Rada Gminy w podstawie prawnej nie powołała art. 50 ust. 6a ustawy, a podjęła się regulacji zagadnień uregulowanych w tym artykule.

W myśl art. 50 ust. 6a ustawy stanowi „W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

Z analizy postanowień uchwały nie wynika aby rada gminy uregulowała warunki przyznawania usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 28 grudnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Sławno

(podpisano elektronicznie)