

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.603.2024

Łódź, 6 sierpnia 2024 r.

**Rada Gminy Kodrąb**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr IV/31/24 Rady Gminy Kodrąb z dnia 24 lipca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr III/29/24 Rady Gminy Kodrąb z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania usług sąsiedzkich, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich oraz sposobu rozliczania wykonywania takich usług, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 lipca 2024 r.

**Uzasadnienie**

Powyższą uchwałą Rada Gminy Kodrąb wprowadziła zmiany w uchwale Nr III/29/24 Rady Gminy Kodrąb z dnia 27 czerwca 2024 r.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy Kodrąb stanowi art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawą. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, że „W przypadku organizowania przez gminę

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

Po analizie postanowień uchwały Nr IV/31/24 Rady Gminy Kodrąb z dnia 24 lipca 2024 r. organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących regulacji zawartych w uchwale.

W § 1 uchwały rada zmieniła brzmienie § 4 ust. 2 uchwały Nr III/29/24 Rady Gminy Kodrąb stanowiąc, że „Wykonywane usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz usługi sąsiedzkie dokumentowane są miesięcznymi kartami czasu pracy opiekuna, każdorazowo potwierdzane przez świadczeniobiorcę lub członka rodziny”.

Z art. 50 ust. 6a ustawy wynika, że rada została upoważniona do uregulowania sposobu rozliczenia wykonywania usług wyłącznie w odniesieniu do usług sąsiedzkich. W treści § 4 ust. 2 zmienianej uchwały, rada użyła określenia „dokumentowanie” wykonywania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz usług sąsiedzkich, co w ocenie organu nadzoru należy rozumieć jako sposób rozliczenia tych usług. Tym samym rada uregulowała sposób rozliczenia nie tylko usług sąsiedzkich ale również usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, co stanowi przekroczenie zakresu delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6a ustawy.

W § 2 uchwały rada nadała nowe brzmienie § 5 uchwały Nr III/29/24 dodając nowe regulacje.

W § 5 ust. 1 zmienianej uchwały rada postanowiła, że "Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz usługi sąsiedzkie przyznaje się na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego, a także innej osoby za zgodą osoby zainteresowanej".

Przepis art. 102 ust. 1 ustawy reguluje udzielanie świadczeń z pomocy społecznej, zatem brak podstaw do regulowania w uchwale zagadnień, które już ustawodawca określił w ustawie pomocy społecznej, a to stanowi również przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6 i ust. 6a.

W § 5 ust. 3-6 zmienianej uchwały Nr III/29/24 rada wprowadziła regulacje, które są powtórzeniem art. 50 ust. 1-4 ustawy, a to oznacza przekroczenie delegacji ustawowej zawartej art. 50 ust. 6 i ust. 6a, ponieważ ustawodawca nie przyznał radzie prawa do stanowienia w tym zakresie.

W § 4 uchwały rada zmieniła brzmienie § 7 uchwały Nr III/29/24 stanowiąc, że „Usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze i usługi sąsiedzkie, przyznawane są w drodze decyzji”. Regulacja ta również stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, ponieważ nie mieści się w zakresie kompetencji przekazanej radzie do regulacji w uchwale.

Podkreślić należy, że za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa

#### LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej.

Odniesć to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (Wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że sposób zredagowania przedmiotowej uchwały nie odpowiada zasadom wyrażonym w „Zasadach techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Zgodnie z § 143 tego załącznika, do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w wyliczonych przepisach załącznika do tego rozporządzenia, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. W myśl § 94 ust. 1 „Zasad techniki prawodawczej” zmiany dokonywane ustawą zmieniającą ujmują się w jeden artykuł tej ustawy. Z kolei w myśl § 94 ust. 2 „Zasad techniki prawodawczej” każdy nowelizowany artykuł ujmuje się w oddzielny punkt stosując jednocześnie dalsze zasady wskazane w tym ustępie. Natomiast jeżeli zmiana polega na dodaniu albo uchyleniu kolejno po sobie następujących artykułów (jednostek redakcyjnych niższego stopnia) albo na nadaniu nowego brzmienia kolejno po sobie następującym artykułom, zmiany tych artykułów albo jednostek ujmują się odpowiednio w jeden punkt, literę tیره albo podwójny tیره.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że w omawianej uchwale każdy zmieniany przepis uchwały Nr III/ 29/24 ujęty został w oddzielnym paragrafie, co jest niezgodne z § 94 ust. 1 „Zasad techniki prawodawczej”, a konsekwencją tego jest niezastosowanie pozostałych reguł wynikających z § 94 ust. 2-3 „Zasad techniki prawodawczej”.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 12 sierpnia 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

## **Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Justyna Szymańska-Chłodzińska*

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kodrąb

### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.