



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.0610.2.115.2021.AF(14)

RM-0610-116-21

UD288

Pani Elżbieta WITEK
Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi
projekt ustawy o zmianie ustawy o sporcie.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został
upoważniony Minister Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu.

Z poważaniem,

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o sporcie

Art. 1. W ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 29 dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej, w zakresie działań związanych z dofinansowaniem sportu, może zlecić podmiotom wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Przepisy art. 47 i art. 151 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.”;

2) w art. 32:

a) ust. 1e otrzymuje brzmienie:

„1e. W tym samym okresie można pobierać tylko jedno stypendium sportowe, o którym mowa w art. 32 ust. 1 oraz art. 32a ust. 1.”,

b) w ust. 7 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) szczegółowy tryb przyznawania członkowi kadry narodowej, trenerowi oraz zawodnikowi stypendium sportowego, a także wstrzymywania i pozbawiania tego stypendium,”;

3) w art. 32a w ust. 1 wyraz „1,5-krotności” zastępuje się wyrazem „2-krotności”;

4) po art. 32a dodaje się art. 32b i art. 32c w brzmieniu:

„Art. 32b. 1. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej może w szczególnie uzasadnionych przypadkach przyznać stypendium sportowe w wysokości nieprzekraczającej 2-krotności podstawy określonej w art. 32 ust. 1b, na okres do 12 miesięcy, członkowi kadry narodowej, który ukończył 16 lat i nie ukończył 23 lat.

2. Stypendium może otrzymać członek kadry narodowej, który zobowiąże się w formie pisemnej do realizacji programu przygotowań do igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich, igrzysk głuchych lub olimpiady szachowej albo programu przygotowań do mistrzostw świata lub mistrzostw Europy, opracowanego przez właściwy polski związek sportowy, oraz do udziału w tych zawodach.

3. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej przyznaje, wstrzymuje lub pozbawia stypendium sportowego, o którym mowa w ust. 1, z własnej inicjatywy, na wniosek polskiego związku sportowego lub Instytutu Sportu – Państwowego Instytutu Badawczego.

4. Do stypendium sportowego, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 32 ust. 1b i 1c oraz ust. 2–6, a także przepisy wydane na podstawie art. 32 ust. 7.

Art. 32c. 1. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej może w szczególnie uzasadnionych przypadkach przyznać stypendium sportowe zawodnikowi lub trenerowi w wysokości nieprzekraczającej 2-krotności podstawy określonej w art. 32 ust. 1b na okres do 12 miesięcy.

2. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej przyznaje stypendium sportowe z własnej inicjatywy.

3. Stypendium sportowe przysługuje zawodnikowi lub trenerowi, który nie był karany dyscyplinarnie za doping w sporcie dyskwalifikacją w wymiarze jednostkowym większym niż 24 miesiące lub więcej niż raz bez względu na jej jednostkowy wymiar.

4. Pozbawienie stypendium z mocy prawa następuje z chwilą uzyskania przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej informacji o:

- 1) pozytywnym wyniku kontroli antydopingowej;
- 2) tymczasowym aresztowaniu;
- 3) prawomocnym wyroku za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

5. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej może pozbawić stypendium w przypadku rażącego naruszenia postanowień Karty Olimpijskiej.

6. Do stypendium sportowego, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 32 ust. 2 i 5 oraz przepisy wydane na podstawie art. 32 ust. 7.”;

5) w art. 33 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Osoby pobierające stypendia sportowe, o których mowa w art. 5, art. 31 ust. 1 i 2, art. 32 ust. 1, art. 32a ust. 1, art. 32b ust. 1 oraz art. 32c ust. 1, są stypendystami sportowymi w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 423, 432, 619 i 1621), a okres ich pobierania zalicza się do okresu zatrudnienia w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r. poz.

1100, 1162 i 1621) oraz do okresu zatrudnienia, od którego zależą uprawnienia pracownicze. Podstawę zaliczenia okresu pobierania stypendium sportowego stanowi zaświadczenie wydane przez podmiot wypłacający stypendium.”;

6) w art. 36:

a) w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) na olimpiadzie szachowej,”

b) w ust. 3 wyraz „1,4” zastępuje się wyrazem „1,8”.

Art. 2. Świadczenie, o którym mowa w art. 36 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, przysługuje osobom wskazanym w art. 36 ust. 1 pkt 1a ustawy zmienianej w art. 1, które spełniły kryteria, o których mowa w art. 36 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 32 ust. 7 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 32 ust. 7 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 4. 1. W latach 2022–2031 maksymalny limit wydatków budżetu państwa, będących skutkiem finansowym ustawy, wynosi w roku:

- 1) 2022 – 51 mln zł;
- 2) 2023 – 51mln zł;
- 3) 2024 – 51mln zł;
- 4) 2025 – 51mln zł;
- 5) 2026 – 51 mln zł;
- 6) 2027 – 51mln zł;
- 7) 2028 – 51mln zł;
- 8) 2029 – 51mln zł;
- 9) 2030 – 51mln zł;
- 10) 2031 – 51mln zł.

2. W przypadku zagrożenia przekroczenia limitu wydatków na dany rok budżetowy, o którym mowa w ust. 1, stosuje się mechanizm korygujący polegający na wprowadzeniu limitu realizowanych zadań.

3. Organem właściwym do monitorowania wykorzystania limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej.

4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 2, jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej.

Art. 5. 1. W roku 2022, w celu realizacji ustawy, minister właściwy do spraw kultury fizycznej może dokonać zwiększenia dotacji celowych dla Instytutu Sportu – Państwowego Instytutu Badawczego o kwotę do 44 000 tys. zł.

2. W roku 2022 nie stosuje się ograniczenia wynikającego z art. 21 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1383 oraz z 2021 r. poz. 1192) w zakresie wysokości dotacji celowej dla Instytutu Sportu – Państwowego Instytutu Badawczego.

Art. 6. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

UZASADNIENIE

I. Potrzeba i cel wydania aktu

Propozycja zmiany przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133; dalej jako: „u.s.”), a mianowicie zmiany brzmienia art. 32 ust. 1e i ust. 7 pkt 1, art. 32a ust. 1 u.s. oraz dodania art. 32b i art. 32c, a w konsekwencji również zmiany art. 33 ust. 1 u.s., prowadzi do zwiększenia zakresu uprawnień ministra właściwego do spraw kultury fizycznej w postaci wprowadzenia możliwości przyznawania przez ministra właściwego ds. kultury fizycznej stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej, zawodników i trenerów. Ponadto propozycja zakłada zmianę przepisów ujętych w art. 36 ust. 3 u.s., umożliwiając wzrost wysokości świadczenia określonego w art. 36 ust. 1 u.s. oraz zmianę jego zakresu podmiotowego przez dodanie do katalogu osób uprawnionych do świadczenia reprezentantów Polski na olimpiadzie szachowej (art. 36 ust. 1 pkt 1a u.s.).

Rozwiązywany problem dotyczy istniejącego obecnie, niewystarczającego kryterium przyznawania stypendiów sportowych. Należy mieć na uwadze, że władze publiczne powinny popierać rozwój kultury fizycznej, co powinno przybrać formę zorganizowaną. Powyższe pozwoli przede wszystkim na wspieranie rozwoju karier sportowych grupy członków kadr narodowych posiadających predyspozycje do osiągnięcia wybitnych wyników sportowych na arenie międzynarodowej, a także zawodników i trenerów będących w szczególnej sytuacji życiowej. Ponadto projekt ustawy wypełnia lukę w istniejącym prawie obejmując tzw. „emeryturą olimpijską” (świadczenie, o którym mowa w art. 36 ust. 1 u.s.) medalistów olimpiady szachowej, tj. najważniejszej drużynowej imprezy sportowej w dziedzinie szachów.

Projektowane rozwiązanie ma na celu wprowadzenie dodatkowej podstawy prawnej umożliwiającej przyznanie członkom kadry narodowej, zawodnikom i trenerom stypendium sportowego, w maksymalnej wysokości do 2-krotności podstawy. Projektowane wsparcie stypendialne skierowane byłoby do:

1. najbardziej uzdolnionych członków kadry narodowej w wieku 16–17 lat (art. 32b u.s.), zapewniając im dodatkową pomoc materialną, obok stypendiów określonych w art. 32 i art. 32a u.s., w obszarze procesu szkolenia sportowego oraz współzawodnictwa, a także w obszarze pozasportowym, aby umożliwić im łączenie kariery sportowej z nauką;
2. najbardziej perspektywicznych członków kadry narodowej w wieku 18–23 lata (art. 32b u.s.), zapewniając im dodatkową pomoc materialną, obok stypendiów określonych w art.

32 i art. 32a u.s., w obszarze procesu szkolenia sportowego oraz współzawodnictwa, a także w obszarze pozasportowym, aby umożliwić im łączenie kariery sportowej z nauką lub podnoszeniem kwalifikacji zawodowych oraz godne reprezentowanie Rzeczypospolitej Polskiej i jej dobrego imienia;

3. zawodników (art. 32c u.s.), którzy znaleźli się w złożonej sytuacji sportowej lub życiowej, która wymaga szczególnego wsparcia;
4. trenerów (art. 32c u.s.), których praca szkoleniowa jest istotna z punktu widzenia długofalowego i wieloetapowego procesu szkolenia sportowego.

