



## PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.10.2.89.2020.JW(8)

RM-10-87-20

UD36

Pani Elżbieta WITEK

Marszałek Sejmu

*Szanowna Pani Marszałek,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej.

*Z poważaniem,*

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722 i 1747) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 w ust. 1:
  - a) po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) Centralny Rejestr Podmiotów Akcyzowych – rejestr podmiotów, o których mowa w art. 16 ust. 1 i 1a;”,
  - b) pkt 18b otrzymuje brzmienie:

„18b) e-DD – elektroniczny dokument, na podstawie którego:
    - a) przemieszcza się na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub wyroby akcyzowe wymienione w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowane zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie,
    - b) monitoruje się na terytorium kraju sprzedaż wyrobów węglowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie finalnemu nabywcy węglowemu przez pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych;”,
  - c) w pkt 22 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) niemający miejsca zamieszkania, siedziby lub miejsca prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju, który odbiera nabyte wyroby energetyczne objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określone w art. 32 ust. 1:

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, ustawę z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej oraz ustawę z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne.

- pkt 1 i 2, bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym lub jednostce pływającej,
  - pkt 3;”;
- d) pkt 22a otrzymuje brzmienie:
- „22a) zużywający podmiot gospodarczy – podmiot mający miejsce zamieszkania lub siedzibę na terytorium kraju lub przedsiębiorcę zagranicznego posiadającego oddział z siedzibą na terytorium kraju, utworzony na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1252), którzy dokonali zgłoszenia rejestracyjnego, zgodnie z art. 16, i zużywają na terytorium kraju w ramach prowadzonej działalności gospodarczej wyroby akcyzowe wymienione w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowane zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, do celów uprawniających do zastosowania tej stawki akcyzy;”;
- e) w pkt 23a część wspólna otrzymuje brzmienie:
- „– który dokonał zgłoszenia rejestracyjnego, zgodnie z art. 16;”;
- f) w pkt 23d część wspólna otrzymuje brzmienie:
- „– który dokonał zgłoszenia rejestracyjnego, zgodnie z art. 16;”;
- g) pkt 26 otrzymuje brzmienie:
- „26) System – krajowy system teleinformatyczny służący do obsługi:
- a) przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, w szczególności do przesyłania e-AD, raportu odbioru i raportu wywozu, unieważnienia e-AD, zmiany miejsca przeznaczenia oraz zawiadomienia o zmianie miejsca przeznaczenia, o których mowa w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 684/2009 z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie wykonania dyrektywy Rady 2008/118/WE w odniesieniu do skomputeryzowanych procedur przemieszczania wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy (Dz. Urz. UE L 197 z 29.07.2009, str. 24, z późn. zm.<sup>2)</sup>),

---

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 23 z 27.01.2011, str. 53, Dz. Urz. UE L 349 z 19.12.2012, str. 9, Dz. Urz. UE L 158 z 10.06.2013, str. 74, Dz. Urz. UE L 26, z 29.01.2014, str.

- b) przemieszczania wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, w szczególności do przesyłania e-DD, raportu odbioru i raportu wywozu, unieważnienia e-DD, zmiany miejsca przeznaczenia oraz zawiadomienia o zmianie miejsca przeznaczenia,
- c) monitorowania sprzedaży wyrobów węglowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, w szczególności do przesyłania e-DD;”,
- h) w pkt 29 po wyrazach „z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy” dodaje się wyrazy „albo poza tą procedurą”,
- i) w pkt 30 po wyrazach „z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy” dodaje się wyrazy „albo poza tą procedurą”,
- j) w pkt 31:
  - po lit. b dodaje się lit. ba w brzmieniu:  
„ba) podmiot prowadzący skład podatkowy, do którego jest przemieszczany przy użyciu Systemu alkohol etylowy stanowiący odpad, o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 5,”,
  - lit. c otrzymuje brzmienie:  
„c) zarejestrowanego odbiorcę, z wyłączeniem zarejestrowanego odbiorcy posiadającego zezwolenie na jednorazowe nabycie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany odbiorca, który wysyła z użyciem Systemu poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyroby akcyzowe, które nabył wewnątrzspółnotowo z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, do:
    - podmiotu zużywającego lub
    - zużywającego podmiotu gospodarczego, lub

- miejsca, w którym prowadzi działalność jako podmiot pośredniczący w zakresie wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2,”
- dodaje się lit. d–f w brzmieniu:
  - „d) pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych i który sprzedaje finalnemu nabywcy węglowemu wyroby węglowe, o których mowa w art. 31a ust. 1, jeżeli sprzedaż jest monitorowana z użyciem Systemu, przy czym za podmiot wysyłający uznaje się pośredniczący podmiot węglowy również w przypadku gdy wyroby takie są do niego zwracane przez finalnego nabywcę węglowego,
  - e) zużywający podmiot gospodarczy, który zwraca przy użyciu Systemu importowane przez siebie wyroby akcyzowe, jeżeli ich wyprowadzenie następuje przez urząd celno-skarbowy na terytorium kraju,
  - f) podmiot pośredniczący, podmiot zużywający lub zużywający podmiot gospodarczy, który dokonał importu odpowiednio wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie;”
- k) w pkt 32:
  - lit. b otrzymuje brzmienie:
    - „b) podmiot prowadzący skład podatkowy, podmiot pośredniczący, podmiot zużywający, podmiot upoważniony do odbioru wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3, dostarczanych do zbiornika, z którego są zasilane zbiorcze instalacje licznikowe, zużywający podmiot gospodarczy, do których są wysyłane poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub wyroby akcyzowe wymienione w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowane zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie;”
  - dodaje się lit. c–e w brzmieniu:
    - „c) finalny nabywca węglowy, który wyroby węglowe zwolnione od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie nabywa od pośredniczącego podmiotu

węglowego, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych,

- d) podmiot prowadzący miejsce niszczenia wyrobów akcyzowych, spełniające warunki niszczenia wyrobów na podstawie przepisów odrębnych, do którego są wysyłane poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, w przypadkach, o których mowa w art. 32 ust. 4 pkt 1a,
  - e) podmiot pośredniczący, podmiot zużywający lub zużywany podmiot gospodarczy, który dokonał importu odpowiednio wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie;”
- l) w pkt 37 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 38 i 39 w brzmieniu:
- „38) umowa ramowa – umowę o gotowości zlecenia usług i ich wykonania, określającą harmonogram dostaw, która nie zawiera postanowień dotyczących okresu na jaki została zawarta;
  - 39) zbiorcza instalacja licznikowa – instalację licznikową, do której podłączone są urządzenia grzewcze więcej niż jednego podmiotu zużywającego wyroby akcyzowe zwolnione od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3.”;
- 2) w art. 9a uchyla się ust. 5;
- 3) w art. 9c uchyla się ust. 5;
- 4) w art. 13:
- a) w ust. 6 pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
„2) odmowy rejestracji w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych podmiotu reprezentującego, lub”;
  - b) w ust. 6a pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
„2) odmowy rejestracji w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych podmiotu reprezentującego, lub”;
- 5) w art. 14:
- a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:  
„3. Właściwość miejscową naczelnika urzędu skarbowego, naczelnika urzędu celno-skarbowego i dyrektora izby administracji skarbowej ustala się ze względu na odpowiednio miejsce wykonania czynności lub wystąpienia stanu faktycznego,

podlegających opodatkowaniu akcyzą, albo miejsce wykonywania czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów akcyzowych, wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie.”,

b) po ust. 3a dodaje się ust. 3aa w brzmieniu:

„3aa. Organem podatkowym właściwym w sprawach Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych jest dyrektor izby administracji skarbowej.”,

c) uchyla się ust. 3c,

d) w ust. 4 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Jeżeli czynności podlegające opodatkowaniu akcyzą, czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych, wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, są wykonywane lub stany faktyczne podlegające opodatkowaniu akcyzą występują na obszarze właściwości miejscowej dwóch lub więcej organów podatkowych, właściwość miejscową, ustala się dla:”,

e) dodaje się ust. 14 w brzmieniu:

„14. Minister właściwy do spraw finansów publicznych wyznaczy, w drodze rozporządzenia, dyrektora izby administracji skarbowej właściwego w sprawach Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych, uwzględniając potrzebę zapewnienia sprawnego procesu rejestracji, kompletności i aktualności publikowanych list, o których mowa w art. 16 ust. 3c, oraz Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.”;

6) w art. 16:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zgłoszenia rejestracyjnego dokonuje:

1) podmiot prowadzący działalność gospodarczą, zamierzający:

a) wykonywać czynności podlegające opodatkowaniu akcyzą – przed dniem wykonania pierwszej takiej czynności,

b) wykonywać czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie – przed dniem wykonania pierwszej czynności z wykorzystaniem tych wyrobów,

- c) wykonywać czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie – przed dniem wykonania pierwszej czynności z wykorzystaniem tych wyrobów,
  - d) dokonywać nabycia wewnątrzspółnotowego alkoholu etylowego całkowicie skażonego środkiem skażającym dopuszczonym we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej lub dodatkowymi środkami skażającymi dopuszczonymi przez państwo członkowskie Unii Europejskiej, w którym skażenie następuje, na podstawie rozporządzenia Komisji (WE) nr 3199/93 z dnia 22 listopada 1993 r. w sprawie wzajemnego uznawania procedur całkowitego skażenia alkoholu etylowego do celów zwolnienia z podatku akcyzowego – przed dniem dokonania pierwszego nabycia wewnątrzspółnotowego tego alkoholu;
- 2) podmiot zużywający nieprowadzący działalności gospodarczej, niebędący osobą fizyczną, zamierzający zużywać wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1–3 – przed dniem pierwszego nabycia tych wyrobów;
  - 3) podmiot, który w ramach prowadzonej działalności gospodarczej prowadzi miejsce niszczenia wyrobów akcyzowych, spełniające warunki niszczenia wyrobów na podstawie przepisów odrębnych, do którego są wysyłane poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, w przypadku, o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 1a – przed dniem wykonania pierwszej czynności w ramach niszczenia wyrobów akcyzowych;
  - 4) podmiot, który zamierza prowadzić działalność gospodarczą jako:
    - a) pośredniczący podmiot węglowy,
    - b) pośredniczący podmiot gazowy– przed dniem rozpoczęcia tej działalności;
  - 5) podmiot, który został wyznaczony jako podmiot reprezentujący, o którym mowa w art. 13:
    - a) ust. 5 – przed dniem wykonania pierwszego nabycia wewnątrzspółnotowego przez odpowiednio nabywcę końcowego lub finalnego nabywcę gazowego,



- b) ust. 5a – przed dniem rozpoczęcia działalności jako podmiot reprezentujący.”,
- b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
- „1a. Zgłoszenia rejestracyjnego może dokonać osoba fizyczna nieprowadząca działalności gospodarczej zużywająca wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określone w art. 32 ust. 1 pkt 3.”,
- c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. W przypadku podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą zgłoszenie rejestracyjne zawiera dane dotyczące tego podmiotu oraz prowadzonej przez niego działalności obejmujące w szczególności:
- 1) imię i nazwisko lub nazwę podmiotu;
  - 2) adres zamieszkania lub siedziby;
  - 3) adres miejsca prowadzenia działalności;
  - 4) numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo inny numer identyfikacyjny używany w państwie jego zamieszkania lub siedziby;
  - 5) rodzaj wyrobów akcyzowych lub samochodów osobowych będących przedmiotem prowadzonej działalności gospodarczej lub rodzaj wyrobów akcyzowych wykorzystywanych przy jej prowadzeniu;
  - 6) wskazanie właściwego dla tego podmiotu naczelnika urzędu skarbowego w zakresie akcyzy;
  - 7) w przypadku podmiotu zagranicznego posiadającego oddział z siedzibą na terytorium kraju – również dane jego oddziału na terytorium kraju, w tym nazwę oddziału z siedzibą na terytorium kraju, w ramach którego podmiot zagraniczny prowadzi działalność gospodarczą na terytorium kraju oraz adresy jego siedzib;
  - 8) w przypadku podmiotu zagranicznego reprezentowanego przez podmiot reprezentujący, o którym mowa w art. 13 ust. 5 lub 5a – również dane podmiotu zagranicznego, o których mowa w pkt 1 i 2.”,
- d) po ust. 2 dodaje się ust. 2a–2c w brzmieniu:
- „2a. W przypadku podmiotu nieprowadzącego działalności gospodarczej zgłoszenie rejestracyjne zawiera dane dotyczące tego podmiotu obejmujące:
- 1) imię i nazwisko lub nazwę podmiotu;
  - 2) adres siedziby, zamieszkania lub miejsca pobytu;

- 3) numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo inny numer identyfikacyjny używany w państwie zamieszkania lub siedziby albo numer PESEL, a jeżeli PESEL nie został nadany – nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej;
- 4) rodzaj zużywanych przez ten podmiot wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie;
- 5) wskazanie właściwego dla tego podmiotu naczelnika urzędu skarbowego w zakresie akcyzy.

2b. Zgłoszenie rejestracyjne jest dokonywane do właściwego dyrektora izby administracji skarbowej przez Platformę Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych, zwaną dalej „PUEESC”.

2c. Zgłoszenie rejestracyjne podpisuje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym, podpisem osobistym albo zaawansowanym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą certyfikatu celnego albo zapewnia się w inny sposób możliwość potwierdzenia pochodzenia oraz integralności danych w postaci elektronicznej, jeżeli w przepisach wydanych na podstawie art. 3b § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa minister właściwy do spraw finansów publicznych umożliwił podpisywanie dokumentów w taki sposób.”,

- e) uchyla się ust. 3–3b,
- f) po ust. 3b dodaje się ust. 3ba w brzmieniu:

„3ba. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1–4 i ust. 1a, rejestracja w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych następuje po złożeniu zgłoszenia rejestracyjnego spełniającego warunki, o których mowa w ust. 2–2c oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 20.”,

- g) ust. 3c otrzymuje brzmienie:

„3c. Właściwy dyrektor izby administracji skarbowej publikuje, bez zbędnej zwłoki, na PUEESC aktualne listy zarejestrowanych w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych pośredniczących podmiotów węglowych oraz pośredniczących podmiotów gazowych, obejmujące następujące dane: imię i nazwisko lub nazwę oraz adres miejsca wykonywania działalności gospodarczej lub adres siedziby, numer identyfikacji podatkowej (NIP).”,

- h) w ust. 4 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Jeżeli dane zawarte w zgłoszeniu rejestracyjnym ulegną zmianie, podmiot, który dokonał zgłoszenia, jest obowiązany zgłosić zmianę właściwemu dyrektorowi izby administracji skarbowej w terminie 7 dni od dnia, w którym nastąpiła zmiana; przepis ust. 2b i 2c stosuje się odpowiednio.”,

- i) uchyla się ust. 4a–4c,
- j) uchyla się ust. 7,
- k) ust. 7a otrzymuje brzmienie:

„7a. Obowiązek dokonania zgłoszenia rejestracyjnego nie ma zastosowania do:

- 1) podmiotów produkujących energię elektryczną z generatorów o łącznej mocy nieprzekraczającej 1 MW, która jest zużywana przez te podmioty, pod warunkiem że od wyrobów energetycznych wykorzystywanych do produkcji tej energii elektrycznej została zapłacona akcyza w należytnej wysokości;
- 2) podmiotów zużywających, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. b;
- 3) podmiotów zużywających, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a, które nabyte wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określone w art. 32 ust. 1 pkt 1 i 2, odbierają wyłącznie odpowiednio na płycie lotniska bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym albo ze zbiornika zamontowanego na stałe w porcie bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na jednostce pływającej;
- 4) podmiotów zużywających wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3, ze zbiornika zasilającego zbiorcze instalacje licznikowe.”;

7) w art. 17:

- a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Podmiotem reprezentującym, o którym mowa w art. 13 ust. 5, może być wyłącznie podmiot zarejestrowany w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych, który posiada siedzibę na terytorium kraju i spełnia warunki, o których mowa w art. 48 ust. 1 pkt 2–4.

2. Właściwy dyrektor izby administracji skarbowej odmawia, bez zbędnej zwłoki, rejestracji w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych, jeżeli podmiot nie spełnia warunków, o których mowa w art. 48 ust. 1 pkt 2–4.”,

- b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego, z urzędu, wydaje decyzję o wykreśleniu podmiotu reprezentującego z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych w przypadku naruszenia któregokolwiek z warunków określonych w art. 48 ust. 1 pkt 2–4. Decyzja ta jest natychmiast wykonalna. Przepis art. 52 ust. 3 stosuje się odpowiednio.”,

c) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Informację o wydaniu decyzji, o której mowa w ust. 4, właściwy naczelnik urzędu skarbowego niezwłocznie przekazuje właściwemu dyrektorowi izby administracji skarbowej, w celu wykreślenia podmiotu reprezentującego z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.”;

8) art. 18 i art. 19 otrzymują brzmienie:

„Art. 18. 1. Centralny Rejestr Podmiotów Akcyzowych zawiera dane, o których mowa w art. 16 ust. 2 i 2a.

2. Na wniosek:

1) podmiotu zarejestrowanego w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych lub  
2) innego podmiotu mającego interes prawny w uzyskaniu informacji o zarejestrowaniu danego podmiotu w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych – właściwy dyrektor izby administracji skarbowej wydaje zaświadczenie stwierdzające, czy dany podmiot jest podmiotem zarejestrowanym w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych.

3. Zaświadczenie, o którym mowa w ust. 2, zawiera dane dotyczące podmiotu zarejestrowanego w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej, w szczególności imię i nazwisko lub nazwę tego podmiotu, adres zamieszkania, miejsca pobytu lub siedziby, numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo inny numer identyfikacyjny używany w państwie zamieszkania lub siedziby, adres miejsca wykonywania działalności gospodarczej oraz określenie rodzaju wyrobów akcyzowych lub samochodów osobowych będących przedmiotem prowadzonej działalności gospodarczej lub wykorzystywanych przy jej prowadzeniu. W przypadku podmiotu zużywającego nieprowadzącego działalności gospodarczej zaświadczenie zamiast danych dotyczących prowadzonej działalności gospodarczej zawiera określenie rodzaju wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, które podmiot zużywa.

4. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego prowadzi rejestr podmiotów, o których mowa w art. 16b ust. 1. Rejestr zawiera dane, o których mowa w art. 16b ust. 2.

5. Na wniosek:

- 1) podmiotu zarejestrowanego w rejestrze podmiotów, o którym mowa w ust. 4,
- 2) innego niż określony w pkt 1 podmiotu mającego interes prawny w uzyskaniu informacji o zarejestrowaniu danego podmiotu w rejestrze podmiotów, o którym mowa w ust. 4

– właściwy naczelnik urzędu skarbowego wydaje zaświadczenie stwierdzające że zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy jest podmiotem zarejestrowanym w rejestrze podmiotów, o którym mowa w ust. 4.

6. Zaświadczenie, o którym mowa w ust. 5, zawiera dane dotyczące podmiotu zarejestrowanego w rejestrze podmiotów, o którym mowa w ust. 4, w szczególności imię i nazwisko lub nazwę tego podmiotu, adres jego zamieszkania, miejsca pobytu lub siedziby, numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo inny numer identyfikacyjny używany w państwie zamieszkania, a w przypadku zużywającego podmiotu olejowego również miejsca, w tym adres i dane geolokalizacyjne, gdzie znajdują się urządzenia grzewcze, z wyłączeniem urządzeń grzewczych niestacjonarnych, oraz numer identyfikacyjny miejsca (adresu), gdzie znajduje się urządzenie grzewcze stacjonarne, a w przypadku urządzeń grzewczych niestacjonarnych – numer identyfikacyjny urządzenia.

7. Szef Krajowej Administracji Skarbowej prowadzi, w formie elektronicznej, ewidencję, która zawiera:

- 1) dane identyfikacyjne podmiotów prowadzących składy podatkowe, zarejestrowanych odbiorców, zarejestrowanych wysyłających oraz podmiotów pośredniczących, adresy ich siedzib lub zamieszkania oraz adresy ich poczty elektronicznej;
- 2) określenie rodzaju prowadzonej działalności przez podmioty, o których mowa w pkt 1, oraz określenie rodzaju wyrobów akcyzowych objętych tą działalnością;
- 3) adresy, pod którymi zlokalizowane są składy podatkowe, miejsca odbioru wyrobów akcyzowych przez zarejestrowanych odbiorców oraz miejsca, w których jest wykonywana działalność podmiotów pośredniczących, oraz ich adresy poczty elektronicznej;

- 4) numery akcyzowe składów podatkowych, podmiotów prowadzących składy podatkowe, zarejestrowanych odbiorców, zarejestrowanych wysyłających, a także numery podmiotów pośredniczących.

8. Dane z ewidencji, o których mowa w ust. 7 pkt 4, są potwierdzane na wniosek podmiotów, o których mowa w ust. 7 pkt 1, albo udostępniane na wniosek innego podmiotu mającego interes prawny w uzyskaniu danych z ewidencji, albo udostępniane właściwym organom państw członkowskich Unii Europejskiej oraz są wykorzystywane przez System.

Art. 19. 1. Jeżeli podmiot zarejestrowany w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych zaprzestał wykonywania działalności lub czynności, o których mowa w art. 16 ust. 1 albo 1a, jest obowiązany w terminie 7 dni od dnia ich zaprzestania złożyć właściwemu dyrektorowi izby administracji skarbowej zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania tej działalności lub tych czynności. Przepisy art. 16 ust. 2b i 2c stosuje się odpowiednio.

2. W przypadku przejęcia, na podstawie odrębnych przepisów, praw i obowiązków podmiotu zarejestrowanego w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych oraz zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej, zgłoszenie o zaprzestaniu działalności składa następca prawny tego podmiotu zarejestrowanego lub inne osoby, które przejęły jego prawa i obowiązki, w terminie, o którym mowa w ust. 1.

3. W przypadku śmierci podmiotu zarejestrowanego w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych, jeżeli z chwilą jego śmierci nie został ustanowiony zarząd sukcesyjny, o którym mowa w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw, następca prawny tego podmiotu:

- 1) informuje właściwego dyrektora izby administracji skarbowej o śmierci podmiotu zarejestrowanego, w terminie 7 dni od dnia wystąpienia tego zdarzenia;
- 2) składa zgłoszenie o zaprzestaniu prowadzenia działalności, jeżeli nie zostanie ustanowiony zarząd sukcesyjny, o którym mowa w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw, nie później niż w terminie 7 dni od dnia upływu terminu do powołania zarządcy sukcesyjnego, o którym mowa w art. 12 ust. 10 tej ustawy.

4. Jeżeli zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy zaprzestał wykonywania czynności, o których mowa w art. 16b ust. 1, jest obowiązany w terminie 7 dni złożyć zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania tych czynności właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego; przepis ust. 2 stosuje się.

5. W przypadku śmierci przedsiębiorcy będącego zużywającym podmiotem olejowym lub pośredniczącym podmiotem olejowym, jeżeli z chwilą jego śmierci nie został ustanowiony zarząd sukcesyjny, o którym mowa w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw, następcą prawnym tego podmiotu:

- 1) informuje właściwego naczelnika urzędu skarbowego o śmierci podmiotu, w terminie 7 dni od dnia wystąpienia tego zdarzenia;
- 2) składa zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania czynności, o których mowa w art. 16b ust. 1, jeżeli nie zostanie ustanowiony zarząd sukcesyjny, o którym mowa w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw, nie później niż w terminie 7 dni od dnia upływu terminu do powołania zarządcy sukcesyjnego, o którym mowa w art. 12 ust. 10 tej ustawy.

6. Zgłoszenie, o którym mowa w:

- 1) ust. 1, 2 i ust. 3 pkt 2, stanowi podstawę do wykreślenia podmiotu z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych przez właściwego dyrektora izby administracji skarbowej;
- 2) ust. 4 i ust. 5 pkt 2, stanowi podstawę do wykreślenia podmiotu z rejestru podmiotów, o których mowa w art. 16b ust. 1, przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego.

7. W przypadku:

- 1) wykreślenia podmiotu z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych – właściwy dyrektor izby administracji skarbowej powiadamia o wykreśleniu:
  - a) podmiot zarejestrowany w tym rejestrze,
  - b) Agencję Rezerw Materiałowych, w przypadku podmiotów zarejestrowanych, obowiązanych do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach

postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 411);

- 2) wykreślenia z rejestru podmiotów, o którym mowa w art. 18 ust. 4 – właściwy naczelnik urzędu skarbowego powiadamia o wykreśleniu:
  - a) podmiot zarejestrowany w tym rejestrze,
  - b) Agencję Rezerw Materiałowych, w przypadku podmiotów zarejestrowanych, obowiązanych do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.

8. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego może z urzędu wydać decyzję o wykreśleniu podmiotu z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych w przypadku gdy:

- 1) mimo podjętych, udokumentowanych prób nie ma możliwości skontaktowania się z podmiotem albo jego pełnomocnikiem,
- 2) podmiot albo jego pełnomocnik nie stawia się na wezwania naczelnika urzędu skarbowego

– jeżeli jest to niezbędne w celu ochrony interesu publicznego; decyzja ta jest natychmiast wykonalna.

9. W przypadku gdy:

- 1) nie zostało złożone zgłoszenie, o którym mowa w ust. 1, 2 lub ust. 3 pkt 2, lub
- 2) podmiot nie istnieje, lub
- 3) dane podane w zgłoszeniu rejestracyjnym okażą się niezgodne z prawdą

– właściwy naczelnik urzędu skarbowego z urzędu wydaje decyzję o wykreśleniu podmiotu z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych. Decyzja ta jest natychmiast wykonalna.

10. Informację o wydaniu decyzji, o której mowa w ust. 8 i 9, właściwy naczelnik urzędu skarbowego niezwłocznie przekazuje właściwemu dyrektorowi izby administracji skarbowej w celu wykreślenia podmiotu z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.

11. W przypadku określonym w ust. 9 pkt 2 wydanie decyzji następuje bez konieczności zawiadamiania podmiotu zarejestrowanego.



12. Właściwy dyrektor izby administracji skarbowej powiadamia o wykreśleniu podmiotów z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych Agencję Rezerw Materiałowych, w przypadku wykreślenia z tego rejestru podmiotów obowiązanych do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.

13. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego z urzędu wykreśla z rejestru podmiotów, o którym mowa w art. 18 ust. 4, zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy, jeżeli:

- 1) podmiot nie istnieje lub
- 2) nie zostało złożone zgłoszenie zgodnie z ust. 4 lub ust. 5 pkt 2, lub
- 3) mimo podjętych udokumentowanych prób nie ma możliwości skontaktowania się z podmiotem albo jego pełnomocnikiem, lub
- 4) dane podane w zgłoszeniu rejestracyjnym uproszczonym okażą się niezgodne z prawdą, lub
- 5) podmiot albo jego pełnomocnik nie stawia się na wezwania naczelnika urzędu skarbowego, lub
- 6) pośredniczący podmiot olejowy nie posiada koncesji wymaganej przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne dla wyrobów akcyzowych określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a.

14. Wykreślenie z rejestru podmiotów, o którym mowa w art. 18 ust. 4, zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego następuje w drodze decyzji, która jest natychmiast wykonalna.

15. W przypadku, o którym mowa w ust. 13 pkt 1, wydanie decyzji następuje bez konieczności zawiadomienia odpowiednio zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego.

16. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego powiadamia o wykreśleniu zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego z rejestru podmiotów, o którym mowa w art. 18 ust. 4, Agencję Rezerw Materiałowych, w przypadku podmiotów zarejestrowanych, obowiązanych do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz

zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.”;

9) w art. 19a wyrazy „art. 19 ust. 1a i ust. 2b pkt 2” zastępuje się wyrazami „art. 19 ust. 4 i ust. 5 pkt 2”;

10) art. 20 otrzymuje brzmienie:

„Art. 20. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres danych, które powinny być zawarte w:

1) zgłoszeniu rejestracyjnym, o którym mowa w art. 16,

2) zgłoszeniach, o których mowa w art. 19 ust. 1, 2 i ust. 3 pkt 2

– uwzględniając konieczność zapewniania organom podatkowym informacji o podatnikach lub podmiotach dokonujących czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych oraz umożliwienia monitorowania wykorzystania wyrobów akcyzowych zgodnie z ich przeznaczeniem.”;

11) w art. 20c:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Podmiotem reprezentującym przedsiębiorcę zagranicznego może być wyłącznie podmiot zarejestrowany w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych, który posiada siedzibę na terytorium kraju i spełnia warunki, o których mowa w art. 20e ust. 1 pkt 1 i 2.

2. Właściwy dyrektor izby administracji skarbowej odmawia, bez zbędnej zwłoki, rejestracji w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych jako podmiotu reprezentującego przedsiębiorcę zagranicznego, jeżeli podmiot nie spełnia warunków, o których mowa w art. 20e ust. 1 pkt 1 i 2.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego z urzędu wydaje decyzję o wykreśleniu podmiotu reprezentującego przedsiębiorcę zagranicznego z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych, w przypadku naruszenia któregokolwiek z warunków określonych w art. 20e ust. 1 pkt 1 i 2. Decyzja ta jest natychmiast wykonalna.”,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Informację o wydaniu decyzji, o której mowa w ust. 2a, właściwy naczelnik urzędu skarbowego niezwłocznie przekazuje właściwemu dyrektorowi izby

administracji skarbowej, w celu wykreślenia podmiotu reprezentującego przedsiębiorcę zagranicznego z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.”;

12) w art. 27 ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. W przypadku gdy importowane wyroby energetyczne, bezpośrednio po dopuszczeniu do obrotu z zastosowaniem zgłoszenia uproszczonego na podstawie uzyskanego przez podmiot pozwolenia w rozumieniu przepisów prawa celnego, są przemieszczane rurociągiem z użyciem Systemu, z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy z miejsca importu bezpośrednio do składu podatkowego na terytorium kraju lub poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy z miejsca importu bezpośrednio do składu podatkowego na terytorium kraju, podmiotu pośredniczącego lub podmiotu zużywającego:

- 1) w zgłoszeniu uproszczonym nie zamieszcza się informacji o kwocie akcyzy, która byłaby należna, gdyby wyroby akcyzowe nie zostały objęte procedurą zawieszenia poboru akcyzy lub zwolnieniem od akcyzy;
- 2) zgłoszenie uzupełniające zawierające informację o kwocie akcyzy, która byłaby należna, gdyby wyroby akcyzowe nie zostały objęte procedurą zawieszenia poboru akcyzy lub zwolnieniem od akcyzy, przesyła się nie później niż w momencie przesłania do Systemu projektu e-AD lub projektu e-DD.”;

13) w art. 31a:

a) w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w przypadku sprzedaży wyrobów węglowych na terytorium kraju przez pośredniczący podmiot węglowy:

- a) który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał do 30 mln kg wyrobów węglowych – uzyskanie od finalnego nabywcy węglowego oświadczenia, że odebrane przez niego wyroby węglowe są przeznaczone do celów uprawniających do zwolnienia od akcyzy, oraz:
  - wystawienie faktury dokumentującej tę sprzedaż albo
  - sporządzenie listy finalnych nabywców węglowych uprawnionych do odbioru deputatu węglowego,
- b) który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych:
  - sporządzenie, po dostarczeniu finalnemu nabywcy węglowemu wyrobów węglowych, projektu e-DD na podstawie faktury

dokumentującej tę sprzedaż, przesłanie tego projektu e-DD do Systemu w terminach określonych odpowiednio w art. 46na ust. 3, 4 lub 6 i uzyskanie z Systemu e-DD z nadanym numerem referencyjnym, sprawdzonego pod względem kompletności i prawidłowości danych zawartych w tym dokumencie zgodnie z art. 46na ust. 8 oraz dokonanie czynności wymaganych do zakończenia monitorowania sprzedaży wyrobów węglowych z użyciem Systemu w terminie, o którym mowa w art. 46ba,

– złożenie oświadczenia przez finalnego nabywcę węglowego, że odebrane przez niego wyroby węglowe zostaną zużyte do celów uprawniających do zwolnienia w ilości wskazanej na fakturze wystawionej przez pośredniczący podmiot węglowy;”

- b) w ust. 3a wyrazy „ust. 3 pkt 1 lit. a” zastępuje się wyrazami „ust. 3 pkt 1 lit. a tiret pierwsze”
- c) w ust. 3b wyrazy „ust. 3 pkt 1 lit. b” zastępuje się wyrazami „ust. 3 pkt 1 lit. a tiret drugie”
- d) w ust. 3c wyrazy „ust. 3 pkt 1” zastępuje się wyrazami „ust. 3 pkt 1 lit. a”
- e) w ust. 3d wyrazy „ust. 3 pkt 1” zastępuje się wyrazami „ust. 3 pkt 1 lit. a”
- f) ust. 3e otrzymuje brzmienie:

„3e. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 3 pkt 1 lit. a oraz lit. b tiret drugie, może być zastąpione oświadczeniem złożonym w okresowej lub ramowej umowie zawartej między pośredniczącym podmiotem węglowym będącym sprzedawcą a finalnym nabywcą węglowym, które wywiera skutek jedynie w stosunku do nabywanych wyrobów węglowych w ilości wynikającej z tych umów, pod warunkiem potwierdzenia każdej sprzedaży tych wyrobów fakturą.”

- g) w ust. 3f wyrazy „ust. 3 pkt 1” zastępuje się wyrazami „ust. 3 pkt 1 lit. a”
- h) po ust. 3g dodaje się ust. 3h i 3i w brzmieniu:

„3h. W przypadku, o którym mowa w ust. 3 pkt 1 lit. b tiret pierwsze, przesłanie projektu e-DD do Systemu przez pośredniczący podmiot węglowy, który nie dostarcza sprzedanych wyrobów węglowych bezpośrednio finalnemu nabywcy węglowemu, jest równoznaczne z potwierdzeniem przez ten podmiot dostarczenia finalnemu nabywcy węglowemu tych wyrobów, w ilości określonej na fakturze będącej podstawą do sporządzenia e-DD.

3i. Odbiór przez finalnego nabywcę węglowego faktury dokumentującej sprzedaż, będącej podstawą do sporządzenia projektu e-DD, o którym mowa w ust. 3 pkt 1 lit. b tiret pierwsze, w przypadku gdy sprzedaż nie jest realizowana w ramach wykonania umów, o których mowa w ust. 3e, stanowi realizację warunku, o którym mowa w ust. 3 pkt 1 lit. b tiret drugie.”,

i) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Zwrot wyrobów węglowych nabytych w ramach zwolnienia, o którym mowa w ust. 1, przez finalnego nabywcę węglowego do pośredniczącego podmiotu węglowego, o którym mowa w ust. 3 pkt 1:

- 1) lit. a, który sprzedał te wyroby, odbywa się na podstawie faktury korygującej;
- 2) lit. b, odbywa się z użyciem Systemu, w sposób, o którym mowa w art. 46na ust. 7.”;

14) w art. 32:

a) w ust. 1:

- użyte w pkt 1, 2, 4 i 5 wyrazy „o których mowa w ust. 5–6b, 12 i 13” zastępuje się wyrazami „o których mowa w ust. 5 pkt 1, 2, 2a oraz w ust. 6, 12 i 13”,
- w pkt 3 wyrazy „o których mowa w ust. 5–6b, 12 i 13” zastępuje się wyrazami „o których mowa w ust. 5, 6, 12 i 13”,

b) w ust. 1a wyrazy „o których mowa w ust. 5–6b, 12 i 13” zastępuje się wyrazami „o których mowa w ust. 5 pkt 1, 2, 2a oraz w ust. 6, 12 i 13”,

c) w ust. 3 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) dostarczenia od zarejestrowanego odbiorcy, z wyłączeniem zarejestrowanego odbiorcy posiadającego zezwolenie na jednorazowe nabycie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany odbiorca, do podmiotu pośredniczącego, w przypadku posiadania przez zarejestrowanego odbiorcę zezwolenia na nabywanie wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2, jako zarejestrowany odbiorca oraz zezwolenia na prowadzenie działalności jako podmiot pośredniczący w zakresie tych wyrobów, lub”,

d) w ust. 4:

- w pkt 1 wyrazy „o których mowa w ust. 5–6b, 12 i 13” zastępuje się wyrazami „o których mowa w ust. 5, 6, 12 i 13”,

- po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:  
„1a) wyroby akcyzowe objęte procedurą zawieszenia poboru akcyzy, które stały się nieprzydatne do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia i po przemieszczeniu ze składu podatkowego do miejsca niszczenia spełniającego warunki niszczenia wyrobów na podstawie przepisów odrębnych zostały tam zniszczone;”
  - użyte w pkt 2 i 3 wyrazy „o których mowa w ust. 5–6b, 12 i 13” zastępuje się wyrazami „o których mowa w ust. 5 pkt 1 i 2 oraz w ust. 6, 12 i 13”
  - w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:  
„5) alkohol etylowy pozostający jako odpad w procesie produkcyjnym, w którym produkt końcowy nie zawiera alkoholu etylowego, w przypadku gdy alkohol etylowy zostanie przemieszczony do składu podatkowego z przeznaczeniem do dalszego przerobu w tym składzie, jeżeli są spełnione warunki określone w ust. 5 pkt 2 i ust. 6c.”
- e) w ust. 5:
- po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:  
„1a) w przypadku wyrobów energetycznych, o których mowa w ust. 1 pkt 3, dostarczanych do zbiornika, z którego są zasilane zbiorcze instalacje licznikowe, potwierdzenie odbioru, w sposób określony w art. 46j ust. 3, przez podmiot upoważniony do odbioru tych wyrobów i złożenie oświadczenia przez ten podmiot o ich przeznaczeniu uprawniającym do zwolnienia;”
  - pkt 2a otrzymuje brzmienie:  
„2a) w przypadku przemieszczeń, o których mowa w art. 46na ust. 1, 2, 5 i 7, sporządzenie i przesłanie do Systemu projektu e-DD w terminach określonych w tych przepisach oraz uzyskanie z Systemu e-DD z nadanym numerem referencyjnym, sprawdzonego pod względem kompletności i prawidłowości danych zawartych w tym dokumencie, zgodnie z art. 46na ust. 8;”
- f) ust. 6 otrzymuje brzmienie:
- „6. Warunkiem zwolnień od akcyzy wyrobów akcyzowych ze względu na ich przeznaczenie w przypadkach, o których mowa w ust. 3 pkt 1–3 i 5–7, jest dokonanie

przez podmiot odbierający podlegający obowiązkowi rejestracji, zgłoszenia rejestracyjnego, o którym mowa w art. 16 ust. 1.”,

g) uchyla się ust. 6a i 6b,

h) po ust. 6b dodaje się ust. 6c i 6d w brzmieniu:

„6c. Warunkiem zwolnienia od akcyzy alkoholu etylowego, o którym mowa w ust. 4 pkt 5, jest osiągnięcie przychodu ze sprzedaży tego alkoholu, stanowiącego nie więcej niż 0,1 % całości przychodu w rozumieniu ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1406, 1492 i 1565) lub ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1426, 1291, 1428, 1492 i 1565), uzyskanego z prowadzonej działalności gospodarczej za poprzedni rok obrotowy lub deklarowanego w przypadku rozpoczęcia działalności gospodarczej.

