

Łódź, 4 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.418.2022

Rada Gminy Wierzchlas

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIV/300/2022 Rady Gminy Wierzchlas dnia 18 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Wierzchlas, za udział w działaniach ratowniczych i szkoleniach organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 25 marca 2022 r.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wierzchlas przyjęła uchwałę Nr XLIV/300/2022 z dnia 18 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Wierzchlas, za udział w działaniach ratowniczych i szkoleniach organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę - zwaną dalej uchwałą.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały zawarto w art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490) – zwanej dalej ustawą, który stanowi, że strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "M.P." na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

Organ nadzoru zwraca uwagę na różnice pomiędzy poprzednią a obecnie obowiązującą podstawą prawną uchwały. Obowiązujące przepisy odmiennie określają krąg osób uprawnionych do ekwiwalentu. W tym zakresie art. 15 ust. 1 ustawy posługuje się pojęciem "strażak ratownik OSP", które w świetle przepisów ustawy nie jest tożsame z pojęciem "członka ochotniczych straży pożarnych". Zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, ochotnicze straże pożarne zrzeszają członków ochotniczych straży pożarnych, zwanych dalej "strażakami OSP". Z art. 8 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych wynika natomiast, że strażakiem ratownikiem OSP jest strażak OSP, który spełnia określone w nim wymagania, mianowicie: 1) ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 1; 2) posiada aktualne ubezpieczenie, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2; 3) posiada aktualne orzeczenie lekarskie stwierdzające brak przeciwwskazań do udziału w działaniach ratowniczych; 4) odbył szkolenie z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy; 5) ukończył z wynikiem pozytywnym szkolenie podstawowe przygotowujące do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych. Tym samym pojęcie "strażaka ratownika OSP", o którym mowa w art. 15 ust. 1 ustawy jest węższe niż pojęcia "członka ochotniczych straży pożarnych", czy "strażaka OSP". Rada Gminy, stanowiąc w § 1 uchwały o ekwiwalencie dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych, odbiegła od brzmienia przepisu ustawy i wykroczyła poza jego zakres.

Z art. 15 ust. 1 ustawy wynika, że ekwiwalent pieniężny należny jest za działania ratownicze, akcje ratownicze, szkolenia lub ćwiczenia. Tymczasem z § 1 uchwały wynika, że Rada ustaliła ekwiwalent pieniężny za akcje ratownicze i szkolenia pożarnicze. Z tytułu uchwały wynika zaś ustalenie ekwiwalentu pieniężnego za działania ratownicze i szkolenia. Zaznaczyć należy, że niewyczerpanie zakresu przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały wynikającego z art. 15 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa. Na potwierdzenie takiego stanowiska należy powołać wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 8 maja 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 110/13. Powołany wyrok dotyczy innego przedmiotu uchwały ale w zakresie braku uregulowania wszystkich elementów wymaganych przez ustawodawcę ma odniesienie do omawianego przepisu art. 15 ustawy. Dodatkowo wskazać należy, że tytuł uchwały, z którego wynika ustalenie wysokości ekwiwalentu pieniężnego za działania ratownicze i szkolenia nie jest zgodny z treścią § 1 uchwały, z której wynika ustalenie wysokości ekwiwalentu pieniężnego za akcje ratownicze i szkolenia pożarnicze.

Zauważyć również należy, że w art. 15 ust. 1 ustawy w przeciwieństwie do poprzednio obowiązującej regulacji nie wskazano Państwowej Straży Pożarnej, czy gminy jako organizatora działań ratowniczych i szkoleń pożarniczych, za które należy się ekwiwalent o ustalonej w uchwale wysokości. W przepisie tym mowa jest ogólnie o uczestnictwie w „działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu”, co koresponduje z treścią art. 3 pkt 1 i 6 ustawy – ustawodawca wskazał na udział w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach, ćwiczeniach i zawodach sportowo-pożarniczych organizowanych nie tylko przez Państwową Straż Pożarną oraz gminę, ale również przez inne uprawnione podmioty, w tym służby, inspekcje i straże. Rada naruszyła zatem art. 15 ust. 1 ustawy stanowiąc w § 1 pkt 2 uchwały o ekwiwalencie za szkolenia pożarnicze organizowane przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Wierzchlas.

Ponadto jak wynika z art. 15 ust. 2 ustawy wysokość ekwiwalentu pieniężnego powinna być naliczana „za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”. Ustalenie przez Radę Gminy Wierzchlas ekwiwalentu pieniężnego „za każdą rozpoczętą godzinę: Udziału w” oznacza modyfikację art. 15 ust. 2 ustawy. W orzecznictwie sądów administracyjnych dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych z zastrzeżeniem, iż powinno to być powtórzenie dosłowne i uzasadnione względami zapewnienia komunikatywności tekstu prawnego stanowiąc określenie materii, która jest regulowana aktem prawa miejscowego. Natomiast niedopuszczalna jest modyfikacja przepisów ustawowych, która powoduje całkowitą zmianę brzmienia i interpretacji przepisów ustawowych (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 20/20; wyrok NSA z 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Wierzchlas