Należy wskazać, że wiek 16–23 lata to w sporcie wyczynowym niezwykle newralgiczny moment kariery. To okres, w którym zawodnicy kończą występy w kategorii wiekowej juniora i rozpoczynają rywalizację wśród młodzieżowców i seniorów, co wiąże się ze znacznie większymi wymogami natury treningowej (wzrost obciążeń treningowych i startowych) oraz koniecznością rywalizowania na znacznie wyższym poziomie. Jednocześnie wiek ten, to okres wejścia w dorosłość, kończenia obowiązkowej edukacji i podejmowania decyzji dotyczących ewentualnego podjęcia studiów wyższych lub pracy zawodowej, a także zapewnienia źródła utrzymania. Te czynniki sprawiają, że wielu utalentowanych, młodych sportowców, którzy rokują osiągnięcie wysokich wyników w rywalizacji międzynarodowej, podejmuje decyzje o zakończeniu kariery sportowej. Stypendia, ujęte w art. 32b u.s., pozwolą ministrowi właściwemu ds. kultury fizycznej na przeciwdziałanie temu niekorzystnemu zjawisku, zwłaszcza w świetle wcześniejszych inwestycji ze środków publicznych w rozwój karier ww. zawodników. Pozwolą także na zapewnienie ciągłości funkcjonowania, niezależnie od woli innych podmiotów, doskonale ocenianego przez środowisko sportowe, Projektu Team100/PFNteam100, a także poszerzenie jego zakresu o zawodników w wieku 16–17 lat. Projekt zapoczątkowany w 2017 r., pomyślany początkowo jako dodatkowe wsparcie dla 100 najlepszych młodych polskich sportowców rozrósł się i obecnie obejmuje 250 osób, w tym zawodników z niepełnosprawnościami. Od czasu rozpoczęcia programu do końca 2020 r. jego beneficjenci zdobyli 439 medali (złote: 131, srebrne: 124, brązowe: 184) na imprezach międzynarodowych w sportach olimpijskich i paraolimpijskich, a wśród medalistów Igrzysk XXXII Olimpiady Tokio 2020 jest ich aż 8. Te dane wskazują, że zapewnienie stabilnej kontynuacji projektu, jest niezwykle istotne z punktu widzenia realizacji celów ministra właściwego ds. kultury fizycznej.

W art. 32b ust. 3 jako wnioskodawcę, obok polskiego związku sportowego, przewidziano także Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy, jako podmiot, którego wykwalifikowana kadra naukowo-badawcza i metodyczna będzie w stanie wskazać perspektywicznych członków kadry narodowej, którzy roszą nadzieje na uzyskanie wysokich wyników sportowych w przyszłości, a tym samym zasługują na dodatkowe wsparcie stypendialne.

Z kolei stypendia ujęte w art. 32c u.s. umożliwią ministrowi właściwemu ds. kultury fizycznej wsparcie zawodników, którzy znaleźli się w szczególnie złożonej sytuacji sportowej lub życiowej, a którzy chcą kontynuować karierę sportową. Minister będzie mógł przyznać stypendium zawodnikowi, bez względu na jego wyniki sportowe, który np. pozostaje poza systemem szkolenia polskich związków sportowych lub z przyczyn niezależnych od siebie nie został powołany do kadry narodowej albo nie otrzymuje wsparcia polskiego związku sportowego (np. długotrwała kontuzja, niespełnienie wyśrubowanych norm, konflikt z działaczami sportowymi, przerwa w karierze sportowej ze względu na sytuację osobistą lub rodzinną itp.).

Stypendia ujęte w art. 32c u.s., przewidziane dla trenerów, umożliwią dodatkowe wsparcie dla wyróżniających się szkoleniowców, których praca szkoleniowa jest istotna z punktu widzenia realizacji celów ministra właściwego ds. kultury fizycznej. Wynagrodzenia trenerów w Polsce, poza wąską grupą trenerów kadr narodowych oraz najwyższych klas rozgrywkowych w sportowych grach zespołowych, są bardzo niskie i zmuszają szkoleniowców do rezygnacji z zawodu lub podejmowania dodatkowego zatrudnienia. Projektowana zmiana umożliwi ministrowi przeciwdziałanie temu zjawisku.

Projektowane przepisy wykluczają przyznanie stypendiów ujętych w art. 32c osobie, która była karana dyscyplinarnie za doping w sporcie dyskwalifikacją w wymiarze jednostkowym większym niż 24 miesiące lub więcej niż raz bez względu na jej jednostkowy wymiar.

W art. 32c u.s. przewidziano także tryb i okoliczności pozbawienia zawodnika i trenera projektowanego stypendium. Pozbawienie stypendium z mocy prawa (bez konieczności wszczęcia postępowania administracyjnego) nastąpi w przypadku uzyskania przez ministra właściwego ds. kultury fizycznej informacji o pozytywnym wyniku kontroli antydopingowej, tymczasowym aresztowaniu oraz prawomocnym wyroku za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe. Ponadto minister będzie mógł pozbawić stypendium na drodze

postępowania administracyjnego w przypadku rażącego naruszenia postanowień Karty Olimpijskiej.

Przez zmianę art. 32 ust. 1e zawarte w tym przepisie ograniczenie co do możliwości pobierania więcej niż jednego stypendium nie znajdzie zastosowania do stypendiów określonych w art. 32b ust. 1 i art. 32c ust. 1. Celem projektowanego przepisu jest umożliwienie przyznawania wskazanego stypendium również osobom, które już mają uprawnienia do stypendium sportowego w oparciu o osiągnięty wynik sportowy (stypendia wskazane w art. 32b ust. 1 i art. 32c ust. 1 będą mogły zostać przyznane członkowi kadry narodowej, który już otrzymuje stypendium na podstawie art. 32 ust. 1, jako dodatkowe świadczenia).

W celu zapewnienia spójności regulacji u.s. powyższe zmiany powodują konieczność równoczesnej zmiany brzmienia art. 33 ust. 1 u.s. przez dodanie do wyliczenia zawartego we wskazanym przepisie stypendiów wydanych na podstawie art. 32b ust. 1 i art. 32c ust. 1.

W związku ze zmianą katalogu podmiotów, które będą mogły wnioskować o przyznanie stypendium oraz beneficjentów tego świadczenia, konieczna jest korekta brzmienia upoważnienia ustawowego zawartego w art. 32 ust. 7 u.s, przez dodanie w pkt 1 wskazanego przepisu wyrazów „trener oraz zawodnik”. Ustawa w art. 4 przewiduje 6-miesięczny okres zachowania w mocy aktu wykonawczego wydanego na dotychczasowym upoważnieniu ustawowym.

W projekcie zaproponowano także wzrost maksymalnej wysokości stypendium określonego w art. 32a ust. 1 u.s. do wysokości 2-krotności podstawy, w celu zachowania spójności z projektowanymi rozwiązaniami, tj. wysokością nowych rozwiązań stypendialnych.

W art. 36 ust. 1 proponuje się dodanie pkt 1a, który obejmowałby świadczeniem (tzw. „emeryturą olimpijską”) reprezentantów Polski na olimpiadzie szachowej. Jest to międzynarodowy drużynowy turniej szachowy organizowany przez Międzynarodową Federację Szachową (FIDE) w cyklu dwuletnim od 1927 r. W związku z obecnym brzmieniem przepisów ustawy o sporcie, reprezentanci Rzeczypospolitej Polskiej, którzy zdobyli medale na tej prestiżowej imprezie (odpowiadającej w dyscyplinie szachowej randze igrzysk olimpijskich), nie są objęci zakresem przepisu art. 36 ustawy o sporcie, w związku z czym nie są uprawnieni do otrzymywania świadczenia („emerytury olimpijskiej”) z tego tytułu. Stan ten należy ocenić negatywnie, jako nieuzasadniony, w szczególności w związku z rosnącą popularnością szachów jako dyscypliny (zarówno w Polsce, jak i na świecie), jak i ze względu na światowe sukcesy polskich zawodników (m.in. Puchar Świata FIDE w 2021 r. zdobyty przez

Jana-Krzysztofa Dudę jako pierwszego w historii Polaka; medal drużynowy na olimpiadzie szachowej w 2020 r.). Przepis intertemporalny określony w art. 5 projektu precyzuje, że świadczeniem, o którym mowa w art. 36 ust. 1 u.s., są objęte również osoby, które spełniły ustawowe przesłanki przed dniem wejścia w życie niniejszego projektu.

Ponadto w przedstawionym projekcie postuluje się wzrost wysokości świadczenia określonego w art. 36 ust. 1 u.s., przez zmianę brzmienia art. 36 ust. 3 u.s., w zakresie zwiększenia mnożnika kwoty bazowej z 1,4 do 1,8. Należy wskazać, że mnożnik służący ustaleniu wysokości świadczenia nie uległ zmianie od 2016 r., a jego wysokość powinna być adekwatna do wzrastających systematycznie kosztów życia i zabezpieczać podstawowe potrzeby najlepszych polskich sportowców, medalistów igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich i igrzysk głuchych, którzy zakończyli już karierę sportową.

Kolejną zmianą jest wprowadzenie ust. 8 w art. 29. Projektowany przepis wprowadza nowy tryb realizacji zadań publicznych w zakresie działań związanych z dofinansowaniem sportu, umożliwiając ministrowi właściwemu ds. kultury fizycznej zlecenie podmiotom wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków realizację tych zadań z pominięciem otwartego konkursu ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Oznacza to, że minister będzie mógł skorzystać z regulowanego niniejszym przepisem trybu zlecenia realizacji zadań publicznych w formie dofinansowania wszelkich działań związanych ze sportem. Dotychczasowa praktyka realizowania działań w omawianym zakresie (wzmocniona doświadczeniami pandemii) wskazuje na konieczność wypracowania elastycznego podejścia do kwestii dofinansowania zadań z zakresu sportu. W ocenie projektodawcy taka zmiana wpłynie na zwiększenie efektywności wykorzystania środków publicznych zgodnie z priorytetami polityki publicznej w tym zakresie, umożliwiając precyzyjne ich ukierunkowanie. Powyższa zmiana ułatwi wnioskodawcom ubieganie się o przyznanie dofinansowania na realizację zadań oraz wyposaży ministra w uprawnienie dające możliwość skorzystania z odformalizowanego trybu zlecenia ich realizacji, co przyczyni się do usprawnienia procesu dotacyjnego w dziedzinie kultury fizycznej.