6d. Warunkiem zwolnienia od akcyzy, o którym mowa w ust. 4 pkt 1a, jest złożenie do właściwego naczelnika urzędu skarbowego zawiadomienia o zamiarze zniszczenia wyrobów akcyzowych, o których mowa w tym przepisie, oraz jego zgoda na zniszczenie tych wyrobów. Zniszczenie odbywa się w obecności przedstawiciela naczelnika urzędu celno-skarbowego. Przepisy ust. 5 pkt 1 i 2, ust. 6, art. 83a ust. 2a, 4 i 5, art. 138m oraz przepisy wydane na podstawie art. 138s stosuje się odpowiednio.”;

15) w art. 38 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) sytuacje, w których do zastosowania zwolnienia od akcyzy nie muszą być spełnione niektóre warunki albo wszystkie warunki, o których mowa w art. 31a ust. 3 oraz w art. 32 ust. 3, 5, 6, 12 lub 13”;

16) w art. 41i:

a) w ust. 1 po wyrazach „może dokonać” skreśla się wyrazy „na terytorium kraju”,

b) w ust. 2 po wyrazach „zamierza dokonać podziału przemieszczenia” dodaje się wyrazy „na terytorium kraju”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Jeżeli w trakcie przemieszczania podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. a, zamierza dokonać podziału przemieszczenia na terytorium państwa członkowskiego, którego przepisy zezwalają na podział przemieszczenia, powiadamia o tym podziale właściwe władze tego państwa członkowskiego, przed jego dokonaniem, wysyłając do Systemu projekt powiadomienia o podziale

przemieszczenia. Z Systemu automatycznie jest wysyłana informacja o błędach, w przypadku gdy projekt powiadomienia o podziale przemieszczenia zawiera niekompletne lub nieprawidłowe dane.”;

17) w art. 42 w ust. 1:

a) po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) w przypadku gdy w raporcie odbioru lub dokumencie zastępującym raport odbioru podmiot odbierający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. a, celowo poświadcza nieprawdę co do tożsamości otrzymanego wyrobu lub jego ilości – z dniem poświadczenia nieprawdy, a gdy nie można ustalić tego dnia – z dniem stwierdzenia przez uprawniony organ poświadczenia nieprawdy;”;

b) w pkt 5 wyrazy „w pkt 3 i 4” zastępuje się wyrazami „w pkt 3–4a”;

18) w dziale III tytuł rozdziału 1a otrzymuje brzmienie:

„Przemieszczanie wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy z użyciem Systemu oraz monitorowanie sprzedaży wyrobów węglowych z użyciem Systemu”;

19) art. 46a otrzymuje brzmienie:

„Art. 46a. 1. Przemieszczanie wyrobów akcyzowych na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy odbywa się z użyciem Systemu na podstawie e-DD albo dokumentu zastępującego e-DD, jeżeli:

1) wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie są przemieszczane:

- a) ze składu podatkowego do podmiotu pośredniczącego,
- b) od podmiotu pośredniczącego do składu podatkowego, w celu zwrotu,
- c) ze składu podatkowego do podmiotu zużywającego,
- d) od podmiotu zużywającego do składu podatkowego, w celu zwrotu,
- e) od podmiotu pośredniczącego do podmiotu zużywającego,
- f) od podmiotu zużywającego do podmiotu pośredniczącego, w celu zwrotu,
- g) od zarejestrowanego odbiorcy, o którym mowa w art. 32 ust. 3 pkt 5, do podmiotu zużywającego,
- h) od zarejestrowanego odbiorcy, o którym mowa w art. 32 ust. 3 pkt 5a, do podmiotu pośredniczącego, w przypadku wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2,



- i) ze składu podatkowego do podmiotu prowadzącego miejsce niszczenia wyrobów akcyzowych, spełniającego warunki niszczenia wyrobów na podstawie przepisów odrębnych, w przypadku, o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 1a,
  - j) od podmiotu posiadającego alkohol etylowy stanowiący odpad do składu podatkowego w przypadku, o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 5,
  - k) z miejsca importu do podmiotu pośredniczącego lub podmiotu zużywającego prowadzącego działalność gospodarczą;
- 2) wyroby akcyzowe wymienione w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowane zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, są przemieszczane na terytorium kraju:
- a) ze składu podatkowego do zużywającego podmiotu gospodarczego,
  - b) od zużywającego podmiotu gospodarczego do składu podatkowego, również w celu zwrotu,
  - c) od zarejestrowanego odbiorcy – w przypadku, o którym mowa w art. 89 ust. 2 pkt 5 – do zużywającego podmiotu gospodarczego,
  - d) z miejsca importu do zużywającego podmiotu gospodarczego,
  - e) od zużywającego podmiotu gospodarczego do sprzedawcy z terytorium państwa trzeciego, w celu zwrotu, jeżeli ich wyprowadzenie poza terytorium Unii Europejskiej następuje przez krajowy urząd celno-skarbowy.

2. Monitorowanie sprzedaży wyrobów węglowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie odbywa się z użyciem Systemu, jeżeli wyroby te są:

- 1) sprzedawane finalnemu nabywcy węglowemu przez pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych;
- 2) zwracane przez finalnego nabywcę węglowego do pośredniczącego podmiotu węglowego, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych.”;

20) w art. 46b:

- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przemieszczanie wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy rozpoczyna się z chwilą:

- 1) wyprowadzenia wyrobów akcyzowych ze składu podatkowego lub innego miejsca wysyłki – w przypadkach, o których mowa w art. 46a ust. 1 pkt 1 lit. a–j i pkt 2 lit. a–c i e;
  - 2) dopuszczenia wyrobów akcyzowych do obrotu – w przypadkach, o których mowa w art. 46a ust. 1 pkt 1 lit. k i pkt 2 lit. d, pod warunkiem że dane dotyczące wyrobów akcyzowych zawarte w zgłoszeniu celnym zgadzają się z danymi zawartymi w e-DD sprawdzonym pod względem kompletności i prawidłowości danych i któremu został nadany numer referencyjny.”,
- b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
- „1a. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, porównania danych dotyczących wyrobów akcyzowych zawartych w zgłoszeniu celnym z danymi zawartymi w e-DD dokonuje naczelnik urzędu celno-skarbowego, który dopuścił wyroby akcyzowe do obrotu.”,
- c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Zakończenie przemieszczania wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wymaga:
- 1) odbioru wyrobów akcyzowych przez podmiot odbierający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b, d lub e, i następuje z chwilą przesłania do Systemu raportu odbioru zawierającego kompletne i prawidłowe dane;
  - 2) wyprowadzenia wyrobów akcyzowych poza terytorium Unii Europejskiej – w przypadku, o którym mowa w art. 46a ust. 1 pkt 2 lit. e.”;
- 21) po art. 46b dodaje się art. 46ba w brzmieniu:
- „Art. 46ba. Podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. d, dokonuje czynności wymaganych do zakończenia monitorowania sprzedaży wyrobów węglowych z użyciem Systemu, o których mowa w art. 46na ust. 8, w terminie 47 dni od dnia dokonania sprzedaży tych wyrobów.”;
- 22) w art. 46c:
- a) w ust. 1:
    - w pkt 1 wyrazy „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b i c” zastępuje się wyrazami „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b–c, e lub f”,
    - w pkt 2 wyrazy „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b i c” zastępuje się wyrazami „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b–c, e lub f”,
  - b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku, o którym mowa w art. 46a ust. 1 pkt 1 lit. k i pkt 2 lit. d, podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. f, przesyła do Systemu projekt e-DD przed dopuszczeniem do obrotu wyrobów akcyzowych, których e-DD dotyczy.”;

23) w art. 46d:

a) w ust. 1 wyrazy „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b”, zastępuje się wyrazami „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b–e”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku przemieszczania objętych zwolnieniem od akcyzy wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2 i 3, jednym środkiem transportu, do więcej niż jednego podmiotu zużywającego, jeden projekt e-DD albo dokument zastępujący e-DD może zostać sporządzony dla wszystkich podmiotów zużywających.”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku przemieszczania objętych zwolnieniem od akcyzy wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1–3, więcej niż jednym środkiem transportu, do jednego podmiotu zużywającego, jeden projekt e-DD albo dokument zastępujący e-DD może zostać sporządzony dla wszystkich przemieszczanych wyrobów.”,

d) w ust. 3 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„W przypadku przemieszczania na terenie lotniska jedną cysterną objętych zwolnieniem od akcyzy wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, z wyjątkiem olejów smarowych do silników lotniczych, do więcej niż jednego podmiotu zużywającego jeden projekt e-DD albo dokument zastępujący e-DD może zostać sporządzony dla wszystkich podmiotów zużywających.”;

24) art. 46f otrzymuje brzmienie:

„Art. 46f. W przypadku wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie z chwilą zweryfikowania projektu e-DD, przed przesłaniem e-DD zgodnie z art. 46g, następuje automatyczne odnotowanie:

1) zwolnienia z obciążenia zabezpieczenia generalnego zarejestrowanego odbiorcy, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. c, w kwocie akcyzy lub kwocie akcyzy i opłaty paliwowej, wynikającymi z ilości i rodzaju wyrobów akcyzowych wskazanych na projekcie e-DD oraz

- 2) obciążenia zabezpieczenia generalnego podmiotu prowadzącego skład podatkowy, podmiotu pośredniczącego lub zarejestrowanego odbiorcy, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b–c i f, kwotą akcyzy albo kwotą akcyzy i opłaty paliwowej albo objęcia tych wyrobów zabezpieczeniem ryczałtowym.”;
- 25) art. 46g otrzymuje brzmienie:  
„Art. 46g. Jeżeli projekt e-DD zawiera prawidłowe i kompletne dane, w Systemie jest mu automatycznie nadawany numer referencyjny, a następnie e-DD jest automatycznie przesyłany do podmiotu wysyłającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b–c, e lub f, oraz do podmiotu odbierającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b–d, będącego użytkownikiem Systemu.”;
- 26) po art. 46g dodaje się art. 46ga w brzmieniu:  
„Art. 46ga. Podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b–f, może dokonać zmiany środka transportu podczas przemieszczania wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy.”;
- 27) w art. 46h w ust. 1 wyrazy „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b” zastępuje się wyrazami „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b lub d”;
- 28) w art. 46i:  
a) w ust. 1 wyrazy „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b” zastępuje się wyrazami „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b, d lub e”,  
b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:  
„1a. W przypadku gdy podmiot zużywający lub podmiot upoważniony do odbioru wyrobów akcyzowych, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b, nie jest użytkownikiem Systemu, informacja, o której mowa w ust. 1, jest wysyłana do podmiotu wysyłającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b lub c. Podmiot wysyłający jest obowiązany do przesłania do Systemu powiadomienia o przybyciu wyrobów akcyzowych niezwłocznie po ich przybyciu. Do momentu przeprowadzenia kontroli nie dokonuje się rozładunku tych wyrobów.”,  
c) w ust. 2 wyrazy „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b” zastępuje się wyrazami „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b, d lub e”;
- 29) w art. 46j:  
a) uchyla się ust. 1,  
b) w ust. 2 wyrazy „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b i c” zastępuje się wyrazami „o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b–d”;

- c) w ust. 3 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:  
„3) na innym papierowym dokumencie zawierającym takie same dane, które są wymagane dla raportu odbioru.”,
- d) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:  
„5a. W przypadku, o którym mowa w art. 46d ust. 2, podmiot wysyłający, o którym mowa odpowiednio w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b lub c, sporządza w Systemie jeden projekt raportu odbioru na podstawie potwierżeń odbioru wyrobów akcyzowych, o których mowa w ust. 3, w terminie 5 dni roboczych, licząc od dnia dokonania ostatniego potwierżenia odbioru.”,
- e) ust. 6 otrzymuje brzmienie:  
„6. W przypadkach, o których mowa odpowiednio w ust. 5 albo 5a, jeżeli System jest niedostępny, podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b lub c, sporządza, w terminie określonym w ust. 5 albo 5a, jeden dokument zastępujący raport odbioru potwierdzający, że przemieszczenie zostało zakończone.”;

30) uchyla się art. 46l;

31) art. 46m otrzymuje brzmienie:

„Art. 46m. 1. Jeżeli projekt raportu odbioru albo projekt raportu wywozu sporządzony przez organ celny, o którym mowa w art. 221 ust. 2 lub art. 332 ust. 3 i 4 rozporządzenia 2015/2447, zawiera kompletne i prawidłowe dane, raport odbioru lub raport wywozu jest automatycznie przesyłany z Systemu do podmiotu odbierającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b, d lub e, będącego użytkownikiem Systemu oraz do podmiotu wysyłającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b–c, e lub f, albo do właściwego organu celnego.

2. W przypadku gdy projekt raportu odbioru albo projekt raportu wywozu sporządzony przez organ celny, o którym mowa w art. 221 ust. 2 lub art. 332 ust. 3 i 4 rozporządzenia 2015/2447, zawiera niekompletne lub nieprawidłowe dane, informacja o błędach jest automatycznie wysyłana z Systemu do podmiotu odbierającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b, d lub e, będącego użytkownikiem Systemu oraz do podmiotu wysyłającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b–c, e lub f, w przypadkach gdy podmiot ten będzie sporządzać raport odbioru albo do właściwego organu celnego.

3. W przypadku, o którym mowa w art. 46a ust. 1 pkt 2 lit. e, w Systemie jest tworzony raport wywozu na podstawie informacji uzyskanej z elektronicznego systemu obsługi eksportu, potwierdzającej wyprowadzenie wyrobów akcyzowych poza terytorium Unii Europejskiej. Raport wywozu po sprawdzeniu pod względem kompletności i prawidłowości danych w nim zawartych jest automatycznie przesyłany z Systemu do podmiotu wysyłającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. e.”;

32) uchyla się art. 46n;

33) po art. 46n dodaje się art. 46na w brzmieniu:

„Art. 46na. 1. W przypadku przemieszczania objętych zwolnieniem od akcyzy wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, z wyjątkiem olejów smarowych do silników lotniczych oraz preparatów smarowych do silników lotniczych, jeżeli wyroby te są:

- 1) wydawane ze zbiornika zamontowanego na stałe na płycie lotniska bezpośrednio podmiotowi zużywającemu do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym,
  - 2) przemieszczane na terenie lotniska cysterną do podmiotu zużywającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a lub b, i wydawane temu podmiotowi bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym
- podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b, sporządza projekt e-DD na podstawie potwierdzenia odbioru, o którym mowa w art. 46j ust. 3, i przesyła do Systemu niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 5 dni od dnia potwierdzenia odbioru.

2. W przypadku przemieszczania objętych zwolnieniem od akcyzy wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2, jeżeli wyroby te są wydawane ze zbiornika zamontowanego na stałe w porcie bezpośrednio podmiotowi zużywającemu do zbiornika na stałe zamontowanego na statku, podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b, sporządza projekt e-DD na podstawie potwierdzenia odbioru, o którym mowa w art. 46j ust. 3, i przesyła do Systemu niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 5 dni od dnia potwierdzenia odbioru.

3. W przypadku sprzedaży objętych zwolnieniem od akcyzy wyrobów węglowych, o których mowa w art. 31a ust. 1, podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. d, sporządza projekt e-DD na podstawie faktury dokumentującej tę sprzedaż i przesyła go do Systemu niezwłocznie, nie później jednak niż do 16. dnia miesiąca

następującego po miesiącu, w którym sprzedał objęte zwolnieniem od akcyzy wyroby węglowe finalnemu nabywcy węglowemu.

4. W przypadku sprzedaży objętych zwolnieniem od akcyzy wyrobów węglowych, o których mowa w art. 31a ust. 1, i ich dostarczania realizowanego w sposób ciągły transportem taśmowym, na podstawie zawartej umowy, podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. d, przesyła do Systemu projekt e-DD co najmniej raz w miesiącu kalendarzowym, na podstawie faktury dokumentującej tę sprzedaż.

5. W przypadku przemieszczania objętych zwolnieniem od akcyzy wyrobów energetycznych, przy użyciu rurociągu:

- 1) bezpośrednio po dopuszczeniu do obrotu z zastosowaniem zgłoszenia uproszczonego w rozumieniu przepisów prawa celnego z miejsca importu bezpośrednio do składu podatkowego na terytorium kraju, podmiotu pośredniczącego lub podmiotu zużywającego,
- 2) ze składu podatkowego na terytorium kraju do podmiotu pośredniczącego lub podmiotu zużywającego,
- 3) od podmiotu pośredniczącego do podmiotu zużywającego

– podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b, przesyła do Systemu projekt e-DD niezwłocznie po zakończeniu tłoczenia.

6. W przypadku gdy wyroby węglowe, o których mowa w art. 31a ust. 1, przed ich sprzedażą finalnemu nabywcy węglowemu były przedmiotem dostaw pomiędzy pośredniczącymi podmiotami węglowymi, pośredniczący podmiot węglowy, który dokonał sprzedaży tych wyrobów finalnemu nabywcy węglowemu, przesyła do Systemu projekt e-DD do 16. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nabył te wyroby węglowe od innego pośredniczącego podmiotu węglowego.

7. W przypadku zwrotu wyrobów akcyzowych, które zostały przemieszczone lub sprzedane w sposób określony w ust. 1–3 lub 6, podmiot wysyłający, do którego zostały te wyroby zwrócone, przesyła projekt e-DD do Systemu niezwłocznie po otrzymaniu tych wyrobów, nie później jednak niż w ciągu 5 dni od dnia ich otrzymania.

8. W przypadkach, o których mowa w ust. 1–7, nie sporządza się w Systemie raportu odbioru, a odpowiednio przemieszczenie albo monitorowanie sprzedaży wyrobów węglowych z użyciem Systemu uznaje się za zakończone z chwilą uzyskania z Systemu przez podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b lub d, e-DD z

nadany numerem referencyjnym, sprawdzonego pod względem kompletności i prawidłowości danych zawartych w tym dokumencie. Przepisu art. 46g nie stosuje się.”;

34) w art. 46o:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadkach, o których mowa w art. 46na ust. 1, 2 i 5, w momencie zarejestrowania w Systemie e-DD następuje automatyczne odnotowanie:

- 1) zwolnienia z obciążenia zabezpieczenia generalnego podmiotu wysyłającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b, albo zwolnienia wyrobów akcyzowych z objęcia ich zabezpieczeniem ryczałtowym;
- 2) obciążenia zabezpieczenia generalnego podmiotu prowadzącego skład podatkowy lub podmiotu pośredniczącego kwotą akcyzy albo kwotą akcyzy i opłaty paliwowej, wynikającymi z ilości i rodzaju odebranych wyrobów akcyzowych albo objęcia tych wyrobów zabezpieczeniem ryczałtowym podmiotu prowadzącego skład podatkowy lub podmiotu pośredniczącego albo automatyczne odnotowanie objęcia tych wyrobów zwolnieniem z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego udzielonym podmiotowi prowadzącemu skład podatkowy – w przypadku odbioru tych wyrobów przez podmiot prowadzący skład podatkowy lub podmiot pośredniczący.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku zwrotu, o którym mowa w art. 46na ust. 7, do podmiotu prowadzącego skład podatkowy lub podmiotu pośredniczącego, w momencie zarejestrowania w Systemie e-DD następuje automatyczne odnotowanie:

- 1) zwolnienia z obciążenia zabezpieczenia generalnego podmiotu pośredniczącego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b, albo odnotowanie zwolnienia z objęcia wyrobów akcyzowych zabezpieczeniem ryczałtowym tego podmiotu;
- 2) obciążenia zabezpieczenia generalnego podmiotu prowadzącego skład podatkowy lub podmiotu pośredniczącego, do którego zostały zwrócone wyroby, kwotą akcyzy albo kwotą akcyzy i opłaty paliwowej, wynikającymi z ilości i rodzaju zwróconych wyrobów akcyzowych albo objęcia tych wyrobów zabezpieczeniem ryczałtowym podmiotu prowadzącego skład podatkowy lub podmiotu pośredniczącego albo automatyczne odnotowanie objęcia tych



wyrobów zwolnieniem z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego udzielonym podmiotowi prowadzącemu skład podatkowy.”;

35) w art. 46p w ust. 1:

a) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) otrzymania przez podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. e, raportu wywozu albo dokumentu zastępującego raport wywozu po upływie terminu na zakończenie przemieszczenia, o którym mowa w art. 46b ust. 3”;

b) uchyla się pkt 2;

36) w art. 46q w ust. 2:

a) pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) podmioty zużywające, które obowiązane są do złożenia zgłoszenia rejestracyjnego, o którym mowa w art. 16 ust. 1, jeżeli wymagane jest sporządzenie w Systemie raportu odbioru przez te podmioty;”;

b) po pkt 6 dodaje się pkt 6a i 6b w brzmieniu:

„6a) pośredniczące podmioty węglowe, które w poprzednim roku kalendarzowym sprzedały powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych;

6b) podmioty zużywające wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3, zwolnione od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie będące osobami fizycznymi nieprowadzącymi działalności gospodarczej, które złożyły zgłoszenie rejestracyjne, zgodnie z art. 16 ust. 1a, i wymagane jest dokonywanie przez nie czynności w Systemie;”;

37) w art. 46t:

a) w ust. 2 w pkt 2 po wyrazach „z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy” dodaje się wyrazy „lub poza tą procedurą”;

b) uchyla się ust. 6;

38) w art. 46w w ust. 2 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) warunki dokonywania zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z użyciem Systemu, w innych przypadkach niż określone w art. 46na ust. 1–7.”;

39) w art. 88 dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. Do celów poboru akcyzy i opłaty paliwowej ustala się wartość gęstości w temperaturze 15°C paliw silnikowych używanych do statków powietrznych, która wynosi dla:

- 1) benzyn lotniczych o kodzie CN 2710 12 31 – 719 kilogramów/metr sześcienny;
  - 2) paliw do silników odrzutowych o kodzie CN 2710 19 21 – 800 kilogramów/metr sześcienny.”;
- 40) w art. 89:
- a) ust. 2aa otrzymuje brzmienie:

„2aa. W przypadkach, o których mowa w ust. 2 pkt 2, 3, 5–6a, warunkiem zastosowania zerowej stawki akcyzy jest zakończenie przemieszczania w sposób, o którym mowa w art. 46b ust. 2, oraz w terminie, o którym mowa w art. 46b ust. 3.”,
  - b) uchyla się ust. 2ab;
- 41) w art. 116 w ust. 1b wyrazy „który nie złożył zgłoszenia rejestracyjnego” zastępuje się wyrazami „który nie dokonał zgłoszenia rejestracyjnego”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 i 1423) w art. 272 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

- „6) weryfikację danych i dokumentów przedstawionych przez podmioty dokonujące zgłoszenia rejestracyjnego zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, 1747 i ...) oraz zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego zgodnie z art. 16b tej ustawy.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1546 i 1565) w załączniku do ustawy:

- 1) w części I uchyla się ust. 15;
- 2) w części II w kolumnie 2 ust. 20 otrzymuje brzmienie:

„20. Zaświadczenie stwierdzające, że podmiot został zarejestrowany w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych.”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz. U. poz. 1697 i 2511 oraz z 2019 r. poz. 1520 i 2496) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3a w ust. 1 wyrazy „do dnia 31 stycznia 2021 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 stycznia 2022 r.”;
- 2) w art. 10 wyrazy „przed dniem 1 lutego 2021 r.” zastępuje się wyrazami „przed dniem 1 lutego 2022 r.”.

**Art. 5.** Do zgłoszeń rejestracyjnych, o których mowa w art. 16 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, w

przypadku których przed tym dniem nie zostało wydane potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

**Art. 6.** Podmiot, który przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, złożył właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego zgłoszenie rejestracyjne na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, i otrzymał potwierdzenie jego przyjęcia, zostaje zarejestrowany w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych z chwilą uzupełnienia zgłoszenia rejestracyjnego o dane dotyczące właściwego dla podmiotu organu podatkowego, o których mowa w art. 16 ust. 2 pkt 6 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, pod warunkiem dokonania tego uzupełnienia przed dniem 30 czerwca 2021 r. Przepis art. 16 ust. 2b i 2c ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się odpowiednio.

**Art. 7. 1.** Podmioty niepodlegające obowiązkowi złożenia zgłoszenia rejestracyjnego na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, a podlegające takiemu obowiązkowi na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, są obowiązane dokonać zgłoszenia rejestracyjnego przed dniem 30 czerwca 2021 r.

2. Do dnia złożenia zgłoszenia rejestracyjnego, o którym mowa w art. 16 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż do dnia 30 czerwca 2021 r. za pośredniczący podmiot węglowy albo pośredniczący podmiot gazowy uznaje się podmiot, który przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy złożył właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego powiadomienie na podstawie art. 16 ust. 3a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, i otrzymał potwierdzenie jego przyjęcia przed tym dniem.

**Art. 8. 1.** Rejestr, o którym mowa w art. 18 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, w zakresie podmiotów, o których mowa w art. 16 ust. 1 tej ustawy, jest utrzymywany przez właściwych naczelników urzędów skarbowych do dnia 30 czerwca 2021 r.

2. Dane w rejestrze, o którym mowa w ust. 1, nie są aktualizowane od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 9. 1.** Przemieszczenia poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy zmienianej w art. 1, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, rozpoczęte i niezakończone w

Systemie do dnia 31 stycznia 2021 r. są zakańczane w Systemie w sposób manualny przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego na wniosek podmiotu obowiązany do sporządzenia raportu odbioru, na podstawie dostarczonych przez ten podmiot dokumentów potwierdzających odbiór wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 46j ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 stycznia 2021 r. W takim przypadku warunkiem zastosowania zwolnienia od akcyzy lub zerowej stawki akcyzy jest złożenie właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego przez podmiot obowiązany do sporządzenia raportu odbioru tego wniosku wraz z dokumentami potwierdzającymi odbiór wyrobów akcyzowych w terminie, o którym mowa w art. 46b ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1.

2. W przypadku importu i dopuszczenia do obrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy zmienianej w art. 1, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, przed dniem 1 lutego 2021 r. i nieprzesłania e-DD do dnia 31 stycznia 2021 r., na wniosek podmiotu obowiązany do przesłania e-DD, naczelnik urzędu celno-skarbowego, który dopuścił do obrotu wyroby, odnotowuje import wyrobów w Systemie w sposób manualny. W takim przypadku warunkiem zastosowania zwolnienia od akcyzy lub zerowej stawki akcyzy jest złożenie naczelnikowi urzędu celno-skarbowego przez podmiot obowiązany do przesłania e-DD tego wniosku w terminie 15 dni od dnia dopuszczenia do obrotu wyrobów akcyzowych.

**Art. 10.** 1. Do przemieszczeń, eksportowanych i wyprowadzanych poza obszar celny Unii Europejskiej przez krajowy urząd celno-skarbowy wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy zmienianej w art. 1, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których mowa w art. 89 ust. 2 tej ustawy, rozpoczętych i niezakończonych do dnia 31 stycznia 2021 r., stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 stycznia 2021 r.

2. Od dnia 1 lutego 2021 r. do dnia 31 stycznia 2022 r. do przemieszczeń, o których mowa w ust. 1, mogą być stosowane przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 stycznia 2021 r.

**Art. 11.** 1. Do sprzedaży zwolnionych od akcyzy wyrobów węglowych, o których mowa w art. 31a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, dokonanych przez pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych finalnym nabywcom węglowym, rozpoczętych i nie zakończonych do dnia 31

stycznia 2021 r., stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 stycznia 2021 r.

2. Od dnia 1 lutego 2021 r. do dnia 31 stycznia 2022 r. do monitorowania sprzedaży, o których mowa w ust. 1, mogą być stosowane przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 stycznia 2021 r.

**Art. 12.** 1. Do przemieszczeń poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których mowa w art. 32 ust. 4 pkt 1a lub 5 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, rozpoczętych i niezakończonych do dnia 31 stycznia 2021 r. stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 stycznia 2021 r.

2. Od dnia 1 lutego 2021 r. do dnia 31 stycznia 2022 r. do przemieszczeń, o których mowa w ust. 1, mogą być stosowane przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 stycznia 2021 r.

**Art. 13.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2021 r.

## UZASADNIENIE

### 1. Wprowadzenie

Ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz. U. poz. 1697, z późn. zm.) wprowadzono stosowanie Systemu EMCS PL2 i elektronicznego dokumentu dostawy (e-DD) do przemieszczeń na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie (m.in. paliwa lotnicze, gaz płynny (LPG), paliwa żeglugowe, zwolniony od akcyzy alkohol etylowy) oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie (wyroby dla przemysłu chemicznego np. rozpuszczalniki, rozcieńczalniki, zmywacze do farb i komponenty do ich produkcji).

W ustawie tej nie przewidziano okresu przejściowego umożliwiającego po dniu 1 stycznia 2019 r. stosowanie papierowego dokumentu dostawy dokumentującego wskazane przemieszczenia.

Z uwagi na niedostosowanie się przez podmioty zobowiązane do obsługi przedmiotowych przemieszczeń w Systemie EMCS PL2 podjęto prace nad wprowadzeniem okresu przejściowego umożliwiającego przedłużenie stosowania papierowego dokumentu dostawy (poselski projekt). W wyniku tych prac ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz. U. poz. 2511) wprowadzono regulację przejściową umożliwiającą do dnia 31 grudnia 2019 r. stosowanie papierowego dokumentu dostawy. Termin ten na mocy ustawy z dnia 12 grudnia 2019 r. zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2496) uległ następnie wydłużeniu do dnia 31 stycznia 2021 r.

Oznacza to, że do 31 stycznia 2021 r., przedsiębiorcy mają możliwość stosowania nowych zasad przemieszczania z użyciem Systemu EMCS PL2 przy alternatywnej możliwości stosowania dotychczasowej papierowej dokumentacji, jednak aby móc stosować od dnia 1 lutego 2021 r. elektroniczny dokument dostawy (e-DD) przedsiębiorcy ci muszą ponieść koszty dostosowania, głównie finansowe w roku 2020 r.

Analizy przeprowadzone z udziałem podmiotów dokonujących przemieszczeń na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie wykazały, że przepisy wprowadzone ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo

celne, wymagają zmiany w celu zapewnienia płynności dostaw wyrobów akcyzowych objętych stosowaniem Systemu EMCS PL2 i elektronicznego dokumentu dostawy (e-DD).

Dodatkowo uznano, iż doregulowania wymaga kwestia monitorowania z użyciem Systemu EMCS PL2 niektórych dostaw zwolnionych od akcyzy wyrobów węglowych oraz przemieszczeń importowanych i eksportowanych wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie. Niniejsze zapewni możliwość kompleksowego monitorowania z użyciem Systemu EMCS PL2 wszystkich rodzajów dostaw wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie. Wprowadzenie zmian w powyższym zakresie wymagać będzie modernizacji i rozwoju poszczególnych funkcjonalności Systemu EMCS PL2, a w konsekwencji również dostosowania się przez podmioty dokonujące dostaw ww. wyrobów do zmodernizowanych funkcjonalności.

Jednocześnie w Systemie SZPROT prowadzony jest rejestr podmiotów zarejestrowanych na potrzeby m.in. akcyzy, który zasilany jest w sposób pośredni z papierowych zgłoszeń rejestracyjnych przekazywanych do Izby Administracji Skarbowej w Poznaniu przez poszczególnych naczelników urzędów skarbowych. Poza bazą SZPROT pozostają listy pośredniczących podmiotów gazowych oraz pośredniczących podmiotów węglowych. Powoduje to liczne trudności, w szczególności z zagwarantowaniem aktualności centralnej bazy i jednocześnie stanowi utrudnienie w kontekście weryfikacji podmiotów uczestniczących w dostawach wyrobów akcyzowych realizowanych na podstawie e-DD, z użyciem Systemu EMCS PL2.

Niniejszy projekt przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.), w szczególności:

- a) uproszczenie zasad monitorowania dostaw wyrobów akcyzowych na podstawie e-DD, z użyciem Systemu EMCS PL2,
- b) objęcie monitorowaniem w Systemie EMCS PL2:
  - sprzedaży zwolnionych od akcyzy wyrobów węglowych realizowanej przez pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych,

- przemieszczeń importowanych wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie z miejsca importu do podmiotu, który importował te wyroby,
  - przemieszczeń eksportowanych i wyprowadzanych poza obszar celny UE przez krajowy urząd celno-skarbowy wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie,
- c) uregulowanie zasad monitorowania z użyciem Systemu EMCS PL2 przemieszczania zwolnionych wyrobów energetycznych rurociągiem, na podstawie e-DD, na podobnych zasadach jakie obecnie przewidziane są w przypadku przemieszczania rurociągiem tych wyrobów na podstawie elektronicznego administracyjnego dokumentu (e-AD), z użyciem Systemu EMCS PL2,
- d) uregulowanie uproszczonych zasad dokonywania zmiany środka transportu wyrobów przemieszczanych na podstawie e-DD, z użyciem Systemu EMCS PL2,
- e) wprowadzenie centralnej, elektronicznej rejestracji podmiotów akcyzowych, w tym objęcie tym obowiązkiem podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej zużywających wyroby akcyzowe zwolnione od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, m.in. jednostek pożytku publicznego, jednostek samorządu terytorialnego, jednostek organizacyjnych wojska, Straży Granicznej, Policji,
- f) umożliwienie dokonania podziału przemieszczenia poza terytorium kraju wyrobów energetycznych przemieszczanych transportem kolejowym z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy.

Zmiany w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1546 i 1565) mają głównie na celu zniesienie obowiązku uiszczania opłaty skarbowej z tytułu wydania przez naczelnika urzędu skarbowego pisemnego potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego. Z uwagi na fakt składania elektronicznie zgłoszeń rejestracyjnych w podatku akcyzowym i rezygnacji z rejestrów lokalnych prowadzonych przez naczelników urzędów skarbowych na rzecz rejestru prowadzonego elektronicznie przez jeden, wyznaczony przez Ministra Finansów organ, a w konsekwencji rezygnację w upa z wydawania przez naczelników urzędów skarbowych poświadczeń przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego zrezygnowano z pobierania z tego tytułu opłaty skarbowej.

Przyjęte założenia w zakresie centralnej rejestracji spowodowały konieczność zmiany ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, 1423), w zakresie



dotyczącym możliwości dokonywania przez naczelników urzędów skarbowych czynności sprawdzających polegających na weryfikacji danych i dokumentów przedstawionych przez podmioty dokonujące zgłoszenia rejestracyjnego, a nie tylko tak jak dotychczas podatników podatku akcyzowego i podmiotów podlegających rejestracji uproszczonej. Wprowadzana zmiana ma charakter dostosowujący do zmian wprowadzanych przedmiotowym projektem w ustawie o podatku akcyzowym w zakresie rejestracji.

W związku z panującą epidemią i pogarszającą się sytuacją polskich firm proponuje się dokonać zmian w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. i przedłużyć do dnia 31 stycznia 2022 r. okres, w którym możliwe będzie dokonywanie dostaw wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy nie tylko na podstawie e-DD, z użyciem Systemu EMCS PL2, ale również na podstawie stosowanej dotychczas papierowej dokumentacji. Oznacza to, że przedsiębiorcy dokonujący dostaw wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, którzy w związku z panującą epidemią nie będą w stanie ponieść kosztów dostosowania systemów IT w 2020 r. będą mogli koszty te ponieść dopiero w 2021 r.

## **2. Szczegółowe zmiany w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym**

**W art. 1** przewidziano zmiany w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, zwanej dalej „upa”:

**Art. 2 ust. 1 pkt 5a upa** – zmiana polega na dodaniu do słowniczka definicji Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.

