

w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.) – dalej rozporządzenie oos – w § 3 ust. 1 pkt 88 lit. b tj.: *zmiana lasu, innego gruntu o zwartej powierzchni co najmniej 0,10 ha pokrytego roślinnością leśną - drzewami i krzewami oraz runem leśnym - lub nieużytku na użytek rolny lub wylesienie mające na celu zmianę sposobu użytkowania terenu jeżeli dotyczy enklaw pośród użytków rolnych lub nieużytków.*

Przedmiotowe zamierzenie polega na zmianie lasu, niestanowiącego własności Skarbu Państwa, o łącznej powierzchni 0,2516 ha, na użytek rolny, na działce o nr ewid. 159/2 oraz na części działek o nr ewid. 159/1 i 159/3 obręb 0003 Janów, gm. Piekoszów.

Z wypisów z ewidencji gruntów wynika, że całkowita powierzchnia działek o nr ewid. 159/1, 159/2 i 159/3 wynosi 0,3097 ha, z czego grunty leśne (LsV) stanowią 0,2516 ha, natomiast łąki (ŁIV) – 0,0581 ha.

Zgodnie z mapą ewidencyjną załączoną do wniosku o wydanie decyzji, przekształcany teren stanowi część kompleksu leśnego, stanowiącego enklawę pośród użytków rolnych i nieużytków, tj.: od strony zachodniej sąsiaduje z gruntami ornymi i łąkami, od strony wschodniej z drogą gruntową, pastwiskami oraz gruntami ornymi, od strony północnej z łąkami, a od południa z terenami użytkowymi rolniczo.

Jak wynika z zaświadczenia Starostwa Powiatowego w Kielcach z dnia 09.03.2022 r, znak: RO-I.6164.7.564.2022, działki o nr ewid. 159/1, 159/2 i 159/3 obręb 0003 Janów, gm. Piekoszów, objęte są uproszczonym planem urządzania lasu, sporządzonym dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa.

Przedmiotowe zamierzenie zlokalizowane jest poza formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 916), oraz poza otulinami form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 w/w ustawy.

Dane o złożonym wniosku zamieszczone zostały w *Publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie*, prowadzonym przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Kielcach.

O wszczęciu postępowania strony powiadomione zostały zgodnie z wymogami art. 61 § 1 i § 4 oraz art. 49 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), w związku z art. 74 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, obwieszczeniem znak: WOO-I.420.6.2022.NS.3 z dnia 11.05.2022 r.

Obwieszczenie znak: WOO-I.420.6.2022.NS.3 z dnia 11.05.2022 r. zawiadamiające o powyższym zostało wywieszona na tablicach ogłoszeń:

- Urzędu Gminy Piekoszów w terminie od 16.05.2022 r. do 30.05.2022 r.,
- Urzędu Gminy Nowiny w terminie od 16.05.2022 r. do 30.05.2022 r. oraz na terenie miejscowości Zwada w terminie od 16.05.2022 r. do 30.05.2022 r.,
- Urzędu Miasta Kielce w terminie od 18.05.2022 r. do 01.06.2022 r.
- w siedzibie Regionalnej Dyрекcji Ochrony Środowiska w Kielcach w terminie od 16.05.2022 r. do 30.05.2022 r.

Ponadto obwieszczenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyрекcji Ochrony Środowiska w Kielcach w terminie od 16.05.2022 r. do 30.05.2022 r.

Zgodnie z pismem Dyrektora Zarządu Zlewni w Kielcach z dnia 17.03.2022 r. znak: KR.ZZŚ.1.435.45.2022.ITW, przedłożonym do tut. organu w dniu 30.03.2022 r., działki o nr ewid. 159/1, 159/2 i 159/3 obręb 0003 Janów, gm. Piekoszów zlokalizowane są w granicy obszaru ochrony pośredniej strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Kielce-Białogon, dla którego obowiązuje akt prawa miejscowego - rozporządzenie Nr 4/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Kielce-Białogon, gmina Kielce, powiat kielecki (Dz. Urz. Woj. Świąt. z 2019 r., poz. 5314).

W świetle § 4 ust.1 pkt. 2 w/w rozporządzenia na terenie obszaru ochrony pośredniej strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Kielce-Białogon obowiązuje zakaz lokalizowania nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, do których, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 88 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.), zalicza się zmiana lasu na użytek rolny.