II. Obecny stan w dziedzinie, która ma być unormowana

W obecnym stanie prawnym podstawy przyznania stypendiów sportowych przez ministra właściwego ds. kultury fizycznej stanowią art. 32 ust. 1 oraz art. 32a ust. 1 u.s.

Zgodnie z art. 32 ust. 1 u.s. minister właściwy do spraw kultury fizycznej może przyznać członkowi kadry narodowej okresowe stypendium sportowe za osiągnięte wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym. Stypendium może otrzymać członek kadry narodowej, który zobowiąże się w formie pisemnej do realizacji programu przygotowań do igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich lub igrzysk głuchych albo programu przygotowań do mistrzostw świata lub mistrzostw Europy, opracowanego przez właściwy polski związek sportowy, oraz do udziału w tych zawodach. Uzupełnieniem wskazanej regulacji jest art. 32a ust. 1 u.s. dający możliwość przyznania stypendium sportowego członkowi kadry narodowej, który nie spełnia warunku osiągnięcia wyniku sportowego.

Wskazane powyżej przepisy zakres podmiotowy beneficjentów ograniczają wyłącznie do członków kadry narodowej.

Projektowane przepisy mają za zadanie rozszerzyć zakres podmiotowy osób będących odbiorcami wskazanego świadczenia o trenerów oraz zawodników niebędących członkami kadry narodowej. Dodatkowo katalog podmiotów mogących składać wnioski o przyznanie stypendiów określonych w art. 32b ust. 1 został uzupełniony o Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy.

W zakresie świadczenia, o którym mowa w art. 36 ust. 1 u.s., zwrócić należy uwagę, że emerytura olimpijska jest przyznawana na wniosek zainteresowanego, a jej wysokość w danym roku budżetowym ustala się na podstawie kwoty bazowej dla członków korpusu służby cywilnej, której wysokość określa ustawa budżetowa, przy uwzględnieniu mnożnika kwoty bazowej w wysokości 1,4 (po wejściu w życie projektowanych zmian – 1.8), jednakże najbardziej prestiżowy turniej drużynowy w dyscyplinie szachów, w którym reprezentuje się swoje państwa narodowe, nie jest objęty jego zakresem.

III. Przewidywane skutki prawne wejścia aktu w życie

Wprowadzenie do ustawy o sporcie przepisów w proponowanym brzmieniu, przede wszystkim nowych art. 32b i art. 32c, przewiduje znaczne rozszerzenie podstawy prawnej do przyznawania stypendiów sportowych przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej przy jednoczesnej liberalizacji kryteriów ich przyznania.

Powyższe może doprowadzić do znacznego zwiększenia liczby osób pobierających stypendia sportowe przyznane przez ministra właściwego ds. kultury fizycznej.

Ponadto objęcie tzw. „emeryturami olimpijskimi” medalistów olimpiady szachowej stanowiłoby istotny czynnik motywacyjny dla zawodników, zarówno na etapie rywalizacji o kwalifikację do drużyny olimpijskiej, jak i w trakcie samego przygotowania do olimpiady szachowej. W dłuższej perspektywie czasowej wprowadzenie takiego rozwiązania powinno przełożyć się na jeszcze lepsze wyniki sportowe, a także sprawić, że zmniejszona zostałaby różnica pomiędzy potencjalną gratyfikacją finansową Reprezentantów Polski i ich największych rywali. Wejście w życie projektu również w pełni przyczyni się do wykorzystania rosnącego zainteresowania szachami w kraju, a także doceniania i dowartościowania tej dyscypliny. W zakresie szacunkowego kosztu wejścia w życie przepisu wskazać należy, iż zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy budżetowej na rok 2020 kwotę bazową dla członków korpusu służby cywilnej ustalono na poziomie 2031,96 zł, co oznacza, że wysokość emerytury olimpijskiej wyniesie skutek wejścia w życie projektu 3657,52 zł (2031,96 zł x 1,8). Reprezentacja Polski po II Wojnie Światowej zdobyła medale olimpijskie 4 razy:

- La Valetta 1980 – kobiety (Hanna Ereńska-Radzewska, Grażyna Szmacińska, Małgorzata Wiese, Agnieszka Brustman)
- Bled 2002 – kobiety (Iweta Radziejwicz, Joanna Dworakowska, Monika Soćko, Beata Kądziołka)
- Baku 2016 – kobiety (Monika Soćko, Jolanta Zawadzka, Karina Szczepkowska (Cyfka), Klaudia Kulon, Mariola Woźniak)
- Online 2020 – Reprezentacja Polski (Duda, Wojtaszek, Gajewski, Bartel, Gumularz, Janik, Soćko, Zawadzka, Śliwicka, Antolak, Rajlich (Radziejwicz), Cyfka (Szczepkowska))

W związku z powyższym wejście w życie poprawki generowałoby na ten moment maksymalnie koszt 219 451,68 zł rocznie, z uwagi na to, że kwalifikuje się do tego świadczenia 5 osób (pozostali żyjący medaliści albo nie przekroczyli 40 roku życia albo są aktywnymi zawodnikami, w związku z czym nie spełniają kryteriów, o których mowa w art. 36 ust. 2 u.s.).

Przewiduje się, iż koszt wejścia w życie proponowanych zmian wyniesie 51 milionów złotych rocznie, które finansowane będzie w ramach budżet państwa – cz. 25 kultura fizyczna.

Termin wejścia w życie projektowanej ustawy został określony na 1 stycznia 2022 r.

IV. Ocena wpływu projektu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Projekt nie wpływa na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców. Projekt nie wymaga przedstawienia organom lub instytucjom Unii Europejskiej, stosownie do § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

V. Kwestie dodatkowe

Projektowana ustawa nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Regulacja będzie miała pozytywny, choć o ograniczonym zakresie, wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy, stosownie do przepisu § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Nie dokonywano oceny OSR w trybie § 32 Regulaminu Pracy Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o sporcie</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Krupka – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Angelika Głowienka – Dyrektor Departamentu Sportu Wyczynowego, tel. (22) 24 43 146</p>	<p>Data sporządzenia: 20.09.2021 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa Ministra</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD288</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W obecnym stanie prawnym podstawy przyznania stypendiów sportowych przez ministra właściwego ds. kultury fizycznej stanowią art. 32 ust. 1 oraz art. 32a ust. 1 u.s.

Zgodnie z art. 32 ust. 1 u.s. minister właściwy do spraw kultury fizycznej może przyznać członkowi kadry narodowej okresowe stypendium sportowe za osiągnięte wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym. Stypendium może otrzymać członek kadry narodowej, który zobowiąże się w formie pisemnej do realizacji programu przygotowań do igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich lub igrzysk głuchych albo programu przygotowań do mistrzostw świata lub mistrzostw Europy, opracowanego przez właściwy polski związek sportowy, oraz do udziału w tych zawodach. Uzupełnieniem wskazanej regulacji jest art. 32a ust. 1 u.s. który daje możliwość przyznania stypendium sportowego członkowi kadry narodowej, który nie spełnia warunku osiągnięcia wyniku sportowego.

Projektowane rozwiązanie ma na celu wprowadzenie dodatkowej podstawy prawnej umożliwiającej przyznanie członkom kadry narodowej, zawodnikom i trenerom stypendium sportowego w maksymalnej wysokości do 2-krotności podstawy. Projektowane wsparcie stypendialne skierowane byłoby do:

- najbardziej uzdolnionych członków kadry narodowej w wieku 16–17 lat (art. 32b u.s.), zapewniając im dodatkową pomoc materialną, obok stypendiów określonych w art. 32 i art. 32a u.s., w obszarze procesu szkolenia sportowego oraz współzawodnictwa, a także w obszarze pozasportowym, aby umożliwić im łączenie kariery sportowej z nauką;
- najbardziej perspektywicznych członków kadry narodowej w wieku 18–23 lata (art. 32b u.s.), zapewniając im dodatkową pomoc materialną, obok stypendiów określonych w art. 32 i art. 32a u.s., w obszarze procesu szkolenia sportowego oraz współzawodnictwa, a także w obszarze pozasportowym, aby umożliwić im łączenie kariery sportowej z nauką lub podnoszeniem kwalifikacji zawodowych oraz godne reprezentowanie Rzeczypospolitej Polskiej i jej dobrego imienia.

Dodatkowo katalog podmiotów mogących składać wnioski o przyznanie stypendiów określonych w art. 32b ust. 1 został uzupełniony o Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy.

Projektowane przepisy mają także za zadanie rozszerzyć zakres podmiotowy osób będących odbiorcami wskazanego świadczenia o trenerów (art. 32c u.s.), których praca szkoleniowa jest istotna z punktu widzenia długofalowego i wieloetapowego procesu szkolenia sportowego oraz zawodników (art. 32c u.s.) niebędących członkami kadry narodowej, którzy znaleźli się w złożonej sytuacji sportowej lub życiowej, która wymaga szczególnego wsparcia.

W projekcie zaproponowano także wzrost maksymalnej wysokości stypendium określonego w art. 32a ust. 1 u.s. do wysokości 2-krotności podstawy w celu zachowania spójności z projektowanymi rozwiązaniami, tj. wysokością nowych rozwiązań stypendialnych.

W projekcie zakłada się również rozszerzenie katalogu osób uprawnionych do świadczenia określonego w art. 36 ust. 1 u.s. o reprezentantów Polski, którzy zdobyli medal na olimpiadzie szachowej, jako że obecny stan prawny nie obejmuje tego turnieju, odpowiadającego w dyscyplinie szachowej randze igrzysk olimpijskich. Proponuje się także przepis intertemporalny rozstrzygający, iż świadczenie należeć się będzie także osobom, które spełniły kryteria świadczenia przed dniem wejścia w życie ustawy.