**Art. 2 ust. 1 pkt 18b upa** - zmiana polega na uwzględnieniu w definicji e-DD monitorowania na terytorium kraju sprzedaży wyrobów węglowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie finalnemu nabywcy węglowemu przez pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych.

**Art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. b upa** – zmiana polega na uwzględnieniu w definicji podmiotu zużywającego również podmiotu, który nie ma miejsca zamieszkania, siedziby lub miejsca prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju i który odbiera zwolnione od akcyzy wyroby energetyczne, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3 (obcokrajowiec, który zużywa gaz płynny LPG na terytorium kraju do ogrzewania domu jednorodzinnego).

**Art. 2 ust. 1 pkt 22a, 23a i 23d upa** - zmiany przepisów wynikają z wprowadzanych zmian w zakresie rejestracji. W wyniku zmian wprowadzonych w zakresie rejestracji, zamiast złożenia zgłoszenia rejestracyjnego właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego podmioty będą dokonywały zgłoszenia rejestracyjnego w drodze elektronicznej przez PUESC. W związku z tym w pkt 22a wyrazy „złożyli zgłoszenie rejestracyjne właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego” zastąpiono wyrazami „dokonali zgłoszenia rejestracyjnego, zgodnie z art. 16”. W wyniku zmian w zakresie rejestracji pośredniczące podmioty gazowe oraz pośredniczące podmioty węglowe zamiast powiadomienia o rozpoczęciu działalności jako podmioty pośredniczące będą dokonywały zgłoszenia rejestracyjnego, zgodnie z art. 16 ustawy (czyli przez PUESC). W związku z tym w pkt 23a i 23d wyrazy „pisemnie powiadomił właściwego naczelnika urzędu skarbowego o tej działalności” zastąpiono wyrazami „dokonał zgłoszenia rejestracyjnego, zgodnie z art. 16”.

**Art. 2 w ust. 1 pkt 26 upa** - zmiana polega na uwzględnieniu w definicji Systemu monitorowania na terytorium kraju sprzedaży wyrobów węglowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie.

**Art. 2 w ust. 1 pkt 29 i pkt 30 upa** – zmiany w tych przepisach wynikają z zaproponowanego w projekcie objęcia monitorowaniem w Systemie EMCS PL2 przemieszczonych eksportowanych wyrobów znajdujących się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy.

**Art. 2 ust. 1 pkt 31 i 32 upa** - w związku z rozszerzeniem zakresu przypadków stosowania Systemu EMCS PL2 oraz elektronicznego dokumentu dostawy (e-DD) do dostaw na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, należało rozszerzyć katalog podmiotów mieszczących się w definicji podmiotu wysyłającego i podmiotu odbierającego. Definicję podmiotu wysyłającego zawartą w art. 2 ust. 1 pkt 31 upa rozszerzono o: skład podatkowy, do którego jest przemieszczany alkohol etylowy stanowiący odpad, o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 5, zarejestrowanego odbiorcę, z wyłączeniem zarejestrowanego odbiorcy posiadającego zezwolenie na jednorazowe nabycie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany odbiorca, który wysyła z użyciem Systemu poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyroby akcyzowe, które nabył wewnątrzspółnotowo z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy do podmiotu zużywającego lub zużywającego podmiotu gospodarczego lub do miejsca, w którym prowadzi działalność w zakresie wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2 upa jako podmiot pośredniczący,

pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych i który sprzedaje z użyciem Systemu poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyroby węglowe, o których mowa w art. 31a ust. 1 do finalnego nabywcy węglowego, oraz do którego są zwracane poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy z użyciem Systemu te wyroby węglowe nabyte wcześniej na terytorium kraju przez finalnych nabywców węglowych, a także zużywający podmiot gospodarczy, który zwraca przy użyciu Systemu importowane przez niego wyroby akcyzowe, jeżeli ich wyprowadzenie następuje przez urząd celno-skarbowy na terytorium kraju oraz pośredniczący podmiot, podmiot zużywający lub zużywający podmiot gospodarczy, który dokonał odpowiednio importu wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie.

W art. 2 ust. 1 pkt 32 upa rozszerzono definicję podmiotu odbierającego o: podmiot upoważniony do odbioru wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3, dostarczanych do zbiornika, z którego są zasilane zbiorcze instalacje licznikowe, finalnego nabywcę węglowego, podmiot prowadzący miejsce niszczenia wyrobów akcyzowych, spełniające warunki niszczenia wyrobów na podstawie przepisów odrębnych, do którego są wysyłane poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, w przypadku o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt. 1a, podmiot, który dokonał odpowiednio importu wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie.

**Art. 2 ust. 1 pkt 38 upa** - dodano definicję umowy ramowej, która jest swego rodzaju porozumieniem o gotowości zlecenia usług i ich wykonania, z określeniem harmonogramów dostaw, ale nie zawiera zapisów dotyczących okresu na jaki została zawarta, przez co staje się umową bezterminową. Ponieważ w praktyce taka konstrukcja umów rodzi wątpliwości interpretacyjne w zakresie takim, czy mieszczą się one w pojęciu „umowy okresowej” i czy oświadczenie, o którym mowa w art. 31a ust. 3 pkt 1, może być zastąpione oświadczeniem złożonym w takiej umowie, zasadne stało się zdefiniowanie w upa również umowy ramowej.

**Art. 2 ust. 1 pkt 39 upa** – dodano definicję zbiorczej instalacji licznikowej, w związku z uregulowaniem szczególnych zasad dostarczania zwolnionego od akcyzy gazu płynnego LPG do zbiorników, z których zasilane są instalacje więcej niż jednego podmiotu zużywającego, w szczególności na osiedlach mieszkaniowych ogrzewanych przy użyciu gazu płynnego. Pod pojęciem zbiorczej instalacji licznikowej należało będzie rozumieć instalację licznikową, do

której podłączone są urządzenia grzewcze więcej niż jednego podmiotu zużywającego zwolniony od akcyzy gaz płynny LPG.

**Art. 9a ust. 5 oraz art. 9c ust. 5 upa** – dotychczas w przypadku sprzedaży wyrobów węglowych pośredniczącemu podmiotowi węglowemu sprzedawca mógł zażądać od niego przedstawienia potwierdzenia przyjęcia powiadomienia o zamiarze rozpoczęcia działalności gospodarczej jako pośredniczący podmiot węglowy. Z uwagi na wprowadzany obowiązek rejestracji pośredniczących podmiotów węglowych należy uchylić art. 9c ust. 5. Analogicznie należało postąpić w przypadku podobnej regulacji zawartej w art. 9c ust. 5 upa, dotyczącej sprzedaży wyrobów gazowych pośredniczącym podmiotom gazowym. Za uchyleniem niniejszych regulacji przemawia również to, iż aktualna lista pośredniczących podmiotów węglowych i pośredniczących podmiotów gazowych, stosownie do wprowadzanej zmiany w art. 16 ust. 3c upa, publikowana będzie na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (PUESC).

**Art. 13 ust. 6 pkt 2 i ust. 6a pkt 2 upa** – zmiany mają charakter dostosowujący do zmian związanych z wprowadzeniem Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych oraz ustanowieniem jako organu właściwego w sprawach rejestracji, o której mowa w art. 16, dyrektora izby administracji skarbowej wyznaczonego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

**Art. 14 upa** - zmiana ust. 3 polega na doprecyzowaniu przepisu w zakresie właściwości organów podatkowych dla podmiotów wykonujących czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów akcyzowych, wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, które w przypadku dokonywania zgłoszenia rejestracyjnego będą podawały m.in. informację o właściwym dla nich naczelniku urzędu skarbowego.

Zmiana polegająca na dodaniu ust. 3aa wynika z wprowadzenia centralnej rejestracji. W związku z tym zasadnym stało się określenie organu właściwego w sprawach Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych prowadzonego w Systemie SZPROT.

Konsekwencją wprowadzenia centralnej rejestracji dla podmiotów akcyzowych i wyznaczenia jednego organu właściwego w sprawach Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych – dyrektora izby administracji skarbowej w miejsce właściwego dla podmiotu naczelnika urzędu skarbowego, która nie obejmuje zużywających podmiotów olejowych oraz pośredniczących

podmiotów olejowych, jest uchylenie ust. 3c. Dotyczy on szczególnej zasady określania właściwości miejscowej naczelników urzędów skarbowych w sprawach rejestracji dla zużywających podmiotów olejowych lub pośredniczących podmiotów olejowych, w przypadku gdy podmiot prowadzi działalność gospodarczą i podlega już obowiązkowi rejestracyjnemu, jako np. podmiot wykonujący czynności podlegające opodatkowaniu akcyzą. W takich przypadkach podmiot składał zgłoszenie rejestracyjne do tego naczelnika, u którego był już zarejestrowany jako podatnik akcyzy. Jednakże z uwagi na wyłączenie z centralnej rejestracji podmiotów olejowych zastosowanie będzie miał do nich tylko szczególny sposób ustalania właściwości określony w ust. 3b. Zatem organami podatkowymi właściwymi w sprawach rejestracji zużywających podmiotów olejowych oraz pośredniczących podmiotów olejowych będą: dla osób fizycznych - naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na adres ich zamieszkania albo adres miejsca pobytu a dla osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej - naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na adres ich siedziby.

Dodatkowo doprecyzowano ust. 4 w zakresie właściwości organów podatkowych dla podmiotów wykonujących czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów akcyzowych, wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, w sytuacji, gdy podmioty te wykonują czynności na obszarze właściwości dwóch lub więcej organów podatkowych.

Dodany ust. 14 zawiera delegację dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do wyznaczenia w drodze rozporządzenia dyrektora izby administracji skarbowej właściwego do realizacji zadania, o którym mowa w art. 3aa ustawy, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia sprawnego przebiegu rejestracji, aktualności i kompletności publikowanych list pośredniczących podmiotów węglowych i pośredniczących podmiotów gazowych oraz Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.

**Art. 16 ust. 1 i 1a upa** – w ust. 1 określono katalog podmiotów, które mają obowiązek dokonania zgłoszenia rejestracyjnego. W stosunku do obowiązującej obecnie regulacji, katalog ten został rozszerzony o podmioty zamierzające zużywać wyroby akcyzowe zwolnione od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie (paliwo lotnicze, paliwo żeglugowe, gaz LPG), nieprowadzące działalności gospodarczej, które dotychczas nie miały obowiązku rejestracji, w tym jednostki pożytku publicznego, jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne wojska, Straży Granicznej i Policji.

Objęcie obowiązkiem rejestracji ww. podmiotów wynika z objęcia dostaw do tych podmiotów monitorowaniem w Systemie EMCS PL2. Zarejestrowanie tych podmiotów w centralnym, elektronicznym rejestrze umożliwi ich weryfikację jako podmiotów odbierających wyroby w dostawach realizowanych na podstawie e-DD, z użyciem Systemu EMCS PL2. Zgodnie z obowiązującymi przepisami obowiązkowi rejestracji podlegają podmioty prowadzące działalność gospodarczą. W praktyce kryterium prowadzenia działalności gospodarczej powoduje wątpliwości interpretacyjne w zakresie ciężenia tego obowiązku na podmiotach takich jak: szkoły, jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne wojska, Straży Granicznej, Policji, TOPR.

Ponadto obowiązek rejestracji nałożono na podmioty, które w ramach prowadzonej działalności gospodarczej prowadzą miejsce niszczenia wyrobów akcyzowych, spełniające warunki niszczenia wyrobów na podstawie przepisów odrębnych, do którego są wysyłane poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, w przypadku o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 1a, a także podmioty zamierzające prowadzić działalność jako pośredniczący podmiot węglowy i pośredniczący podmiot gazowy, które zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami upa są obowiązane do złożenia odpowiednio powiadomienia o zamiarze rozpoczęcia prowadzenia działalności jako pośredniczący podmiot węglowy lub pośredniczący podmiot gazowy. W związku z centralizacją i elektroniczną rejestracją, w celu zapewnienia kompleksowych danych o podmiotach podlegających obowiązkowi informowania o zamiarze rozpoczęcia prowadzenia działalności (obecnie powiadomienia i zgłoszenia) – proponuje się objęcie tych podmiotów obowiązkiem złożenia zgłoszenia rejestracyjnego, celem zarejestrowania ich w jednej centralnej bazie.

W dodanym ust. 1a przewidziano możliwość, a nie obowiązek, dokonania zgłoszenia rejestracyjnego do CRPA, poprzez Platformę PUESC, dla osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej, zużywających gaz LPG do celów grzewczych. Zarejestrowanie się w CRPA przez te podmioty pozwoli na usprawnienie dostarczania im zwolnionego od akcyzy gazu LPG.

**Art. 16 ust. 2 upa** – proponowane zmiany w ust. 2 wynikają z wprowadzenia centralnej rejestracji w Systemie SZPROT. W szczególności przewiduje się rezygnację ze stosowanego obecnie wzoru zgłoszenia rejestracyjnego i określenie zakresu danych, które będą wymagane do zamieszczenia w Systemie SZPROT przy dokonywaniu zgłoszenia rejestracyjnego, o którym mowa w art. 16 ust. 1. W konsekwencji, art. 16 ust. 2 upa zawiera katalog danych, które

powinno zawierać zgłoszenie rejestracyjne w przypadku podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, wskazując na dane dotyczące podmiotu (imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres zamieszkania lub siedziby ) i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej (adres miejsca prowadzenia działalności, numer identyfikacji podatkowej NIP lub inny numer identyfikacyjny używany w państwie zamieszkania lub siedziby), dane dotyczące rodzaju wyrobów akcyzowych lub samochodów osobowych, będących przedmiotem tej działalności lub wyrobów akcyzowych wykorzystywanych przy jej prowadzeniu oraz właściwego dla podmiotu organu podatkowego w zakresie akcyzy, a w przypadku podmiotu reprezentującego również dane dotyczące podmiotu reprezentującego, natomiast w przypadku podmiotu zagranicznego posiadającego oddział z siedzibą na terytorium kraju, dane dotyczące podmiotu zagranicznego oraz również dane dotyczące siedziby oddziału tego podmiotu.

W przypadku podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, określono wymóg umieszczenia w zgłoszeniu rejestracyjnym informacji o właściwym dla podmiotu naczelniku urzędu skarbowego, o którym mowa w art. 14 ust. 3, 4-4g upa. W sytuacji gdy czynności podlegające opodatkowaniu akcyzą są wykonywane lub stany faktyczne podlegające opodatkowaniu akcyzą występują na obszarze właściwości miejscowej dwóch lub więcej organów podatkowych organem właściwym miejscowo dla podmiotu, zgodnie z art. 14 ust. 4a, jest jeden z tych organów wybrany i wskazany w złożonym przez podmiot oświadczeniu.

**Art. 16 ust. 2a-2c upa** - w dodanym ust. 2a określono katalog danych, do podania których w zgłoszeniu rejestracyjnym zobowiązany będzie podmiot nieprowadzący działalności gospodarczej. Katalog ten zawiera dane dotyczące podmiotu obejmujące imię i nazwisko lub nazwę podmiotu adres siedziby, zamieszkania lub miejsca pobytu, numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo inny numer identyfikacyjny używany w państwie zamieszkania lub siedziby albo numer PESEL, a jeżeli PESEL nie został nadany – nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej, zużywanych przez ten podmiot wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wskazanie właściwego dla tego podmiotu naczelnika urzędu skarbowego w zakresie akcyzy.

Ułatwieniem w realizacji obowiązku podawania organu podatkowego właściwego w zakresie akcyzy będzie funkcjonalność Systemu SZPROT, która umożliwi automatyczne określenie właściwego organu po wpisaniu kodu pocztowego przez podmiot dokonujący rejestracji. Po zatwierdzeniu zgłoszenia rejestracyjnego w systemie przez podmiot dokonujący rejestracji, będzie ono uznawane jako oświadczenie podmiotu w tym zakresie.

W ust. 2b określono sposób dokonywania zgłoszenia rejestracyjnego, które należy złożyć poprzez Platformę Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (PUESC). Jednocześnie w ust. 2c określono wymóg podpisania zgłoszenia rejestracyjnego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym, podpisem osobistym lub zaawansowanym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą certyfikatu celnego lub zapewnienia w inny sposób możliwości potwierdzenia pochodzenia oraz integralności danych podawanych w postaci elektronicznej. Wymogi zawarte w ust. 2c wynikają z przepisów odrębnych i zostały określone analogicznie jak wymogi dla dokumentów elektronicznych składanych organom celnym przez PUESC w art. 10b ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. z 2020 r. poz. 1382)

**Art. 16 ust. 3-3b upa** - uchylenie przepisów wynika z objęcia pośredniczących podmiotów gazowych i węglowych obowiązkiem dokonywania zgłoszenia rejestracyjnego zamiast dokonywania powiadomienia o zamiarze prowadzenia działalności jako taki podmiot.

**Art. 16 ust. 3ba upa** – w dodanym ust. 3ba wprowadzono regulację określającą, że rejestracja w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych następuje po złożeniu zgłoszenia rejestracyjnego spełniającego warunki, o których mowa w ust. 2-2c oraz przepisach wydanych na podstawie art. 20. Oznacza to że składane zgłoszenie rejestracyjne musi zawierać wszystkie wymagane dane dotyczące podmiotu, prowadzonej działalności gospodarczej w przypadku podmiotów prowadzących taką działalność, określenie rodzaju wyrobów akcyzowych lub samochodów osobowych będących przedmiotem prowadzonej działalności, a w przypadku podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej – wykaz zużywanych przez ten podmiot wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, wskazanie właściwego dla podmiotu naczelnika urzędu skarbowego, a także dane określone w rozporządzeniu wykonawczym wydanym na podstawie art. 20. Ponadto zgłoszenie rejestracyjne musi zostać złożone właściwemu dyrektorowi izby administracji skarbowej przez Platformę Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych i być podpisane jednym z dopuszczalnych rodzajów podpisów.

**Art. 16 ust. 3c i 4 upa** - zmiana w ust. 3c jest konsekwencją wprowadzonej w art. 14 ust. 3aa regulacji, zgodnie z którą organem właściwym w sprawach rejestracji jest wyznaczony przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych dyrektor izby administracji skarbowej. W gestii tego organu powinna być zatem również publikacja na PUESC aktualnej ogólnodostępnej



listy pośredniczących podmiotów węglowych oraz listy pośredniczących podmiotów gazowych. Projektowany przepis zawiera również określenie zakresu publikowanych danych, dotyczących pośredniczących podmiotów węglowych i pośredniczących podmiotów gazowych. Zmiana w ust. 4 również polega na dostosowaniu zapisu do wprowadzonej regulacji zawartej w art. 14 ust. 3aa, zgodnie z którą organem właściwym w sprawach Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych będzie inny organ niż obecnie wskazany w ust. 4. Ponadto przepis ten precyzuje sposób zgłaszania zmian w zgłoszeniu rejestracyjnym, poprzez odesłanie do odpowiedniego stosowania ust. 2b i 2c.

**Art. 16 ust. 4a-4c upa** - przepisy należy uchylić w związku z wprowadzeniem zmian w art. 19 upa, gdzie w konsekwencji objęcia pośredniczących podmiotów węglowych oraz pośredniczących podmiotów gazowych obowiązkiem rejestracji rozszerzono dotychczasową regulację również o zaprzestanie wykonywania działalności przez te podmioty.

**Art. 16 ust. 7 i 7a upa** - proponuje się uchylenie ust. 7 oraz dokonanie zmiany w ust. 7a. Dotychczasowe wyłączenie zawarte w uchylanym ust. 7, przeredagowano i zawarto w ust. 7a pkt 2. Jednocześnie wyłączenie zawarte w ust. 7a zmodyfikowano poprzez wskazanie, iż obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego nie ma zastosowania do podmiotów produkujących energię elektryczną z generatorów o łącznej mocy nieprzekraczającej 1 MW, która jest zużywana przez ten podmiot, pod warunkiem że od wyrobów energetycznych wykorzystywanych do produkcji tej energii elektrycznej została zapłacona akcyza w należytej wysokości. Zauważyć należy, iż zwolnienie od akcyzy określone § 5 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2525, z późn. zm.) nie jest uzależnione od tego, czy energia elektryczna wyprodukowana z generatorów o łącznej mocy nieprzekraczającej 1 MW była niedostarczana do instalacji połączonych i współpracujących ze sobą. Obowiązująca redakcja tego przepisu jednoznacznie wskazuje, iż zwolnieniu od akcyzy podlega energia elektryczna wyprodukowana z generatorów o łącznej mocy nieprzekraczającej 1 MW przez podmiot, który zużywa tę energię niezależnie od tego, czy część wyprodukowanej energii odprowadzana jest do instalacji połączonych i współpracujących ze sobą, czy też nie. Ze zwolnienia od akcyzy korzystać może podmiot, który zużywa energię wyprodukowaną z generatorów o łącznej mocy nieprzekraczającej 1 MW na własne potrzeby. Dostarczanie nadwyżki wyprodukowanej energii do instalacji połączonych i

współpracujących ze sobą, zgodnie z art. 8 upa, nie powoduje powstania obowiązku podatkowego.

Ponadto w ust. 7a pkt 3 upa wskazano, że obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego nie ma zastosowania do krajowych podmiotów zużywających paliwa lotnicze na cele uprawniające do zwolnienia, jeżeli odbiór tych wyrobów następuje na płycie lotniska bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym. Wyłączenie to wynika ze specyfiki dostaw paliw lotniczych do tych podmiotów.

W ust. 7a pkt 4 upa wyłączono obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego w przypadku podmiotów zużywających nieprowadzących działalności gospodarczej, zamierzających zużywać wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3 ze zbiornika zasilającego zbiorcze instalacje licznikowe,. Wyłączenie to wynika z tego, że w przypadku dostaw do tego typu zbiornika przyjęto, że dostawca (podmiot wysyłający) będzie jednocześnie podmiotem odbierającym wyroby z użyciem Systemu EMCS PL2. Dlatego wystarczającym będzie zarejestrowanie się przez tego dostawcę.

**Art. 17 upa** - z uwagi na określenie w art. 16 ust. 2 obowiązku wskazania przez podmiot reprezentujący w zgłoszeniu rejestracyjnym reprezentowanego przez niego podmiotu zagranicznego, należało dokonać w art. 17 ust. 1 zmiany porządkującej polegającej na wykreśleniu zawartej w nim regulacji nakładającej na podmiot reprezentujący ten obowiązek. Zmiana w art. 17 ust. 2 upa ma charakter dostosowujący brzmienie dotychczasowej regulacji do brzmienia dodawanego w upa art. 14 ust. 3aa, w zakresie organu odmawiającego rejestracji podmiotu w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych. Zmiana w art. 17 ust. 4 upa - w przepisie przyjęto rozwiązanie funkcjonujące już na gruncie ustawy o podatku akcyzowym w przypadku pośredniczących podmiotów tytoniowych – art. 20a ust. 4 i 5. Wprowadzono obowiązek wydania przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego decyzji administracyjnej o wykreśleniu podmiotu reprezentującego z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych, która jest natychmiast wykonalna, jeżeli podmiot ten naruszył którykolwiek z warunków określonych w art. 48 ust. 1 pkt 2-4 upa. Podmiotowi reprezentującemu, jako stronie postępowania będą przysługiwały określone w przepisach ustawy Ordynacja podatkowa uprawnienia, w tym najważniejsze dotyczące możliwości złożenia odwołania do właściwego dyrektora izby administracji skarbowej od wydanej przez organ I instancji decyzji.

W art. 17 upa dodano ust. 5, w którym wskazano, że decyzja wydana przez naczelnika urzędu skarbowego będzie stanowiła podstawę do wykreślenia podmiotu reprezentującego z

Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych, przez prowadzący ten rejestr organ podatkowy, wyznaczony na podstawie art. 14 ust. 14. Nałożono na organ wydający decyzję o wykreśleniu podmiotu z rejestru obowiązek niezwłocznego informowania o tym fakcie organu rejestrowego. Analogicznie rozwiązanie przewiduje art. 20a ust. 6 upa, zawierający regulację w zakresie pośredniczących podmiotów tytoniowych.

**Art. 18** - zmiany wiążą się z wprowadzeniem centralnej rejestracji oraz utworzeniem Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych i polegają na uregulowaniu zasad prowadzenia rejestru oraz wydawania na wniosek zaświadczeń o rejestracji. W ust. 1 wskazano zakres danych jakie będzie zawierał Centralny Rejestr Podmiotów Akcyzowych. Zmiany w art. 18 wiążą się z koniecznością rozgraniczenia właściwości organów podatkowych w zakresie rejestracji wynikającej z art. 16 i art. 16b upa.

Zgodnie z zaproponowanym brzmieniem art. 18 ust. 2 upa dyrektor izby administracji skarbowej wyznaczony na podstawie art. 14 ust. 14 zobowiązany będzie do wydania zaświadczenia stwierdzającego czy dany podmiot jest podmiotem zarejestrowanym w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych. Przy czym zaświadczenie takie wydawane będzie tylko na wniosek podmiotu zarejestrowanego lub innego podmiotu mającego interes prawny w uzyskaniu informacji o zarejestrowaniu.

W ust. 3 określono zakres danych, które powinno zawierać zaświadczenie stwierdzające czy dany podmiot jest podmiotem zarejestrowanym w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych. W zaświadczeniu dodano takie elementy jak adres miejsca pobytu, NIP albo inny numer identyfikacyjny używany w państwie zamieszkania lub siedziby, a w przypadku podmiotów zużywających nieprowadzących działalności gospodarczej - rodzaj wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, które podmiot zużywa.

Z uwagi na nieobejmowanie centralną rejestracją zużywającego podmiotu olejowego oraz pośredniczącego podmiotu olejowego, w ust. 4 określono organ właściwy do prowadzenia rejestru tych podmiotów – właściwego naczelnika urzędu skarbowego, natomiast w ust. 5 określony został obowiązek wydania przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego zaświadczenia o zarejestrowaniu tych podmiotów w prowadzonym przez ten organ rejestrze. W zakresie pozostałych podmiotów podlegających centralnej rejestracji, zgodnie z ust. 2 zaświadczenie takie wydawane będzie przez dyrektora izby administracji skarbowej, wyznaczonego na podstawie art. 14 ust. 14 jako właściwy w sprawach Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych. W ust. 6 wskazującym na zakres danych zawartych w zaświadczeniu

o zarejestrowaniu pośredniczącego podmiotu olejowego lub zużywającego podmiotu olejowego, przeniesiono regulację z obecnego ust. 2, ale zrezygnowano z podawania numeru PESEL.

W ust. 7 i 8 przeniesiono regulację z obecnego ust. 3 i 4, z tym, że w ust. 8 doprecyzowano, iż dane z ewidencji są potwierdzane na wniosek podmiotów, o których mowa w ust.7 pkt 1 albo udostępniane na wniosek innego podmiotu mającego interes prawny w uzyskaniu danych z ewidencji.

**Art. 19 upa** – zmiany w tym przepisie wiążą się z koniecznością rozgraniczenia właściwości organów podatkowych w zakresie rejestracji wynikającej z art. 16 i 16b upa. W ust. 1, 2 i 3 zostały uregulowane kwestie dotyczące dokonania zgłoszenia lub przekazania informacji właściwemu dyrektorowi izby administracji skarbowej w przypadku zaprzestania prowadzenia działalności lub czynności, o których mowa w art. 16 ust. 1 lub 1a, przejęcia na podstawie odrębnych przepisów praw i obowiązków podmiotu zarejestrowanego w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych i zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej przez podmiot zarejestrowany oraz śmierci podmiotu zarejestrowanego, jeżeli nie został ustanowiony zarząd sukcesyjny, o którym mowa w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw. Ponadto w ust. 1 wskazano, iż zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania określonej działalności lub czynności, należy złożyć za pośrednictwem Portalu PUESC – odesłanie do odpowiedniego stosowania art. 16 ust. 2b i 2c.

W ust. 4 i 5 uregulowano kwestie dotyczące dokonania zgłoszenia lub przekazania informacji właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego w przypadku zaprzestania wykonywania czynności, o których mowa w art. 16b upa przez zużywający podmiot olejowy lub pośredniczący podmiot olejowy oraz śmierci przedsiębiorcy, jeżeli nie został ustanowiony zarząd sukcesyjny, o którym mowa w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw.

Ust. 6 reguluje uprawnienia organów podatkowych – właściwego dyrektora izby administracji skarbowej i właściwego naczelnika urzędu skarbowego do wykreślenia odpowiednio z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych oraz rejestru zużywających podmiotów olejowych i pośredniczących podmiotów olejowych podmiotów zarejestrowanych w tych rejestrach.

W ust. 7 określono organy właściwe do powiadomienia o wykreśleniu z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych oraz rejestru zużywających podmiotów olejowych i pośredniczących podmiotów olejowych podmiotu zarejestrowanego w tych rejestrach oraz Agencję Rezerw Materiałowych.

Ust. 8 określa przypadki fakultatywnego wydania decyzji przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego o wykreśleniu podmiotu zarejestrowanego w CRPA, z tego rejestru, jeżeli jest to niezbędne w celu ochrony interesu publicznego. Wydana decyzja jest natychmiast wykonalna.

W ust. 9 określono przypadki, w których właściwy naczelnik urzędu skarbowego, ma obowiązek wydania decyzji, która jest natychmiast wykonalna, o wykreśleniu podmiotu z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.

W ust. 10 i 11 zaproponowano regulację, zgodnie z którą informacja o wydaniu decyzji o wykreśleniu podmiotu z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych przekazywana jest niezwłocznie przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego, który ją wydał dyrektorowi izby administracji skarbowej wyznaczonemu na podstawie art. 14 ust. 14 i stanowi podstawę do wykreślenia podmiotu z tego Rejestru. Ponadto podobnie jak w obowiązujących przepisach dotyczących wykreślenia z rejestru pośredniczących podmiotów olejowych i zużywających podmiotów olejowych zaproponowano, że wydanie decyzji o wykreśleniu z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych następuje bez konieczności jej doręczenia podmiotowi zarejestrowanemu w przypadku gdy zostanie stwierdzone, że podmiot, którego dotyczy wykreślenie nie istnieje.

Proponowane rozwiązania są analogiczne do regulacji dotyczących wykreślenia z CRPA podmiotów reprezentujących (art. 17 ust. 4 i 5 upa) i mają na celu uniemożliwienie wykonywania działalności w akcyzie przez podmiot nieuprawniony. Na podstawie proponowanych regulacji rozgraniczono kompetencje naczelnika urzędu skarbowego jako organu właściwego do wydawania rozstrzygnięć w sprawach wykreślenia podmiotu z CRPA oraz wyznaczonego na podstawie art. 14 ust. 14 dyrektora izby administracji skarbowej jako organu dokonującego czynności technicznej wykreślenia z rejestru na podstawie decyzji administracyjnej wydanej przez naczelnika urzędu skarbowego. Taka konstrukcja zabezpiecza prawa podmiotu do korzystania w trakcie postępowania z instrumentów określonych w ustawie Ordynacja podatkowa i pozwala na zminimalizowanie ryzyka nieuprawnionego wykreślenia podmiotu z rejestru.

Regulacja z ust. 12 ma charakter dostosowujący brzmienie tego przepisu do zmian w zakresie rejestracji. W przepisie określono organ, który obowiązany jest do powiadomienia podmiotu zarejestrowanego oraz Agencji Rezerw Materiałowych o wykreśleniu podmiotu zarejestrowanego z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.

W ust.13 uregulowano przypadki obligatoryjnego wykreślenia, przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego, zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego z rejestru prowadzonego przez ten organ. Zgodnie z regulacjami z ust. 14 wykreślenie z rejestru podmiotu olejowego następuje w drodze decyzji, która jest natychmiast wykonalna. W przypadku gdy zostanie stwierdzone, że podmiot nie istnieje wydanie decyzji następuje bez konieczności zawiadomienia podmiotu o wykreśleniu - ust.15.

W ust. 16 uregulowano obowiązek naczelnika urzędu skarbowego do powiadomienia o wykreśleniu z prowadzonego rejestru zużywającego podmiotu olejowego lub pośredniczącego podmiotu olejowego.

**Art. 19a upa** – zmiana ma charakter dostosowujący do zmian wprowadzonych w art. 19.

**Art. 20 upa** – zmiana ma charakter dostosowujący do wprowadzanej centralnej rejestracji i wiąże się z rezygnacją z wprowadzenia wzorów zgłoszeń na rzecz określenia zakresu danych, które powinny być w nich zawarte. Zgłoszenie rejestracyjne ma być bowiem elektroniczne z użyciem Systemu SZPROT, a więc nie ma potrzeby określania jego wzoru. Proponowane brzmienie art. 20 upa zawiera zatem delegację dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia szczegółowego zakresu danych, które powinny być zawarte w zgłoszeniu rejestracyjnym, w zgłoszeniu o zaprzestaniu wykonywania działalności lub czynności, o których mowa w art. 16 ust. 1, w zgłoszeniu o zaprzestaniu prowadzenia działalności jeżeli nie zostanie ustanowiony zarząd sukcesyjny, o którym mowa w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw.

**Art. 20c ust.1, 2, 2a i 3 upa** – zmiana ma charakter dostosowujący do zmian wprowadzanych w art. 16 ust. 1, które wprowadzają obowiązek rejestracji w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych m.in. dla podmiotu reprezentującego podmiot zagraniczny zamierzający prowadzić na terenie kraju działalność gospodarczą w zakresie suszu tytoniowego. W dodanym ust. 2a określono właściwość naczelnika urzędu skarbowego do wydania z urzędu decyzji o wykreśleniu podmiotu reprezentującego z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych, w przypadku naruszenia przez ten podmiot któregokolwiek z warunków, o których mowa w art.

20e ust. 1 pkt 1 i 2. Natomiast w ust. 3 uregulowano obowiązek naczelnika urzędu skarbowego przekazania informacji o wydaniu decyzji o wykreśleniu podmiotu reprezentującego z CRPA, właściwemu dyrektorowi izby administracji skarbowej.

**Art. 27 ust. 3a upa** – w przedmiotowym przepisie określono zasady dokonywania przemieszczeń rurociągiem wyrobów energetycznych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z użyciem Systemu. Zasady te zostały określone w sposób analogiczny jak w przypadku przemieszczania rurociągiem, z użyciem Systemu wyrobów energetycznych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy.

**Art. 31a ust. 3 oraz ust. 3i upa** – w związku z objęciem monitorowaniem z użyciem Systemu EMCS PL2 sprzedaży wyrobów węglowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie dokonywanych przez pośredniczące podmioty węglowe, które w poprzednim roku kalendarzowym sprzedały powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych, w zmienianym art. 31a ust. 3 upa zróżnicowano warunki zwolnienia wyrobów węglowych w zależności od tego czy będą one dostarczane przez pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał do 30 mln kg wyrobów węglowych czy przez pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych. W konsekwencji wskazano jakie warunki muszą spełnić te podmioty, aby móc zastosować zwolnienie. W przypadku sprzedaży wyrobów węglowych na terytorium kraju przez pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał do 30 mln kg wyrobów węglowych warunkiem zastosowania zwolnienia będzie uzyskanie od finalnego nabywcy węglowego oświadczenia, że odebrane przez niego wyroby węglowe są przeznaczone do celów uprawniających do zwolnienia od akcyzy oraz wystawienie faktury dokumentującej tę sprzedaż albo sporządzenie listy finalnych nabywców węglowych uprawnionych do odbioru deputatu węglowego. W przypadku sprzedaży dokonywanej w oparciu o umowę depozytu, warunki zastosowania zwolnienia pozostają takie same jak przy „zwykłej” sprzedaży, przy czym w przypadku gdy oświadczenie nie zostało złożone w umowie depozytu lub na wystawionej fakturze potwierdzającej sprzedaż, uzyskanie od finalnego nabywcy węglowego oświadczenia, że odebrane przez niego wyroby węglowe są przeznaczone do celów uprawniających do zwolnienia od akcyzy, będzie możliwe dopiero po zakończeniu umowy depozytu (tj. po dostarczeniu wyrobów do finalnego nabywcy węglowego i potwierdzeniu odbioru tych wyrobów przez ten podmiot).

W przypadku natomiast sprzedaży na terytorium kraju przez pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych,

warunkiem zwolnienia będzie sporządzenie przez ten podmiot projektu e-DD po dostarczeniu finalnemu nabywcy węglowemu wyrobów węglowych na podstawie odebranej przez finalnego nabywcę węglowego faktury dokumentującej tę sprzedaż oraz przesłanie tego projektu e-DD do Systemu w terminach określonych odpowiednio w art. 46na ust. 3, 4 lub 6, a także uzyskanie z Systemu e-DD z nadanym numerem referencyjnym, sprawdzonego pod względem kompletności i prawidłowości danych zawartych w tym dokumencie, wystawionego na podstawie art. 46na ust. 8 oraz dokonanie czynności wymaganych do zakończenia monitorowania sprzedaży wyrobów węglowych z użyciem Systemu w terminie, o którym mowa w art. 46ba. Warunkiem zwolnienia będzie również złożenie przez finalnego nabywcę węglowego oświadczenia, że odebrane przez niego wyroby węglowe zostaną zużyte do celów uprawniających do zwolnienia w ilości wskazanej na fakturze wystawionej przez pośredniczący podmiot węglowy. Przy czym odbiór przez finalnego nabywcę węglowego faktury dokumentującej sprzedaż, będącej podstawą do sporządzenia projektu e-DD w przypadku gdy sprzedaż nie jest realizowana w ramach umowy okresowej lub umowy ramowej, stanowi realizację warunku, o którym mowa w ust. 3 pkt 1 lit. b tiret drugie, tj. stanowi oświadczenie finalnego nabywcy węglowego że odebrane przez niego wyroby węglowe zostaną zużyte do celów uprawniających do zwolnienia w ilości wskazanej na fakturze wystawionej przez pośredniczący podmiot węglowy.

