



**WOJEWODA OPOLSKI**

Opole, dnia 8 marca 2021 r.

PN.III.4131.1.18.2021.CW

**Pani  
Aldona Koczur  
Przewodnicząca Rady Miejskiej  
w Ozimku  
ul. ks. Jana Dzierżona 4B  
46-040 Ozimek**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz.713)

#### **stwierdzam**

nieważność uchwały Nr XXXI/262/21 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia "Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Ozimek " – z powodu istotnego naruszenia prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 22 lutego 2021 r. Rada Miejska w Ozimku, powołując się z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028), zwanej dalej ustawą, podjęła uchwałę nr XXXI/262/21 w sprawie uchwalenia "Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Ozimek". Regulamin stanowi załącznik przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy rada gminy na podstawie projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody

i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne. Organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy. Rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, określając prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego oraz odbiorców usług. Przepis art. 19 ust. 5 ustawy określa zakres zagadnień, będących przedmiotem regulaminu. Warto zauważyć, iż zadaniem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, wydającego przepisy powszechnie obowiązujące na obszarze gminy, jest pełna realizacja upoważnienia ustawowego, wyczerpująca zakres przekazanych przez ustawodawcę uprawnień. Posłużenie się przez ustawodawcę w art. 19 ust. 5 ww. ustawy zwrotem: "w tym" należy rozumieć w ten sposób, że w uchwalanym regulaminie obligatoryjnie zamieszczone muszą zostać postanowienia odnoszące się do wszystkich kwestii wymienionych w upoważnieniu. Jednocześnie organ stanowiący nie może obowiązku tego ani pominąć, ani przenieść na inny podmiot, jest bowiem zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego, na podstawie którego podejmuje uchwałę, w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za istotne dla prawidłowego prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków. W wyroku z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygn. akt III SA/Lu 77/18, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie stwierdził, że *„podejmując uchwałę w przedmiocie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków rada gminy nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w przepisach art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, jest zobowiązana do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, uregulowanie musi być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem jasne i precyzyjne. Niewyczerpanie wynikającego z ustawy zakresu przedmiotowego uchwały skutkuje zaś istotnym naruszeniem prawa.”* (wyrok dostępny w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W ocenie organu nadzoru regulamin nie zawiera warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo – kanalizacyjnych, zgodnie z art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy. Regulamin powinien określać techniczne warunki dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Zawarty w art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych), po spełnieniu których

zaistnieje możliwość korzystania z usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Analiza treści uchwały wykazała, że przedmiotowy regulamin nie zawiera żadnych regulacji we wskazanym zakresie. Zdaniem organu nadzoru dyspozycji przepisu art. 19 ust. 5 pkt 5 nie wypełniają zapisy w § 16 Regulaminu. Określenia w nim zawarte nie realizują delegacji wynikającej z ustawy, a co za tym idzie uznać je należy za istotne naruszenie przepisów prawa. W konsekwencji omawiana uchwała nie zawiera elementu obligatoryjnego, wynikającego z dyspozycji przepisu art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy. Dokonując porównania § 16 z zapisami uchwały Rady Miejskiej w Ozimku nr VI/22/19 z dnia 25 lutego 2019 r. w sprawie uchwalenia "Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Ozimek", należy stwierdzić, że Rada Miejska w Ozimku dokonała jedynie kosmetycznych zmian, które w żaden sposób nie wpływają na postrzeganie tychże zapisów. Tymczasem w wyroku z dnia 18 grudnia 2019 r., sygn. akt I SA/Op 388/19 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu wyraźnie wskazał, że zapisy § 16 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały nr VI/22/19 nie realizują delegacji ustawowej, wynikającej z art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy. Nie inaczej jest również w przypadku zapisów regulaminu, stanowiącego załącznik uchwały nr XXXI/262/21.

Dodatkowo, wskazać należy, że zapis § 9 regulaminu, zgodnie z którym postanowienia umów zawieranych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne z odbiorcami usług nie mogą ograniczać praw i obowiązków stron wynikających z przepisów ustawy, przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy oraz postanowień Regulaminu narusza przepisy prawa. W sposób nieuprawniony zawężono w stosunku do regulacji prawa cywilnego rodzaje aktów prawnych, z którymi postanowienia umowy nie mogą być niezgodne. Zakaz wprowadzania do umowy postanowień sprzecznych z innymi obowiązującymi przepisami prawa wynika ponadto z prawa powszechnie obowiązującego – art. 58 § 1 Kodeksu cywilnego, a nie z regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Dodać należy, że w powyższym przepisie nastąpiło także nieuprawnione zawężenie w stosunku do regulacji prawa cywilnego aktów prawnych, z którymi postanowienia umowy nie mogą być niezgodne. W przepisie tym mowa jest bowiem o "ustawie", pod którą zgodnie z Regulaminem należy rozumieć tylko ustawę o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 15 stycznia 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 530/20, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 9 kwietnia 2019 r., sygn. akt II SA/OI 150/19).

Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do wydania przedmiotowego regulaminu, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej, czy też jej niepełne zrealizowanie, stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, powstrzymując się od wypełniania ich treści postanowieniami ustawy (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02). Biorąc pod uwagę przytoczoną powyżej argumentację, w szczególności brak zawarcia w regulaminie elementu obligatoryjnego, wynikającego z art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy, tj. warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo – kanalizacyjnych, zasadne jest stwierdzenie nieważności niniejszej uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Aleksandra Perzyna**

**Dyrektor**

**Wydział Prawny i Nadzoru**

Prowadzący sprawę: Wojciech Cybulski Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 549.