Ponadto w przedstawionym projekcie postuluje się wzrost wysokości świadczenia określonego w art. 36 ust. 1 u.s., poprzez zmianę brzmienia art. 36 ust. 3 u.s., w zakresie zwiększenia mnożnika kwoty bazowej z 1,4 do 1,8.

Kolejną zmianą jest dodanie ust. 8 w art. 29. Projektowany przepis wprowadza nowy tryb realizacji zadań publicznych w zakresie działań związanych z dofinansowaniem sportu, umożliwiając ministrowi właściwemu ds. kultury fizycznej zlecanie podmiotom wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków realizację tych zadań z pominięciem otwartego konkursu ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Należy wskazać, że wiek 16–23 lata to w sporcie wyczynowym niezwykle newralgiczny moment kariery. To okres, w którym zawodnicy kończą występy w kategorii wiekowej juniora i rozpoczynają rywalizację wśród młodzieżowców i seniorów, co wiąże się ze znacznie większymi wymogami natury treningowej (wzrost obciążeń treningowych i startowych) oraz koniecznością rywalizowania na znacznie wyższym poziomie. Jednocześnie wiek ten, to okres wejścia w dorosłość, kończenia obowiązkowej edukacji i podejmowania decyzji dotyczących ewentualnego podjęcia studiów wyższych lub pracy zawodowej, a także zapewnienia źródła utrzymania. Te czynniki sprawiają, że wielu utalentowanych, młodych sportowców, którzy rokują osiągnięcie wysokich wyników w rywalizacji międzynarodowej, podejmuje decyzje o zakończeniu kariery sportowej. Stypendia, ujęte w art. 32b u.s., pozwolą ministrowi właściwemu ds. kultury fizycznej na przeciwdziałanie temu niekorzystnemu zjawisku, zwłaszcza w świetle wcześniejszych inwestycji ze środków publicznych w rozwój karier wymienionych zawodników. Pozwolą także na zapewnienie ciągłości funkcjonowania, niezależnie od woli innych podmiotów, doskonale ocenianego przez środowisko sportowe, Projektu Team100/PFNteam100, a także poszerzenie jego zakresu o zawodników w wieku 16–17 lat. Projekt zapoczątkowany w 2017 r., pomyślany początkowo jako dodatkowe wsparcie dla 100 najlepszych, młodych polskich sportowców rozrósł się i obecnie obejmuje 250 osób, w tym zawodników z niepełnosprawnościami. Od czasu rozpoczęcia programu do końca 2020 r. jego beneficjenci zdobyli 439 medali (złote: 131, srebrne: 124, brązowe: 184) na imprezach międzynarodowych w sportach olimpijskich i paraolimpijskich, a wśród medalistów Igrzysk XXXII Olimpiady Tokio 2020 jest ich aż 8. Te dane wskazują, że zapewnienie stabilnej kontynuacji projektu, jest niezwykle istotne z punktu widzenia realizacji celów ministra właściwego ds. kultury fizycznej.

W art. 32b ust. 3 jako wnioskodawcę przewidziano obok polskiego związku sportowego, także Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy, jako podmiot którego wykwalifikowana kadra naukowo-badawcza i metodyczna będzie w stanie wskazać perspektywicznych członków kadry narodowej, którzy rokują nadzieje na uzyskanie wysokich wyników sportowych w przyszłości, a tym samym zasługują na dodatkowe wsparcie stypendialne.

Z kolei stypendia ujęte w art. 32c u.s. umożliwią ministrowi właściwemu ds. kultury fizycznej wsparcie zawodników, którzy znaleźli się w szczególnie złożonej sytuacji sportowej lub życiowej, a którzy chcą kontynuować karierę sportową. Minister będzie mógł przyznać stypendium zawodnikowi, bez względu na jego wyniki sportowe, który np. pozostaje poza systemem szkolenia polskich związków sportowych lub z przyczyn niezależnych siebie nie został powołany do kadry narodowej albo nie otrzymuje wsparcia polskiego związku sportowego (np. długotrwała kontuzja, niespełnienie wyśrubowanych norm, konflikt z działaczami sportowymi, przerwa w karierze sportowej ze względu na sytuację osobistą lub rodzinną itp.).

Stypendia ujęte w art. 32c u.s., przewidziane dla trenerów, umożliwią dodatkowe wsparcie dla wyróżniających się szkoleniowców, których praca szkoleniowa jest istotna z punktu widzenia realizacji celów ministra właściwego ds. kultury fizycznej. Wynagrodzenia trenerów w Polsce, poza wąską grupą trenerów kadr narodowych oraz najwyższych klas rozgrywkowych w sportowych grach zespołowych, są bardzo niskie i zmuszają szkoleniowców do rezygnacji z zawodu lub podejmowania dodatkowego zatrudnienia. Projektowana zmiana umożliwi ministrowi przeciwdziałanie temu zjawisku.

Projektowane przepisy wykluczają przyznanie stypendiów ujętych w art. 32c osobie, która była karana dyscyplinarnie za doping w sporcie dyskwalifikacją w wymiarze jednostkowym większym niż 24 miesiące lub więcej niż raz bez względu na jej jednostkowy wymiar.

W art. 32c u.s. przewidziano także tryb i okoliczności pozbawienia zawodnika i trenera projektowanego stypendium. Pozbawienie stypendium z mocy prawa (bez konieczności wszczęcia postępowania administracyjnego) nastąpi w przypadku uzyskania przez ministra właściwego ds. kultury fizycznej informacji o pozytywnym wyniku kontroli antydopingowej, tymczasowym aresztowaniu oraz prawomocnym wyroku za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe. Ponadto minister będzie mógł pozbawić stypendium na drodze postępowania administracyjnego w przypadku rażącego naruszenia postanowień Karty Olimpijskiej.

Przez zmianę art. 32 ust. 1e zawarte w tym przepisie ograniczenie co do możliwości pobierania więcej niż jednego stypendium nie znajdzie zastosowania do stypendiów określonych w art. 32b ust. 1 i art. 32c ust. 1. Celem projektowanego przepisu jest umożliwienie przyznawania wskazanego stypendium również osobom, które już mają uprawnienia do stypendium sportowego w oparciu o osiągnięty wynik sportowy (stypendia wskazane w art. 32b ust. 1 i art. 32c ust. 1 będą mogły zostać przyznane członkowi kadry narodowej, który już otrzymuje stypendium na podstawie art. 32 ust. 1 jako dodatkowego świadczenia).

W celu zapewnienia spójności regulacji u.s. powyższe zmiany powodują konieczność równoczesnej zmiany brzmienia art. 33 ust. 1 u.s. przez dodanie do wyliczenia zawartego we wskazanym przepisie stypendiów wydanych na podstawie art. 32b ust. 1 i art. 32c ust. 1.

W związku ze zmianą katalogu podmiotów, które będą mogły wnioskować o przyznanie stypendium oraz beneficjentów tego świadczenia, konieczna jest korekta brzmienia upoważnienia ustawowego zawartego w art. 32 ust. 7 u.s, przez dodanie w pkt. 1 wskazanego przepisu wyrazów „trener oraz zawodnik”. Ustawa w art. 4 przewiduje 6-miesięczny okres zachowania w mocy aktu wykonawczego wydanego na dotychczasowym upoważnieniu ustawowym.

W projekcie zaproponowano także wzrost maksymalnej wysokości stypendium określonego w art. 32a ust. 1 u.s. do wysokości 2-krotności podstawy w celu zachowania spójności z projektowanymi rozwiązaniami, tj. wysokością nowych rozwiązań stypendialnych.

Ponadto w przedstawionym projekcie postuluje się rozszerzenie katalogu osób, które mogą uzyskać świadczenie określone w art. 36 ust. 1 u.s. o reprezentantów Polski na olimpiadzie szachowej oraz wzrost wysokości świadczenia przez zmianę brzmienia art. 36 ust. 3 u.s. w zakresie zwiększenia mnożnika kwoty bazowej z 1,4 do 1,8. Należy wskazać, że mnożnik służący ustaleniu wysokości świadczenia nie uległ zmianie od 2016 r., a jego wysokość powinna być adekwatna do wzrastających systematycznie kosztów życia i zabezpieczać podstawowe potrzeby najlepszych polskich sportowców, medalistów igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich i igrzysk głuchych, zawodów „Przyjaźń 84” oraz (uwzględniając zmianę proponowaną w projekcie) olimpiady szachowej, którzy zakończyli już karierę sportową.