**Art. 31a ust. 3a-3d oraz ust. 3f upa** – zmiana tych regulacji jest konsekwencją zmiany art. 31a ust. 3.

**Art. 31a ust. 3e upa** - z dotychczasowego brzmienia niniejszej regulacji wynika, iż oświadczenie, o którym mowa w ust. 3 pkt 1 lit. a oraz w pkt 2 lit. b tiret drugie (tj. potwierdzające, że nabywane wyroby węglowe są przeznaczone do celów uprawniających do zwolnienia z akcyzy) może być zastąpione oświadczeniem złożonym w okresowej umowie zawartej między pośredniczącym podmiotem węglowym będącym sprzedawcą a finalnym nabywcą węglowym, które wywiera skutek jedynie w stosunku do nabywanych wyrobów węglowych w ilości wynikającej z tych umów, pod warunkiem potwierdzenia każdej sprzedaży tych wyrobów fakturą. Ponieważ w praktyce konstrukcja umów ramowych rodziła wątpliwości interpretacyjne w zakresie takim, czy mieszczą się one w pojęciu „umowy okresowej” i czy oświadczenie, o którym mowa w art. 31a ust. 3 pkt 1 lit. a oraz w pkt 2 lit. b tiret drugie może być zastąpione oświadczeniem złożonym w takiej umowie, zasadnym stało się doprecyzowanie przepisu niniejszej regulacji poprzez wskazanie również umowy ramowej, jako tej, w której



również może być złożone oświadczenie, o którym mowa w art. 31a ust. 3 pkt 1 lit. a oraz w pkt 2 lit. b tiret drugie.

**Art. 31a ust. 3h upa** – regulacja ta dotyczy sytuacji, gdy wyroby węglowe objęte zwolnieniem od akcyzy, o których mowa w art. 31a ust. 1, przed sprzedażą finalnemu nabywcy węglowemu były przedmiotem łańcucha dostaw pomiędzy pośredniczącymi podmiotami węglowymi. W związku z tym, iż w takim przypadku pośredniczący podmiot węglowy, który dokonał sprzedaży wyrobów węglowych finalnemu nabywcy węglowemu (mimo, iż sam może ich do niego nie dostarczać) przesyła projekt e-DD do Systemu, uznaje się, że przesłanie takiego projektu e-DD do Systemu przez pośredniczący podmiot węglowy, który nie dostarcza sprzedanych wyrobów węglowych bezpośrednio finalnemu nabywcy węglowemu, jest równoznaczne z potwierdzeniem przez ten podmiot dostarczenia finalnemu nabywcy węglowemu tych wyrobów, w ilości określonej na fakturze będącej podstawą do sporządzenia e-DD, przy założeniu, że ilość wskazana na fakturze stanowić będzie rzeczywiste i ostateczne odzwierciedlenie tego co dostarczone. W sytuacji zatem, gdy po dostarczeniu wyrobów węglowych finalnemu nabywcy węglowemu zostanie wystawiona faktura korygująca, to ona powinna stanowić podstawę sporządzenia e-DD w Systemie. Wysłanie zaś dokumentu e-DD będzie uważane jako złożenie przez pośredniczący podmiot węglowy oświadczenia o dostarczeniu do finalnego nabywcy węglowego wyrobów węglowych w ilości wynikającej z tej faktury korygującej.

**Art. 31a ust. 5 upa** – zmiana przepisu wynika z objęcia monitorowaniem z użyciem Systemu EMCS PL2 sprzedaży wyrobów węglowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie dokonywanych przez pośredniczące podmioty węglowe, które w poprzednim roku kalendarzowym sprzedały powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych. W zmienionym przepisie określono, że zwrot wyrobów węglowych przez finalnego nabywcę węglowego do ich sprzedawcy, tj. pośredniczącego podmiotu węglowego, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał do 30 mln kg wyrobów, odbywa się tak jak dotychczas na podstawie faktury korygującej. W przypadku natomiast, gdy zwrot dokonywany jest przez finalnego nabywcę węglowego do pośredniczącego podmiotu węglowego, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych, konieczne będzie udokumentowanie tego zwrotu w Systemie poprzez sporządzenie projektu e-DD po przemieszczeniu tych wyrobów. Projekt e-DD sporządza pośredniczący podmiot węglowy, do którego wyroby są zwracane.

**Art. 32 ust. 1, 1a oraz ust. 4 pkt 1-3 upa** – zmiana wynikająca z potrzeby dostosowania obowiązujących regulacji do zmian wprowadzanych ustawą nowelizującą. Należało dokonać zmiany wskazanych w art. 32 ust. 1, 1a i ust. 4 pkt 1-3 odesłań do ust. 5-6b, 12 i 13 z uwagi na uchylenie ust. 6a i 6b oraz wprowadzenie dodatkowego warunku w zakresie ust. 5, tj. pkt 1a oraz zmiany dotychczasowego brzmienia pkt 2a.

**Art. 32 ust. 3 pkt 5a upa** – zmiana polega na dodaniu w art. 32 w ust. 3 pkt 5a i rozszerzeniu tym samym katalogu przypadków, w których stosuje się zwolnienie od akcyzy ze względu na przeznaczenie wyrobów akcyzowych dostarczanych od zarejestrowanego odbiorcy, z wyłączeniem zarejestrowanego odbiorcy posiadającego zezwolenie na jednorazowe nabycie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany odbiorca, do podmiotu pośredniczącego, w przypadku posiadania przez zarejestrowanego odbiorcę zarówno zezwolenia na nabywanie wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2, jako zarejestrowany odbiorca, jak i zezwolenia na prowadzenie działalności jako podmiot pośredniczący w zakresie tych wyrobów.

**Art. 32 ust. 4, 6c i 6d upa** - zmiana polega na dodaniu w ust. 4 pkt 1a oraz pkt 5. W pkt 1a uregulowano zwolnienie, które dotychczas wynikało z § 17 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego dotyczące wyrobów akcyzowych objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy, które stały się nieprzydatne do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia i po przemieszczeniu ze składu podatkowego do miejsca niszczenia spełniającego warunki niszczenia wyrobów na podstawie przepisów odrębnych, zostały tam zniszczone. Zwolnienie to stosuje się pod warunkiem (ust. 6d) złożenia do właściwego naczelnika urzędu skarbowego zawiadomienia o zamiarze zniszczenia wyrobów akcyzowych, o których mowa w tym przepisie oraz uzyskania od niego zgody na to zniszczenie. Zniszczenie powinno ponadto odbyć się w obecności przedstawiciela naczelnika urzędu celno-skarbowego. Przy czym właściwy naczelnik urzędu skarbowego, po otrzymaniu zawiadomienia o zamiarze zniszczenia wyrobów akcyzowych, może udzielić zgody na ich zniszczenie bez obecności przedstawiciela naczelnika urzędu celno-skarbowego. W takim przypadku, zgodnie z art. 83a ust. 4 upa, podatnik powinien złożyć właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego oświadczenie potwierdzające zniszczenie wyrobów akcyzowych, które powinno zawierać datę zniszczenia wyrobów akcyzowych, ilość zniszczonych wyrobów akcyzowych oraz czytelny podpis składającego oświadczenie. Z czynności zniszczenia wyrobów akcyzowych należy sporządzić również protokół zniszczenia wyrobów akcyzowych, o którym mowa w art. 138m ust. 1 pkt 1 lit. b upa. Protokół powinien

spełniać wymogi, o których mowa w § 43 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2019r. w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy (Dz. U. z 2019 r. poz. 2534). Ponieważ warunkiem stosowania zwolnienia będzie ponadto zastosowanie Systemu EMCS PL2 zwolnienie uregulowane obecnie w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego przeniesiono do ustawy.

Dodatkowo w pkt 5 uregulowano zwolnienie, które dotychczas wynikało z § 12 ww. rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego, dotyczące alkoholu etylowego pozostającego jako odpad w procesie produkcyjnym, w którym produkt końcowy nie zawiera alkoholu etylowego, w przypadku, gdy alkohol etylowy zostanie przemieszczony do składu podatkowego z przeznaczeniem do dalszego przerobu w tym składzie. Zwolnienie będzie stosowane, jeżeli zostaną spełnione warunki określone w art. 32 ust. 5 pkt 2 i ust. 6c upa. W dodawanym w art. 32 ust. 6c wskazano, że warunkiem zwolnienia alkoholu etylowego pozostającego jako odpad w procesie produkcyjnym jest osiągnięcie przychodu ze sprzedaży tego alkoholu stanowiącego nie więcej niż 0,1 % całości przychodu w rozumieniu ustawy z dnia 15 lutego 1992r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1406, z późn. zm.) lub ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1426, z późn. zm.) uzyskanego z prowadzonej działalności gospodarczej za poprzedni rok obrotowy lub deklarowanego w przypadku rozpoczęcia działalności gospodarczej.

W obecnym stanie prawnym przypadki zwolnień opisanych w dodawanym pkt 1a oraz pkt 5 są określone w § 12 oraz § 17 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego, a warunkiem ich zastosowania jest dokonanie przemieszczenia na podstawie papierowego dokumentu dostawy. Wobec tego, iż na podstawie wprowadzanych regulacji przemieszczenie alkoholu stanowiącego odpad od podmiotu posiadającego ten alkohol do składu podatkowego oraz przemieszczenie wyrobów akcyzowych, które stały się nieprzydatne do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia ze składu podatkowego do podmiotu prowadzącego miejsce niszczenia, spełniającego warunki niszczenia wyrobów na podstawie przepisów odrębnych, odbywać się będzie z użyciem Systemu, a więc z zastosowania elektronicznego dokumentu dostawy (e-DD) należało przenieść opisane przypadki zwolnień z rozporządzenia i objąć je regulacją ustawową, która określa jakie podmioty są obowiązane do stosowania Systemu i w jakim zakresie.

**Art. 32 ust. 5 pkt 1a upa** – zmiana polega na dodaniu w ust. 5 punktu 1a, który ustanawia warunek zwolnienia od akcyzy wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3, zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, dostarczanych do zbiornika, z którego są zasilane zbiorcze instalacje licznikowe. Warunkiem tym będzie potwierdzenie odbioru tych wyrobów, w sposób określony w art. 46j ust. 3, przez podmiot upoważniony do odbioru tych wyrobów, a także złożenie oświadczenia przez ten podmiot o ich przeznaczeniu uprawniającym do zwolnienia.

**Art. 32 ust. 5 pkt 2a upa** – przepis w obecnym brzmieniu określa warunki stosowania zwolnienia w przypadku tzw. dorejestrowania projektu e-DD po imporcie wyrobów akcyzowych zwolnionych ze względu na przeznaczenie. Regulacja ta dedykowana była w praktyce monitorowaniu przemieszczeń importu wyrobów węglowych. Ponieważ zmieniono zasady monitorowania tych wyrobów przepis nie dotyczy już przypadków przemieszczeń wyrobów zwolnionych w związku z importem. Przepis dotyczy obecnie nowych przypadków dorejestrowania określonych w art. 46na. W konsekwencji, w zmienionym art. 32 ust. 5 pkt 2a zawarto regulację, zgodnie z którą w przypadku przemieszczeń, o których mowa w art. 46na ust. 1, 2 i 5-7, warunkiem zastosowania zwolnienia od akcyzy będzie sporządzenie i przesłanie do Systemu projektu e-DD, w terminach określonych w tych przepisach oraz uzyskanie z Systemu e-DD z nadanym numerem referencyjnym, sprawdzonego pod względem kompletności i prawidłowości danych zawartych w tym dokumencie, zgodnie z art. 46na ust. 8.

**Art. 32 ust. 6 upa** - ma charakter porządkujący i dostosowujący dotychczasowe brzmienie tej regulacji do wprowadzanych zmian i wiąże się z uwarunkowaniem zwolnienia od akcyzy wyrobów akcyzowych ze względu na ich przeznaczenie w przypadkach, o których mowa w art. 32 ust. 3 pkt 1-3 i 5-7, od dokonania przez podmiot odbierający obowiązkowego złożenia zgłoszenia rejestracyjnego, o którym mowa w art. 16 ust. 1.

**Art. 32 ust. 6a i 6b upa** - uchylenie przepisów wiąże się ze zmianami w zakresie rejestracji podmiotów akcyzowych i rezygnacją z wydawania potwierdzeń przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego w związku z centralizacją i elektroniczną rejestracją w zakresie akcyzy.

**Art. 38 ust. 2 pkt 2 upa** – w związku ze zmianami wiążącymi się z uchyleniem w art. 32 ust. 6a i 6b należało dokonać weryfikacji delegacji ustawowej zawartej w art. 38 w jego pkt 2 dostosowując ją do aktualnego stanu prawnego. Stąd, w zmienianym pkt 2 dokonano weryfikacji warunków, których stosowanie może znieść minister do spraw finansów

publicznych. Zgodnie bowiem ze wskazanym upoważnieniem minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić w drodze rozporządzenia sytuacje, w których do zastosowania zwolnienia od akcyzy nie muszą być spełnione niektóre albo wszystkie warunki, o których mowa w art. 31a ust. 3 oraz w art. 32 ust. 3, 5, 6, 12 i 13.

**Art. 41i upa** - zmiana ust. 1 i 2 oraz dodanie ust. 2a upa - w obecnym brzmieniu przepis przewiduje możliwość dokonania podziału przemieszczenia wyrobów energetycznych przemieszczanych transportem kolejowym na terytorium kraju. Art. 23 dyrektywy 2008/118/WE przewiduje, że właściwe organy państwa członkowskiego wysyłki mogą zezwolić wysyłającemu na dokonanie podziału przemieszczenia wyrobów energetycznych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy nie tylko na terytorium tego państwa członkowskiego, ale również na terytorium każdego państwa członkowskiego, które zezwala na taką procedurę. W związku z tym proponuje się zmianę brzmienia art. 41i upa poprzez wskazanie w tym przepisie, że podział przemieszczenia wyrobów energetycznych przemieszczanych transportem kolejowym może nastąpić zarówno na terytorium kraju, jak i na terytorium każdego państwa członkowskiego, które zezwala na podział. Jednocześnie proponuje się doprecyzować jakie obowiązki ciążyą na podmiocie wysyłającym w przypadku dokonywania podziału przemieszczenia na terytorium kraju oraz na terytorium państwa członkowskiego,

**Art. 42 ust. 1 upa** - dodanie pkt 4a i zmiana pkt 5 – w przepisach upa nie ma definicji pojęcia „naruszenia procedury zawieszenia poboru akcyzy”. W upa określona została natomiast definicja „procedury zawieszenia poboru akcyzy”. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy procedura zawieszenia poboru akcyzy to procedura stosowana podczas produkcji, magazynowania, przeładowywania i przemieszczania wyrobów akcyzowych, w trakcie której, gdy są spełnione warunki określone w przepisach ustawy i aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie, z obowiązku podatkowego nie powstaje zobowiązanie podatkowe. Warunki stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy zostały określone w dziale III, rozdziale I ustawy „Procedura zawieszenia poboru akcyzy”. Jednym z warunków stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy podczas przemieszczania wyrobów akcyzowych jest zastosowanie do tego przemieszczania Systemu EMCS i e-AD albo dokumentu zastępującego e-AD (art. 41 ust. 1 pkt 1 ustawy). Warunkiem zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy stosowanej podczas przemieszczania jest odbiór wyrobów akcyzowych przez podmiot odbierający, np. podmiot prowadzący skład podatkowy i sporządzenie przez ten podmiot raportu odbioru albo dokumentu zastępującego raport odbioru. Użyty w art. 41e ust. 1 i 2

ustawy wyraz „odbior” należy interpretować jako stan, w którym po całkowitym rozładunku środka transportu zawierającego wyroby akcyzowe podmiot odbierający stwierdził jakie wyroby zostały do niego dostarczone i jaka jest ich ilość. Zgodnie z Instrukcją dla podmiotów, jako użytkowników Systemu EMCS PL 2, przemieszczających wyroby akcyzowe z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy w projekcie raportu odbioru (komunikat PL 818) podmiot odbierający, jako datę przybycia wyrobów umieszcza datę rozładunku, czyli datę faktycznego stwierdzenia przez siebie ilości wyrobów jaką przyjmuje. Jeżeli przemieszczenie zostało wytypowane do kontroli, podmiot odbierający otrzymuje komunikat PL 716 informujący o kontroli. Wtedy po otrzymaniu wyrobów przesyła komunikat powiadomienie o przybyciu wyrobów PL 817. Od momentu przesłania komunikatu PL 817 (powiadomienie o przybyciu wyrobów) do Systemu organ celno-skarbowy ma 2 godziny (w czasie godzin pracy urzędu) lub 6 godzin (poza godzinami pracy urzędu i w święta) na dokonanie kontroli. Po upływie wskazanego wyżej czasu podmiot może przesłać projekt raportu odbioru. Zgodnie z obowiązującym brzmieniem art. 42 ust. 1 pkt 5 ustawy zakończenie procedury zawieszenia poboru akcyzy następuje z dniem naruszenia innych warunków procedury zawieszenia poboru akcyzy niż związane z otrzymaniem komunikatu lub dokumentu potwierdzającego zakończenie przemieszczenia w określonym terminie, a gdy nie można ustalić dnia tego naruszenia – z dniem stwierdzenia takiego naruszenia przez uprawniony organ. W związku ze stwierdzanymi nieprawidłowościami polegającymi na poświadczaniu nieprawdy co do tożsamości otrzymanego wyrobu lub jego ilości oraz sygnalizowanymi wątpliwościami interpretacyjnymi czy w takim przypadku dochodzi do istotnego naruszenia warunków stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy - proponuje się dodanie w art. 42 ust. 1 pkt 4a ustawy regulacji, zgodnie z którą do naruszenia warunków stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy przy przemieszczaniu wyrobów akcyzowych z zastosowaniem tej procedury, dochodzi w przypadku, gdy w raporcie odbioru lub dokumencie zastępującym raport odbioru podmiot celowo poświadcza nieprawdę co do tożsamości otrzymanego wyrobu lub jego ilości.

**Dział III rozdział 1a** – zmieniono tytuł rozdziału 1a. Zmiana polega na uwzględnieniu w tytule rozdziału 1a monitorowania na terytorium kraju sprzedaży wyrobów węglowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie.

**Art. 46a i art. 46n upa** - w nowym brzmieniu art. 46a upa rozszerzono katalog przypadków, w których przemieszczanie wyrobów akcyzowych na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy odbywa się z użyciem Systemu na podstawie e-DD albo dokumentu

zastępującego e-DD. Dotychczasowy katalog przypadków zawarto w ust. 1. W pkt 1 katalog przypadków przemieszczeń wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie rozszerzono o przemieszczanie:

- od zarejestrowanego odbiorcy, o którym mowa w art. 32 ust. 3 pkt 5a, do podmiotu pośredniczącego, w przypadku wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2,
- ze składu podatkowego do podmiotu prowadzącego miejsce niszczenia wyrobów akcyzowych, spełniającego warunki niszczenia wyrobów na podstawie przepisów odrębnych, w przypadku o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 1a,
- od podmiotu posiadającego alkohol etylowy stanowiący odpad do składu podatkowego w przypadku, o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 5,
- z miejsca importu do podmiotu pośredniczącego lub podmiotu zużywającego prowadzącego działalność gospodarczą.

W przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych od zarejestrowanego odbiorcy do podmiotu pośredniczącego ograniczono katalog wyrobów akcyzowych jedynie do paliwa żeglugowego z uwagi na charakterystykę branży oraz w celu uniknięcia możliwych nadużyć jakie mogłyby mieć miejsce w przypadku przemieszczania pozostałych wyrobów akcyzowych z katalogu określonego w art. 32 ust. 1.

Dotychczasowy katalog przypadków zawarty w pkt 2 został rozszerzony o przemieszczanie z miejsca importu do zużywającego podmiotu gospodarczego oraz od zużywającego podmiotu gospodarczego poza obszar celny Unii Europejskiej, w celu zwrotu jeżeli wyprowadzenie wyrobów do sprzedawcy następuje przez krajowy urząd celno-skarbowy. Dodatkowo, w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych, doprecyzowano, że przemieszczania w Systemie EMCS PL2 wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy od zużywającego podmiotu gospodarczego do składu podatkowego można dokonać również w celu zwrotu.

W ust. 2 zawarto przypadki monitorowania z użyciem Systemu sprzedaży wyrobów węglowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, jeżeli wyroby te są:

- a) sprzedawane finalnemu nabywcy węglowemu przez pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych,

b) zwracane przez finalnego nabywcę węglowego do pośredniczącego podmiotu węglowego, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych.

W konsekwencji zmiany art. 46a polegającej na dodaniu w pkt 1 i 2 tego artykułu przypadków monitorowania z użyciem Systemu EMCS PL2 przemieszczeń wyrobów akcyzowych z miejsca importu do podmiotów, które importowały te wyroby, należy uchylić art. 46n, który w obecnym brzmieniu przewiduje tzw. dorejestrowanie w przypadku importu, czyli brak monitorowania z użyciem Systemu przemieszczeń importowanych wyrobów akcyzowych z miejsca importu do podmiotu, który importował te wyroby.

**Art. 46b upa** – w związku z przewidzianym w art. 46a ust. 1 pkt 1 lit. k oraz pkt 2 lit. d objęciem monitorowaniem z użyciem Systemu EMCS PL2 przemieszczeń importowanych wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy oraz opodatkowanych zerową stawką akcyzy:

- w zmienionym ust. 1 określono moment rozpoczęcia przemieszczenia wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy w przypadku importu; przyjęto taką samą zasadę jak obowiązująca w przypadku przemieszczeń importowanych wyrobów akcyzowych, które po dopuszczeniu do obrotu są przemieszczane z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, tzn. przemieszczenie rozpocznie się z chwilą dopuszczenia wyrobów akcyzowych do obrotu w przypadkach, o których mowa w art. 46a ust. 1 pkt 1 lit. k i pkt 2 lit. d, pod warunkiem, że dane dotyczące wyrobów akcyzowych zawarte w zgłoszeniu celnym zgadzają się z danymi zawartymi w e-DD sprawdzonym pod względem kompletności i prawidłowości danych i któremu został nadany numer referencyjny,

- w dodanym ust. 1a, określono kto dokonuje porównania danych dotyczących wyrobów akcyzowych zawartych w zgłoszeniu celnym z danymi zawartymi w e-DD; przyjęto taką samą zasadę jak obowiązująca w przypadku przemieszczeń importowanych wyrobów akcyzowych, które po dopuszczeniu do obrotu są przemieszczane z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, tzn. porównania danych będzie dokonywał naczelnik urzędu celno-skarbowego, który dopuścił wyroby akcyzowe do obrotu.

W związku z przewidzianym w art. 46a ust. 1 pkt 2 lit. e objęciem monitorowaniem z użyciem Systemu EMCS PL2 przemieszczeń eksportowanych wyrobów opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, w zmienianym ust. 2 dodano wymóg zakończenia przemieszczenia wyrobów akcyzowych odnoszący się do eksportu wyrobów akcyzowych. Zaproponowany zapis jest analogiczny jak obowiązujący w przypadku eksportu wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy ( art. 41a ust. 2 pkt 2 upa).



**Art. 46ba upa** – W przepisie określono termin, w którym powinno zakończyć się monitorowanie sprzedaży objętych zwolnieniem od akcyzy wyrobów węglowych. Proponuje się aby termin na zakończenie monitorowania sprzedaży wyrobów węglowych wynosił 47 dni od dnia dokonania ich sprzedaży. Termin 47 dni na zakończenie monitorowania sprzedaży wyrobów węglowych uwzględnia maksymalny termin, w którym zgodnie z przepisami o podatku VAT powinna zostać wystawiona faktura dokumentująca sprzedaż wyrobów węglowych (do 15. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła sprzedaż).

**Art. 46c upa** – zmiana ust. 1 pkt 1 i 2 dostosowuje dotychczasowe brzmienie regulacji do zakresu zmian wprowadzanych w art. 2 ust. 1 pkt 31 upa. W dodawanym ust. 3 przewidziano analogiczną regulację dotyczącą momentu przesłania projektu e-DD do Systemu w przypadku importu, jaka obecnie obowiązuje w zakresie przemieszczeń importowanych wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy. Przyjęto, że projekt e-DD będzie musiał zostać przesłany do Systemu przed dopuszczeniem do obrotu importowanych wyrobów akcyzowych.

**Art. 46d upa** – zmiana ust. 1 dostosowuje dotychczasowe brzmienie regulacji do zakresu zmian wprowadzanych w art. 2 ust. 1 pkt 32 upa.

W ust. 2 i 3 dostosowano szczególne regulacje dotyczące dostaw do wielu odbiorców na podstawie zbiorczego e-DD do specyfiki dostaw wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1-3.

Przeprowadzone z udziałem przedsiębiorców analizy wykazały, że „zbiorczy” dokument e-DD powinien dotyczyć nie tylko dostaw zwolnionego gazu LPG i paliwa lotniczego, ale również paliw żeglugowych. W związku z tym, w zmienionym ust. 2 określono ogólną regulację w zakresie możliwości dokonywania przemieszczeń na podstawie „zbiorczego” e-DD, która będzie miała zastosowanie nie tylko do gazu LPG, ale również do paliwa żeglugowego.

Jednocześnie w związku ze zdiagnozowanymi przypadkami przemieszczania objętych zwolnieniem od akcyzy zwolnionych od akcyzy, więcej niż jednym środkiem transportu, do jednego podmiotu zużywającego, w dodawanym ust. 2a przewidziano regulację umożliwiającą w takich przypadkach dokonywanie przemieszczeń na podstawie jednego projektu e-DD albo dokumentu zastępującego e-DD, sporządzonego dla wszystkich przemieszczanych wyrobów. Dodatkowo doprecyzowano przepis ust. 3, poprzez wskazanie, że regulacja w nim zawarta

dotyczy przemieszczeń zwolnionych od akcyzy paliw lotniczych tylko na terenie lotniska.

**Art. 46f, art. 46 g, art. 46h i art. 46i ust. 1 upa** - zaproponowane zmiany mają charakter dostosowujący i wiążą się ze zmianami art. 2 ust. 1 pkt 31 oraz art. 2 ust. 1 pkt 32 upa. Ponadto zmiany w art. 46f mają na celu prawidłową obsługę (obciążanie i zwalnianie) zabezpieczenia akcyzowego wymaganego przez System w związku z przemieszczaniem wyrobów akcyzowych zwolnionych ze względu na przeznaczenie. Przepis przewiduje, że przed przesłaniem e-DD zgodnie z art. 46 g następuje automatyczne odnotowanie obciążenia zabezpieczenia generalnego podmiotu prowadzącego skład podatkowy, podmiotu pośredniczącego lub zarejestrowanego odbiorcy, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b–c i f, kwotą akcyzy albo kwotą akcyzy i opłaty paliwowej, wynikającymi z ilości i rodzaju wyrobów akcyzowych, które będą przemieszczane na podstawie e-DD albo automatyczne objęcie tych wyrobów zabezpieczeniem ryczałtowym. Jednocześnie w odniesieniu do zabezpieczenia akcyzowego składanego przez zarejestrowanego odbiorcę przepis przewiduje jego wcześniejsze zwolnienie z obciążenia zabezpieczenia generalnego w kwocie akcyzy lub kwocie akcyzy i opłaty paliwowej, wynikającymi z ilości i rodzaju wyrobów akcyzowych wskazanych na projekcie e-DD, z uwagi na fakt, że wyroby te w momencie przesyłania projektu e-DD do Systemu są już objęte zabezpieczeniem zarejestrowanego odbiorcy w związku z ich wcześniejszym odbiorem przez ten podmiot po ich wewnątrzspółnotowym nabyciu w procedurze zawieszenia poboru akcyzy (obciążenie zabezpieczenia/objęcie zabezpieczeniem na podstawie art. 41e ust. 7 pkt 1). Przedmiotowa regulacja spowoduje, że nie będzie następować podwójne obciążanie/odnotowywanie użycia zabezpieczenia zarejestrowanego odbiorcy.

**Art. 46ga upa** - w dodawanym art. 46ga upa proponuje się uregulować możliwość dokonywania zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych dostarczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z użyciem Systemu. W przypadkach innych niż określone w art. 46 na ust. 1-7 upa proponuje się aby zmiana środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy była uregulowana na podobnych zasadach jakie zostały określone w przypadku przeładunku wyrobów akcyzowych przemieszczanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy poza składem podatkowym.

W związku z tym proponuje się zawarcie w dodawanym art. 46ga regulacji, zgodnie z którą podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b-f upa może dokonać zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych dostarczanych poza procedurą zawieszenia poboru

akcyzy, z użyciem Systemu. Jednocześnie w art. 46w ust. 2 pkt 7 upa proponuje się zawrzeć delegację dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia w drodze rozporządzenia warunków dokonywania zmiany środka transportu, w przypadkach innych niż określone w art. 46na ust. 1-7 upa. Konsekwencją powyższego są zmiany w pkt 34 i 35 projektu.

**Art. 46i ust. 1a, ust. 2 upa i art. 46j ust. 1 upa** – w art. 46i ust. 1a określono kto otrzymuje informację o zamiarze przeprowadzenia w miejscu odbioru kontroli wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy z użyciem Systemu oraz obowiązki podmiotu wysyłającego związane kontrolą przemieszczanych wyrobów. Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami informacja o zamiarze przeprowadzenia przez naczelnika urzędu celno-skarbowego kontroli wyrobów w miejscu odbioru przekazywana jest do podmiotu odbierającego. W konsekwencji podmiot odbierający ma obowiązek powiadomienia o przybyciu wyrobów do miejsca odbioru (jeżeli jest użytkownikiem Systemu poprzez przesłanie powiadomienia do Systemu). W związku z tym, że część podmiotów odbierających wyroby akcyzowe przemieszczane poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy nie jest użytkownikami Systemu – w praktyce utrudnione może być prowadzenie kontroli w miejscu odbioru. Dodatkowo obowiązek powiadamiania przez te podmioty o przybyciu wyrobów do miejsca odbioru poza Systemem – stanowi dla nich utrudnienie. W związku z tym proponuje się dodanie art. 46i ust. 1a i wskazanie w nim podmiotu wysyłającego, jako tego, który otrzymuje informację o zamiarze przeprowadzenia w miejscu odbioru kontroli wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy z użyciem Systemu i każdorazowo przesyła do Systemu powiadomienie o dostarczeniu wyrobów akcyzowych niezwłocznie po ich dostarczeniu do miejsca odbioru wskazanego w e-DD. W konsekwencji należy uchylić regulację zawartą w art. 46j ust. 1 upa, która dotyczy sytuacji, w której podmiot obowiązany do powiadomienia o przybyciu/dostarczeniu wyrobów akcyzowych do miejsca odbioru nie jest użytkownikiem Systemu.

W zmienionym ust. 2 dostosowano zawarte w tym przepisie odesłanie do zmian w art. 2 ust. 1 pkt 32 upa.

**Art. 46j ust. 2 i ust. 3 pkt 3 upa** – w zmienionym ust. 2 dostosowano zawarte w tym przepisie odesłanie do zmian w art. 2 ust. 1 pkt 31 upa. W dodanym ust. 3 pkt 3 przewidziano, że potwierdzenie odbioru wyrobów akcyzowych przez podmiot odbierający niebędący użytkownikiem Systemu może być dokonane na innym papierowym dokumencie, zawierającym takie same dane, które są wymagane dla raportu odbioru. Zaproponowane

regulacje mają na celu uproszczenie dostaw wyrobów na podstawie e-DD i wynikają z tego, że do tych dostaw stosowane są inne dokumenty, wymagane, na podstawie regulacji odrębnych, np. kwity bunkrowe stosowane przy dostawach paliw żeglugowych. Jeżeli dokumenty te zawierać będą dane potrzebne do sporządzenia raportu odbioru, to będą mogły być stosowane do potwierdzania odbioru przez podmiot odbierający.

**Art. 46j ust. 5a i 6 oraz art. 46l upa** – w dodawanym ust. 5a przewidziano, że podmiot wysyłający paliwa żeglugowe lub gazu LPG na „zbiórczym” e-DD, sporządzi w Systemie jeden projekt raportu odbioru lub jeden dokument zastępujący raport odbioru, na podstawie potwierżeń odbioru tych wyrobów dokonanych przez podmioty odbierające nie tylko jak obecnie w przypadku, gdy podmiot odbierający nie jest użytkownikiem Systemu (uchylany art. 46l upa), ale w każdym przypadku. Rozwiązanie to umożliwi podmiotom wysyłającym dokonywanie przekierowania dostaw wyrobów akcyzowych przemieszczanych na podstawie e-DD lub dokumentu zastępującego e-DD, do innych odbiorców w przypadku rezygnacji przez niektórych z odbiorców z całości lub części zamówienia. W konsekwencji należało uchylić art. 46l upa.

**Art. 46m upa** – zmiany mają charakter dostosowujący i wiążą się ze zmianami art. 2 ust. 1 pkt 31 i 32 upa. Jednocześnie w związku z objęciem monitorowaniem w Systemie EMCS PL2 przemieszczeń eksportowanych wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, w art. 46m upa określono sposób funkcjonowania Systemu w przypadku raportu wywozu, który potwierdza zakończenie przemieszczania wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy. Sposób funkcjonowania Systemu w takim przypadku określono podobnie jak w przypadku raportu wywozu potwierdzającego zakończenie przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy.

**Art. 46na upa** - w dodanym przepisie określono przypadki tzw. dorejestrowań, tzn. przypadki, w których stosowanie Systemu EMCS PL2 do wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie będzie polegało na przesłaniu przez podmiot wysyłający do Systemu projektu e-DD po zakończeniu dostawy tych wyrobów do podmiotu odbierającego. Określenie takich szczególnych przypadków stosowania Systemu EMCS PL2 wynika ze specyfiki niektórych dostaw wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie realizowanych do podmiotów zużywających te wyroby.

W ust. 1 przewidziano dorejestrowanie dla dostaw paliw lotniczych, które są wydawane ze zbiornika zamontowanego na stałe na płycie lotniska bezpośrednio podmiotowi zużywającemu do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym lub przemieszczane na terenie lotniska cysterną do podmiotu zużywającego i wydawane temu podmiotowi bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym. Specyfika dostaw paliw lotniczych w tych przypadkach polega na konieczności zapewnienia niezakłóconego dostępu do tych paliw podmiotom zużywającym uczestniczącym w ruchu lotniczym oraz niedużym prawdopodobieństwie wystąpienia nieprawidłowości z uwagi na to, że dostawy realizowane są na terenie lotniska. Przyjęto, że w przypadku takich dostaw podmiot wysyłający może sporządzić projekt e-DD na podstawie potwierdzenia odbioru dokonanego przez podmiot zużywając poza Systemem, i przesłać do Systemu niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 5 dni od dnia potwierdzenia odbioru.

W ust. 2 przewidziano dorejestrowanie dla dostaw paliw żeglugowych, które są wydawane ze zbiornika zamontowanego na stałe w porcie bezpośrednio podmiotowi zużywającemu do zbiornika na stałe zamontowanego na statku. Specyfika dostaw paliw żeglugowych w tych przypadkach polega na konieczności zapewnienia niezakłóconego dostępu do tych paliw podmiotom zużywającym uczestniczącym w ruchu morskim oraz niedużym prawdopodobieństwie wystąpienia nieprawidłowości z uwagi na to, że dostawy realizowane są na terenie portu. Podobnie jak w przypadku dostaw paliw lotniczych ze zbiornika przyjęto, że w przypadku takich dostaw podmiot wysyłający będzie mógł sporządzić projekt e-DD na podstawie potwierdzeń odbioru dokonanych przez podmioty zużywające poza Systemem, i przesłać do Systemu niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 5 dni od dnia potwierdzenia odbioru.