Na podstawie zebranego materiału dowodowego należy stwierdzić, że realizacja wnioskowanego przedsięwzięcia polegającego na zmianie lasu na użytek rolny na działce o nr ewid. 159/2 oraz na części działek o nr ewid. 159/1 i 159/3 obręb 0003 Janów, gm. Piekoszków, narusza przepisy § 4 ust. 1 pkt 2 w/w rozporządzenia. Zaznaczyć należy, że rozporządzenie Wojewody Świętokrzyskiego, jak też akt delegujący do jego ustanowienia, tj. ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, nie zawierają regulacji dopuszczających wyjątek i odstępstwa od stosowania ww. zakazu, co stanowi przesłankę do odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Podstawą odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla analizowanego przedsięwzięcia, są uregulowania związane ze szczególną ochroną zasobów środowiska, w tym przypadku wody pitnej ujęcia komunalnego Kielce – Białogon, wynikające z powszechnie obowiązującego aktu prawa miejscowego - rozporządzenia Nr 4/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Kielce - Białogon, gmina Kielce, powiat kielecki. Celem rozporządzenia Wojewody Świętokrzyskiego i ustanowionych w nim zakazów jest zabezpieczenie nadrzędnego interesu publicznego w zakresie zaopatrzenia mieszkańców miasta i aglomeracji Kielce w wodę pitną oraz ochrona dobrego stanu ilościowego i jakościowego zasobów wody podziemnej. Wobec tego, obowiązujący zakaz § 4 ust. 1 pkt 2 ww. rozporządzenia Wojewody Świętokrzyskiego, dotyczący zakazu cyt. „lokalizowania nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko” wyklucza możliwość wydania przez tut. organ pozytywniej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla realizacji nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w ww. strefie ochrony ujęcia komunalnego.

Należy zauważyć, że treść § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Nr 4/2019 Wojewody Świętokrzyskiego nie budzi żadnych wątpliwości interpretacyjnych i wskazuje na bezwzględny zakaz lokalizowania nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zakaz sformułowany w rozporządzeniu Wojewody nie pozostawia wątpliwości co do zakresu jego stosowania. Nie ma więc potrzeby rozróżniania czy zamierzone przedsięwzięcie mogące znacząco oddziaływać na środowisko należy do kategorii przedsięwzięć zawsze znacząco wpływających na środowisko, czy też mogących potencjalnie znacząco wpływać na środowisko. Taka interpretacja treści zakazu z § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Wojewody Świętokrzyskiego nr 4/2019 jest zgodna także z wykładnią systemową analizowanego aktu prawnego w zestawieniu z treścią ustawy Prawo wodne. Ustawodawca w treści ustawy Prawo wodne wyraźnie przekazał do kompetencji wojewody dokonanie analizy konieczności ustanowienia stref ochronnych oraz zastosowanych na terenie tych stref zakazów, nakazów, czy też ograniczeń. Gdyby więc wolą Wojewody Świętokrzyskiego było wprowadzenie zakazu wyłącznie do lokalizacji nowych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, to taki zakaz zostałby wprowadzony do treści rozporządzenia, a w pozostałym zakresie tj. do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wprowadzono by ograniczenie, zależne od wyniku analizy danego przedsięwzięcia. Brak poczynienia takiego rozróżnienia w powołanym rozporządzeniu Wojewody Świętokrzyskiego w zestawieniu z głównym celem ustawy jakim jest ochrona wód (wykładnia systemowa) prowadzi do jednoznacznego wniosku, iż wolą Wojewody Świętokrzyskiego był całkowity zakaz lokalizowania nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w strefie ochronnej ujęcia wody podziemnej Kielce — Białogon. Taka interpretacja przepisów rozporządzenia Wojewody Świętokrzyskiego w zestawieniu z treścią ustawy Prawo wodne w zakresie zakazu lub ograniczenia zawartego w art. 130 ust. 1 pkt 24 cyt. ustawy, jest zgodna z ugruntowanym stanowiskiem doktryny, w którym podkreśla się, że ustawodawca objął możliwym ograniczeniem zarówno przedsięwzięcia mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, jak i przedsięwzięcia mogące potencjalnie znacząco

oddziaływać na środowisko. Przy tak sformułowanym zakazie nie ma zatem pola do stosowania wykładni rozszerzającej dyspozycję tej normy prawnej, sprzecznej z literalną treścią zakazu.