Kolejną zmianą jest dodanie ust. 8 w art. 29. Projektowany przepis wprowadza nowy tryb realizacji zadań publicznych w zakresie działań związanych z dofinansowaniem sportu, umożliwiając ministrowi właściwemu ds. kultury fizycznej zlecić podmiotom wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków realizację tych zadań z pominięciem otwartego konkursu ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Polski system stypendiów sportowych nie znajduje odniesienia w krajach OECD/UE. Stypendia w innych krajach są wypłacane czasowo i celowo. Dla przykładu w Niemczech przed Igrzyskami Olimpijskimi w Londynie w 2012 r. stypendia były wypłacane zawodnikom przygotowującym się do Igrzysk przez okres 18 miesięcy w kwocie 1500 euro/miesiąc.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polskie Związki Sportowe	68	Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	Bezpośrednie. Możliwość złożenia wniosku o przyznanie stypendium.
Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy	1		Bezpośrednie. Możliwość złożenia wniosku o przyznanie stypendium.
Członkowie kadry narodowej w wieku 16–23 lata	Liczba członków kadry narodowej, którym może zostać przyznane stypendium sportowe na podstawie proponowanych zmian w art. 32b, wynosi ok. 500 rocznie.	Polskie Związki Sportowe, Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	Bezpośrednie. Zapewnienie członkom kadry narodowej na podstawie proponowanych zmian w ustawie o sporcie dodatkowej pomocy materialnej w obszarze procesu szkolenia sportowego oraz współzawodnictwa, a

			także w obszarze pozasportowym, aby umożliwić im łączenie kariery sportowej z nauką lub podnoszeniem kwalifikacji zawodowych oraz godne reprezentowanie Rzeczypospolitej Polskiej i jej dobrego imienia.
Zawodnicy i trenerzy	Liczba zawodników i trenerów, którym może zostać przyznane stypendium sportowe na podstawie proponowanych zmian w art. 32c: ok. 400 rocznie.	Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	Bezpośrednie. Zapewnienie, na podstawie proponowanych zmian w ustawie o sporcie, dodatkowej pomocy materialnej: <ul style="list-style-type: none"> • zawodnikom, którzy znaleźli się w złożonej sytuacji sportowej lub życiowej wymagającej szczególnego wsparcia; • trenerom, których praca szkoleniowa jest istotna z punktu widzenia długofalowego i wieloetapowego procesu szkolenia sportowego.
Medaliści igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich i igrzysk głuchych oraz zawodów „Przyjaźń 84”	Liczba medalistów igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich i igrzysk głuchych oraz zawodów „Przyjaźń 84” otrzymujących świadczenie wynosi obecnie: 593	Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	Bezpośrednie Dostosowanie wysokości świadczenia do wzrastających systematycznie kosztów życia i zabezpieczenie podstawowych potrzeb najlepszych polskich sportowców, medalistów igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich i igrzysk głuchych oraz zawodów „Przyjaźń 84”, którzy zakończyli już karierę sportową.
Medaliści olimpiady szachowej, którzy spełniają kryteria, o których mowa w art. 36 ust. 2 u.s.	5	Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	Bezpośrednie. Możliwość złożenia wniosku o świadczenie, o którym mowa w art. 36 ust. 1 u.s.
Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	1		Rozpatrywanie wniosków uprawnionych podmiotów w przedmiocie nowych stypendiów sportowych oraz. podejmowanie działań w zakresie związanych z dofinansowaniem sportu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne projektu nie były prowadzone. Projekt ustawy nie został poddany konsultacjom w szczególności ze względu na charakter proponowanych w projekcie zmian:

- 1) na korzyść dla członków kadry narodowej, zawodników i trenerów, polegającą na możliwości uzyskania dodatkowego wsparcia finansowego;
- 2) na korzyść dla medalistów igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich i głuchych oraz zawodów „Przyjaźń 84”, poprzez wzrost wysokości świadczenia;
- 3) techniczno-redakcyjny w zakresie art. 32 ust. 7 ustawy o sporcie przez dodanie w pkt 1 wyrazów „trener oraz zawodnik”;

oraz korzystny dla potencjalnych beneficjentów możliwie szybki termin wejścia w życie proponowanych zmian.

Jednocześnie projekt na podstawie art. 25 ust. 2 i art. 26 ust. 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie został zaopiniowany przez Polski Komitet Olimpijski i Polski Komitet Paraolimpijski. Podmioty te nie zgłosiły uwag do projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													0
Wydatki ogółem	0	51	51	51	51	51	51	51	51	51	51	51	510
budżet państwa	0	51	51	51	51	51	51	51	51	51	51	51	510
JST													0
Saldo ogółem	0	-51	-51	-51	-51	-51	-51	-51	-51	-51	-51	-51	-510
budżet państwa	0	-51	-51	-51	-51	-51	-51	-51	-51	-51	-51	-51	-510
JST													0

Źródła finansowania	W rezerwie celowej poz. 37 Środki na stypendia sportowe (wraz z pochodnymi) dla zawodników, członków kadry narodowej – Team 100, uzdolnionych członków kadry narodowej w wieku 16–17 lat, trenerów zabezpieczono kwotę 44 000 tys. zł z przeznaczeniem środków na nowe zadania w zakresie udzielania przez ministra właściwego ds. kultury fizycznej wsparcia w postaci stypendiów sportowych (wraz z pochodnymi). Wzrost wysokości świadczenia określonego w art. 36 ust. 1 u.s. zostanie zabezpieczony w ramach budżet państwa – cz. 25 kultura fizyczna.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Za podstawę symulacji przyjęto liczbę członków tzw. Team100, która obecnie kształtuje się na poziomie 250 osób. Przyjęto także, iż liczba członków kadry narodowej w wieku 18–23 lata, którym przyznane zostanie stypendium utrzymana zostanie na takim właśnie poziomie, dodatkowo wsparcie uzyska ok. 250 członków kadry narodowej w wieku 16–17 lat. Ponadto założono, że liczba zawodników i trenerów, którym z inicjatywy własnej ministra ds. kultury fizycznej, może zostać przyznane stypendium będzie się kształtować na poziomie ok. 400 osób rocznie.</p> <p>W odniesieniu do kosztów objęcia medalistów olimpiady szachowej przeanalizowano liczbę osób uprawnionych do takiego świadczenia. Reprezentacja Polski po II Wojnie Światowej zdobyła medale olimpijskie 4 razy:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La Valetta 1980 – kobiety (Hanna Ereńska-Radzewska, Grażyna Szmacińska, Małgorzata Wiese, Agnieszka Brustman) • Bled 2002 – kobiety (Iweta Radziewicz, Joanna Dworakowska, Monika Soćko, Beata Kądziołka) • Baku 2016 – kobiety (Monika Soćko, Jolanta Zawadzka, Karina Szczepkowska (Cyfka), Klaudia Kulon, Mariola Woźniak) • Online 2020 – Reprezentacja Polski (Duda, Wojtaszek, Gajewski, Bartel, Gumularz, Janik, Soćko, Zawadzka, Śliwicka, Antolak, Rajlich(Radziewicz), Cyfka (Szczepkowska)) <p>W związku z powyższym projektowana zmiana generowałaby na ten moment maksymalnie koszt 219 451,68 zł rocznie, z uwagi na to, że kwalifikuje się do tego świadczenia 5 osób (pozostali żyjący</p>
--	--

	<p>medaliści albo nie przekroczyli 40 lat albo są aktywnymi zawodnikami, w związku z czym nie spełniają kryteriów, o których mowa w art. 36 ust. 2 u.s.).</p> <p>W odniesieniu do wzrostu świadczeń określonych w art. 36 ust. 1 u.s., za podstawę przyjęto liczbę świadczeniobiorców z 2021 r. wynoszącą 593 osoby. Miesięczny wzrost świadczenia dla 1 osoby to 812,784 zł, a roczny – 9753,408 zł. Zatem skutkiem proponowanej zmian będzie w zwiększenie wysokości środków przeznaczonych na wypłatę świadczeń o kwotę ok. 6 000 000 zł.</p> <p>W odniesieniu do wzrostu maksymalnej wysokości stypendiów określonych w art. 32a u.s. za podstawę symulacji przyjęto liczby wydanych decyzji przyznających stypendia w trzech latach, których liczba wynosiła niespełna 1000 rocznie. Liczba szczególnie uzasadnionych przypadków, które stanowią podstawę do przyznania stypendium bez uzyskania określonego przepisami prawa wyniku sportowego wynosi do 5% w relacji do ogólnej liczby podejmowanych decyzji. Stypendia są wypłacane z dotacji ze środków będących w dyspozycji MKDniS na zadania związane z przygotowaniem do igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich i igrzysk głuchych, a także przygotowaniem i startem w mistrzostwach świata i Europy. Skutkiem proponowanych zmian może być zwiększenie wysokości środków przeznaczonej na stypendia o kwotę do ok. 700 000 zł, która zostanie pokryta w ramach budżetu państwa – cz. 25 bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.</p> <p>W odniesieniu do dodania ust. 8 w art. 29 należy wskazać, że zmianie podlegać będzie tylko tryb przyznawania środków, natomiast ich wysokość pozostanie bez zmian (czyli zgodnie z przyznanymi limitami), zatem nie będzie to powodować dodatkowych wydatków.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162).						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Członkowie kadry narodowej, zawodnicy i trenerzy oraz ich rodziny zyskują większe poczucie stabilności swojej sytuacji materialnej, co ułatwi realizację przez zawodników przygotowań do najważniejszych zawodów w kolejnych latach.						
	-							
Niemierzalne	-	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana ustawa będzie miała ograniczony wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana regulacja będzie miała pośredni wpływ na obszar zdrowia publicznego. Spowoduje ona zwiększenie aktywności społeczeństwa oraz poprawi sytuację materialną zawodników i trenerów, a tym samym poprawi warunki uprawiania sportu i polepszy jego bezpieczeństwo.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

1 stycznia 2022 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA KULTURY, DZIEDZICTWA NARODOWEGO
I SPORTU¹⁾

z dnia

w sprawie stypendiów sportowych

Na podstawie art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy tryb przyznawania członkowi kadry narodowej, trenerowi oraz zawodnikowi stypendium sportowego, zwanego dalej „stypendium”, a także wstrzymywania i pozbawiania stypendium;
- 2) przedział wysokości stypendium, stanowiący krotność kwoty bazowej;
- 3) czas, na jaki stypendium może zostać przyznane;
- 4) sposób i terminy wypłacania stypendium.

§ 2. Wniosek o przyznanie stypendium, o którym mowa w art. 32, art. 32a, art. 32b ustawy o sporcie zawiera:

- 1) nazwę podmiotu wnioskującego;
- 2) uzasadnienie wniosku;
- 3) imię (imiona) i nazwisko członka kadry narodowej;
- 4) proponowany okres, na jaki ma być przyznane stypendium;
- 5) zobowiązanie właściwego polskiego związku sportowego, Polskiego Komitetu Olimpijskiego, Polskiego Komitetu Paraolimpijskiego lub Instytutu Sportu – Państwowego Instytutu Badawczego do informowania ministra do spraw kultury, dziedzictwa narodowego i sportu, zwanego dalej „Ministrem”, o każdej zmianie mającej wpływ na przyznane stypendium;

¹⁾ Minister Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu kieruje działem administracji rządowej – kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu (Dz. U. z 2021 r. poz. 970).