W ust. 3, 4 i 6 przewidziano dorejestrowanie dla dostaw wyrobów węglowych, które sprzedawane są finalnym nabywcom węglowym przez pośredniczące podmioty węglowe, które w poprzednim roku kalendarzowym sprzedały powyżej 30 mln kg tych wyrobów. Specyfika tych dostaw wynika w szczególności z właściwości wyrobów węglowych oraz różnic w sposobach realizacji tych dostaw przy transporcie taśmowym, sprzedaży połączonej z depozytem, sprzedaży na podstawie umów ramowych, sprzedaży z wykorzystaniem tzw. transakcji łańcuchowych. Co do zasady przyjęto, że w przypadku dostawy wyrobów węglowych pośredniczący podmiot węglowy będzie sporządzał projekt e-DD na podstawie faktury dokumentującej sprzedaż i przysyłał do Systemu do 16 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym wyroby te zostały sprzedane. Przyjęty termin na dorejestrowanie sprzedaży

wyrobów węglowych uwzględnia termin na wystawienie faktury, zgodnie z przepisami o podatku VAT (do 15. dnia następnego miesiąca). W przypadku przemieszczania wyrobów węglowych realizowanego w sposób ciągły transportem taśmowym, na podstawie zawartej umowy, przyjęto, że pośredniczący podmiot węglowy będzie sporządzał projekt e-DD i przysyłał do Systemu co najmniej raz w miesiącu kalendarzowym. Przedmiotowe uregulowanie oznacza, że w przypadku, gdy podmiot dokonujący takiej sprzedaży, wystawi w danym miesiącu kalendarzowym więcej niż jedną fakturę, wówczas do Systemu przesyła projekt e-DD oddzielnie do każdej faktury. Ilość wprowadzonych projektów e-DD powinna być taka sama jak ilość wystawionych faktur w danym miesiącu kalendarzowym. W przypadku tzw. transakcji łańcuchowych, gdy wyroby węglowe zostały wcześniej nabyte przez pośredniczący podmiot węglowy od innego pośredniczącego podmiotu węglowego, który ostatecznie dokonuje sprzedaży finalnemu nabywcy węglowemu – przyjęto, że pośredniczący podmiot węglowy będący podmiotem wysyłającym będzie przysyłał do Systemu projekt e-DD do 16 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nabył te wyroby od innego pośredniczącego podmiotu węglowego. Przyjęty w tym przypadku termin na dorejestrowanie dostawy wyrobów węglowych uwzględnia termin, w którym (zgodnie z przepisami o podatku VAT) pośredniczący podmiot węglowy, który dokonuje dostawy do finalnego nabywcy węglowego powinien otrzymać fakturę od pośredniczącego podmiotu węglowego, od którego nabył wcześniej wyroby węglowe (do 15. dnia następnego miesiąca).

W ust. 5 przewidziano dorejestrowanie dla dostaw wyrobów energetycznych, przy użyciu rurociągu bezpośrednio po dopuszczeniu do obrotu, z zastosowaniem zgłoszenia uproszczonego w rozumieniu przepisów prawa celnego, z miejsca importu bezpośrednio do składu podatkowego na terytorium kraju, podmiotu pośredniczącego lub podmiotu zużywającego, a także dla dostaw tych wyrobów ze składu podatkowego na terytorium kraju do podmiotu pośredniczącego lub podmiotu zużywającego lub od podmiotu pośredniczącego do podmiotu zużywającego. Zasady dorejestrowania w tym przypadku zostały określone analogicznie jak w obowiązującej upa określono zasady dorejestrowywania dostaw przy użyciu rurociągu z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy. Przyjęto, że w takim przypadku podmiot wysyłający będzie przysyłał do Systemu projekt e-DD niezwłocznie po zakończeniu tłoczenia.

W ust. 7 określono sposób dorejestrowywania w Systemie zwrotów wyrobów dostarczonych w sposób określony w ust. 1-3 lub 6. Przyjęto, że w przypadku zwrotu, podmiot wysyłający, do

którego zostały te wyroby zwrócone, będzie przysyłał projekt e-DD do Systemu niezwłocznie po otrzymaniu tych wyrobów, nie później jednak niż w ciągu 5 dni od dnia ich otrzymania.

W celu wyeliminowania ewentualnych wątpliwości, w ust. 8 doprecyzowano, że w przypadkach, o których mowa w ust. 1-7 nie ma zastosowania art. 46g upa, oraz że w przypadkach tych nie sporządza się w Systemie raportu odbioru, a przemieszczenie uznaje się za zakończone z chwilą uzyskania z Systemu, przez podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b lub d, e-DD z nadanym numerem referencyjnym, sprawdzonego pod względem kompletności i prawidłowości danych zawartych w tym dokumencie.

**Art. 46o ust. 2 upa** – w zmienionym ust. 2 określono zasady automatycznego odnotowania zwolnienia z obciążenia zabezpieczenia generalnego podmiotu wysyłającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b albo automatycznego odnotowania zwolnienia wyrobów akcyzowych z objęcia ich zabezpieczeniem ryczałtowym, a także automatycznego odnotowania obciążenia zabezpieczenia generalnego podmiotu prowadzącego skład podatkowy lub podmiotu pośredniczącego kwotą akcyzy albo kwotą akcyzy i opłaty paliwowej, wynikającymi z ilości i rodzaju odebranych wyrobów akcyzowych albo objęcie tych wyrobów zabezpieczeniem ryczałtowym podmiotu prowadzącego skład podatkowy lub podmiotu pośredniczącego albo automatycznego odnotowania objęcia tych wyrobów zwolnieniem z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego udzielonym podmiotowi prowadzącemu skład podatkowy - w przypadku odbioru tych wyrobów przez podmiot prowadzący skład podatkowy lub podmiot pośredniczący. Przyjęto, że automatyczne odnotowanie zwolnienia lub obciążenia zabezpieczenia generalnego lub automatyczne odnotowanie użycia lub zakończenia użycia zabezpieczenia ryczałtowego (zwolnienia ze złożenia zabezpieczenia) nastąpi w momencie zarejestrowania w Systemie projektu e-DD.

**Art. 46p upa** Dodanie regulacji zawartej w ust. 1 pkt 1a wynika z potrzeby dostosowania brzmienia przedmiotowego przepisu do objęcia monitorowaniem z użyciem Systemu EMCS PL2 przemieszczeń eksportowanych wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie. W konsekwencji dodania ust. 1 pkt 1a w przypadku otrzymania przez podmiot wysyłający raportu wywozu albo dokumentu zastępującego raport wywozu po upływie terminu na zakończenie przemieszczenia, o którym mowa w art. 46b ust. 3, przysługiwał będzie zwrot akcyzy podmiotowi, który dokonał zapłaty akcyzy na wniosek złożony do właściwego naczelnika urzędu skarbowego. Uchylenie ust. 1 pkt 2 wynika z rezygnacji z formy dorejestrowania e-DD w przypadku importowanych wyrobów akcyzowych i propozycji wprowadzenia w miejsce tego dorejestrowania monitorowania przemieszczenia

importowanych wyrobów akcyzowych z miejsca importu do podmiotu, który dokonał importu. W związku z tym przypadek zwrotu dla importu określony będzie w ust. 1 pkt 1 upa.

**Art. 46q upa** – w ust. 2 w pkt 6 zawężono zakres podmiotów zużywających, które będą obowiązane być użytkownikami Systemu. Przyjęto, że użytkownikami Systemu będą tylko te podmioty zużywające, które obowiązane będą do złożenia zgłoszenia rejestracyjnego, zgodnie z art. 16 ust. 1 upa, jeżeli wymagane będzie sporządzenie w Systemie raportu odbioru przez te podmioty. Dodatkowo w dodanych w ust. 2 pkt 6a i 6b poszerzono katalog użytkowników systemu o pośredniczące podmioty węglowe, które w poprzednim roku kalendarzowym sprzedały powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych oraz o podmioty zużywające wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3 zwolnione od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, będące osobami fizycznymi nieprowadzącymi działalności gospodarczej, które złożyły zgłoszenie rejestracyjne, zgodnie z art. 16 ust. 1a upa.

**Art. 46t upa** - zmiana polega na doprecyzowaniu ust. 2 pkt 2 oraz na uchyleniu ust. 6. Określony w ust.2 pkt 2 przypadek, w którym podmiot wysyłający ma obowiązek dokonania zmiany miejsca przeznaczenia uzupełniono o przypadek otrzymania z Systemu informacji o odmowie wyprowadzenia wyrobów akcyzowych poza terytorium Unii Europejskiej, a w razie niedostępności Systemu - otrzymania dokumentu zastępującego raport wywozu stwierdzającego odmowę wyprowadzenia tych wyrobów poza terytorium Unii Europejskiej - gdy przemieszczanie wyrobów akcyzowych następuje również poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy. Uchylenie ust. 6, który reguluje możliwość dokonywania zmiany środka transportu, którym przemieszczane są wyroby akcyzowe z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy oraz poza tą procedurą, wynika z faktu, że zmiana środka transportu przemieszczanych z użyciem Systemu wyrobów akcyzowych objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy została już uregulowana w rozdziale 2 w dziale III ustawy, w przepisach dotyczących przeładunku tych wyrobów dokonywanego poza składem podatkowym. W związku z tym, we wspólnym rozdziale 1b działu III ustawy należy uchylić art. 46t ust. 6 i jednocześnie w rozdziale 1a działu III ustawy, który dotyczy przemieszczania wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy - należy dodać regulację dotyczącą zmiany środka transportu. *Vide* uzasadnienie do art. 46ga.

**Art. 46w ust. 2 pkt 2, 2a i 7 upa** - w związku ze zmianami, które projekt przewiduje w art. 46ga upa, zawartą w art. 46w ust. 2 delegację dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do wydania rozporządzenia uzupełniono o delegację do określenia w drodze rozporządzenia warunków dokonywania zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych



dostarczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z użyciem Systemu, z wyłączeniem przypadków o których mowa w art. 46na ust. 1-7 upa.

**Art. 88 upa** - wychodząc naprzeciw postulatom przedsiębiorców w dodanym ust. 9 wprowadzono możliwość stosowania stałej gęstości do przeliczenia ilości paliwa lotniczego, m.in. przy wydaniu tego paliwa bezpośrednio do samolotów.

Wynika to z uwarunkowań technicznych dotyczących autocystern lotniskowych, gdzie nie ma możliwości zainstalowania przepływowych gęstościomierzy do bezpośredniego pomiaru partii wydawanego paliwa. W przypadku konieczności używania do przeliczenia na temperaturę referencyjną 15°C gęstości obserwowanej/mierzonej dla wydawanej partii paliw lotniczych powstaje konieczność budowania zewnętrznego rozwiązania informatycznego (kolejnej nowej aplikacji/systemu). Aplikacja ta mogłaby dokonywać przeliczenia partii wydanych litrów rzeczywistych paliwa przy zastosowaniu zmierzonej temperatury i obserwowanej/mierzonej gęstości na 15°C, a następnie daną tą przekazywać do autocysterny w celu nadruku na dokumencie potwierdzającym wydanie paliwa.

Najnowsze autocysterny wyposażone są w urządzenia, które pozwalają przeliczyć wydane litry rzeczywiste paliwa przy zastosowaniu zmierzonej temperatury i stałej zaszytej gęstości na temp. 15°C. Budowanie kolejnego systemu, który będzie musiał być także skomunikowany z obecnie używanymi systemami lotniskowymi i wyposażeniem autocystern, to dodatkowy koszt poniesiony na nowy system oraz interfejsy z dotychczasowymi systemami. To także zwiększone ryzyko awarii i błędów na przesyle danych na potrzeby Systemu e-DD.

Z informacji przekazanych przez przedsiębiorców wynika, iż w innych państwach członkowskich powszechnie przyjęta jest praktyka stosowania stałej gęstości w temperaturze 15°C do przeliczenia ilości wydawanego paliwa lotniczego na ostatnim etapie obrotu. Taka metoda znacznie usprawnia proces przeliczenia na lotniskach, ale tak że w znacznym stopniu ogranicza koszty związane z inwestycjami informatycznymi.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 ustawy podstawą opodatkowania wyrobów energetycznych (zatem także paliw używanych do statków powietrznych) jest ich ilość, wyrażona w litrach gotowego wyrobu w temperaturze 15°C. Przepis ten implementuje do polskiego porządku prawnego art. 12 ust. 2 dyrektywy Rady 2003/96/WE.

Proponowane rozwiązanie nie powinno w zasadniczy sposób wpływać na określenie rzeczywistej ilości paliwa w przeliczeniu na temperaturę referencyjną.

**Art. 89 upa** - zmiany w art. 89 upa wynikają z przyjęcia w projekcie rozwiązania, zgodnie z

którym importowane wyroby akcyzowe opodatkowane zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie będą przemieszczane z miejsca importu do importera z użyciem Systemu EMCS PL2. Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami zastosowanie Systemu do tych wyrobów polega na „dorejestrowaniu” e-DD po zakończeniu przemieszczenia. W związku z przyjętym nowym rozwiązaniem należy zmienić odesłanie w art. 89 ust. 2aa, w celu uwzględnienia w tym przepisie przypadku importu wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz uchylić w art. 89 ust. 2ab, który przewiduje „dorejestrowanie” e-DD w przypadku importu przedmiotowych wyrobów.

**Art. 116 ust. 1b upa** – zmiany w przepisie mają charakter dostosowujący do zmian w zakresie rejestracji wprowadzonych w art. 16 ust. 1 i polegają na zastąpieniu wyrażenia „który nie złożył zgłoszenia rejestracyjnego” wyrażeniem „który nie dokonał zgłoszenia rejestracyjnego”.

**Art. 2** – zmiana w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. 2020 r. poz. 1325 i 1423) dotyczy art. 272 pkt 6 i polega na przyznaniu naczelnikowi urzędu skarbowego możliwości, w ramach czynności sprawdzających, weryfikacji danych i dokumentów podmiotów dokonujących zgłoszenia rejestracyjnego, zgodnie z nowelizowanym art. 16. Takie uprawnienie przysługiwało dotychczas naczelnikom urzędów skarbowych w stosunku do podatników podatku akcyzowego oraz zużywających i pośredniczących podmiotów olejowych.

**Art. 3** – w przepisie przewidziano zmiany w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1546 i 1565).

Obowiązujący przepis art. 16 ust. 3 upa nakłada na właściwego naczelnika urzędu skarbowego obowiązek wydania, bez zbędnej zwłoki, nie później niż w ciągu 7 dni od przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego złożonego przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, pisemnego potwierdzenia przyjęcia tego zgłoszenia.

Zgodnie z ust. 15 w części I załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej obowiązkowi wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 170 zł podlega czynność urzędowa organu, określona w art. 16 ust. 3 ustawy o podatku akcyzowym, czyli potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego w podatku akcyzowym.

Proponowane zmiany w upa polegające na rezygnacji z papierowego formularza zgłoszenia rejestracyjnego na rzecz zgłoszenia elektronicznego składanego za pomocą Platformy Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (PUESC), stworzenie Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych prowadzonego przez jeden organ podatkowy wyznaczony przez Ministra

Finansów, powodują konieczność odstąpienia od papierowego potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego, poprzez uchylenie w art. 16 ust. 3 ustawy o podatku akcyzowym.

Proponowana w części II w kolumnie 2 ust. 20 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej zmiana przedmiotu opłaty skarbowej z zaświadczenia stwierdzającego, że podatnik jest zarejestrowanym podatnikiem podatku akcyzowego na zaświadczenie stwierdzające, że podmiot został wpisany do Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych jest konsekwencją objęcia, w znowelizowanym art. 16 ust. 1 upa, obowiązkiem rejestracji szerokiej grupy podmiotów, nie tylko podatników podatku akcyzowego. Ponadto zmiana ta jest konsekwencją nowelizacji art. 18 ust. 2 upa, z którego wynika obowiązek wyznaczonego organu, do wydania zaświadczenia o zarejestrowaniu podmiotu w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych.

**Art. 4** – w przepisie proponuje się dokonać zmian w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne i przedłużyć do dnia 31 stycznia 2022 r. okres, w którym możliwe będzie dokonywanie dostaw wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy nie tylko na podstawie e-DD, z użyciem Systemu EMCS PL2, ale również na podstawie stosowanej dotychczas papierowej dokumentacji. Oznacza to, że przedsiębiorcy dokonujący dostaw wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, którzy w związku z panującą pandemią nie będą w stanie ponieść kosztów dostosowania do 31 stycznia 2021 r. będą mogli koszty te ponieść dopiero po 1 lutego 2021 r. Zmiany w przedmiotowym zakresie wynikają z pogarszającej się sytuacji polskich firm w związku z panującą pandemią. Przedłużenie terminu na stosowanie dokumentacji papierowej nie będzie miało wpływu na przewidziane w projekcie zmiany w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym oraz zmiany w funkcjonalnościach Systemu EMCS PL2, które pomimo panującej pandemii powinny wejść w życie z dniem 1 lutego 2021 r., do tego czasu powinien również zostać dostosowany System EMCS PL2. W związku z tym ci spośród przedsiębiorców, którzy będą w stanie ponieść koszty dostosowania do 31 stycznia 2021 r., będą mogli dokonywać dostaw wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, na zasadach uproszczonych projektem UD 36 już od 1 lutego 2021 r.

### **3. Przepisy przejściowe.**

**Art. 5** – przepis reguluje sytuację podmiotów, które złożyły zgłoszenie rejestracyjne na podstawie art. 16 w brzmieniu dotychczasowym i do dnia wejścia w życie ustawy nie uzyskały potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego wydanego przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego. W tym przypadku właściwy naczelnik urzędu skarbowego, pomimo

obowiązki przepisów o centralnej rejestracji, będzie miał obowiązek wydać takie potwierdzenie również po dniu wejścia w życie ustawy w terminie 7 dni, co oznacza, że podmiot zostanie zarejestrowany w rejestrze prowadzonym przez tego naczelnika i będzie miał do niego zastosowania przepis przejściowy z art. 6.

**Art. 6** – przepis zawiera regulację na podstawie, której podmiot który złożył zgłoszenie rejestracyjne przed dniem wejścia w życie ustawy i otrzymał potwierdzenie jego przyjęcia przed tym dniem, jak również podmiot, który otrzymał takie potwierdzenie po tym dniu, zostanie wpisany do Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych z chwilą uzupełnienia zgłoszenia rejestracyjnego o dane dotyczące właściwego dla tego podmiotu organu podatkowego, czyli o dane dotychczas niewymagane. Koniecznym jest aby podmioty te uzupełniły zgłoszenia rejestracyjne w sposób elektroniczny, czyli za pośrednictwem Portalu PUESC, co oznacza wymóg podpisania zgłoszenia jednym z rodzajów podpisów wymienionych w nowelizowanym art. 16 ust. 2c. Podmioty te zobowiązane będą do przesłania właściwemu organowi podatkowemu zgłoszenia rejestracyjnego przed dniem 30 czerwca 2021 r. Wskazany termin powinien być wystarczający do wypełnienia nakładanego obowiązku. W przypadku niedopełnienia obowiązku podmiot nie będzie zarejestrowany w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych i będzie musiał dokonać rejestracji, zgodnie z nowymi zasadami.

**Art. 7** - w związku z nałożeniem obowiązku rejestracji na podmioty niepodlegające obowiązkowi złożenia zgłoszenia rejestracyjnego na podstawie dotychczasowych przepisów, w ust. 1 określono termin, w którym będą one zobowiązane dokonać zgłoszenia rejestracyjnego. Przyjęto, że podmioty te powinny wypełnić ten obowiązek przed dniem 30 czerwca 2021 r. Termin ten powinien być terminem wystarczającym do dokonania rejestracji.

W ust. 2 w związku z wprowadzeniem obowiązku elektronicznej rejestracji i wprowadzeniem Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych, a co za tym idzie rezygnacji z trybu opartego na powiadamianiu właściwego naczelnika urzędu skarbowego o zamiarze rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej jako pośredniczący podmiot węglowy lub pośredniczący podmiot gazowy - wprowadzono regulację, zgodnie z którą do dnia złożenia zgłoszenia rejestracyjnego, na podstawie nowych przepisów, jednak nie dłużej niż do dnia 30 czerwca 2021 r. za pośredniczący podmiot węglowy albo pośredniczący podmiot gazowy uznawało się będzie podmiot, który przed dniem wejścia w życie projektu, złożył właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego powiadomienie o zamiarze prowadzenia działalności jako

pośredniczący podmiot węglowy albo pośredniczący podmiot gazowy i otrzymał potwierdzenie jego przyjęcia przed tym dniem.

**Art. 8** – w celu umożliwienia, w okresie przejściowym, podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą w akcyzie wykonywanie tej działalności oraz umożliwienia wykonywania przez organy KAS nałożonych ustawowo zadań kontrolnych, w ust. 1 zobowiązano właściwych naczelników urzędów skarbowych do utrzymania do dnia 30 czerwca 2021 r. na dotychczasowych zasadach prowadzonych przez nich rejestrów podmiotów, które złożyły zgłoszenia rejestracyjne, na podstawie art. 16 ust. 1 w dotychczasowym brzmieniu. Z dniem 1 lutego 2021 r. właściwym rejestrem obejmującym podmioty, które mogą prowadzić działalność gospodarczą w zakresie wyrobów akcyzowych albo wykonywać czynności z użyciem wyrobów akcyzowych będzie wyłącznie Centralny Rejestr Podmiotów Akcyzowych prowadzony w systemie informatycznym, przez wyznaczony przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, organ podatkowy. W ust. 2 sformułowano brak obowiązku aktualizacji po 31 stycznia 2021 r. lokalnych rejestrów podatników podatku akcyzowego prowadzonych przez naczelników urzędów skarbowych, gdyż po wejściu w życie nowelizacji wszelkie zmiany danych zawartych w zgłoszeniu rejestracyjnym powinny odbywać się zgodnie z nowymi regulacjami.

**Art. 9** – w przepisie przewidziano regulację dostosowującą. W wyniku zmian wprowadzonych projektem nastąpią znaczące zmiany w poszczególnych funkcjonalnościach Systemu EMCS PL2 stosowanych do przemieszczeń wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy. Nowe, zmienione funkcjonalności Systemu EMCS PL2 zaczną działać od dnia 1 lutego 2021 r. Po dniu 31 stycznia 2021 r. nie będzie możliwe zastosowanie poprzednich funkcjonalności Systemu EMCS PL2. W związku z tym nie będą mogły być zastosowane przepisy dotychczasowe w odniesieniu do przemieszczeń poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie rozpoczętych i niezakończonych do dnia 31 stycznia 2021 r. W ust. 1 zaproponowano regulację, zgodnie z którą przemieszczenia te zostaną zakończone w sposób manualny na wniosek podmiotu obowiązującego do sporządzenia raportu odbioru przez właściwego dla tego podmiotu naczelnika urzędu skarbowego, na podstawie dostarczonych przez ten podmiot dokumentów potwierdzających odbiór wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 46j ust. 3 upa. Proponuje się aby w takich przypadkach warunkiem zastosowania zwolnienia od akcyzy lub zerowej stawki akcyzy było złożenie właściwemu naczelnikowi

urzędu skarbowego przez podmiot obowiązany do sporządzenia raportu odbioru wniosku wraz z dokumentami potwierdzającymi odbiór wyrobów akcyzowych w terminie, w którym powinno zostać zakończone przemieszczenie wyrobów poprzez sporządzenie raportu odbioru, tzn. w terminie, o którym mowa w art. 46b ust. 3 upa.

W ust. 2 zaproponowano regulację dostosowującą w zakresie importu. Proponuje się aby w przypadku importu i dopuszczenia do obrotu wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie przed dniem 1 lutego 2021 r. i niesporządzenia e-DD do dnia 31 stycznia 2021 r., na wniosek podmiotu obowiązującego do przesłania e-DD, naczelnik urzędu celno-skarbowego, który dopuścił do obrotu wyroby odnotował import wyrobów w Systemie w sposób manualny. Warunki zastosowania zwolnienia od akcyzy lub zerowej stawki akcyzy będą spełnione, jeżeli do dnia, w którym został złożony wniosek przez podmiot obowiązany do przesłania e-DD nie upłynął termin, w którym podmiot miałby obowiązek przesłania e-DD do Systemu, zgodnie z przepisami obowiązującymi do dnia 31 stycznia 2021 r., tzn. jeżeli nie upłynęło 15 dni od dnia dopuszczenia do obrotu wyrobów akcyzowych.

**Art. 10** – w ust. 1 przewidziano stosowanie przepisów dotychczasowych w odniesieniu do przemieszczeń eksportowych i wyprowadzanych poza obszar celny UE przez krajowy urząd celno-skarbowy wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, rozpoczętych i niezakończonych do dnia 31 stycznia 2021 r. W ust. 2 przewidziano regulację przejściową umożliwiającą od dnia 1 lutego 2021 r. do dnia 31 stycznia 2022 r. do przemieszczeń, o których mowa w ust. 1 tego artykułu, stosowanie przepisów ustawy o podatku akcyzowym, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 stycznia 2021 r.

**Art. 11** – w ust. 1 przewidziano stosowanie przepisów dotychczasowych do monitorowania sprzedaży wyrobów węglowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie od pośredniczącego podmiotu węglowego, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych do finalnych nabywców węglowych, rozpoczętego i nie zakończonego do dnia 31 stycznia 2021 r. W ust. 2 przewidziano regulację przejściową umożliwiającą od dnia 1 lutego 2021 r. do dnia 31 stycznia 2022 r. do monitorowania sprzedaży, o której mowa w ust. 1 tego artykułu, stosowanie przepisów ustawy o podatku akcyzowym, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 stycznia 2021 r.

**Art. 12** – w ust. 1 przewidziano stosowanie do przemieszczeń poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich

przeznaczenie, o których mowa w art. 32 ust. 4 pkt 1a lub 5 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, rozpoczętych i niezakończonych do dnia 31 stycznia 2021 r. przepisów ustawy o podatku akcyzowym, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 stycznia 2021 r. W ust. 2 przewidziano regulację przejściową umożliwiającą od dnia 1 lutego 2021 r. do dnia 31 stycznia 2022 r. do przemieszczeń, o których mowa w ust. 1 tego artykułu, stosowanie przepisów ustawy o podatku akcyzowym, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 stycznia 2021 r.

#### **4. Przepis końcowy**

**Art. 13** - Przewiduje się, że projektowane przepisy wejdą w życie 1 lutego 2021 r.

Termin taki jest zgodny z rozwiązaniem przyjętym w propozycji zmiany ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne, tzn. z przedłużeniem do dnia 31 stycznia 2022 r. okresu, w którym do przemieszczeń wyrobów poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy może być stosowany papierowy dokument dostawy. Wejście w życie z dniem 1 lutego 2021 r. zapewni roczny okres (od 1.02.2021 r. do 31.01.2022 r.), w którym będzie możliwość stosowania nowych zasad dostaw z użyciem Systemu EMCS PL2 przy alternatywnej możliwości stosowania dotychczasowych zasad, w tym papierowego dokumentu dostawy.

#### **Ocena przewidywanego wpływu projektowanej regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców**

Zastąpienie papierowych dokumentów stosowanych przy przemieszczaniu wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów energetycznych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy – dokumentem w postaci elektronicznej (e-DD), spowoduje przyspieszenie zwolnienia zabezpieczenia akcyzowego składanego przez podmiot, które następuje po zakończeniu przemieszczenia wyrobów. Pozwoli to przedsiębiorcy na szybsze dokonanie kolejnego przemieszczenia, bądź też wykorzystanie w inny sposób środków finansowych pochodzących ze zwolnionego zabezpieczenia akcyzowego. Wprowadzenie ww. zmiany spowoduje też zmniejszenie kosztów administracyjnych po stronie przedsiębiorcy m.in. poprzez zniesienie obowiązku kwartalnego składania zestawień wystawionych papierowych dokumentów dostawy.

Wprowadzenie możliwości podziału przemieszczenia na terytorium innego państwa członkowskiego w przypadku przemieszczeń wyrobów energetycznych transportem kolejowym

z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy w Systemie EMCS usprawni operacje przemieszczania w tym zakresie i będzie miało pozytywny wpływ na szybkość zakończenia przemieszczeń.

Wprowadzenie możliwości stosowania stałej gęstości do przeliczenia ilości paliwa lotniczego, m.in. przy wydaniu tego paliwa bezpośrednio do samolotów, wychodzi naprzeciw postulatowi przedsiębiorców.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Dokumentowanie i monitorowanie z użyciem Systemu EMCS dostaw poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów energetycznych opodatkowanych zerową stawką ze względu na ich przeznaczenie nie jest regulowane prawem unijnym.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt ustawy z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.



**Nazwa projektu**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw

**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**

Ministerstwo Finansów

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**

Jan Sarnowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**

Maria Rutka, Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego w Ministerstwie Finansów, tel. (022) 694-39-46, e-mail: maria.rutka@mf.gov.pl

Data sporządzenia 23 października 2020 r.

**Źródło:**

Inicjatywa własna

Nr w wykazie prac:

UD 36

**OCENA SKUTKÓW REGULACJI****1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

*Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw przewiduje objęcie monitorowaniem, z użyciem Systemu EMCS PL2, dostaw zwolnionych od akcyzy wyrobów węglowych dokonywanych przez pośredniczące podmioty węglowe, które w poprzednim roku kalendarzowym sprzedały powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych, przemieszczeń importowanych wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie i wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz eksportowanych wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie.*

Jednocześnie projekt wprowadza liczne uproszczenia w stosowaniu Systemu EMCS PL2, w szczególności w zakresie dostaw zwolnionego od akcyzy paliwa lotniczego oraz gazu LPG, dokonywanych na podstawie elektronicznego dokumentu dostawy (e-DD).

Dodatkowo projekt przewiduje centralną, elektroniczną rejestrację podmiotów w podatku akcyzowym w celu wprowadzenia jednego rejestru podmiotów akcyzowych prowadzonego przez wyznaczony organ (Dyrektora IAS w Poznaniu) w miejsce lokalnych rejestrów prowadzonych przez właściwych w sprawach akcyzy naczelników urzędów skarbowych. Dodatkowo w projekcie przewidziano obowiązkową rejestrację podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej, które dotychczas nie były rejestrowane, w tym, jednostek pożytku publicznego, jednostek samorządu terytorialnego, jednostek organizacyjnych wojska, Straży Granicznej, Policji oraz możliwość elektronicznej rejestracji dla osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej zużywających gaz LPG do celów opałowych (od 1 lutego 2021 r.). W związku z centralizacją rejestracji przewidziano również nałożenie na podmioty zarejestrowane obowiązku przesłania zgłoszenia w formie elektronicznej lub jego aktualizacji celem uporządkowania rejestru podmiotów akcyzowych.

Ponadto, proponowane zmiany w ustawie o podatku akcyzowym przewidują:

- uregulowanie zasad monitorowania z użyciem Systemu EMCS PL2 przemieszczania wyrobów energetycznych rurociągiem, na podstawie e-DD, na podobnych zasadach jakie obecnie przewidziane są w przypadku przemieszczania rurociągiem tych wyrobów na podstawie elektronicznego administracyjnego dokumentu (e-AD) z użyciem Systemu EMCS PL2,
- uregulowanie dokonywania zmiany środka transportu wyrobów przemieszczanych na podstawie e-DD, z użyciem Systemu EMCS PL2,
- umożliwienie dokonania podziału przemieszczenia poza terytorium kraju wyrobów energetycznych przemieszczanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy transportem kolejowym,
- wprowadzenie regulacji mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości polegających na poświadczaniu nieprawdy co do tożsamości otrzymanego wyrobu lub jego ilości oraz sygnalizowanymi wątpliwościami interpretacyjnymi czy w takim przypadku dochodzi, do istotnego naruszenia warunków stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy,
- wprowadzenie regulacji określającej stałą gęstość dla paliw lotniczych, do celów poboru akcyzy i opłaty paliwowej od tych wyrobów.

Wprowadzenie zmian w powyższym zakresie wymaga modernizacji i rozwoju poszczególnych funkcjonalności Systemu EMCS PL2, a w konsekwencji wymaga również dostosowania się przez podmioty dokonujące dostaw ww. wyrobów do zmodernizowanych funkcjonalności.

Zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1546 i 1565) podmioty prowadzące działalność gospodarczą zobowiązane do złożenia zgłoszenia rejestracyjnego, o których mowa w art. 16 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym, mają obowiązek uiszczenia opłaty skarbowej za wydanie przez naczelnika urzędu skarbowego pisemnego potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego.

W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U z 2020 r. poz. 1325 i 1423) określony został dla organu podatkowego pierwszej instancji zakres czynności sprawdzających, który dotyczy m.in. weryfikacji danych i dokumentów przedstawionych przez podatników dokonujących rejestracji podatkowej oraz pośredniczące podmioty olejowe i zużywające podmioty olejowe dokonujące zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, na podstawie ustawy o podatku akcyzowym. Zmiany te mają charakter dostosowujący do zmian w ustawie o podatku akcyzowym.

Zgodnie z ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz. U. poz. 1697 i 2511 oraz z 2019 r. poz. 1520 i 2496) dokonywanie dostaw wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy na podstawie dotychczasowej papierowej dokumentacji jest możliwe do dnia 31 stycznia 2021 r.

## **2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

1. Zmiany proponowane w ustawie o podatku akcyzowym przewidują w szczególności:

a) uproszczenie zasad monitorowania dostaw wyrobów akcyzowych na podstawie e-DD, z użyciem Systemu EMCS PL2,

b) objęcie monitorowaniem w Systemie EMCS PL2:

– dostaw zwolnionych od akcyzy wyrobów węglowych,

– przemieszczeń importowanych wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie z miejsca importu do podmiotu, który importował te wyroby,

– przemieszczeń eksportowanych i wyprowadzanych poza obszar celny UE przez krajowy urząd celno-skarbowy wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie,

c) uregulowanie zasad monitorowania z użyciem Systemu EMCS PL2 przemieszczania wyrobów energetycznych rurociągiem, na podstawie e-DD, na podobnych zasadach jakie obecnie przewidziane są w przypadku przemieszczania rurociągiem tych wyrobów na podstawie elektronicznego administracyjnego dokumentu (e-AD), z użyciem Systemu EMCS PL2,

d) uregulowanie możliwości dokonywania zmiany środka transportu wyrobów przemieszczanych na podstawie e-DD, z użyciem Systemu EMCS PL2 ,

e) wprowadzenie centralnej, elektronicznej rejestracji podmiotów zobowiązanych do dokonania rejestracji w podatku akcyzowym , która obejmie podmioty dotychczas nie składające zgłoszeń rejestracyjnych , w tym podmioty zużywające wyroby akcyzowe zwolnione od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie: m.in. jednostki pożytku publicznego, jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne wojska, Straży Granicznej, Policji,

f) umożliwienie dokonania podziału przemieszczenia poza terytorium kraju wyrobów energetycznych przemieszczanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy transportem kolejowym,

g) dodanie w art. 42 ust. 1 pkt 4a ustawy regulacji, zgodnie z którą do naruszenia warunków stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy przy przemieszczaniu wyrobów akcyzowych z zastosowaniem tej procedury, dochodzi w przypadku, gdy w raporcie odbioru lub dokumencie zastępującym raport odbioru, podmiot celowo poświadczają nieprawdę co do tożsamości otrzymanego wyrobu lub jego ilości,

h) wprowadzenie regulacji określającej stałą gęstość dla paliw lotniczych, do celów poboru akcyzy i opłaty paliwowej od tych wyrobów.

2. Zmiany w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej mają na celu zniesienie obowiązku wnoszenia opłaty skarbowej przez podmioty objęte obowiązkiem dokonania zgłoszenia rejestracyjnego w podatku akcyzowym, z powodu rezygnacji z wydawania pisemnego potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego oraz wprowadzenia elektronicznego Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.

3. Zmiana w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 i 1423) polega na objęciu zakresem czynności sprawdzających weryfikacji danych i dokumentów przedstawionych przez podmioty dokonujące zgłoszenia rejestracyjnego w akcyzie, które nie są podatnikami.

4. Zmiana w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne polega na przedłużeniu do dnia 31 stycznia 2022 r. okresu, w którym możliwe będzie dokonywanie dostaw wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy nie tylko na podstawie e-DD, z użyciem Systemu EMCS PL2, ale również na podstawie stosowanej dotychczas papierowej dokumentacji. Oznacza to, że przedsiębiorcy dokonujący dostaw wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, którzy w związku z panującą pandemią nie będą w stanie ponieść kosztów dostosowania do 31 stycznia 2021 r. będą mogli koszty te ponieść dopiero po 1 lutego 2021 r.

## **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Dokumentowanie i monitorowanie z użyciem Systemu EMCS dostaw poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie oraz wyrobów energetycznych opodatkowanych zerową stawką

ze względu na przeznaczenie nie jest regulowana prawem unijnym. W związku z tym dla krajowej regulacji nie jest istotne czy i w jaki sposób uregulowane jest stosowanie podobnego dokumentu w innych państwach członkowskich UE/OECD.

Regulacja zawarta w art. 23 dyrektywy 2008/118/WE, przewidująca możliwość podziału przemieszczenia wyrobów energetycznych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy na co najmniej dwa przemieszczenia, ma charakter fakultatywny i jej stosowanie jest uzależnione od decyzji danego państwa członkowskiego. Każde państwo członkowskie, które pozwala na stosowanie na swoim terytorium podziału przemieszczenia, samo określa warunki, na jakich podział ten ma się odbywać.