Po przeprowadzeniu czynności wyjaśniających oraz ustaleniu stanu faktycznego, tut. organ stwierdził, przy uwzględnieniu zasady szybkości i prostoty postępowania (ekonomiki postępowania i oszczędności procesowej), w myśl art. 12 Kpa, że w przedmiotowej sprawie brak jest podstawy do przeprowadzenia czynności, o których mowa w art. 64 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś. W związku z tym nie wystąpiono do Dyrektora Zarządu Zlewni w Kielcach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, o wyrażenie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Brak jest podstawy co do konieczności uzyskania opinii w/w organu, w kwestii potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w przypadku, gdy przedsięwzięcie to nie może być w ogóle zrealizowane ze względu na obowiązywanie bezwzględnego zakazu lokalizowania nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko na terenie ochrony pośredniej strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej Kielce-Białogon, w związku z § 4 ust.1 pkt. 2 rozporządzenia Nr 4/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 19 grudnia 2019 r. Ponadto zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś dla planowanego przedsięwzięcia nie jest wymagane zasięgnięcie opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

Przed wydaniem niniejszej decyzji stosownie do art. 10 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego strony postępowania zawiadomiono obwieszczeniem o zebraniu dowodów oraz możliwości zapoznania się z materiałami i dowodami w przedmiotowej sprawie, jak również możliwości wniesienia uwag i wniosków w terminie 5 dni od dnia doręczenia zawiadomienia. Obwieszczenie znak: WOO-I.420.6.2022.NS.7 z dnia 13.06.2022 r. informujące o zebraniu dowodów w przedmiotowej sprawie zostało wywieszane na tablicach ogłoszeń:

- Urzędu Gminy Piekoszów w terminie od 14.06.2022 r. do 29.06.2022 r.,
- Urzędu Gminy Nowiny w terminie od 14.06.2022 r. do 28.06.2022 r.,
- Urzędu Miasta Kielce w terminie od 15.06.2022 r. do 30.06.2022 r.,
- w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach w terminie od 14.06.2022 r. do 28.06.2022 r.

Ponadto obwieszczenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach w terminie od 14.06.2022 r. do 28.06.2022 r.

W trakcie prowadzonego postępowania nie wniesiono uwag lub żądań w przedmiotowej sprawie.

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach nie jest decyzją uznaniową, co oznacza, że organ administracji zobligowany jest wydać taką decyzję, jeżeli spełnione są wymagania określone w przepisach ustawy ooś i innych aktach powszechnie obowiązujących. Podstawą wydania decyzji określającej środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko jest założenie, że przedsięwzięcie to jest w ogóle dopuszczalne z punktu widzenia ochrony środowiska. Przesłanki do wydania przez organ decyzji o odmowie ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia, tzw. decyzji negatywnej, także muszą wynikać z ustalonego stanu prawnego i faktycznego w trakcie postępowania administracyjnego. Podstawą do odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach są przypadki określone w art. 80 ust. 2 i art. 81 ust. 1 i 2 ustawy ooś, ale także mogą wykraczać poza ten katalog i wynikać z innych przepisów prawa dotyczących szczególnej ochrony zasobów środowiska, co wynika z orzecznictwa sądów administracyjnych (por. WSA w Kielcach sygn. IISA/Ke 34/10 z dnia 17.02.2010 r.; WSA w Kielcach sygn. IISA/Ke 859/17 z dnia 30.01.2018 r.).

Na podstawie zebranego materiału dowodowego oraz ustalonego stanu faktycznego i prawnego należało stwierdzić, że planowane przedsięwzięcie polegające na zmianie lasu na użytek rolny na działce o nr ewid. 159/2 oraz na części działek o nr ewid. 159/1 i 159/3 obręb 0003 Janów, gm. Piekoszów, które kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 59 ust. 1 pkt 2 oraz art. 71 ust. 2 pkt 2 ustawy ooś, wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 88 lit. b rozporządzenia ooś, narusza obowiązujący na mocy § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Nr 4/2019 Wojewody

Świętokrzyskiego z dnia 19 grudnia 2019 r. zakaz lokalizowania nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Wobec powyższego tut. organ orzekł o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach ze względu na obowiązek respektowania przepisów prawa.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji stronie służy odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 57 § 5 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Kpa) termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało wysłane w formie dokumentu elektronicznego (poprzez ePUAP) do organu administracji publicznej, a nadawca otrzymał urzędowe poświadczenie odbioru lub zostało nadane w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 896), którego obowiązki pełni obecnie Poczta Polska S.A.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 Kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Strony zrzekając się prawa do wniesienia odwołania zrzekają się zatem równocześnie prawa wniesienia skargi do sądu.

Zgodnie z art. 130 § 4 Kpa decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.



Otrzymują:

1. Pani
2. Pani
3. Pozostałe strony poprzez obwieszczenie wywieszzone na tablicach ogłoszeń:
 - UG Piekoszów
 - UG Nowiny
 - UM Kielce
 - w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach
 - w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach
4. aa