- 6) dokument potwierdzający osiągnięty wynik sportowy uprawniający do stypendium, wystawiony odpowiednio przez właściwy polski związek sportowy, Polski Komitet Olimpijski lub Polski Komitet Paraolimpijski – z wyłączeniem stypendiów, o których mowa w art. 32a i art. 32b ustawy o sporcie;
- 7) potwierdzone przez właściwy polski związek sportowy, Polski Komitet Olimpijski lub Polski Komitet Paraolimpijski pisemne zobowiązanie członka kadry narodowej do realizacji programu szkolenia opracowanego przez właściwy polski związek sportowy w ramach przygotowań do igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich lub igrzysk głuchych albo programu przygotowań do mistrzostw świata lub mistrzostw Europy oraz zobowiązanie do informowania o każdej zmianie mającej wpływ na przyznane stypendium.

§ 3. Właściwy polski związek sportowy składa wniosek, o którym mowa w § 2, w terminie 60 dni od dnia zakończenia zawodów, podczas których osiągnięto wynik sportowy uprawniający do stypendium – z wyłączeniem stypendiów, o których mowa w art. 32a, art. 32b i art. 32c ustawy o sporcie.

§ 4. Stypendium jest przyznawane:

- 1) od miesiąca następującego po miesiącu, w którym został osiągnięty wynik sportowy uprawniający do stypendium;
- 2) od dnia upływu terminu wskazanego w dotychczasowej decyzji o przyznaniu stypendium, w przypadku osiągnięcia wyniku sportowego uprawniającego do stypendium w wysokości niższej niż określona w dotychczasowej decyzji Ministra z tytułu innego wyniku sportowego uprawniającego do stypendium;
- 3) od miesiąca wskazanego w decyzji – w przypadku stypendiów, o których mowa w art. 32a, art. 32b i art. 32c ustawy o sporcie.

§ 5. 1. Członek kadry narodowej, który uczestniczył we współzawodnictwie sportowym objętym programem igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich, igrzysk głuchych, może otrzymać stypendium:

- 1) jeżeli w igrzyskach olimpijskich, igrzyskach paraolimpijskich lub igrzyskach głuchych zajął:
 - a) 1 miejsce – do wysokości 4,10-krotności podstawy określonej w art. 32 ust. 1b ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, zwanej dalej „podstawą”,
 - b) 2 miejsce – do wysokości 3,70-krotności podstawy,

- c) 3 miejsce – do wysokości 3,35-krotności podstawy,
 - d) 4 miejsce – do wysokości 2,30-krotności podstawy,
 - e) 5 miejsce – do wysokości 2,10-krotności podstawy,
 - f) 6 miejsce – do wysokości 1,90-krotności podstawy,
 - g) 7 miejsce – do wysokości 1,70-krotności podstawy,
 - h) 8 miejsce – do wysokości 1,50-krotności podstawy;
- 2) jeżeli w mistrzostwach świata w kategorii seniorów zajęł:
- a) 1 miejsce – do wysokości 3,60-krotności podstawy,
 - b) 2 miejsce – do wysokości 3,20-krotności podstawy,
 - c) 3 miejsce – do wysokości 2,80-krotności podstawy,
 - d) 4 miejsce – do wysokości 1,80-krotności podstawy,
 - e) 5 miejsce – do wysokości 1,60-krotności podstawy,
 - f) 6 miejsce – do wysokości 1,40-krotności podstawy,
 - g) 7 miejsce – do wysokości 1,20-krotności podstawy,
 - h) 8 miejsce – do wysokości 1,00-krotności podstawy;
- 3) jeżeli w mistrzostwach Europy w kategorii seniorów zajęł:
- a) 1 miejsce – do wysokości 2,00-krotności podstawy,
 - b) 2 miejsce – do wysokości 1,60-krotności podstawy,
 - c) 3 miejsce – do wysokości 1,30-krotności podstawy,
 - d) 4 miejsce – do wysokości 1,10-krotności podstawy,
 - e) 5 miejsce – do wysokości 0,90-krotności podstawy,
 - f) 6 miejsce – do wysokości 0,70-krotności podstawy,
 - g) 7 miejsce – do wysokości 0,50-krotności podstawy,
 - h) 8 miejsce – do wysokości 0,40-krotności podstawy;
- 4) jeżeli uzyskał kwalifikację olimpijską, paraolimpijską lub do igrzysk głuchych:
- a) przy kwalifikacji imiennej – do wysokości 1,00-krotności podstawy,
 - b) przy kwalifikacji dla kraju – stypendium dla zawodników, którzy uzyskali kwalifikację, w kwocie do wysokości 0,50-krotności podstawy;
- 5) jeżeli w mistrzostwach świata w kategorii młodzieżowców zajęł:
- a) 1 miejsce – do wysokości 1,00-krotności podstawy,
 - b) 2 miejsce – do wysokości 0,80-krotności podstawy,
 - c) 3 miejsce – do wysokości 0,60-krotności podstawy,
 - d) 4, 5 lub 6 miejsce – do wysokości 0,40-krotności podstawy;

- 6) jeżeli w mistrzostwach Europy w kategorii młodzieżowców zajął:
 - a) 1 miejsce – do wysokości 0,70-krotności podstawy,
 - b) 2 miejsce – do wysokości 0,50-krotności podstawy,
 - c) 3 miejsce – do wysokości 0,40-krotności podstawy,
 - d) 4, 5 lub 6 miejsce – do wysokości 0,30-krotności podstawy;
- 7) jeżeli w mistrzostwach świata w kategorii juniorów zajął:
 - a) 1 miejsce – do wysokości 0,80-krotności podstawy,
 - b) 2 miejsce – do wysokości 0,60-krotności podstawy,
 - c) 3 miejsce – do wysokości 0,50-krotności podstawy;
- 8) jeżeli w mistrzostwach Europy w kategorii juniorów zajął:
 - a) 1 miejsce – do wysokości 0,50-krotności podstawy,
 - b) 2 miejsce – do wysokości 0,40-krotności podstawy,
 - c) 3 miejsce – do wysokości 0,30-krotności podstawy.

2. Członek kadry narodowej, który uczestniczył we współzawodnictwie międzynarodowym nieobjętym programem igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich lub igrzysk głuchych, może otrzymać stypendium:

- 1) jeżeli w mistrzostwach świata w kategorii seniorów zajął:
 - a) 1 miejsce – do wysokości 1,00-krotności podstawy,
 - b) 2 miejsce – do wysokości 0,70-krotności podstawy,
 - c) 3 miejsce – do wysokości 0,50-krotności podstawy;
- 2) jeżeli w mistrzostwach Europy w kategorii seniorów zajął:
 - a) 1 miejsce – do wysokości 0,70-krotności podstawy,
 - b) 2 miejsce – do wysokości 0,50-krotności podstawy,
 - c) 3 miejsce – do wysokości 0,40-krotności podstawy.

§ 6. Jeżeli regulamin zawodów nie rozstrzyga o kolejności miejsc w konkurencjach objętych programem igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich lub igrzysk głuchych albo w mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy, stypendium może być przyznane w wysokości:

- 1) w przedziale miejsc 5 i 6 jak za zajęcie miejsca 5;
- 2) w przedziale miejsc od 5 do 8 jak za zajęcie miejsca 6;
- 3) w przedziale miejsc 7 i 8 jak za zajęcie miejsca 7.

§ 7. 1. Stypendium za osiągnięte wyniki sportowe, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1, przyznaje się:

- 1) za zajęcie miejsca od 1 do 3 – na okres do 24 miesięcy;
- 2) za zajęcie miejsca od 4 do 8 – na okres do 18 miesięcy.

2. Stypendium za osiągnięte wyniki sportowe, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 2 i 3, przyznaje się:

- 1) za zajęcie miejsca od 1 do 3 – na okres do 18 miesięcy;
- 2) za zajęcie miejsca od 4 do 8 – na okres do 12 miesięcy.

3. Stypendium za osiągnięte wyniki sportowe, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 5-8 i ust. 2, przyznaje się na okres do 12 miesięcy.

4. Stypendium, o którym mowa w § 5 ust. 1 pkt 4, przyznaje się do końca miesiąca, w którym zakończono igrzyska olimpijskie, igrzyska paraolimpijskie lub igrzyska głuchych.

§ 8. 1. Wypłaty stypendium określonego w art. 32 i art. 32a dokonuje właściwy polski związek sportowy, Polski Komitet Olimpijski, Polski Komitet Paraolimpijski ze środków przekazywanych na ten cel przez Ministra.

2. Wypłaty stypendium określonego w art. 32b i art. 32c dokonuje Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy ze środków przekazywanych na ten cel przez Ministra.

3. W uzasadnionych przypadkach wypłaty stypendium dokonuje Minister.

§ 9. 1. Po otrzymaniu odpowiednio przez właściwy polski związek sportowy, Polski Komitet Olimpijski lub Polski Komitet Paraolimpijski lub Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy decyzji Ministra o przyznaniu stypendium, wypłata stypendium następuje do 15 dnia następnego miesiąca.

2. Wypłata stypendium następuje co miesiąc.

3. Właściwy polski związek sportowy, Polski Komitet Olimpijski lub Polski Komitet Paraolimpijski lub Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy prowadzi obsługę finansową i przechowuje dokumentację merytoryczną i finansową związaną z wypłatą stypendium.