Dyrektywa 2008/118/WE określa warunki stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem tej procedury. Warunki te to m.in. zastosowanie do przemieszczanych wyrobów akcyzowych Systemu EMCS i elektronicznych komunikatów przewidzianych w tym Systemie, w szczególności e-AD i raportu odbioru, złożenie zabezpieczenia oraz ujęcie wyrobów objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy w prowadzonych przez podmiot ewidencjach. Warunki te odnoszą się do określonych wyrobów akcyzowych i nie mogą zostać zachowane w sytuacji, gdy podmiot celowo poświadcza nieprawdę co do tożsamości lub ilości odebranych wyrobów.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku akcyzowego	75153 podatników akcyzy, w tym: 68 212 aktywnych zarejestrowanych podatników akcyzy (w tym podmioty prowadzące składy podatkowe, podmioty pośredniczące, zarejestrowani odbiorcy), 316 pośredniczących podmiotów gazowych oraz 13660 pośredniczących podmiotów węglowych.	Okresowe sprawozdania przekazywane do MF przez izby administracji skarbowej, dane z bazy SZPROT oraz dane z BIP MF w zakresie ilości pośredniczących podmiotów gazowych oraz pośredniczących podmiotów węglowych.	Wprowadzane zmiany ułatwią podatnikom prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu wyrobami akcyzowymi, w szczególności zwolnionymi od akcyzy oraz opodatkowanymi zerową stawką akcyzy, ze względu na ich przeznaczenie (skrócenie procedur administracyjnych, ograniczenie dokumentacji, obniżenie kosztów działalności). W związku z wprowadzeniem centralnej, elektronicznej rejestracji podatników akcyzy - zmiany spowodują konieczność złożenia elektronicznych zgłoszeń rejestracyjnych w miejsce dotychczasowych papierowych powiadomień o zamiarze prowadzenia działalności przez pośredniczące podmioty gazowe oraz pośredniczące podmioty węglowe.
Osoby zatrudnione przez podmioty dokonujące dostaw z użyciem Systemu EMCS PL2, które wykonywały będą zadania związane z obsługą Systemu EMCS	Brak danych		Potrzeba przeszkolenia z zakresu obsługi Systemu EMCS PL2
Podmioty nieprowadzące działalności gospodarczej, niebędące osobami fizycznymi	Brak danych		Obowiązek wykonania jednorazowej czynności zarejestrowania się, jako podmiot zużywający. Projektowane regulacje mają na celu zapewnienie

niepodlegające obecnie obowiązkowi rejestracji w zakresie podatku akcyzowego, zużywające zwolniony od akcyzy gaz LPG, paliwo lotnicze lub paliwo żeglugowe				płynności dostaw wyrobów z użyciem Systemu EMCS PL2, w tym dostaw wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie do zużywających je podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej. Dlatego wpływ regulacji na te podmioty będzie co do zasady pozytywny. W celu zapewnienia m.in. płynności dostaw wyrobów akcyzowych z użyciem Systemu EMCS PL2, przewidziano wprowadzenie regulacji przewidujących centralną, elektroniczną rejestrację na potrzeby akcyzy
Dyrektorzy Izb Administracji Skarbowej właściwi w sprawach podatku akcyzowego Naczelnicy Urzędów Skarbowych właściwi w sprawach podatku akcyzowego Naczelnicy Urzędów Celno-Skarbowych właściwi w sprawach podatku akcyzowego z tytułu importu	16 44 16	Ministerstwo Finansów		Zastąpienie papierowego dokumentu dostawy dokumentem elektronicznym (e-DD) będzie ułatwieniem także dla organów podatkowych, ponieważ ulegnie redukcji ilość dokumentacji, którą podatnicy przekazują do organów. Ponadto objęcie Systemem EMCS PL2 wszystkich rodzajów dostaw wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie ułatwi organom podatkowym monitorowanie tych dostaw.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin Pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt ustawy był udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny ([www.rcl.gov.pl](http://www.rcl.gov.pl)).  
Uzgodnienia społeczne projektu odbyły się w październiku 2019 r.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0,37											0,37
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0,37											0,37
budżet państwa	0,37											0,37
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

**Źródła finansowania** Środki są zabezpieczone w budżecie państwa w ramach środków Ministerstwa Finansów.

**Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń**

Skutkiem budżetowym wprowadzonych zmian będą koszty dostosowania systemu EMCS PL2 do nowych regulacji, wynoszące około 0,37 mln zł. Wydatki na przeprowadzenie ww. dostosowania będą finansowane w ramach limitu wydatków przewidzianego corocznie w ustawie budżetowej w części 19 budżetu państwa: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe, bez konieczności wyasygnowania dodatkowych środków ponad limit dysponenta. Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w postaci zmniejszenia dochodów bądź zwiększenia wydatków. Zadanie centralnej rejestracji oraz udostępnienie rejestrów m.in. podmiotów zużywających zwolnione od akcyzy wyroby akcyzowe, nie zwiększy wydatków po stronie organów Krajowej Administracji Skarbowej. Udostępnienie na potrzeby Systemu EMCS PL2 przez SZPROT/PDR rejestrów pośredniczących podmiotów węglowych oraz rejestrów osób fizycznych i jednostek pożytku publicznego, które zużywają zwolnione od akcyzy wyroby akcyzowe nie zwiększy wydatków po stronie właściwych dla nich i Krajowej Administracji Skarbowej organów. Przygotowanie interfejsów przez organ Krajowej Administracji Skarbowej zostanie wykonane w ramach limitu środków w części właściwej dla IAS Kraków w ramach umowy nr 1201-ILL-5.023.198.2018 na modernizację, rozbudowę i rozwój Systemów SEAP i SZPROT dla potrzeb współpracy z komponentami realizowanymi w ramach Programu PUESC.

Obowiązujące przepisy ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym nakładają obowiązek rejestracji w podatku akcyzowym na podmioty prowadzące działalność gospodarczą. Projektowane zmiany polegające na objęciu obowiązkiem rejestracji również podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej oraz pośredniczących podmiotów gazowych i pośredniczących podmiotów węglowych, rezygnacji z papierowego zgłoszenia rejestracyjnego, na rzecz zgłoszenia elektronicznego, wprowadzeniu Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych prowadzonego w formie elektronicznej przez jeden, wyznaczony przez Ministra Finansów organ - powodują konieczność odstąpienia od papierowego potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego. W konsekwencji, w ocenie projektodawcy zasadnym jest rezygnacja w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej, z obowiązku uiszczania przez podmioty zobowiązane do dokonania zgłoszenia rejestracyjnego, opłaty skarbowej. Odstąpienie od wnoszenia opłaty skarbowej wywoła skutki finansowe dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego, w postaci zmniejszenia dochodów, natomiast na podstawie dotychczasowych regulacji podmioty nieprowadzące działalności gospodarczej oraz pośredniczące podmioty gazowe i pośredniczące podmioty węglowe nie były zobowiązane do rejestracji w akcyzie, co oznacza że nie wносиły opłaty skarbowej z tytułu uzyskania potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5		10	Łącznie (0-10)
	duże przedsiębiorstwa								

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw									
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe									
	(dodaj/usuń)									
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa, sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw			<p>Zastąpienie papierowych dokumentów stosowanych przy przemieszczaniu wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie oraz wyrobów energetycznych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy – dokumentem w postaci elektronicznej (e-DD), spowoduje przyspieszenie zwolnienia zabezpieczenia akcyzowego składanego przez podmiot, które następuje po zakończeniu przemieszczenia wyrobów. Pozwoli to przedsiębiorcy na szybsze dokonanie kolejnego przemieszczenia, bądź też wykorzystanie w inny sposób środków finansowych pochodzących ze zwolnionego zabezpieczenia akcyzowego. Wprowadzenie ww. zmiany spowoduje też zmniejszenie kosztów administracyjnych po stronie przedsiębiorcy m.in. poprzez zniesienie obowiązku kwartalnego składania zestawień wystawionych papierowych dokumentów dostawy.</p> <p>Wprowadzenie możliwości podziału przemieszczenia na terytorium innego państwa członkowskiego w przypadku przemieszczeń wyrobów energetycznych transportem kolejowym z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy w Systemie EMCS usprawni operacje przemieszczania w tym zakresie i będzie miało pozytywny wpływ na szybkość zakończenia przemieszczeń.</p>						
	rodzina, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze									
Niemierzalne	(dodaj/usuń)									
	(dodaj/usuń)									
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń										
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>										
<input type="checkbox"/> nie dotyczy										
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy						
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.				<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy						

Komentarz: Wprowadzane rozwiązania mają głównie charakter upraszczający i powinny pozytywnie wpłynąć na podmioty uczestniczące w dostawach wyrobów akcyzowych dokonywanych z użyciem Systemu EMCS PL2. Najważniejsze nakładane obciążenia regulacyjne to objęcie monitorowaniem w Systemie EMCS PL2:

- sprzedaży zwolnionych od akcyzy wyrobów węglowych dokonywanych przez pośredniczące podmioty węglowe, które w poprzednim roku kalendarzowym sprzedały powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych,
- przemieszczeń importowanych wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie z miejsca importu do podmiotu, który importował te wyroby,
- przemieszczeń eksportowanych i wyprowadzanych poza obszar celny UE przez krajowy urząd celno-skarbowy wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Zakres projektowanej nowelizacji nie wpłynie na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	--

Omówienie wpływu	Brak wpływu.
------------------	--------------

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że projektowane przepisy wejdą w życie z dniem 1 lutego 2021 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu nastąpi poprzez porównanie ilości dostaw wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie oraz wyrobów energetycznych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy z użyciem Systemu EMCS PL2, z ilością tych dostaw dokonywanych z użyciem dokumentacji papierowej. Ewaluacja efektów projektu nastąpi w latach 2021-2023.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak

## **RAPORT Z KONSULTACJI**

projektu z dnia 30 września 2019 r.  
ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw

### **1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania.**

Projekt ustawy został poddany konsultacjom publicznym równolegle z uzgodnieniami międzyresortowymi i przekazaniem projektu do zaopiniowania związkom zawodowym i organizacjom związkowym.

W wyniku udostępnienia projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, uwagi do projektu zgłosiły następujące podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie wyrobów akcyzowych lub reprezentujące takie podmioty: Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, Polska Organizacja Gazu Płynnego, Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy, ORLEN Aviation Sp. z o.o., Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa, Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla, Rozum i Godność Człowieka Limited Spółka Jawna.

Na podstawie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029, z późn. zm.) pismem nr PA4.8100.7.2019 z dnia 18 października 2019 r. o zamieszczeniu projektu w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, powiadomione zostały następujące podmioty: Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Business Centre Club – Związek Pracodawców, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Związek Rzemiosła Polskiego oraz Rada Dialogu Społecznego. Na podstawie przepisów ww. ustaw uwagi zgłosiła Federacja Przedsiębiorców Polskich oraz Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej.

Uwagi oraz stanowisko Ministerstwa Finansów zostały przedstawione w **załączniku nr 1**

### **2. Omówienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.**

Z uwagi na zakres projektu nie zasięgnięto opinii oraz nie dokonywano konsultacji i uzgodnień z organami oraz instytucjami Unii Europejskiej.

### **3. Podmioty, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.**

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r.



poz. 1006, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Zainteresowanie pracami nad projektem w trybie ww. ustawy zgłosiły podmioty, których zestawienie wg kolejności nadesłanych zgłoszeń zawiera **załącznik nr 2**.

**Uwagi zgłoszone przez zainteresowane podmioty w ramach konsultacji publicznych  
do projektu z dnia 30 września 2019 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (UD 563).**

Lp.	Przepis z ustawy o podatku akcyzowym, którego dotyczy uwaga/zagadnienie	Nazwa podmiotu	Treść uwagi	Stanowisko Ministerstwa Finansów
1.	Art. 2 pkt 31	POLSKA ORGANIZACJA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO	W art. 1 pkt 1 lit. i tiret 3 projektu wada redakcyjna: powinno być: „dodaje się lit. d-g w brzmieniu” -jest: „dodaje się lit. d-h w brzmieniu”.	<b>Uwaga uwzględniona</b> Przepis zostanie przeredagowany

2.	Art. 16	ORLEN Aviation sp. z o.o.	<p>W nowelizacji do art. 16 ustawy akcyzowej znajdują się dwa zapisy naszym zdaniem obecnie sprzeczne ze sobą. W znowelizowanym brzmieniu art 16 ust. 2 pkt 2 lit a) wskazuje się na obowiązek rejestracji przez:</p> <p>„podmiot zużywający:</p> <p>a) o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a, nieprowadzący działalności gospodarczej, zamierzający zużywać wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1".</p> <p>Jednocześnie w znowelizowanym art. 16 ust. 7a pkt 3 wskazuje się, iż obowiązku dokonania zgłoszenia rejestracyjnego nie stosuje się do:</p> <p>„podmiotów zużywających, określonych w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a, które wyroby energetyczne, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, zużywają na cele uprawniające do zwolnienia:"</p>	<p><b>Uwaga uwzględniona</b></p> <p>Uwaga zasadna. Należy przewidzieć obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego tylko dla tych podmiotów zużywających paliwa lotnicze, do których dostawy nie będą dorejestrowywane, zgodnie z art. 46a ust. 2, tzn. dla podmiotów innych niż podmioty zużywające, które odbierają paliwo lotnicze na płycie lotniska bezpośrednio do zbiornika zamontowanego na stałe na statku powietrznym. Dodatkowo należy uzupełnić art. 46a ust. 2 pkt 2 o regulację, zgodnie z którą możliwość „dorejestrowania” będzie miała zastosowanie jedynie w przypadku gdy paliwo lotnicze dostarczane jest na płycie lotniska bezpośrednio do zbiornika zamontowanego na stałe na statku powietrznym. Oznacza to, że w pozostałych przypadkach paliwo lotnicze będzie przemieszczane na podstawie e-DD, zgodnie z art. 46c ustawy.</p>
3.	Art. 16	POLSKA ORGANIZACJA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO	<p>Art. 1 pkt 6 lit a projektu budzi wątpliwości dotyczące treści nowego brzmienia art. 16 ustawy.</p> <p>W zaproponowanej w Projekcie, nowej treści art. 16 ustawy o podatku akcyzowym przewiduje się wprowadzenie nowego, elektronicznego zgłoszenia rejestracyjnego {w miejsce dotychczasowego papierowego formularza AKC-R) na potrzeby centralnej, elektronicznej rejestracji podmiotów w akcyzie. W zaproponowanej w Projekcie nowej treści art. 16 ust. 1 określono katalog podmiotów, które mają obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego. W stosunku do obowiązującej obecnie regulacji, katalog ten został rozszerzony m.in. podmioty nieprowadzące działalności gospodarczej, które dotychczas nie miały obowiązku rejestracji, w</p>	<p><b>Uwaga nieuwzględniona jako bezprzedmiotowa</b></p> <p>Uwaga częściowo zasadna, ale bezprzedmiotowa, ponieważ w związku z inną uwagą należy przewidzieć obowiązek rejestracji dla podmiotów zużywających, które odbierają paliwo lotnicze w inny sposób niż bezpośrednio do zbiornika zamontowanego na stałe na statku powietrznym. Dodatkowo należy uzupełnić art. 46a ust. 2 pkt 2 o regulację, zgodnie z którą możliwość „dorejestrowania” będzie miała zastosowanie jedynie w przypadku gdy paliwo lotnicze dostarczane jest bezpośrednio do zbiornika zamontowanego na stałe na statku powietrznym. Oznacza to, że w pozostałych przypadkach paliwo lotnicze będzie przemieszczane na podstawie e-DD, zgodnie z art. 46c ustawy.</p>

		<p>tym osoby fizyczne, jednostki pożytku publicznego, jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne wojska, Straży Granicznej i Policji.</p> <p>Zgodnie z zaproponowanym przepisem, zgłoszenia rejestracyjnego dokonuje m.in.:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) podmiot prowadzący działalność gospodarczą, zamierzający wykonywać czynności podlegające opodatkowaniu akcyzą - przed dniem wykonania pierwszej takiej czynności,</li><li>2) podmiot prowadzący działalność gospodarczą zamierzający wykonywać czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie - przed dniem wykonania pierwszej czynności z wykorzystaniem tych wyrobów,</li><li>3) podmiot prowadzący działalność gospodarczą zamierzający wykonywać czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie - przed dniem wykonania pierwszej czynności z wykorzystaniem tych wyrobów,</li><li>4) podmiot zużywający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a (tj. mający miejsce zamieszkania, siedzibę lub miejsce prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju), nieprowadzący działalności gospodarczej, zamierzający zużywać wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 (tj. paliwo lotnicze),</li><li>5) podmiot zużywający nieprowadzący działalności gospodarczej, zamierzający zużywać</li></ol>	
--	--	--	--

			<p>wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2 i 3 (paliwo żeglugowe, węglowodory gazowe do celów opałowych) - przed dniem pierwszego nabycia tych wyrobów;</p> <p>6) podmiot, który zamierza prowadzić działalność gospodarczą jako:</p> <p>a) pośredniczący podmiot węglowy,  b) pośredniczący podmiot gazowy,  c) pośredniczący podmiot olejowy,  - przed dniem rozpoczęcia tej działalności.</p> <p>Zgodnie z proponowaną treścią art. 16 ust. 7a ustawy, obowiązek dokonania zgłoszenia rejestracyjnego nie ma zastosowania do:</p> <p>1) podmiotów produkujących energię elektryczną z generatorów o łącznej mocy nieprzekraczającej 1 MW, która jest zużywana przez te podmioty, pod warunkiem, że od wyrobów energetycznych wykorzystywanych do produkcji tej energii elektrycznej została zapłacona akcyza w należnej wysokości;</p> <p>2) podmiotów zużywających, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. b, tj. podmiotów zagranicznych, zużywających paliwo lotnicze i żeglugowe do celów zwolnionych, odbierający to paliwo bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym lub jednostce pływającej oraz zużywających LPG do celów opałowych;</p> <p>3) podmiotów zużywających, określonych w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a, które wyroby energetyczne, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, zużywają na cele uprawniające do zwolnienia - tj., krajowych podmiotów zużywających paliwo lotnicze do celów zwolnionych;</p>	
--	--	--	---	--

		<p>4) podmiotów zużywających nieprowadzących działalności gospodarczej, zamierzających zużywać wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3 (LPG do celów opałowych), ze zbiornika zasilającego zbiorcze instalacje licznikowe;</p> <p>5) zużywających podmiotów olejowych nabywających wyroby akcyzowe nieobjęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określone w art. 89 ust. 1 pkt 9,10 i pkt 15 lit. a, w opakowaniach jednostkowych, których masa brutto nie przekracza 30 kg lub ich objętość nie przekracza 30 litrów, w łącznej ilości nieprzekraczającej jednorazowo odpowiednio 100 kg lub objętości 100 litrów, w przypadku nabycia tych wyrobów od pośredniczącego podmiotu olejowego dokonującego ich sprzedaży detalicznej.</p> <p>Z wykładni literalnej ww. przepisów wynika, że w zakresie wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 (paliwo lotnicze zwolnione od akcyzy ze względu na przeznaczenie), obowiązki rejestracji będą podlegały tylko podmioty zużywające, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a (tj. mający miejsce zamieszkania, siedzibę lub miejsce prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju), nieprowadzące działalności gospodarczej, zamierzający zużywać wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 (tj. paliwo lotnicze) - tj. jednostki pożytku publicznego, jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne wojska, Straży Granicznej i Policji. Obowiązki rejestracji nie będą natomiast podlegały podmioty zagraniczne</p>	
--	--	--	--

			oraz podmioty krajowe prowadzące działalność gospodarczą, zużywające paliwo lotnicze do celów zwolnionych.	
4.	Art. 16	<p>POLSKA ORGANIZAGA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO</p> <p>Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej</p>	<p>W przypadku wysyłek na e-DD paliw lotniczych do Wojska Polskiego istnieje wątpliwość kto ma generować i wysłać raport odbioru - Wojsko Polskie, czy podmiot wysyłający. Teoretycznie Wojsko Polskie nie prowadzi działalności gospodarczej, ale niektóre jednostki posiadają AKC-PR. Kwestia statusu Wojska Polskiego nie jest jednoznacznie opisana w przepisach, w konsekwencji powstaje pytanie: czy będzie ono użytkownikiem Systemu, czy nie będzie? Odpowiedź na to pytanie będzie implikować podmiot, który przygotowuje potwierdzenie odbioru. Kolejne ważną kwestią łączy się z pytaniem: Czy odbiorcą e-DD będzie dowódca jednostki określony numerem PESEL lub dowodem osobistym? Jeżeli odpowiedź na to pytanie jest twierdząca to wskazane jest określenie czy w takiej sytuacji przy zmianie dowódców jednostek Wojska Polskiego następować będzie aktualizacja zgłoszenia rejestracyjnego, czy konieczne będzie złożenie nowego zgłoszenia? Interpretując proponowany kształt przepisów trudno jednoznacznie określić jakie będą zasady dostaw dla Wojska Polskiego z wykorzystaniem e-DD. Odrębne uregulowanie w przepisach zasad obrotu z Wojskiem Polskim pozwoliłoby usunąć powstające wątpliwości interpretacyjne.</p>	<p><b>Uwagi nieuwzględnione.</b></p> <p>Proponuje się podmioty takie jak m.in. jednostki Sił Zbrojnych RP, Policji, szkoły, szpitale, przedszkola objąć co do zasady obowiązkiem rejestracji i obowiązkiem dokonywania czynności w Systemie EMCS PL2. Podobne rozwiązanie jest stosowane w Systemie SENT w zakresie podmiotów zużywających olej opałowy. Jedynie podmioty odbierające paliwo lotnicze tankowane na płycie lotniska bezpośrednio do zbiorników zamontowanych na stałe na statku powietrznym nie będą objęte obowiązkiem rejestracji i obowiązkiem dokonywania czynności w Systemie EMCS PL2.</p> <p>Jednocześnie należy wyjaśnić, że podmiotem odbierającym będzie jednostka, a nie jej dowódca. Osoba upoważniona w danej jednostce, w imieniu tej jednostki będzie dokonywała czynności w Systemie. Upoważnienie osób powinno odbywać się na podstawie wewnętrznych regulacji danej jednostki. W Systemie możliwe jest dokonywanie czynności przez więcej niż jedną osobę upoważnioną.</p> <p>Zmiana dowódcy jednostki nie pociąga za sobą konieczności aktualizacji zgłoszenia rejestracyjnego. Aktualizacja obejmuje tylko dane zawarte w zgłoszeniu.</p>

		Polska Izba Przemysłu Chemicznego	<p>2. Zgodnie z opiniami firm członkowskich PIPC nie należy tracić z pola widzenia faktu, że w przypadku wysyłek na e-DD paliw lotniczych do Wojska Polskiego istnieje wątpliwość kto ma generować i wysyłać raport odbioru – Wojsko Polskie, czy podmiot wysyłający. Teoretycznie Wojsko Polskie nie prowadzi działalności gospodarczej, ale niektóre jednostki posiadają AKC-PR. Kwestia statusu Wojska Polskiego nie jest jednoznacznie opisana w przepisach, w konsekwencji powstaje pytanie: czy będzie ono użytkownikiem Systemu, czy nie będzie? Odpowiedź na to pytanie będzie implikować podmiot, który przygotuje potwierdzenie odbioru. Kolejną ważną kwestią łączy się z pytaniem: Czy odbiorcą e-DD będzie dowódca jednostki określony numerem PESEL lub dowodem osobistym? Jeżeli odpowiedź na to pytanie jest twierdząca to wskazane jest określenie czy w takiej sytuacji przy zmianie dowódców jednostek Wojska Polskiego następować będzie aktualizacja zgłoszenia rejestracyjnego, czy konieczne będzie złożenie nowego zgłoszenia?</p> <p>Interpretując proponowany kształt przepisów trudno jednoznacznie określić jakie będą zasady dostaw dla Wojska Polskiego z wykorzystaniem e-DD. Firmy członkowskie PIPC sygnalizują, iż odrębne uregulowanie w przepisach zasad obrotu z Wojskiem Polskim pozwoliłoby usunąć powstające wątpliwości interpretacyjne.</p>	
5.	Art. 16	Polska Organizacja Gazu Płynnego	W nawiązaniu do wyżej wymienionych uzasadnień pragniemy zauważyć, że główne obawy naszej organizacji są związane z	<b>Uwagi nieuwzględnione.</b> Rozwiązania przewidziane w projekcie w zakresie obowiązku rejestracji osób nieprowadzących



		<p>proponowanym ukształtowaniem obowiązku dokonania zgłoszenia rejestracyjnego dla podmiotów zużywających nieprowadzących działalności gospodarczej (art. 1 pkt 6 lit. a) projektowanej ustawy w zakresie dotyczącym art. 16 ust. 1 pkt 2 lit. b) ustawy o podatku akcyzowym) oraz z proponowanym dodaniem kolejnego warunku zwolnienia od akcyzy ze względu na przeznaczenie dla pozostałych węglowodorów gazowych dostarczanych do tzw. instalacji zbiorczych (art. 1 pkt 17 lit. f) projektowanej ustawy w zakresie dotyczącym art. 32 ust. 6c ustawy o podatku akcyzowym).</p> <p>W kwestii obowiązku rejestracyjnego, prosimy o rozważenie rezygnacji z objęcia obowiązkiem rejestracyjnym wszystkich podmiotów zużywających nieprowadzących działalności gospodarczej, a nie tylko podmiotów zużywających ze zbiornika zasilającego tzw. instalacje zbiorcze. W naszej ocenie tak daleko idące ingerencja w prywatność osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej, jaką jest konieczność kolejnej rejestracji w systemie, nie musi mieć miejsca, szczególnie w sytuacji, w której przewóz gazu płynnego do takich odbiorców i tak będzie ściśle monitorowany z użyciem e-DD. Według naszych doświadczeń, taka grupa odbiorców nie generuje ryzyka w zakresie podatku akcyzowego, nie tylko ze względu na charakter grupy będącej odbiorcami tego produktu, ale również dlatego że gaz płynny – w odróżnieniu od innych paliw typu benzyny czy oleje napędowe – jest paliwem wymagającym posiadania specyficznej infrastruktury związanej z jego napełnianiem,</p>	<p>działalności gospodarczej zużywających gaz LPG będą takie same, jak w przypadku osób nieprowadzących działalności gospodarczej zużywających olej opałowy.</p> <p>Istnieje możliwość upoważnienia domowników do odbioru na wypadek nieobecności podmiotu odbierającego.</p> <p>Podmiot wysyłający będzie miał możliwość potwierdzenia czy podmiot odbierający jest zarejestrowany i uprawniony do odbioru danych wyrobów, po podaniu danych identyfikujących ten podmiot.</p> <p>W zakresie dostaw do zbiorników zasilających zbiorcze instalacje – uwaga bezprzedmiotowa.</p>
--	--	--	--

		<p>transportem czy odessaniem. Dlatego też w naszej ocenie obowiązek rejestracyjny nie jest w tym przypadku działaniem adekwatnym do istniejącego ryzyka.</p> <p>Ewentualnie, w przypadku braku możliwości odstąpienia od obowiązku rejestracji, prosimy o rozważenie wprowadzenia rozwiązania ustawowego, w którym to podmiot wysyłający (z mocy prawa lub na podstawie udzielonego upoważnienia) będzie uprawniony do dokonania obowiązku rejestracyjnego względem podmiotów zużywających nieprowadzących działalności gospodarczej. Istnieje bowiem obawa, że tego typu regulacje – poprzez nakładanie dodatkowych obowiązków - wpłyną na podmioty zużywające oraz skłonią je niestety do rezygnacji z zakupu produktu w postaci gazu płynnego LPG. Dlatego też wprowadzenie możliwości rejestracji takich osób przez podmiot wysyłający byłoby rozwiązaniem optymalnym, szczególnie w przypadku osób starszych czy schorowanych, które często korzystają z gazu płynnego LPG, które jest rozwiązaniem wygodnym oraz bezobsługowym. Tego typu rozwiązanie nie skutkuje powstaniem ryzyka podatkowego, ponieważ Krajowa Administracja Skarbowa dysponuje narzędziami pozwalającymi na zweryfikowanie, czy dana osoba została prawidłowo zarejestrowana jako podmiot zużywający. Przepisy prawa przewidują szereg sytuacji, w których to podmiot profesjonalny jest zobowiązany do dokonania określonych czynności za drugą stronę stosunku prawnego (jak jest np. w przypadku instytucji płatnika). Tak też powinno być w tym przypadku, szczególnie</p>	
--	--	--	--

		<p>że podmioty zużywające zazwyczaj nie dysponują wiedzą, doświadczeniem czy narzędziami pozwalającymi na sprawne i prawidłowe wykonanie obowiązku rejestracji.</p> <p>W kwestii przesłanek zwolnienia z akcyzy ze względu na przeznaczenie pozostałych węglowodorów gazowych dostarczanych do tzw. instalacji zbiorczych, to w naszej ocenie proponowane ukształtowanie art. 32 ust. 6c może skutkować tym, że odbiorcy będą rezygnować z korzystania z dostaw tego typu paliwa. Proponowane ukształtowanie art. 32 ust. 6c może być bowiem bardzo trudne do realizacji w wielu przypadkach.</p> <p>W mniejszych instalacjach zbiorczych (do 5 użytkowników) zaproponowane rozwiązanie byłoby możliwe do zrealizowania. Natomiast przy instalacjach, z których zasilanych jest 100 lub więcej podmiotów – warunek ten jest niemożliwym do wykonania.</p> <p>W chwili obecnej funkcjonuje bowiem system wzajemnych upoważnień i każdy z podmiotów przyłączonych do instalacji zbiorczej może dokonać potwierdzenia ze skutkiem dla siebie oraz innych podmiotów zużywających. W naszej ocenie tego typu możliwość powinna zostać utrzymana. Niezwykle trudno jest bowiem tak zaplanować dostawę gazu do instalacji zbiorczej (100 i więcej użytkowników), aby zawsze przy dostawie była obecna jedna i ta sama osoba.</p> <p>W naszej ocenie, jeżeli jest w ogóle konieczność regulowania tych kwestii w drodze wprowadzania warunku zwolnienia od akcyzy, to wystarczającym warunkiem stosowania zwolnienia powinno być alternatywnie –</p>	
--	--	--	--

			<p>dokonanie zgłoszenia przez podmioty zużywające oraz potwierdzenie odbioru tych węglowodorów przez jeden z podmiotów zużywających pozostałe węglowodory gazowe z tzw. zbiorczej instalacji zbiornikowej lub przez jedną z osób upoważnionych przez taki podmiot zużywający – należy bowiem dopuścić możliwość składania potwierdzenia odbioru przez osoby inne niż podmiot zużywający, np. zarządców nieruchomości czy zarządy wspólnot mieszkaniowych. Warunkiem zwolnienia nie powinna zaś w naszej ocenie być rejestracja którejkolwiek z tych osób, o czym była mowa powyżej, chyba że dopuszczona zostanie możliwość dokonywania rejestracji przez podmiot wysyłający.</p> <p>Według nas, umożliwienie dokonywania potwierdzeń tylko przez jedną osobę (w projektowanym przepisie jest mowa o upoważnieniu jednej i tylko jednej osoby) będzie bardzo problematyczne w realizacji, szczególnie że w świetle projektowanych przepisów ta osoba podlega obowiązkowi rejestracji w systemie. W chwili obecnej funkcjonuje bowiem system wzajemnych upoważnień i w chwili obecnej każdy z podmiotów przyłączonych do instalacji zbiorczej może dokonać potwierdzenia ze skutkiem dla siebie oraz innych podmiotów zużywających. W naszej ocenie tego typu możliwość powinna zostać utrzymana. Niezwykle trudno jest bowiem tak zaplanować dostawę gazu do instalacji zbiorczej, aby zawsze przy dostawie była obecna jedna i ta sama osoba. Dlatego też w naszym przekonaniu, jeżeli ewentualny warunek zwolnienia zostanie</p>	
--	--	--	--	--

		<p>wprowadzony, to powinno nim być potwierdzenie odbioru przez jeden z podmiotów zużywających pozostałe węglowodory gazowe z tzw. instalacji zbiorczej lub przez jedną z osób upoważnionych przez taki podmiot zużywający, zaś dokonanie rejestracji takiej osoby nie powinno być warunkiem zwolnienia (chyba, że dopuszczona zostanie możliwość dokonywania rejestracji przez podmiot wysyłający).</p> <p>Do rozważenia pozostaje też możliwość, w której wszystkie podmioty zużywające korzystające z tzw. instalacji zbiorczej podlegają rejestracji, a warunkiem zwolnienia jest złożenie potwierdzenia odbioru produktu przez jednego z nich lub przez jedną inną osobę upoważnioną przez taki podmiot zużywający (niekończenie będącą jako pełnomocnik podmiotem zużywającym). Takie ukształtowanie przepisów wydaje się bardziej racjonalne z punktu widzenia podmiotów działających w branży, w szczególności nie ogranicza możliwości potwierdzania odbiorów tylko do jednej osoby, zarejestrowanej w systemie. Przy takim ukształtowaniu treści zwolnienia, wysoce postulowanym byłoby jednak umożliwienie podmiotowi wysyłającemu, aby to on z mocy prawa lub z mocy udzielonego pełnomocnictwa mógł dokonywać rejestracji podmiotu zużywającego w systemie.</p> <p>Ponadto uważamy, że w projekcie brakuje rozwiązań dotyczących:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• domniemania pełnomocnictwa - kto może potwierdzić odbiór wyrobów akcyzowych w przypadku, gdy odbiorcy nie ma w domu (np. pełnoletni domownik, sąsiad),</li></ul>	
--	--	--	--

			<ul style="list-style-type: none"> <li>• udostępnienia podmiotom wysyłającym dostępu do wybranych danych dot. podmiotów odbierających – czy dokonały rejestracji, czy zarejestrowały prawidłowo rodzaj odbieranych wyrobów akcyzowych i ich kody CN.</li> </ul>	
6.	Art. 16 ust. 1 i 2	Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy	<p>Projekt przewiduje wprowadzenie Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych przy jednoczesnym rozszerzeniu kręgu podmiotów objętych obowiązkiem rejestracyjnym dla celów akcyzy. Równocześnie, Projekt modyfikuje brzmienie art. 19 ust. 4 ustawy, poprzez dodanie nowych przesłanek skutkujących wydaniem przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego decyzji o wykreśleniu podmiotu z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych (dalej: Rejestr) oraz nadanie tej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Wśród tych przesłanek znajdują się m.in. poniższe sytuacje, na które chcielibyśmy zwrócić szczególną uwagę. Mianowicie, podmiot będzie podlegał wykreśleniu z Rejestru, gdy:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• mimo podjętych, udokumentowanych prób nie ma możliwości skontaktowania się z podmiotem zarejestrowanym albo jego pełnomocnikiem (art. 19 ust. 4 pkt 3 Ustawy)</li> <li>• dane podane w zgłoszeniu rejestracyjnym okażą się niezgodne z prawdą (art. 19 ust. 4 pkt 4 Ustawy).</li> </ul> <p>W naszej ocenie, powyższe przesłanki stanowią zagrożenie dla legalnie działających podmiotów, które nie ze swojej winy mogą zostać przez organ podatkowy pochylnie wykreślone.</p>	<p><b>Uwaga częściowo uwzględniona.</b></p> <p>Na akceptację zasługują uwagi podmiotów dotyczące ochrony podmiotów akcyzowych przed wykreśleniem z rejestru w przypadku drobnych pomyłek w zgłoszeniu rejestracyjnym lub braku kontaktu z podmiotem lub jego pełnomocnikiem np. w okresie urlopowym.</p> <p>W związku z tym proponuje się modyfikację art. 19 ust. 4 poprzez określenie przypadków, w których decyzja o wykreśleniu podmiotu z CRPA będzie podejmowana przez naczelnika urzędu skarbowego fakultatywnie – proponuje się włączenie przypadków z ust. 4 pkt 3 i 4. Każda decyzja o wykreśleniu będzie natychmiast wykonalna. W przypadku wykreślenia fakultatywnego NUS będzie miał możliwość umorzenia postępowania.</p>

			<p>W zakresie pierwszej z ww. przesłanek przepis nie wymaga aby próby kontaktu miały chociażby formę pisemną. Co za tym idzie, w pełni zgodne z ustawą będzie przykładowo wykreślenie podmiotu z Rejestru, gdy z powodu urlopu nie powiedzie się kilkukrotna telefoniczna próba kontaktu z osobą odpowiedzialną za kwestie rozliczeń akcyzowych w zarejestrowanym podmiocie.</p> <p>Ustawa nie zapewnia zarejestrowanym podatnikom akcyzy żadnej ochrony przed skutkami tego typu działań ze strony organu.</p> <p>Również wprowadzenie przesłanki określonej jako podanie w zgłoszeniu rejestracyjnym danych niezgodnych z prawdą może skutkować nieuzasadnionym (z punktu widzenia celu projektowanych regulacji) wydaniem szeregu decyzji o wykreśleniu podmiotu. Przykładowo, gdy osoba wypełniająca zgłoszenie popełni omyłkę w adresie jednego z miejsc prowadzenia działalności, będzie ona skutkować obowiązkiem wykreślenia całego podmiotu z rejestru.</p> <p>Kategoryczne brzmienie projektowanego przepisu (naczelnik „wydaje decyzję o wykreśleniu”, a nie „może wydać decyzję o wykreśleniu”) spowoduje, że w tego typu przypadkach organ podatkowy będzie miał związane ręce. Sankcja za popełnioną pomyłkę w postaci wykreślenia z Rejestru będzie w tego typu sytuacjach nieproporcjonalna do popełnionego uchybienia. W takich przypadkach przepisy powinny nakładać na organ podatkowy obowiązek wcześniejszego wezwania zarejestrowanego podmiotu do złożenia wyjaśnień i/lub poprawienia danych objętych</p>	
--	--	--	---	--

			<p>zgłoszeniem. Dopiero niezastosowanie się przez Podmiot do tego wezwania mogłoby stanowić przesłankę do zastosowania sankcji w postaci wykreślenia go z Rejestru.</p> <p>Niezależnie od powyższego, decyzje o wykreśleniu z Rejestru powinny mieć nadawany rygor natychmiastowej wykonalności jedynie w sytuacjach wyjątkowych, tzn. tylko tam gdzie wykreślenie następuje w sytuacji stwierdzenia ewidentnego udziału podmiotu w działalności przestępczej, a wykreślenie z rejestru jest jednym z działań podejmowanych w celu ograniczenia strat ponoszonych w wyniku tej działalności przez Skarb Państwa. W pozostałych przypadkach decyzje o wykreśleniu z Rejestru powinny być wykonalne dopiero po tym jak staną się ostateczne, co pozwoli podmiotowi, który taką decyzję otrzyma na skuteczne podjęcie działań w celu obrony swoich praw, w tym złożenie 'odwołania i uniknięcie wykreślenia (i spowodowanych tym – być może nieodwracalnych - szkód) w przypadku, gdy odwołanie to zostanie przez organ uznane.</p> <p>Ponadto, przepisy powinny przewidywać, że jeśli w okresie między wydaniem decyzji o wykreśleniu a jej wykonaniem wykreśleniem z Rejestru), ustaną przesłanki, które były powodem wydania decyzji o wykreśleniu, np. podmiot skoryguje błędne zgłoszenie rejestracyjne i/lub nawiąże kontakt z organem podatkowym, naczelnik powinien cofnąć ww. decyzję.</p>	
7.	Art. 16 ust. 2 pkt 7	POLSKA ORGANIZAGA PRZEMYSŁU I	W art. 1 pkt 6 lit a projektu wprowadzający art. 16 ust. 2 pkt 7 stanowi „określenie rodzaju i kodu CN oraz przewidywanej średniej miesięcznej ilości zużywanego wyrobu akcyzowego w	<b>Uwaga nieuwzględniona.</b> Szacowanie średniej miesięcznej ilości zużywanych wyrobów funkcjonuje obecnie na gruncie art. 16 ust. 2 jako element zgłoszenia rejestracyjnego.