4. W sytuacji, o której mowa w § 8 ust. 3, obsługa finansowa i przechowywanie dokumentacji merytorycznej i finansowej związanej z wypłatą stypendium jest prowadzona przez Ministra.

§ 10. Członkowi kadry narodowej, który jest czasowo niezdolny do uprawiania sportu, a niezdolność ta została stwierdzona orzeczeniem wydanym przez lekarza posiadającego

kwalifikacje uprawniające do wydania orzeczenia lekarskiego, o którym mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, stypendium może być wypłacane przez okres tej niezdolności, nie dłużej jednak niż przez okres sześciu miesięcy.

§ 11. 1. Członkini kadry narodowej, o której mowa w art. 32 ust. 6 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, przedkłada Ministrowi w terminie 14 dni od dnia jego uzyskania:

- 1) zaświadczenie lekarskie stwierdzające stan ciąży oraz informację właściwego polskiego związku sportowego o nierealizowaniu programu wskutek ciąży;
- 2) dokument potwierdzający urodzenie dziecka.

2. Stypendium wypłaca się po przedłożeniu zaświadczenia lub dokumentu, o których mowa w ust. 1.

3. W okresie pobierania stypendium członkini kadry narodowej ma obowiązek zawiadomić Ministra o każdej zmianie sytuacji osobistej wpływającej na przyznane uprawnienie.

§ 12. Do wniosku o wstrzymanie stypendium, o którym mowa w art. 32, art. 32a lub art. 32b należy dołączyć:

- 1) uzasadnienie wniosku;
- 2) wyjaśnienia członka kadry narodowej albo informację właściwego polskiego związku sportowego o odmowie złożenia lub niezłożeniu wyjaśnień;
- 3) opinię trenera kadry narodowej o okolicznościach uzasadniających wstrzymanie stypendium albo informację właściwego polskiego związku sportowego o odmowie złożenia lub niezłożeniu opinii;
- 4) opinię Instytutu Sportu – Państwowego Instytutu Badawczego – w przypadku stypendium, o którym mowa w art. 32b ustawy o sporcie.

§ 13. Do wniosku o pozbawienie stypendium, o którym mowa w art. 32, art. 32a lub art. 32b, należy dołączyć:

- 1) uzasadnienie wniosku;
- 2) wyjaśnienia członka kadry narodowej albo informację właściwego polskiego związku sportowego o odmowie złożenia wyjaśnień;
- 3) opinię trenera kadry narodowej o okolicznościach uzasadniających pozbawienie stypendium albo informację właściwego polskiego związku sportowego o odmowie złożenia opinii;

- 4) opinię Instytutu Sportu – Państwowego Instytutu Badawczego – w przypadku stypendium, o którym mowa w art. 32b ustawy o sporcie.

§ 14. Do postępowań dotyczących wstrzymania i pozbawienia stypendium wszczętych w związku z dopingiem w sporcie lub jego podejrzeniem nie stosuje się § 12 pkt 2 i 3 oraz § 13 pkt 2 i 3.

§ 15. Właściwy polski związek sportowy, Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy lub członek kadry narodowej przekazują stosowne dokumenty niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 14 dni od zaistnienia zdarzenia uzasadniającego wstrzymanie lub pozbawienie stypendium.

§ 16. Do spraw:

- 1) wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją,
- 2) dotyczących stypendiów przyznanych za wyniki sportowe uprawniające do stypendium osiągnięte przed dniem wejścia w życie rozporządzenia,
- 3) dotyczących wniosków o przyznanie stypendium na podstawie wyniku sportowego uprawniającego do stypendium osiągniętego przed dniem wejścia w życie rozporządzenia a złożonych po dniu jego wejścia w życie

– stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 17. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

**MINISTR KULTURY, DZIEDZICTWA
NARODOWEGO I SPORTU**

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Sportu i Turystyki z dnia 14 listopada 2017 r. w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2415 oraz 2018 r. poz. 293), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Potrzeba podjęcia prac legislacyjnych nad przedmiotowym rozporządzeniem wynika z konieczności uchylecia dotychczasowego rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 14 listopada 2017 r. w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2415 oraz 2018 r. poz. 293), w związku ze zmianą ustawy o sporcie dotyczącą wprowadzenia dodatkowej podstawy prawnej umożliwiającej przyznanie członkom kadry narodowej, zawodnikom i trenerom stypendium sportowego. Nowe rozporządzenie, jako akt wykonawczy do ustawy wypełniający delegację ustawową do jego wydania, zawartą w art. 32 ust. 7 ustawy o sporcie będzie wskazywało podmioty, które będą mogły zwrócić się o przyznanie stypendium sportowego – w tym zakresie dodatkowym podmiotem mającym takie uprawnienia względem poprzedniej regulacji będzie Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy. Niniejszy podmiot będzie również wypłacał stypendia dla stypendystów, o których mowa w art. 32b i 32c ustawy o sporcie, tzn. członkom kadry narodowej w wieku od 16–23 lat oraz zawodnikom i trenerom.

W rozporządzeniu zawarto również przepisy wykonawcze w zakresie procedury składania wniosku o stypendium, a także jego wstrzymania i pozbawienia, które będą regulować te postępowania również w stosunku do uprawnionych do stypendium, wskazanych w procedowanym projekcie zmiany ustawy o sporcie.

W związku z powyższą sytuacją w przedmiotowym projekcie wskazano Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy jako podmiot zobowiązany do informowania Ministra o każdej zmianie mającej wpływ na przyznane stypendium, wypłaty stypendium dla członków kadry narodowej w wieku od 16 do 23 lat oraz dla zawodników i trenerów i przechowywania związanej z tym dokumentacji merytorycznej i finansowej. Ponadto, zgodnie z postanowieniami ustawy, wskazano obowiązek dołączenia do wniosku o przyznanie stypendium pisemne zobowiązanie członków kadry narodowej w wieku 16–23 lat jako dokumentu potwierdzającego realizowanie programu przygotowań do igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich lub igrzysk głuchych albo programu przygotowań do mistrzostw świata lub mistrzostw Europy.

Ponieważ wobec trenerów, zawodników i członków kadry narodowej w wieku 16–23 lat, do otrzymania stypendium nie jest wskazany w ustawie wymóg osiągnięcia wyników, w § 4 pkt 3 zawarto przepis, iż przyznanie stypendium nastąpi od miesiąca wskazanego w decyzji.

W związku z tym, że podmiotem posiadającym uprawnienie do złożenia wniosku o przyznanie stypendium, w przypadku członków kadry narodowej w wieku 16–23 lat jest Instytut Sportu, w § 12 pkt 4 dotyczącym wstrzymania wpłaty stypendium oraz w § 13 pkt 4 dotyczącym jego pozbawienia wskazano, iż niezbędnym dokumentem, który należy dołączyć do wniosku jest opinia Instytutu.

W odniesieniu do stypendiów określonych w art. 32a i 32b, które nie mają bezpośredniego związku z uzyskiwaniem wyników sportowych, rozporządzenie pozostawia podmiotom uprawnionym do wnioskowania dowolność w zakresie terminu składania wniosku. Podobnie, w przypadku stypendiów określonych w art. 32c – minister może je przyznać w dowolnym momencie. Należy także podkreślić, że zmieniana ustawa o sporcie daje ministrowi właściwemu ds. kultury fizycznej wyłączność w inicjowaniu przyznania stypendiów sportowych dla zawodników i trenerów, które określone są w art. 32c, zatem nie ma potrzeby określania trybu i zasad składania wniosków dotyczących tych stypendiów.

Ponadto, ponieważ projekt ustawy wskazuje maksymalny okres, na jaki można przyznać stypendium określone w art. 32a, 32b i 32c w niniejszym rozporządzeniu nie ma potrzeby jego precyzowania.

W związku z proponowaną zmianą projektodawca przewidział również przepis przejściowy (§ 16), zgodnie z którym w sprawach dotyczących przyznania stypendium sportowego wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją, dotyczących stypendiów przyznanych za wyniki sportowe uprawniające do stypendium osiągnięte przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, dotyczących wniosków o przyznanie stypendium na podstawie wyniku sportowego uprawniającego do stypendium osiągniętego przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, a złożonych po dniu jego wejścia w życie – stosuje się przepisy dotychczasowe, tj. rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 14 listopada 2017 r. w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2415 oraz 2018 r. poz. 293).

Ustawowe upoważnienie do wydania rozporządzenia zostało ujęte w art. 32 ust. 7 ustawy o sporcie.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia.

Odstąpiono od konsultacji publicznych projektu. Projekt ustawy nie został poddany konsultacjom w szczególności ze względu na konieczność szybkiego wydania przedmiotowego rozporządzenia, a także wąski zakres zmian na korzyść ich potencjalnych

beneficjentów (członków kadry narodowej w sportach olimpijskich, paraolimpijskich i osób głuchych, zawodników i trenerów). Jednocześnie projekt na podstawie art. 25 ust. 2 i art. 26 ust. 3 ustawy o sporcie zostanie poddany opiniowaniu przez Polski Komitet Olimpijski oraz Polski Komitet Paraolimpijski.