		HANDLU NAFTOWEGO	<p>przypadku działalności gospodarczej z użyciem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie". Podmioty gospodarcze mają ogromny problem z szacowaniem „przewidywanej średniej miesięcznej ilości zużywanego wyrobu akcyzowego" dlatego też dane przez nie podawane, w większości przypadków, nie mają żadnej wartości informacyjnej i z tego powodu, zapis w tej części wydaje się być niepotrzebnym obciążeniem biurokratycznym. Dlatego postulujemy zmianę treści tego punktu na „określenie rodzaju i kodu CN zużywanego wyrobu akcyzowego w przypadku działalności gospodarczej z użyciem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie".</p> <p>W art. 1 pkt 6 lit a projektu - przepis art. 16 ust. 2, zostaje znacznie rozbudowany. W związku z tym, wydaje się być zasadnym dokonanie stosownej zmiany w art. 16 ust. 3 ustawy o elementach, które zawiera zgłoszenie rejestracyjne, o którym mowa w art. 16 ust. 2 projektu ustawy.</p> <p>a) W art. 1 pkt 6 lit. c) projektu jest wada redakcyjna; powinno być: „uchyla się ust. 3b," - jest: „uchyla się ust. 33b".</p>	<p>Podmiot składający zgłoszenie będzie mógł podać tę ilość, np. w oparciu o dotychczasowe doświadczenia w zakresie zużywania wyrobów akcyzowych w skali roku. Informacja ta będzie wykorzystywana przez organy Krajowej Administracji Skarbowej dla celów analitycznych i kontrolnych. Przekroczenie albo niezrealizowanie szacowanej przez podmiot ilości nie może rodzić po stronie tego podmiotu negatywnych skutków, bo jest to szacunek. Z uwagi na to, że jest to szacunkowa ilość w takim przypadku nie jest wymagana aktualizacja zgłoszenia.</p> <p><b>Uwaga nieuwzględniona.</b> Uwaga niezasadna. Przepis art. 16 ust. 3 będzie uchylony.</p> <p><b>3a) Uwaga uwzględniona.</b> Powinno być : „uchyla się ust. 3-3b” .</p>
--	--	---------------------	---	--

		Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej	b) W art. 1 pkt 10 lit. d. - art. 18 ust. 2a - zaświadczenie o którym mowa w tym przepisie, oprócz rodzaju wyrobu powinno zawierać również informacja o kodzie CN, analogicznie jak w regulacjach dotyczących zgłoszenia rejestracyjnego (art. 1 pkt 6 lit a przepis art. 16 ust 2 pkt 7), gdzie jest mowa o „określeniu rodzaju i kodu CN”.	<b>3b) Uwaga nieuwzględniona.</b> Przepis art. 18 ust. 2a zawiera zwrot, w szczególności, co oznacza, że katalog danych zawartych w zaświadczeniu jest otwarty. Należy zwrócić uwagę, że określenie rodzaju i kodu CN dotyczy tylko zgłoszenia rejestracyjnego podmiotów prowadzących działalność gospodarczą z użyciem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy, nie dotyczy natomiast podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej. Z tego też względu nie można wskazać tego elementu zaświadczenia jako obligatoryjnego. Brak przeszkód aby podmiot występujący o wydanie zaświadczenia wskazał aby ten element, jak również każdy inny element, który jest w zgłoszeniu znalazł się w zaświadczeniu w przypadku podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą z użyciem wymienionych wyżej wyrobów.
8.	Art. 16 ust. 7a pkt 3	ORLEN Aviation Sp. z o.o.	Mając na względzie powołany powyżej art. 16 ust. 7a pkt 3 wprowadzający wyłączenie z obowiązku dokonywania rejestracji dla „podmiotów zużywających, określonych w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a, które wyroby energetyczne, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, zużywają na cele uprawniające do zwolnienia;” pragniemy wskazać, iż potrzeby branży lotniczej uzasadniają wyłączenie z takiego obowiązku tylko dla podmiotów, które odbierają wskazane wyroby energetyczne wyłącznie bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym. W przypadku wydań	<b>Uwaga uwzględniona.</b> Uwaga zasadna. Przepis zostanie przeredagowany w taki sposób aby jasno wynikało, że zwolnienie z obowiązku rejestracji będzie dotyczyć tylko podmiotów zużywających (zarówno prowadzących działalność gospodarczą jak i nieprowadzących działalności gospodarczej) paliwa lotnicze tankowane na płycie lotniska bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym. Podmioty zużywające nieprowadzące działalności gospodarczej (wojsko, policja) zamierzające zużywać paliwa lotnicze będą użytkownikami systemu EMCS i

		<p>wykonywanych na autocysterny, podmioty odbierające powinny być zarejestrowane na akcyzę i być traktowane jako użytkownicy Systemu. Wówczas mogliby samodzielnie wysyłać komunikaty o przybyciu wyrobów podczas kontroli na przyjęciu, a także dokonywaliby samodzielnego zamknięcia dostawy raportem odbioru tworzonym w Systemie. Z tego względu wnosimy o wprowadzenie stosownych zmian w brzmieniu projektu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• w art 16 ust. 2 pkt 2 lit a) wprowadzenie obowiązku rejestracji przez: „podmiot zużywający: a) o którym mowa w a.:-t. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a, nieprowadzący działalności gospodarczej, odbierający wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, w inny sposób niż bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym"</li> <li>• w art. 16 ust. 7a pkt 3 wskazanie, iż obowiązek dokonania zgłoszenia rejestracyjnego nie stosuje się wyłącznie do: „podmiotów zużywających, określonych w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a, które wyroby energetyczne, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, odbierają bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym:"</li> </ul> <p>Jednocześnie wnosi się o zapewnienie możliwości weryfikowania statusu podmiotów zużywających zarejestrowanych na akcyzę w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych na ogólnodostępnej platformie/wyszukiwarce, co umożliwiłoby weryfikowanie statusu rejestracji</p>	<p>będą objęte rejestracją podobnie jak ma to miejsce przy oleju opałowym w systemie SENT.</p>
--	--	---	--

			podmiotu odbierającego przed wydaniem paliwa lotniczego.	
9.	art. 31 ust. 3	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Projektowany art. 31 ust. 3 ustawy o podatku akcyzowym w punkcie 4. stanowi, że warunkiem zastosowania zwolnienia od akcyzy jest przemieszczenie wyrobów węglowych z zastosowaniem Systemu. Taki zapis całkowicie pomija, że część spośród realizowanych transakcji sprzedaży wyrobów węglowych nie wiąże się z przemieszczeniem tych wyrobów (np. sprzedaż tzw. depozytu).</p> <p>Co więcej takie ukształtowanie treści przepisu będzie również rodzić wiele wątpliwości interpretacyjnych w odniesieniu do tzw. transakcji łańcuchowych.</p> <p>W związku z powyższym, jeśli Ministerstwo zdecyduje się (pomimo postulatów Izby) objąć wybrane dostawy wyrobów węglowych Systemem, konieczne jest wprowadzenie dodatkowych regulacji, które wprost wskazywałyby, na jakich zasadach zwolnienie od akcyzy może znaleźć zastosowanie w odniesieniu do dostaw niewiążących się z przemieszczeniem wyrobów węglowych oraz do transakcji łańcuchowych.</p>	<p><b>Uwaga uwzględniona w zakresie depozytów.</b> W przypadku dostaw wyrobów węglowych proponuje się przyjęcie formy dorejestrowania. W przypadku sprzedaży połączonej z depozytem dorejestrowanie nastąpi na podstawie faktury, jednakże w Systemie PPW będzie zobligowany do określenia daty wydania wyrobów węglowych FNW.</p> <p><b>Uwaga nieuwzględniona w zakresie transakcji łańcuchowych.</b> Uwaga niezasadna - obowiązek rejestracji dotyczy tego PPW, który na podstawie dokumentów handlowych dokonuje ostatecznej sprzedaży na rzecz finalnego nabywcy węglowego. Bez znaczenia pozostaje zatem fakt, iż sam wyrób węglowy przemieszczany jest od innego PPW.</p>
10.	art. 31a	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Projekt zmiany brzmienia art. 31a ustawy o podatku akcyzowym przewiduje obowiązek stosowania Systemu w odniesieniu do dostaw wyrobów węglowych na rzecz finalnych nabywców węglowych, którzy w roku poprzedzającym kupili co najmniej 30 milionów kilogramów wyrobów węglowych.</p> <p>Wejście w życie tej regulacji będzie oznaczać, że dostawcy będą musieli stać się użytkownikami</p>	<p><b>Uwaga uwzględniona</b> Proponuje się aby użytkownikiem systemu EMCS były jedynie PPW, które sprzedadzą w poprzednim roku kalendarzowym 30 mln ton węgla. Jednocześnie podjęto decyzję o wyłączeniu z rejestracji oraz objęcia systemem EMCS finalnych nabywców węglowych.</p> <p>Dla PPW rejestracja nie będzie stanowiła dodatkowego obowiązku, ponieważ podmiot aby otrzymać status</p>

		<p>systemu EMCS PL 2 — to z kolei będzie wiązać się z koniecznością wprowadzenia specjalnych rozwiązań informatycznych oraz odpowiedniego przeszkolenia pracowników odpowiedzialnych za dostawy wyrobów węglowych. Przeprowadzenie tych procesów będzie wiązać się z dodatkowymi kosztami po stronie producentów i dostawców węgla. Takie dodatkowe obciążenie finansowe z punktu widzenia aktualnej sytuacji branży węglowej może być trudne do zaakceptowania - tym bardziej, iż wpływ proponowanego przez Ministerstwo Finansów rozwiązania na szczelność systemu opodatkowania akcyzą wyrobów węglowych wydaje się być istotnie ograniczony. Należy bowiem zauważyć, iż w myśl przedstawionego projektu nowelizacji System ma znaleźć zastosowanie wyłącznie do dostaw realizowanych na rzecz ściśle określonego grona finalnych nabywców węglowych. Łatwo jest sobie wyobrazić sytuację, w których podmioty prowadzące nielegalną działalność (lub dopuszczające się nadużyć w zakresie zastosowania zwolnienia od akcyzy) będą tworzyć oddzielne podmioty w celu nieprzekroczenia limitów ilościowych przewidzianych w projektowanym brzmieniu art. 31a bądź będą uzyskiwać status pośredniczących podmiotów węglowych. Ciężko jest zatem zaakceptować argumentację Ministerstwa Finansów, jakoby proponowane rozwiązanie miało w jakikolwiek sposób ograniczyć nadużycia czy oszustwa w zakresie opodatkowania wyrobów węglowych akcyzą. Jednocześnie nie ma możliwości rozszerzenia</p>	<p>pośredniczącego podmiotu węglowego musi obecnie złożyć powiadomienie. Po wejściu w życie projektu zamiast powiadomienia wymagana będzie rejestracja. Podmioty prowadzące działalność na podstawie powiadomienia będą obowiązane do złożenia zgłoszenia rejestracyjnego aby utrzymać status PPW</p>
--	--	---	---

			<p>zakresu zastosowania Systemu, by przeciwdziałać opisanym powyżej nadużyciom, ponieważ stopień skomplikowania Systemu oraz umiejętności wymaganych do jego obsługi wykracza poza możliwości większości finalnych nabywców węglowych czy mniejszych przedsiębiorstw prowadzących działalność jako pośredniczące podmioty węglowe.</p> <p>W tym miejscu Izba pragnie również zauważyć, że podmioty zajmujące się produkcją czy sprzedażą wyrobów węglowych będą musiały uzyskać dostęp do Systemu oraz odpowiednio przeszkolić swoich pracowników, niezależnie od tego, czy w praktyce będą miały miejsce przypadki, w których System ten będzie musiał być zastosowany. Ciężko jest bowiem przewidzieć, czy pojawi się potencjalny klient, który będzie przekraczać ustalone w ustawie progi ilościowe. Równocześnie brak podjęcia opisanych powyżej działań ze stosownym wyprzedzeniem będzie skutkować niemożnością realizacji dostawy na rzecz danego klienta lub koniecznością doliczenia do ceny kwoty akcyzy należnej od tych wyrobów (na co żaden z klientów nie będzie wyrażać zgody). Tym samym przedsiębiorcy, którzy chociaż rozważaliby możliwość realizacji dostaw na rzecz finalnych nabywców przekraczających progi ilościowe określone w ustawie, będą musieli wykonać dodatkowe, czasochłonne i kosztowne czynności - na wypadek gdyby taki kontrahent chciał od nich nabyć węgiel.</p> <p>Co również istotne, obowiązek realizacji dostawy z zastosowaniem Systemu w żaden sposób nie wiąże się z kwotą i stopniem powstania ryzyka</p>	
--	--	--	--	--

			<p>nadużyć w zakresie podatku akcyzowego. Należy bowiem zauważyć, iż zastosowanie Systemu ma być uzależnione niejako od statusu nabywcy (tj. czy dany finalny nabywca węglowy w poprzedzającym roku kalendarzowym nabył co najmniej 30 milionów kilogramów wyrobów węglowych), a nie od ilości dostarczanych mu wyrobów w ramach danej transakcji czy też całkowitego wolumenu wyrobów sprzedawanych przez dany podmiot na rzecz tego kontrahenta w trakcie roku kalendarzowego. Tym samym w praktyce mogą mieć miejsce przypadki, gdy dany dostawca będzie musiał przejść cały proces rejestracji i szkolenia pracowników tylko po to, by dokonać jednorazowej dostawy niewielkiej ilości wyrobów węglowych (np. 1 tony węgla kamiennego), kiedy to kwota potencjalnego uszczuplenia po stronie Skarbu Państwa nie przekracza kilkudziesięciu złotych.</p>	
--	--	--	---	--

11.	Art. 31a ust. 3	Pracodawcy RP	<p>W art. 1 pkt 16 lit. b pkt 1) projektu zaproponowano, aby zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 i 1a obowiązywało cyt. „w przypadku sprzedaży wyrobów węglowych na terytorium kraju finalnemu nabywcy węglowemu, który w poprzednim roku kalendarzowym nabył powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych”. Taka redakcja przepisu wynika z pomyłki redakcyjnej. Prawidłowy zapis, zgodny z ratio legis tej regulacji powinien zawierać stwierdzenie „[...] poniżej 30 mln kg wyrobów węglowych”.</p> <p>2. W art. 1 pkt 16 lit.b pkt 2) projektu zaproponowano cyt. „ust. 3 otrzymuje brzmienie: „3. Warunkiem zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 i 1a, jest: 2) w przypadku nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów węglowych przez finalnego nabywcę węglowego, który w poprzednim roku kalendarzowym nabył powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych [...]”.</p> <p>Analogicznie, jak w powyższym punkcie, prawidłowa treść przepisu powinna zawierać stwierdzenie „[...] poniżej 30 mln kg wyrobów węglowych”.</p> <p>3. W art. 1 pkt 16 lit.b pkt 4) projektu zaproponowano cyt.: „ust. 3 otrzymuje brzmienie: 3. Warunkiem zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 i 1a, jest: 4) przemieszczenie wyrobów węglowych z użyciem Systemu w przypadku: a) sprzedaży wyrobów węglowych na terytorium kraju finalnemu nabywcy węglowemu, który w poprzednim roku kalendarzowym nabył powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych,</p>	<p><b>Uwaga bezprzedmiotowa</b> w związku z przyjęciem formy dorejestrowania w przypadku dostaw wyrobów węglowych.</p>
-----	-----------------	---------------	---	--



		<p>Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa</p>	<p>b) nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów węglowych przez finalnego nabywcę węglowego, który w poprzednim roku kalendarzowym nabył powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych [...]”.</p> <p>Przedstawiony projekt nowelizacji nie przewiduje warunków zastosowania zwolnienia od akcyzy w przypadku dostaw wyrobów węglowych na rzecz FNW, którzy w roku ubiegłym nabyli poniżej 30 milionów kilogramów wyrobów węglowych. Przy czym wydaje się, że powstała luka może być błędem redakcyjnym, a intencją twórcy nowych przepisów było, by w odniesieniu do tego rodzaju transakcji w dalszym ciągu zastosowanie znalazły dotychczasowe warunki (przewidziane w projektowanym art. 31a ust. 3 pkt 1 ustawy akcyzowej). W ocenie Izby świadczy o tym m.in. fakt, że zmianom nie ma ulec m.in. art. 31a ust. 3g, a w przedstawionym projekcie Ministerstwo Finansów planuje dodać art. 31a ust. 3h ustawy. Jeśli intencją Ministerstwa jest, by warunki określone w art. 31a ust. 3 pkt 1 ustawy miały zastosowanie wyłącznie do transakcji przekraczających progi określone w ustawie, konieczne byłoby usunięcie wspomnianych przepisów. W związku z powyższym Izba pragnie zgłosić postulat modyfikacji proponowanej treści nowelizacji poprzez: (i) zmianę brzmienia art. 31a ust. 3 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym — tak, by obejmował on również dostawy wyrobów węglowych na rzecz podmiotów nieprzekraczających limitów określonych w ustawie albo (ii) usunięcie art. 31a</p>	
--	--	---	---	--

			ust. 3g oraz art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym.	
--	--	--	---	--

12.	Art. 32 ust. 6c	Polska Organizacja Gazu Płynnego	<p>1) upoważnienie przez wszystkie podmioty zużywające węglowodory z tej instalacji, jednego z nich do odbioru tych węglowodorów oraz do złożenia oświadczenia o ich przeznaczeniu uprawniającym do zwolnienia oraz dokonanie przez upoważniony podmiot, zgłoszenia rejestracyjnego określonego w art. 16, lub</p> <p>2) dokonanie zgłoszenia rejestracyjnego przez podmioty zużywające podłączone do zbiorczej instalacji zbiornikowej oraz potwierdzenie podmiotowi wysyłającemu dokonania odbioru wyrobów akcyzowych do tej instalacji przez jeden z podmiotów zużywających podłączonych do zbiorczej instalacji zbiornikowej lub przez inną osobę upoważnioną przez podmiot zużywający.</p> <p>UZASADNIENIE: W naszej ocenie proponowane brzmienie art. 32 ust. 6c może skutkować tym, że odbiorcy będą rezygnować z korzystania z dostaw tego typu paliwa. Proponowane ukształtowanie art. 32 ust. 6c może być bowiem bardzo trudne do realizacji w wielu przypadkach.</p> <p>W mniejszych instalacjach zbiorczych (do 5 użytkowników) zaproponowane rozwiązanie byłoby możliwe do zrealizowania. Natomiast przy instalacjach, z których zasilanych jest 100 lub więcej podmiotów – warunek ten jest niemożliwym do wykonania.</p> <p>W chwili obecnej funkcjonuje bowiem system wzajemnych upoważnień i każdy z podmiotów przyłączonych do instalacji zbiorczej może</p>	<p><b>Uwaga uwzględniona.</b></p> <p>Proponuje się rezygnację z obowiązku rejestracji podmiotów zużywających gaz LPG ze zbiorczych instalacji licznikowych. Jednocześnie proponuje się przyjęcie rozwiązania, że w przypadku dostaw gazu LPG do zbiorników zasilających zbiorcze instalacje licznikowe podmiot wysyłający jest również podmiotem odbierającym.</p>
-----	-----------------	--	--	--

		<p>dokonać potwierdzenia ze skutkiem dla siebie oraz innych podmiotów zużywających. W naszej ocenie tego typu możliwość powinna zostać utrzymana. Niezwykle trudno jest bowiem tak zaplanować dostawę gazu do instalacji zbiorczej (100 i więcej użytkowników), aby zawsze przy dostawie była obecna jedna i ta sama osoba.</p> <p>W naszej ocenie, jeżeli jest w ogóle konieczność regulowania tych kwestii w drodze wprowadzania warunku zwolnienia od akcyzy, to wystarczającym warunkiem stosowania zwolnienia powinno być alternatywnie – dokonanie zgłoszenia przez podmioty zużywające oraz potwierdzenie odbioru tych węglowodorów przez jeden z podmiotów zużywających pozostałe węglowodory gazowe z tzw. zbiorczej instalacji zbiornikowej lub przez jedną z osób upoważnionych przez taki podmiot zużywający – należy bowiem dopuścić możliwość składania potwierdzenia odbioru przez osoby inne niż podmiot zużywający, np. zarządców nieruchomości czy zarządy wspólnot mieszkaniowych. Warunkiem zwolnienia nie powinna zaś w naszej ocenie być rejestracja którejkolwiek z tych osób, o czym była mowa powyżej, chyba że dopuszczona zostanie możliwość dokonywania rejestracji przez podmiot wysyłający.</p>	
--	--	---	--

13.	Art. 42	POLSKA ORGANIZACJA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO	<p><b>W art. 1 pkt 19 lit. b - następuje zmiana treści art. 42 ust. 1 pkt 5 będąca konsekwencją zmiany art. 1 pkt 19 lit a.</b> O ile treść tej zmiany nie budzi wątpliwości, o tyle komentarza wymaga uzasadnienie tej zmiany. Zgodnie z nim, „Warunkiem zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy stosowanej podczas przemieszczania jest odbiór wyrobów akcyzowych przez podmiot odbierający, np. podmiot prowadzący skład podatkowy i sporządzenie przez ten podmiot raportu odbioru albo dokumentu zastępującego raport odbioru, nie później niż w terminie 5 dni roboczych, licząc od dnia odbioru (art. 41e ust. 1 i 2 ustawy).” Wydaje się być to mocno wątpliwa teza, zwłaszcza w świetle przepisów art. 42 ust. 1 pkt 3 i 4. Wyznaczają one termin zakończenia procedury zawieszono poboru akcyzy w przypadku nieotrzymania przez podmiot wysyłający - w terminie 2 albo 4 miesięcy od dnia wysyłki wyrobów akcyzowych - odpowiednio: raportu odbioru albo dokumentu zastępującego raport odbioru, raportu wywozu lub dokumentu zastępującego raport wywozu, lub też alternatywnego dowodu zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy, jeżeli przemieszczanie miało miejsce na terytorium kraju następnego dnia po upływie tego terminu. Przyjęcie założenia, że brak sporządzonego raportu odbioru w terminie, o którym mowa w art. 41e ust. 2 ustawy, stanowi naruszenie warunków procedury zawieszenia poboru akcyzy oznacza, że podmiot wysyłający - z uwagi na interpretację pojęcia „odbior” zawartą w Instrukcji dla podmiotów, jako użytkowników</p>	<p><b>Uwaga uwzględniona.</b> Uwaga zasadna. Warunkiem zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy jest sporządzenie raportu odbioru przez podmiot odbierający. Dochowanie przez podmiot odbierający pięciodniowego terminu, o którym mowa w art., 41e ust. 2 upa nie jest warunkiem zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy. W związku z tym z treści uzasadnienia, w zdaniu dotyczącym warunków zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy zostaną wykreślone wyrazy „nie później niż w terminie 5 dni roboczych, licząc od dnia odbioru (art. 41e ust. 1 i 2 ustawy).”</p>
-----	---------	---	---	--

			<p>Systemu EMCS PL 2 oraz komentowanym uzasadnieniu - nigdy nie będzie miał wiedzy, czy doszło do złamania warunków procedury zawieszenia poboru akcyzy. Co więcej, przepisy nie przewidują zwrotu podatku akcyzowego w sytuacji, w której do potencjalnego naruszenia procedury zawieszenia poboru akcyzy doszło w kraju i w kraju nastąpiła jej zapłata. Przyjęcie tego rozwiązania naruszyłoby zasadę proporcjonalności, zwłaszcza w sytuacji w której podmiotowi wysyłającemu, który otrzymał: raport odbioru albo dokument zastępujący raport odbioru, raport wywozu albo dokument zastępujący raport wywozu lub alternatywny dowód zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy po upływie terminów, o których mowa w art. 42 ust. 1 pkt 3 i 4, przysługuje zwrot kwoty akcyzy zapłaconej przez ten podmiot od tych wyrobów na terytorium kraju, na jego pisemny wniosek złożony do właściwego naczelnika urzędu skarbowego.</p>	
--	--	--	---	--

14.	art. 42 w ust. 1 pkt 4a	Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy	<p>Projekt wprowadza nowy przypadek zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy. Zgodnie z planowanym rozwiązaniem, zakończenie tej procedury nastąpi w przypadku gdy w raporcie odbioru lub dokumencie zastępującym raport odbioru podmiot odbierający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. a Ustawy, celowo poświadczy nieprawdę co do tożsamości otrzymanego wyrobu lub jego ilości. Wówczas, zakończenie procedury zawieszenia poboru akcyzy nastąpi z dniem poświadczenia nieprawdy, a gdy nie można ustalić tego dnia - z dniem stwierdzenia przez uprawniony organ poświadczenia nieprawdy.</p> <p>Na wstępie zwracamy uwagę, że <b>uzasadnienie projektu nie odnosi się do powodów wprowadzenia tego przepisu i w tym zakresie powinno zostać uzupełnione.</b></p>	<p><b>Uwaga częściowo uwzględniona</b></p> <p>Uwaga zasadna w zakresie braku opisu powodów zamiaru wprowadzenia regulacji w uzasadnieniu do projektu . Uzasadnienie należy uzupełnić w poniższym zakresie: „Zgodnie z obowiązującym brzmieniem art. 42 ust. 1 pkt 5 ustawy zakończenie procedury zawieszenia poboru akcyzy następuje z dniem naruszenia innych warunków procedury zawieszenia poboru akcyzy niż związane z otrzymaniem komunikatu lub dokumentu potwierdzającego zakończenie przemieszczenia w określonym terminie, a gdy nie można ustalić dnia tego naruszenia – z dniem stwierdzenia takiego naruszenia przez uprawniony organ. W związku ze stwierdzanymi nieprawidłowościami polegającymi na poświadczaniu nieprawdy co do tożsamości otrzymanego wyrobu lub jego ilości oraz sygnalizowanymi wątpliwościami interpretacyjnymi czy w takim przypadku dochodzi, do istotnego naruszenia warunków stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy - proponuje się dodanie w art. 42 ust. 1 pkt 4a ustawy regulacji, zgodnie z którą do naruszenia warunków stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy przy przemieszczaniu wyrobów akcyzowych z zastosowaniem tej procedury, dochodzi w przypadku, gdy w raporcie odbioru lub dokumencie zastępującym raport odbioru, podmiot celowo poświadcza nieprawdę co do tożsamości otrzymanego wyrobu lub jego ilości.”.</p>
15.	art. 42 w ust. 1 pkt 4a	Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy	<p>Podobnie jak w przypadku wykreślenia podmiotu z Rejestru rozwiązanie to nie zostawia podmiotom żadnego marginesy błędu i zrównuje w efekcie skutki błędów ludzkich, popełnionych w tym wypadku przy przygotowaniu raportu odbioru w systemie EMCS, ze skutkami działań</p>	<p><b>Uwaga niezasadna.</b></p> <p>W przepisie nie chodzi o uznanie za naruszenie procedury oczywistych omyłek, ale celowych działań podmiotu, czyli w szczególności działań polegających nie na incydentalnych omyłkach, ale celowym np. okresowym bądź stałym poświadczaniu nieprawdy co do tożsamości lub ilości odbieranych wyrobów.</p>

			<p>przestępczych. <b>Wprawdzie w projektowanym przepisie mowa jest o celowym poświadczeniu nieprawdy, ale w praktyce wykazanie, że błąd w raporcie odbioru nie był wynikiem celowego działania może okazać się dla podmiotu niemożliwe.</b> W rezultacie, istnieje wysokie ryzyko, że po wprowadzeniu projektowanego przepisu popełnienie przykładowo drobnej omyłki w ilości odebranych wyrobów skutkować będzie przerwaniem procedury zawieszenia w odniesieniu do wszystkich wyrobów objętych danym przemieszczeniem i tym samym obowiązkiem zapłaty od nich akcyzy.</p> <p>Dodatkowo, pragniemy zwrócić uwagę na to, że <b>wprowadzenie takiego rozwiązania do polskiego systemu podatku akcyzowego może budzić uzasadnione wątpliwości odnośnie jego zgodności z regulacjami Dyrektywy Rady 2008/118/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylającej dyrektywę 92/12/EWG, która takiej przesłanki zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy nie przewiduje.</b></p>	<p>Celowym tzn. dokonywanym w określonym celu np. realizacji NCW.</p> <p>Zaproponowana regulacja jest zgodna z postanowieniami dyrektywy 2008/118/WE. Dyrektywa ta określa warunki stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych oraz ich przechowywania z zastosowaniem tej procedury. Warunki te to m. in. zastosowanie do przemieszczania Systemu EMCS i elektronicznych komunikatów przewidzianych w tym Systemie, w szczególności e-DD i raportu odbioru, jak również złożenie zabezpieczenia, ujęcie wyrobów objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy w prowadzonych przez podmiot ewidencjach. W świetle takich warunków stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy nie można uznać, że warunki te są zachowane w sytuacji, gdy podmiot celowo poświadcza nieprawdę co do tożsamości lub ilości wyrobów objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy i w raporcie odbioru celowo potwierdza odbiór zupełnie innych wyrobów niż te, które faktycznie odebrał. Nie pozostawia wątpliwości fakt, że ocena spełnienia warunków stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy dotyczy konkretnego stanu faktycznego, a w konsekwencji konkretnych wyrobów.</p>
16.	Art. 46a ust 1 pkt 1 lit. m	POLSKA ORGANIZACJA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO	Art. 1 pkt 20 - następuje zmiana treści <b>art. 46a ust 1 pkt 1 lit m</b> - w świetle art. 1 pkt 1 lit. i tiret 3 litera f projektu przemieszczenie powinno nastąpić do sprzedawcy.	<b>Uwaga uwzględniona.</b> Uwaga zasadna. W obu przepisach należy doprecyzować, że wyroby są przemieszczane do sprzedawcy.
17.	Art. 46a ust. 1	Pracodawcy RP	W art. 1 pkt 20 lit. h oraz lit.i projektu zaproponowano cyt.: „Art. 46a. 1. Przemieszczanie wyrobów akcyzowych na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy odbywa się z	<b>Uwaga bezprzedmiotowa</b> w związku z przyjęciem formy dorejestrowania w przypadku dostaw wyrobów węglowych.



			<p>użyciem Systemu na podstawie e-DD albo dokumentu zastępującego e-DD, jeżeli:</p> <p>1) wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie są przemieszczane: [...]</p> <p>h) od pośredniczącego podmiotu węglowego do finalnego nabywcy węglowego, który w poprzednim roku kalendarzowym nabył powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych,</p> <p>i) od finalnego nabywcy węglowego, który w poprzednim roku kalendarzowym nabył powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych, do pośredniczącego podmiotu węglowego, w celu zwrotu [...]”.</p> <p>Powyższy zapis powinien zostać doprecyzowany o wskazanie: „który dokonał zgłoszenia rejestracyjnego zgodnie z art. 16 ust. 1”.</p>	
18.	Art. 46a ust. 1	Pracodawcy RP	<p>Analogicznie, jak w poprzednim punkcie, należy zauważyć, iż Finalny nabywca węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym nabył powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych będzie miał obowiązek dokonania zgłoszenia rejestracyjnego – art. 1 pkt 6 noweli dot. zmiany do art.16 ustawy. Sprzedawcy nie ma możliwości weryfikacji ilości nabywanego węgla przez FNW.</p> <p>W związku z powyższym proponuje się w pkt 4) zapis o warunku zwolnienia odnoszącym się do obowiązkowej rejestracji FNW.</p> <p>- taka jest intencja ustawodawcy.</p>	<b>Uwaga bezprzedmiotowa</b> w związku z przyjęciem formy dorejestrowania w przypadku dostaw wyrobów węglowych.
19.	Art. 46a ust. 1	Polska Organizacja Gazu Płynnego	<p>Proponuje się w Art. 46a ust. 1 dodanie nowego punktu 1a) w brzmieniu:</p> <p>1a) wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie są</p>	<b>Uwaga nieuwzględniona.</b> Uwaga wykracza poza zakres merytoryczny projektu.

			<p>przemieszczane w celu dokonania zwrotu do podmiotów, o których mowa w pkt 1) lit. b), d), f), innych niż podmiot, który pierwotnie dokonał dostawy zwracanych wyrobów.</p> <p>UZASADNIENIE: Sformowanie „w celu zwrotu”, zawarte w proponowanym brzmieniu art. 46a ust. 1 pkt 1) lit. b), d), f) – jest nieprecyzyjne i również w obecnym stanie prawnym rodzi wątpliwości interpretacyjne. Organy podatkowe stoją na stanowisku, iż zwrotu wyrobów akcyzowych można dokonać wyłącznie do tego samego podmiotu, który uprzednio dokonał ich dostawy. Podczas gdy, niejednokrotnie zdarzają się przypadki, gdzie podmiot, który uprzednio dokonał dostawy wyrobów akcyzowych został zlikwidowany lub podmiot, któremu dostarczono wyroby rozwiązał z tym podmiotem umowę – i nie ma możliwości dokonania zwrotu tych wyrobów do tego samego podmiotu, który je pierwotnie dostarczył. W związku z powyższym ustawodawca powinien umożliwić dokonanie zwrotu nieużytych wyrobów akcyzowych również do podmiotów, które uprzednio nie dokonały dostawy wyrobów będących przedmiotem zwrotu. Mając powyższe na uwadze, proponuje się do art. 46a ust. 1 dodać nowy punkt 1a) w proponowanym brzmieniu.</p>	
20.	Art. 46a ust. 2 Art. 46k	ORLEN Aviation sp. z o.o.	Zgodnie z propozycją projektu w art. 46a ust. 2 wprowadzona zostaje możliwość tzw. dorejestrowania wydań paliw lotniczych w okolicznościach wskazanych w tym przepisie w postaci przesłanego do Systemu „niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 5 dni (...) projektu	<b>Uwaga nieuwzględniona.</b> Brak potrzeby wprowadzenia przepisu w zakresie braku konieczności sporządzenia raportu odbioru w przypadku dorejestrowania. Niezależnie od tego w związku z uwagą proponuje się wyjaśnienie tej kwestii w uzasadnieniu do projektu.