Projekt rozporządzenia, zgodnie § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorstw, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu w sprawie stypendiów sportowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Krupka, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Angelika Głowienka - Dyrektor Departamentu Sportu Wyczynowego w Ministerstwie Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu, tel. (22) 24 43 146, e-mail: angelika.glowienka@msport.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 17 września 2021r.</p> <p>Źródło: Wykaz prac legislacyjnych Ministra Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba podjęcia prac legislacyjnych nad przedmiotowym rozporządzeniem wynika z konieczności uchylecia dotychczasowego Rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 14 listopada 2017 r. w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2415 oraz 2018 r. poz. 293), w związku ze zmianą ustawy o sporcie dotyczącą projektowanego rozwiązania wprowadzenia dodatkowej podstawy prawnej umożliwiającej przyznanie członkom kadry narodowej, zawodnikom i trenerom stypendium sportowego. Nowe rozporządzenie, jako akt wykonawczy do ustawy wypełniający delegację ustawową do jego wydania, zawartą w art. 32 ust. 7 ustawy o sporcie będzie wskazywało podmioty, które będą mogły zwrócić się o przyznanie stypendium sportowego -w tym zakresie dodatkowym podmiotem mającym takie uprawnienia względem poprzedniej regulacji będzie Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy. Niniejszy podmiot będzie również wypłacał stypendia dla stypendystów, o których mowa w art. 32b i 32c ustawy o sporcie, tzn. członkom kadry narodowej w wieku od 16 – 23 lat oraz zawodnikom i trenerom. W rozporządzeniu zawarto również przepisy wykonawcze w z zakresie procedury składania wniosku o stypendium, a także jego wstrzymania i pozbawienia, które będą regulować te postępowania również w stosunku do uprawnionych do stypendium, wskazanych w procedowanym projekcie zmiany ustawy o sporcie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z powyższą sytuacją w przedmiotowym projekcie wskazano Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy jako podmiot zobowiązany do informowania Ministra o każdej zmianie mającej wpływ na przyznane stypendium, wypłaty stypendium dla członków kadry narodowej w wieku od 16 do 23 lat oraz dla zawodników i trenerów i przechowywania związanej z tym dokumentacji merytorycznej i finansowej. Ponadto, zgodnie z postanowieniami ustawy, wskazano obowiązek dołączenia do wniosku o przyznanie stypendium pisemne zobowiązanie członków kadry narodowej w wieku 16 – 23 lat jako dokument potwierdzający realizowanie programu przygotowań do igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich lub igrzysk głuchych albo programu przygotowań do mistrzostw świata lub mistrzostw Europy.

W związku z tym, że wobec trenerów, zawodników i członków kadry narodowej w wieku 16-23 lat, do otrzymania stypendium nie jest wskazany w ustawie wymóg osiągnięcia wyników, w § 4 pkt 3 zawarto przepis, iż przyznanie stypendium nastąpi od miesiąca wskazanego w decyzji. W związku z tym, że podmiotem posiadającym uprawnienie do złożenia wniosku o przyznanie stypendium, w przypadku członków kadry narodowej w wieku 16 – 23 lat jest Instytut Sportu, w § 12 pkt 4 dotyczącym wstrzymania wpłaty stypendium oraz w § 13 pkt 4 dotyczącym jego pozbawienia wskazano, iż niezbędnym dokumentem, który należy dołączyć do wniosku jest opinia Instytutu.

Ustawowe upoważnienie do wydania rozporządzenia zostało ujęte w art. 32 ust. 7 ustawy o sporcie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polskie Związki Sportowe	68	Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	Bezpośrednie Możliwość złożenia wniosku o przyznanie stypendium.

Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy	1		Bezpośrednie Możliwość złożenia wniosku o przyznanie stypendium.
Członkowie kadry narodowej w wieku 16-23 lata	Liczba członków kadry narodowej, którym może zostać przyznane stypendium sportowe na podstawie proponowanych zmian w art. 32b wynosi ok. 500 rocznie	Polskie Związki Sportowe, Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	Bezpośrednie Zapewnienie członkom kadry narodowej na podstawie proponowanych zmian w ustawie o sporcie dodatkowej pomocy materialnej w obszarze procesu szkolenia sportowego oraz współzawodnictwa, a także w obszarze pozasportowym, aby umożliwić im łączenie kariery sportowej z nauką lub podnoszeniem kwalifikacji zawodowych oraz godne reprezentowanie Rzeczypospolitej Polskiej i jej dobrego imienia.
Zawodnicy i trenerzy	Liczba zawodników i trenerów, którym może zostać przyznane stypendium sportowe na podstawie proponowanych zmian w art. 32c: ok. 400 rocznie	Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	Bezpośrednie Zapewnienie, na podstawie proponowanych zmian w ustawie o sporcie, dodatkowej pomocy materialnej: <ul style="list-style-type: none"> • zawodnikom, którzy znaleźli się w złożonej sytuacji sportowej lub życiowej wymagającej szczególnego wsparcia; trenerom, których praca szkoleniowa jest istotna z punktu widzenia długofalowego i wieloetapowego procesu szkolenia sportowego.
Medaliści igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich i igrzysk głuchych oraz zawodów „Przyjaźń 84”	Liczba medalistów igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich i igrzysk głuchych oraz zawodów „Przyjaźń 84” otrzymujących świadczenie wynosi obecnie: 593	Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	Bezpośrednie Dostosowanie wysokości świadczenia do wzrastających systematycznie kosztów życia i zabezpieczenie podstawowych potrzeb najlepszych polskich sportowców, medalistów igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich i igrzysk głuchych oraz zawodów „Przyjaźń 84”, którzy zakończyli już karierę sportową.
Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu	1		Rozpatrywanie wniosków uprawnionych podmiotów w przedmiocie nowych stypendiów sportowych oraz. podejmowanie działań w zakresie związanych z dofinansowaniem sportu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne projektu nie były prowadzone. Projekt rozporządzenia nie został poddany konsultacjom w szczególności ze względu na charakter proponowanych w projekcie zmian:

- 1) na korzyść dla członków kadry narodowej, zawodników i trenerów, polegającą na możliwości uzyskania dodatkowego wsparcia finansowego;
- 2) na korzyść dla medalistów igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich i głuchych oraz zawodów „Przyjaźń 84”, poprzez wzrost wysokości świadczenia;

oraz korzystny dla potencjalnych beneficjentów możliwie szybki termin wejścia w życie proponowanych zmian.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Wydatki ogółem	0	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	507
budżet państwa	0	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	50,7	507
JST													0
Saldo ogółem	0	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-507
budżet państwa	0	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7	-507
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0

Źródła finansowania	W rezerwie celowej poz. 37 pn. Środki na stypendia sportowe (wraz z pochodnymi) dla zawodników, członków kadry narodowej - Team 100, uzdolnionych członków kadry narodowej w wieku 16-17 lat, trenerów zabezpieczono kwotą 44 000 tys. zł z przeznaczeniem środków na nowe zadania w zakresie udzielania przez ministra właściwego ds. kultury fizycznej wsparcia w postaci stypendiów sportowych (wraz z pochodnymi). Wzrost wysokości świadczenia określonego w art. 36 ust. 1 u.s. zostanie zabezpieczony w ramach budżet państwa – cz. 25 kultura fizyczna.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Za podstawę symulacji przyjęto liczbę członków tzw. Team100, która obecnie kształtuje się na poziomie 250 osób. Przyjęto także, iż liczba członków kadry narodowej w wieku 18-23 lata, którym przyznane zostanie stypendium utrzymana zostanie na takim właśnie poziomie, dodatkowo wsparcie uzyska ok. 250 członków kadry narodowej w wieku 16-17 lat. Ponadto założono, że liczba zawodników i trenerów, którym z inicjatywy własnej ministra ds. kultury fizycznej, może zostać przyznane stypendium będzie się kształtować na poziomie ok. 400 osób rocznie.</p> <p>W odniesieniu do wzrostu świadczeń określonych w art. 36 ust. 1 u.s., za podstawę przyjęto liczbę świadczeniobiorców z 2021 r. wynoszącą 593 osoby. Miesięczny wzrost świadczenia dla 1 osoby to 812,784 zł, a roczny 9 753,408 zł. Zatem skutkiem proponowanej zmian będzie w zwiększenie wysokości środków przeznaczonych na wypłatę ww. świadczeń o kwotę ok. 6 000 000 zł.</p> <p>W odniesieniu do wzrostu maksymalnej wysokości stypendiów określonych w art. 32a u.s. za podstawę symulacji przyjęto liczby wydanych decyzji przyznających stypendia w trzech latach, których liczba wynosiła niespełna 1000 rocznie. Liczba szczególnie uzasadnionych przypadków, które stanowią podstawę do przyznania stypendium bez uzyskania określonego przepisami prawa wyniku sportowego wynosi do 5% w relacji do ww. liczby podejmowanych decyzji. Stypendia są wypłacane z dotacji ze środków będących w dyspozycji MKDNIŚ na zadania związane z przygotowaniem do igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich i igrzysk głuchych, a także przygotowaniem i startem w mistrzostwach świata i Europy. Skutkiem proponowanych zmian może być zwiększenie wysokości środków przeznaczonej na stypendia o kwotę do ok. 700 000 zł, która zostanie pokryta w ramach budżet państwa część 25 bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.</p> <p>W odniesieniu do wprowadzenia w art. 29 dodatkowego ust. 8, należy wskazać, że zmianie podlegać będzie tylko tryb przyznawania środków, natomiast ich wysokość pozostanie bez zmian</p>
--	---

(czyli zgodnie z przyznanymi limitami), zatem nie będzie to powodować dodatkowych wydatków.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz.1 2).						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Członkowie kadry narodowej, w sportach olimpijskich, paraolimpijskich i osób głuchych, zawodnicy i trenerzy oraz ich rodziny zyskują większe poczucie stabilności swojej sytuacji materialnej co ułatwi realizację przez zawodników przygotowań do najważniejszych zawodów w kolejnych latach.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Wydanie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych o charakterze powszechnie obowiązującym.

9. Wpływ na rynek pracy

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
--	--	--

Omówienie wpływu	Projektowana regulacja będzie miała pośredni wpływ na obszar zdrowia publicznego. Spowoduje ona zwiększenie aktywności społeczeństwa oraz poprawi sytuację materialną zawodników i trenerów, a tym samym poprawi warunki uprawiania sportu i polepszy jego bezpieczeństwo.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Od daty wskazanej w rozporządzeniu,	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie przewiduje się przeprowadzenia ewaluacji efektów projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	