			<p>e-DD". Z uzyskanych ustnych informacji wynika, iż w takiej sytuacji nie będzie konieczne sporządzenie do takiego projektu e-DD raportu odbioru. Mając na względzie, iż taka reguła nie wynika z przedstawionego projektu, <b>wnosimy w celu wyeliminowania wszelkich wątpliwości zamiast wykreślenie art. 46k zmodyfikowanie jego brzmienia na następujące:</b>  <b>„Art. 46k. W przypadku, o którym mowa w art. 46a ust. 2, podmiot wysyłający nie ma obowiązku sporządzenia projektu raportu odbioru w Systemie.”</b></p>	
21.	Art. 46a ust. 2	ORLEN Aviation sp. z o.o.	<p>Analogiczna reguła polegająca na dorejestrowaniu w Systemie powinna obowiązywać w przypadku mających miejsce zwrotów paliw lotniczych od podmiotów zużywających, tzw. roztankowań paliw lotniczych. W związku z powyższym <b>wnosimy o dodanie w art. 46a po ust. 2 ust. 2a w brzmieniu:</b>  <b>"2a. W przypadkach o których mowa w art. 46a ust. 1 pkt 1 lit. d i lit. f, przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio."</b>  Z brzmienia art. 46a ust. 2 nie wynika, czy projekt e-DD będzie miał charakter pojedynczego e-DD, czy też tzw. zbiorczego i wówczas obejmowałby wszystkie wydania wykonywane w danym dniu ze zbiornika/cysterny, z tego względu rekomendujemy w celu raportowania do Systemu wyłącznie wydań z zastosowaniem zwolnienia z akcyzy, aby System umożliwił zarówno tworzenie projektu e-DD dla pojedynczych wydań jak i wielu wydań łącznie (tzw. zbiorczy e-DD).</p>	<p><b>Uwaga uwzględniona.</b>  W art. 46a zostanie dodana zaproponowana regulacja. Jednocześnie w uzasadnieniu zostanie doprecyzowane, że w przypadku dorejestrowywania, e-DD będzie sporządzany oddzielnie do każdej pojedynczej dostawy.</p>

22.	Art. 46a ust. 7	Górnictwa Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>W tym miejscu Izba pragnie również zauważyć, iż przewidziane w projekcie nowelizacji rozwiązania, skierowane na dostosowanie Systemu do specyfiki obrotu wyrobami węglowymi całkowicie mijają się z potrzebami rynku. Dotyczy to w szczególności rozwiązania przewidzianego w projektowanym art. 46a ust. 7 ustawy, w myśl którego w przypadku transakcji łańcuchowych, projekt e-DD ma zostać wygenerowany niezwłocznie po otrzymaniu faktury od PPW, który dokonał pierwszej dostawy wyrobów węglowych. Tymczasem na moment dostawy wyrobów węglowych do FNW nie musi jeszcze zostać wystawiona faktura dokumentująca wcześniejszą dostawę tych wyrobów na rzecz PPW dokonującego ich odsprzedaży (zgodnie z ustawą o VAT taka faktura może zostać wystawiona do 15. dnia następnego miesiąca) — w związku z tym proponowany przez Ministerstwo Finansów przepis nie będzie mógł zostać zastosowany w przypadku większości spośród realizowanych transakcji łańcuchowych.</p>	<p><b>Uwaga uwzględniona.</b> Przepis zostanie doprecyzowany, że w przypadku transakcji łańcuchowych e-DD powinien zostać sporządzony przez ostatni w łańcuchu PPW nie później niż do 16 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym ten PPW nabył wyroby węglowe od innego PPW.</p>
23.	Art. 46d ust. 1a	Polska Organizacja Gazu Płynnego	<p>Do art. 46d proponuje się dodać ust. 1a w brzmieniu: 1a) W przypadku przemieszczania objętych zwolnieniem od akcyzy wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3 do zbiorczej instalacji zbiornikowej projekt e-DD albo dokument zastępujący e-DD sporządza się wskazując jako podmiot odbierający jeden z podmiotów zużywających podłączonych do tej instalacji, ust.2 stosuje się odpowiednio.</p>	<p><b>Uwaga bezprzedmiotowa</b> w związku z przyjęciem rozwiązania, że w przypadku dostaw gazu LPG do zbiorników zasilających zbiorcze instalacje licznikowe podmiot wysyłający będzie podmiotem odbierającym.</p>

			UZASADNIENIE: W związku z tym, iż z jednej zbiorczej instalacji zbiornikowej korzysta kilku czy kilkadziesiąt podmiotów, wystawienie e-DD lub dokumentu zastępującego e-DD wskazując w nim wszystkie te podmioty jest niemożliwe do wykonania – proponuje się uregulowanie tej kwestii zaproponowany sposób.	
24.	Art. 46m ust. 3	POLSKA ORGANIZAGA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO	Art. 1 pkt 31 - następuje zmiana treści <b>art. 46m ust. 3</b> - wada redakcyjna - powołano art. 46a ust. 1 pkt 5 i 6 podczas gdy ust 1 zawiera tylko pkt 1 i 2. Najprawdopodobniej chodzi o odwołanie do art. 46a ust. 1 pkt 1 lit m i art. 46a ust. 1 pkt 2 lit e.	<b>Uwaga częściowo uwzględniona a częściowo bezprzedmiotowa.</b> Uwaga zasadna, ale bezprzedmiotowa w zakresie odesłania do eksportu przez FNW z uwagi na propozycję modyfikacji zasad stosowania Systemu do przemieszczeń wyrobów węglowych i decyzję, że FNW nie będzie objęty Systemem oraz obowiązkiem rejestracji na podstawie art. 16 ustawy. Jednocześnie w przepisie należy zawrzeć odesłanie do przypadków przemieszczania związanego z eksportem przez krajowy UCS wyrobów opodatkowanych zerową stawką akcyzy, czyli do art. 46a ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy.
25.	Art. 46t ust 6	POLSKA ORGANIZAGA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO	Zgodnie z art. 1 pkt 36 projektu <b>uchylony zostaje art. 46t ust 6</b> ustawy o podatku akcyzowym, który stanowi, iż „Podmiot wysyłający może dokonać zmiany środka transportu, którym są przemieszczane wyroby z użyciem Systemu, pod warunkiem uprzedniego przesłania do Systemu powiadomienia o tej zmianie”. Zostaje jednak zastąpiony regulacją określoną w art. 1 pkt 26 wprowadzającą nowy art. 46ga ust 1. Zgodnie z tym przepisem „Podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit, b-h, może dokonać zmiany środka transportu podczas przemieszczania wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, pod warunkiem uprzedniego przesłania do Systemu informacji o tej zmianie.” Zmiana ta sprowadza	<b>Uwaga nieuwzględniona.</b> Uwaga niezasadna. W projekcie w zakresie zmiany środka transportu wyrobów przemieszczanych na podstawie e-DD zaproponowano podobne regulacje, jakie obecnie obowiązują w przypadku przeładunku poza składem podatkowym wyrobów przemieszczanych na podstawie e-AD, gdzie w ustawie uregulowana jest jedynie możliwość dokonywania przeładunku poza składem podatkowym, natomiast szczegółowe warunki dokonywania przeładunku są określone w rozporządzeniu. W rozporządzeniu uregulowane są również warunki dokonywania przeładunku poza składem podatkowym w przypadku wyrobów przesyłanych w formie przesyłek kurierskich.

		<p>się do wyłączenia przedmiotowego obowiązku jedynie wobec przemieszczeń realizowanych w procedurze zawieszono poboru akcyzy. To oczywiście krok we właściwym kierunku. Niemniej jednak dla większości produktów w branży olejów smarowych standardem jest wykorzystywanie opakowań typu butelka (do 2 litrów), kanister (do 30 litrów), beczka (od 50 do 210 litrów) oraz zbiornik IBC -1000 litrów zwyczajowo zwany mauzerem. Operatorzy logistyczni świadczący usługi przewozowe dla branży olejów smarowych, w celu optymalizacji kosztów, w większości przypadków dokonują przewozów od nadawcy do odbiorcy korzystając ze swojej infrastruktury magazynowej rozproszonej po całej Polsce. Konsekwencją tego faktu jest co najmniej dwukrotna zmiana środka transportu. W praktyce pojazd odbiera od nadawcy kilka do kilkudziesięciu przesyłek, następnie transportuje je do lokalnego terminalu, gdzie następuje rozładunek i przekierowanie wieloma innymi pojazdami do różnych terminali rozsianych po całym kraju, najbliższe miejsca dostawy. Terminal docelowy, po otrzymaniu swoich przesyłek, ostatecznie dostarcza towar do adresata - poniżej przedstawiono przykładowy schemat modelu dystrybucyjnego. W świetle powołanego już art. 46ga ust 1 ustawy o podatku akcyzowym, każda zmiana środka transportu, która oznacza dostawę do magazynu operatora logistycznego i wydanie z tego magazynu, w celu dostawy do ostatecznego odbiorcy lub kolejnego magazynu logistycznego, wiąże się z koniecznością dokonania stosownego zgłoszenia w Systemie. Ta czynność wymusza na spółkach,</p>	<p><b>Niezależnie od powyższego proponuje się w projektowanym art. 46ga ustawy, który dotyczy zmiany środka transportu - wykreślić wyrazy „pod warunkiem uprzedniego przesłania do Systemu informacji o tej zmianie” (warunki zostaną określone w rozporządzeniu). Jednocześnie w projektowanym art. 46w ust. 2 pkt 7 ustawy, w którym określona została delegacja do wydania rozporządzenia – należy wykreślić wyraz „szczegółowe” (wszystkie warunki zmiany środka transportu zostaną określone w rozporządzeniu).</b></p>
--	--	---	--

			<p>które dokonują obrotu olejami smarowymi, zatrudnienia osób w systemie 24H. Ich jedynym obowiązkiem byłaby obsługa tych komunikatów, na podstawie informacji przekazywanych przez operatorów logistycznych. Nie znajduje to racjonalnego uzasadnienia, zwłaszcza że analogiczne przemieszczenia dokonywane w procedurze zawieszenia poboru akcyzy są wyłączone z obowiązku zgłaszania faktu zmiany środka transportu w Systemie. Regulacja ta uprościła przeładunek przesyłek kurierskich, a wprowadzona została z uwagi na trudności, na jakie wcześniej napotykały firmy przewozowe podczas dokonywania czynności przeładunku połączonego ze zmianą środka transportu. Przeładunek bowiem, jako stały element działania tych firm, oraz związane z nim obowiązki, w tym przede wszystkim powinność wcześniejszego poinformowania o fakcie przeładunku właściwego organu, nie tylko wydłużały czas przesyłania wyrobów akcyzowych, ale również komplikowały pracę sortowni przesyłek. Przesłanką wprowadzenia przedmiotowego przepisu był fakt, iż firmy przewozowe (kurierskie), w trakcie dostarczania przesyłek, przekładają je z jednego samochodu na drugi w tzw. sortowniach. Czynność sortowania przesyłek - jako element usługi transportowej - ma na celu grupowanie przesyłek nadanych przez wysyłających z różnych miejsc do poszczególnych odbiorców znajdujących się w tym samym rejonie.</p> <p>Co prawda projekt ustawy w art. 1 pkt 36 rozszerza zakres delegacji ustawowej o „szczegółowe warunki dokonywania zmiany</p>	
--	--	--	--	--

			<p>środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z użyciem Systemu", niemniej jednak postulowana zmiana dotyczy wyłączenia spod tego reżimu przemieszczeń w formie przesyłek kurierskich, jeżeli dla każdej przesyłki wyrobów akcyzowych, stanowiącej odrębną, niepodzielną, zapakowaną całość, wystawiany jest oddzielny e-DD oraz przeładunek polega wyłącznie na przeniesieniu przesyłki wyrobów akcyzowych z jednego na drugi środek transportu bez naruszenia zawartości tej przesyłki, a dodatkowo, przy zastosowaniu zamknięć urzędowych lub innych zabezpieczeń używanych w obrocie handlowym, naniesione na opakowania wyrobów akcyzowych, nie ulegną uszkodzeniu. Wydaje się, iż w świetle ostatnich doświadczeń dotyczących projektu rozporządzenia w sprawie wzoru zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzwspólnotowym wyrobów akcyzowych w celu wprowadzenia ich do składu podatkowego, umieszczenie przedmiotowych regulacji w rozporządzeniu, w świetle treści art. 46ga oraz delegacji zawartej w art. 46w ust 2 pkt 7, może być uznane za przekroczenie tych uprawnień. Dlatego postulujemy wprowadzenie odpowiednich zapisów w powołanym art. art. 46ga albo rozszerzenie treści delegacji ustawowej.</p>	
26.	Art. 89 ust. 2aa	POLSKA ORGANIZAGA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO	Zgodnie z art. 1 pkt 38 projektu <b>art. 89 ust 2aa</b> otrzymuje brzmienie - „W przypadkach, o których mowa w ust. 2 pkt 2, 3, 5-6a, warunkiem zastosowania zerowej stawki akcyzy jest zastosowanie Systemu do wyrobów	<b>Uwaga uwzględniona</b> Uwaga zasadna. W przepisie powinno zostać zmienione tylko odesłanie do ust. 2. Dalsza część przepisu powinna zostać taka jaka jest. Przepis powinien brzmieć „2aa. W przypadkach, o których mowa w ust. 2 pkt 2, 3,



		<p>energetycznych, o których mowa w ust. 2, w sposób określony w art. 46a ust. 1," Pytanie jakie się rodzi, z uwagi na brak stosownej wzmianki w uzasadnieniu, to czy ustawodawca w pełni świadomie rezygnuje z warunku, o którym obecnie mowa w art. 89 ust 2aa tzn. warunku dotyczącego terminu zakończenia przemieszczenia, o którym mowa w art. 46b ust. 3. Przepis ten stanowi, iż „Przemieszczanie wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy powinno zostać zakończone w terminie 30 dni od dnia wysłania wyrobów akcyzowych wskazanego w e-DD albo dokumencie zastępującym e-DD." Brak tego warunku oznacza sytuację, w której pomimo braku wypełnienia jednego z dwóch obowiązków dotyczących zakończenia przemieszczania wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, nie będzie podstawy do naliczenia podatku akcyzowego. Stanowi to element rozszczęlnienia sytemu kontrolnego, co ważne, w przypadku grupy produktów podlegających przepisom dotyczącym kontroli i przemieszczania, o których mowa w art. 20 Dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektryczne. A w kategorii tej znajduje się część olejów napędowych o kodzie CN 2710 19 43 oraz pozostałe oleje napędowe o kodach 2710 19 46, 2710 19 47 oraz 2710 19 48. Co ciekawe analogiczny zapis, ale dotyczący wyrobów zwolnionych ze względu na przeznaczenie,</p>	<p>5-6a, warunkiem zastosowania zerowej stawki akcyzy jest zakończenie przemieszczania w sposób, o którym mowa w art. 46b ust. 2, oraz w terminie, o którym mowa w art. 46b ust. 3.”.</p>
--	--	--	---

			stanowiący warunek stosowania tej procedury pozostaje niezmienny w części dotyczącej art. w 46b ust. 3 (art. 1 pkt 17 lit c projektu).	
27.	Art. 89 ust. 2ab	POLSKA ORGANIZAGA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO	art. 1 pkt 17 lit c tiret 2 projektu uchyla się art. 32 ust 5 pkt 2a. Art. 1 pkt 32 projektu uchyla się art. 46n. W konsekwencji uchylony powinien zostać również art. 89 ust 2ab.	<b>Uwaga uwzględniona.</b> Przepis zostanie uchylony.
28.	Art. 5 projektu	POLSKA ORGANIZAGA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO	W związku z tym, że konsultowany projekt dotyczy złożonej materii, wydaje się, że konieczne jest pilne wydzielanie z jego zakresu części dotyczące przesunięcia wejścia w życie e-DD. Na chwilę obecną przedsiębiorstwa zajmujące się dokonywaniem dostaw paliwowych nie są w stanie wdrożyć odpowiednich rozwiązań tele-informatycznych, które zapewnią prawidłową realizację obowiązków związanych z e-DD od dnia 1 stycznia 2020 r. Brak przesunięcia terminu wejścia w życie obowiązkowego e-DD grozi paraliżem dostaw paliwa na rynek. Jest to szczególnie istotne w przypadku paliwa lotniczego. Mając na uwadze krótki okres czasu, jaki pozostał do 1 stycznia 2020 r., konieczne wydaje się pilne przeprowadzenie przesunięcia wejścia w życie e-DD w odrębnym procesie legislacyjnym.	<b>Uwaga zasadna.</b> MF prowadzi działania zmierzające do przedłużenia terminu stosowania papierowego dokumentu dostawy w innym projekcie.
29.	Art. 12 i art. 13 projektu	POLSKA ORGANIZAGA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO	<b>W art. 12 i art. 13 projektu jest mowa o wyrobach akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie (import i eksport) - nie jest jednak sprecyzowane, czy chodzi tylko o wyroby wymienione w załączniku nr 2 do ustawy,</b> co sugeruje, że ustawodawca zamierza objąć tym przepisem również wyroby ze stawką	<b>Uwaga uwzględniona</b> Uwaga zasadna. Należy doprecyzować, że regulacje zawarte w art. 12 i 13 projektu dotyczą wyrobów akcyzowych, wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy zmienianej w art. 1, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których mowa w art. 89 ust. 2 tej ustawy.

			zero zł, ale niewymienione w załączniku nr 2 do ustawy. Powstaje wątpliwość, czy w świetle przepisów ustawy - taka jest intencja ustawodawcy.	
30.	Art. 12 i art. 13 projektu	Polska Izba Przemysłu Chemicznego	Wybrane firmy członkowskie wskazują, że w art. 12 i art. 13 projektu jest mowa o wyrobach akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie (import i eksport). Nie jest jednak sprecyzowane, czy chodzi tylko o wyroby wymienione w załączniku nr 2 do ustawy, co sugeruje, że ustawodawca zamierza objąć tym przepisem również wyroby ze stawką zero zł, ale niewymienione w załączniku nr 2 do ustawy. Wobec powyższego firmy zrzeszone w PIPC wskazują, iż powstaje wątpliwość czy w świetle przepisów ustawy, taka jest intencja ustawodawcy. Uwagę należy zwrócić także na fakt, że w art. 1 pkt 6 lit. c) projektu dostrzegamy wadę redakcyjną: powinno być: „uchyla się ust. 3b” - jest: „uchyla się ust. 33b”.	<b>Uwagi uwzględnione.</b> Uwaga zasadna. Należy doprecyzować w art. 12 i 13, że regulacje przejściowe zawarte w tych przepisach dotyczą wyrobów z załącznika nr 2. Jednocześnie należy usunąć pomyłkę redakcyjną w art. 1 pkt 6 lit. c projektu.
31.	Art. 15 projektu	ORLEN Aviation sp. z o.o.	Jak wskazywaliśmy we wcześniejszej korespondencji, wdrożenie i uruchomienie produkcyjne nowego rozwiązania teleinformatycznego dla 11 lokalizacji (Fili) Spółki nie może nastąpić jednocześnie w jednym wyznaczonym terminie. Wdrożenie produkcyjne musi następować systematycznie w kolejnych filiach, bowiem nie jest możliwe organizacyjnie wprowadzenie startu produkcyjnego w jednym terminie w skali całej Spółki. Z tego powodu konieczne jest wyznaczenie czasookresu, w którym System EMCS2PL będzie dostosowany do wszystkich nowych rozwiązań ustawowych	<b>Uwaga nieuwzględniona</b> Uwaga niezasadna. Zaproponowane vacatio legis jest wystarczająco długie do dostosowania się przez przedsiębiorców do nowych regulacji, tym bardziej przez podmioty, które większość dostaw będą realizowały poprzez dorejestrowanie e-DD.

		<p>objętych konsultowanym projektem jako daty początkowej do możliwych pierwszych przemieszczeń z zastosowaniem Systemu. Jednocześnie data ta nie może mieć charakteru bezwzględnie obowiązującego. Spółka potrzebuje co najmniej 3 miesięcy na uruchomienie Systemu we wszystkich lokalizacjach liczonych od uruchomienia Systemu w pierwszej Filii. Od tego momentu przemieszczenia mogłyby się odbywać z zastosowaniem Systemu, ale nie byłyby jeszcze obowiązkowe. Proponujemy, aby taką datą był 1 października 2020 r. (przy założeniu opublikowania Specyfikacji do zmodyfikowanych założeń systemowych i udostępnieniu Systemu testowego w marcu 2020 r. - pkt poniżej). Z tego powodu wnosimy o zmodyfikowanie przepisu przejściowego art. 11 projektu.</p> <p>Obecnie przepis ten w ust. 1 dotyczy wyłącznie: „dostaw wyrobów akcyzowych (...) rozpoczętych i niezakończonych do dnia 30 września 2020 r.” Zastosowanie w tym przepisie alternatywy łącznej (spójnika „i”) powoduje, iż ma ona zastosowanie tylko do dostaw spełniających oba kryteria: (i) rozpoczętych do dnia 30 września 2020 r. i (ii) niezakończonych do dnia 30 września 2020 r. A contrario dostawy rozpoczęte po dniu 30 września 2020 r. nie mogłyby korzystać z dotychczasowych reguł obowiązujących do dnia 30 września 2020 r. Pomimo tego, iż z art. 5 projektu wynika, iż stosowanie Systemu do dnia 12 stycznia 2021 nie jest obowiązkowe także dla paliw lotniczych.</p>	
--	--	---	--

			<p>Natomiast ust. 2 art. 11 projektu dotyczy wyłącznie: „dostaw wyrobów akcyzowych (...) rozpoczętych po dniu 30 września 2020 r. bez użycia Systemu i niezakończonych do dnia 12 stycznia 2021 r.”</p> <p>Zastosowanie w tym przepisie alternatywy łącznej (spójnika "i") powoduje, iż ma ona zastosowanie tylko do dostaw spełniających oba kryteria: (i) rozpoczętych po dniu 30 września 2020 r. bez użycia Systemu i (ii) niezakończonych do dnia 12 stycznia 2021 r. A contrario dostawy rozpoczęte po dniu 30 września 2020 r. ale zakończone przed dniem 12 stycznia 2021 nie mogłyby korzystać z dotychczasowych reguł obowiązujących do dnia 30 września 2020 r.</p> <p>W celu wyeliminowanie powyższych wątpliwości interpretacyjnych powstałych na gruncie art. 11 projektu wnosimy o dodanie w art. 11 ust. 1 zdania drugiego lub kolejnego ustępu w art. 11, który wszedłby w życie z dniem 1 października 2020 w następującym brzmieniu:</p> <p>„Do dostaw wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, rozpoczętych po dniu 30 września 2020 r. bez użycia Systemu i zakończonych do dnia 12 stycznia 2021 r. stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym do dnia 30 września 2020r.”</p> <p>Mając na względzie, iż projekt z dnia 30 września 2019 r. zawiera nowe regulacje w zakresie wydań paliw lotniczych z użyciem Systemu, konieczne będą także zmiany w Specyfikacji Systemu oraz środowisku testowym. Spółka może rozpocząć swoje prace dopiero po</p>	
--	--	--	---	--

			<p>opublikowaniu nowej Specyfikacji i udostępnieniu środowiska testowego. Do ponownego wykonania pozostają:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Testy komunikacji rozwiązań informatycznych Spółki z Systemem EMCSPL2,</li> <li>• Przeszkolenie personelu z nowych rozwiązań (11 lokalizacji w całej Polsce, ok. 185 pracowników pracujących w trybie zmianowym),</li> <li>• Wprowadzenie startu produkcyjnego sekwencyjnie w poszczególnych Filiach Spółki.</li> </ul> <p>Z tego względu Spółka potrzebuje co najmniej 6 miesięcy liczonych od opublikowania nowej Specyfikacji i udostępnieniu nowego środowiska testowego do momentu pierwszego startu produkcyjnego, w pierwszej lokalizacji. Mając na względzie zakładany termin 1 października 2020 r. na wprowadzenie w życie nowych regulacji w zakresie przemieszczenia paliw lotniczych z użyciem Systemu, nowa Specyfikacja i nowe zmienione środowisko testowe powinny zostać udostępnione w marcu 2020 r. Brak Specyfikacji i środowiska testowego w tym terminie spowoduje, iż Spółka nie będzie w stanie przygotować startu produkcyjnego dla pierwszej Filii w terminie 1 października 2020 r.</p>	
32.	Art. 21 ust.7 pkt 2 lit. c	Federacja Przedsiębiorców Polskich	W związku z przekazaniem do konsultacji publicznych projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (UD 563), w imieniu przedsiębiorców skupionych w Federacji Przedsiębiorców	<b>Uwaga uwzględniona w pakiecie akcyzowym.</b>

		<p>Polskich proponujemy wprowadzenie zmiany w art. 21 ust.7 pkt 2 lit. c ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. 2019, poz.864, dalej: „Ustawa Akcyzowa”).</p> <p>Wskazany przepis przyznaje podatnikom prawo do pomniejszenia zobowiązania akcyzowego o wartość podatkowych znaków akcyzy naniesionych na wyroby akcyzowe oraz określa najwcześniejszy moment kiedy podatnik może dokonać takiego odliczenia w przypadku nabycia wewnątrzwspólnotowego.</p> <p>W obecnie obowiązującym stanie prawnym obowiązki oznaczania znakami akcyzy podlegają m.in. wyroby spirytusowe, wyroby winiarskie, papierosy, tytoń, susz tytoniowy, płyn do papierosów elektronicznych, wyroby nowatorskie. Na chwilę obecną, nie wszystkie z wymienionych powyżej wyrobów akcyzowych muszą zostać oznaczone znakami akcyzy przed przeznaczeniem ich do sprzedaży. Jak wynika bowiem z art. 118 ust. 2 Ustawy Akcyzowej w zw. z art. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz.U. 2018, poz. 137 z późn. zm., dalej: „Ustawa Nowelizacyjna”), płyn do papierosów elektronicznych oraz wyroby nowatorskie korzystające do 30 czerwca 2019 r. z zerowej stawki akcyzy są zwolnione z obowiązku oznaczania znakami akcyzy. Zatem obecnie faktyczny obowiązek nakładania banderol podatkowych odnosi się wyłącznie do tzw. wyrobów akcyzowych zharmonizowanych, czyli wyrobów które zostały objęte na poziomie unijnym zharmonizowaną akcyzą w zakresie struktury i stawek podatku akcyzowego.</p>	
--	--	---	--

			<p>Natomiast od 1 lipca 2020 r. bezwzględnemu obowiązkowi oznaczania znakami akcyzy będą podlegały także płyny do papierosów elektronicznych i wyroby nowatorskie, a więc wyroby które nie podlegają opodatkowaniu akcyzą we wszystkich państwach członkowskich (nie stanowią tzw. zharmonizowanych wyrobów akcyzowych).</p> <p>W rezultacie zmian wprowadzanych do Ustawy Akcyzowej od 1 lipca 2020 r. Płyn do papierosów elektronicznych oraz wyroby nowatorskie będą mogły być nabywane wewnątrzspółnotowo (i) w procedurze zawieszenia poboru akcyzy na podstawie art. 41 ust. 4 Ustawy Akcyzowej lub (ii) poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy na podstawie art. 78 Ustawy Akcyzowej. Natomiast jak wynika z art. 117 ust. 2 Ustawy Akcyzowej, w sytuacji dokonywania wewnątrzspółnotowego nabycia poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy (dalej: „WNT”) wyrobów podlegających obowiązkowi oznaczania, wyroby te nie mogą być przemieszczone na terytorium kraju bez ich uprzedniego prawidłowego oznaczenia podatkowymi znakami akcyzy.</p> <p>Z powyższych przepisów jednoznacznie wynika, że od 1 lipca 2020 r. nabywane wewnątrzspółnotowo poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy płyny do papierosów elektronicznych oraz wyroby nowatorskie będą musiały być oznaczone znakami akcyzy jeszcze przed wprowadzeniem ich na terytorium RP. Zatem w takiej sytuacji podmiot zobowiązany do oznaczania tych wyrobów znakami akcyzy powinien wysłać do podmiotu</p>	
--	--	--	--	--



		<p>zagranicznego znaki akcyzy celem ich nałożenia na opakowania jednostkowe wyrobów. Natomiast warunkiem niezbędnym do otrzymania znaków akcyzy jest m.in. wpłacenie kwoty stanowiącej równowartość podatkowych znaków akcyzy. Kwota ta nie stanowi odrębnej daniny publicznej, ale jest swego rodzaju zaliczką na podatek, którą podatnik ma prawo odliczyć od zobowiązania akcyzowego, kiedy znaki akcyzy zostaną naniesione na opakowania jednostkowe wyrobów akcyzowych.</p> <p>Tymczasem przepis zawarty w art. 21 ust. 7 Ustawy Akcyzowej, zawierający zasady odliczania wartości podatkowych znaków akcyzy, literalnie nie określa najwcześniejszego momentu, w którym można dokonać potrącenia wartości podatkowych znaków akcyzy, w sytuacji WNT wyrobów oznaczonych znakami akcyzy na potrzeby prowadzonej działalności gospodarczej, jeśli od przedmiotowych Wyrobów akcyza nie została zapłacona w państwie wysyłki. Wyrobami takimi są np. płyny do papierosów elektronicznych oraz wyroby nowatorskie, które z uwagi na to, że nie podlegają harmonizacji na poziomie Wspólnoty, mogą być nabywane wewnątrzspółnotowo z innych państw UE, gdzie nie podlegają one opodatkowaniu akcyzą. Jak wynika bowiem z uzasadnienia do Ustawy Nowelizacyjnej, płyny do papierosów elektronicznych podlegają opodatkowaniu akcyzą tylko w niektórych państwach członkowskich takich jak : Włochy, Portugalia, Rumunia, Łotwa, Słowenia, Finlandia, Grecja, Chorwacja, Węgry, Serbia.</p>	
--	--	--	--

			<p>Literalna wykładania powyższego przepisu, może prowadzić do wniosków, iż prawo do odliczenia wartości podatkowych znaków akcyzy nałożonych na wyroby nabyte wewnątrzspółnotowo poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, przysługuje podatnikom jedynie w sytuacji kiedy wyroby te zostaną nabyte z państw członkowskich, w których została od nich zapłacona akcyza. W rzeczywistości oznaczałoby to, że podatnicy nabywający wewnątrzspółnotowo płyn do papierosów elektronicznych oraz wyroby nowatorskie oznaczone znakami akcyzy z państw w których nie podlegają one opodatkowaniu akcyzą, byliby pozbawieni prawa do odliczania wartości podatkowych znaków akcyzy naniesionych na te wyroby, co wiązałoby się z ponoszeniem przez te podmioty, dodatkowego obciążenia finansowego w postaci wartości podatkowych znaków akcyzy. Takie uzależnienie prawa do skorzystania z odliczenia w zależności od państwa, z którego są nabywane wyroby w praktyce oznaczałoby wyższe opodatkowanie wyrobów nabywanych z niektórych państw członkowskich, zakłócając tym samym swobodny przepływ towarów pomiędzy państwami UE.</p> <p>Ponadto, należy zauważyć, że art. 78 ust. 1 Ustawy akcyzowej nakładają stosowne obowiązki w przypadku gdy podatnik nabywa wewnątrzspółnotowo wyroby akcyzowe wymienione w załączniku nr 2 do ustawy, znajdujące się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy (podkreślenie Zainteresowanego), na potrzeby wykonywanej na terytorium kraju</p>	
--	--	--	---	--

			<p>działalności gospodarczej. Jednocześnie zgodnie z przepisami art. 78 ust. 3-4 Ustawy Akcyzowej, przepisy ust. 1 pkt 1, 3 i 3a stosuje się również odpowiednio:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— do przypadków nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów akcyzowych niewymienionych 2 w załączniku nr 2 do Ustawy Akcyzowej które są objęte na terytorium kraju stawką, akcyzy inną, niż stawka zerowa,</li> <li>— w przypadku nabycia wewnątrzwspólnotowego przez osobę fizyczną wyrobów akcyzowych przeznaczonych na cele handlowe w rozumieniu art. 34 Ustawy Akcyzowej.</li> </ul> <p>Brzmienie przepisów art. 78 oraz art. 21 Ustawy akcyzowej w zakresie regulującym zasady nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów akcyzowych powinno być ze sobą ujednoczone, tak aby ich literalne brzmienie nie budziło wątpliwości, iż intencją Ustawodawcy była możliwość odliczenia wartości podatkowych znaków akcyzy od powstającego u podatnika obowiązku podatkowego w związku z dokonywaniem WNT oznaczonych znakami akcyzy płynu do papierosów elektroniczny oraz wyrobów nowatorskich.</p> <p>Dlatego też mając na względzie powyższe, proponujemy aby art. 21 ust. 7 pkt 2 lit. c Ustawy Akcyzowej, otrzymał brzmienie:</p> <p>Art. 21. Z zastrzeżeniem art. 23 ust. 4 oraz art. 27 ust. 2, kwotę akcyzy obniża się o kwotę stanowiącą, wartość podatkowych znaków akcyzy prawidłowo naniesionych na wyroby akcyzowe lub opakowania jednostkowe wyrobów akcyzowych, nie wcześniej jednak niż:</p>	
--	--	--	--	--

			<p>po powstaniu obowiązku podatkowego — w przypadku:</p> <p>c) podatnika nabywającego wyroby akcyzowe znajdujące się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, w przypadkach o których mowa w art.78 ust. 1 oraz 3-4 Ustawy,</p>	
33.	Art. 31a ust. 3h	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Planowane wprowadzenie art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym całkowicie pomija fakt, że w praktyce oświadczenia o przeznaczeniu wyrobów węglowych mogą być składane w okresowych umowach ramowych zawieranych pomiędzy nabywcą a sprzedawcą tych wyrobów. W przypadku tego rodzaju oświadczeń ilość wyrobów wskazana w umowie zawsze odbiega od ilości wyrobów dostarczanych w ramach poszczególnych transakcji. Na moment zawarcia umowy strony zazwyczaj nie są bowiem w stanie precyzyjnie określić ilości dostarczanych wyrobów; poza tym z założenia składane oświadczenie nie odnosi się do jednej transakcji, lecz do wielu realizowanych w przyszłości dostaw. To z kolei skutkuje tym, że w ramach poszczególnych dostaw ilość wyrobów węglowych zawsze różni się od ilości wskazanej w oświadczeniu.</p> <p>Tym samym zastosowanie do tych oświadczeń regulacji przewidzianej w proponowanym art. 31a ust. 3h pkt 3 ustawy, będzie oznaczać całkowite wyłączenie możliwości zastosowania zwolnienia od akcyzy w przypadku umów ramowych.</p> <p>W związku z powyższym Izba zwraca uwagę na konieczność odpowiedniego zmodyfikowania projektu ustawy - tak, by nie było wątpliwości, że regulacja zawarta w art. 31a ust. 3h pkt 3 ustawy</p>	<p><b>Uwaga bezprzedmiotowa</b> – zapisy, do których odnoszą się uwagi zostały wyłączone z zakresu projektu i przeniesione do projektu ustawy „pakiet akcyzowy”.</p>

		<p>nie ma zastosowania do dostaw realizowanych na podstawie umów ramowych (lub całkowitą rezygnację z wprowadzenia art. 31a ust. 3h ustawy).</p> <p>2. Wprowadzenie art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym w brzmieniu proponowanym w projekcie będzie oznaczać również realną utratę możliwości zastosowania zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do wszystkich dostaw, w przypadku których nabywca nie kontaktuje się bezpośrednio z dostawcą. Dotyczy to zarówno przypadków sprzedaży na odległość (np. za pośrednictwem sklepów internetowych czy przez telefon), jak i sytuacji, w których wyroby węglowe są odbierane przez pełnomocnika nabywcy (np. kierowcę działającego w jego imieniu i na jego rzecz lub przez domownika).</p> <p>We wszystkich wymienionych powyżej przypadkach, dostawca nie ma fizycznej możliwości weryfikowania dokumentu tożsamości nabywcy - nie dochodzi bowiem do bezpośredniego spotkania dostawcy z nabywcą. Z punktu widzenia regulacji dotyczących ochrony danych osobowych nie ma również możliwości poproszenia nabywcy o skan czy kopię dokumentu tożsamości. Tym samym we wszystkich tych przypadkach dostawcy będą zobligowani do doliczenia do ceny kwoty akcyzy od dostarczanych przez nich wyrobów - to z kolei będzie skutkowało odwróceniem się od nich klientów korzystający z opisanych rozwiązań a często również ich przejściem do dostawców działających w tzw. szarej strefie.</p>	<p><b>Uwaga bezprzedmiotowa</b> – zapisy, do których odnoszą się uwagi zostały wyłączone z zakresu projektu i przeniesione do projektu ustawy „pakiet akcyzowy”.</p>
--	--	--	--

			<p>Mając na uwadze powyższe, Izba pragnie wyrazić zdecydowany sprzeciw wobec planowanego wprowadzenia art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym oraz zwrócić się z prośbą o ponowne rozważenie możliwości rezygnacji z wprowadzenia tej regulacji lub zmiany zakresu sytuacji, w których przewidziana w tym przepisie sankcja będzie miała zastosowanie.</p> <p>3. Kolejną kwestią, na którą Izba pragnie zwrócić uwagę jest przewidziana w art. 31a ust. 3h pkt 3 ustawy o podatku akcyzowym konieczność zastosowania pozytywnej stawki akcyzy w każdym przypadku, gdy ilość wyrobów węglowych wskazana w oświadczeniu złożonym przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej jest inna niż ilość dostarczonych wyrobów węglowych.</p> <p>W tym kontekście na uwagę zasługuje fakt, że w praktyce obrotu wyrobami węglowymi niemal w każdym przypadku ilość wskazana w oświadczeniu różni się nieznacznie od ilości rzeczywiście dostarczonej do nabywcy. Wynika to w szczególności z tego, że:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• każde urządzenie pomiarowe wykorzystywane do ważenia wyrobów węglowych charakteryzuje się pewnych dopuszczalnym błędem pomiaru;</li> <li>• oświadczenia o przeznaczeniu wyrobów do celów zwolnionych często składane są przed załadunkiem wyrobów węglowych do nabywców;</li> <li>• w każdym przypadku przemieszczania wyrobów węglowych i ich załadunku dochodzi do powstania pewnych różnic ilościowych.</li> </ul>	<p><b>Uwaga bezprzedmiotowa</b> – zapisy, do których odnoszą się uwagi zostały wyłączone z zakresu projektu i przeniesione do projektu ustawy „pakiet akcyzowy”.</p>
--	--	--	--	--

			Mając na uwadze powyższe, Izba zwraca się z prośbą o wprowadzenie modyfikacji brzmienia art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym - tak, by sankcja przewidziana w tym przepisie odnosiła się wyłącznie do przypadków, gdy ilość dostarczonych wyrobów węglowych jest istotnie większa niż wynikałoby to ze złożonego oświadczenia.	
34.	Art. 31 a	Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla	<p>Ograniczenie zakresu regulacji przewidzianej w art. 31 a ust. 3 pkt 1 ustawy wyłącznie do dostaw na rzecz finalnych nabywców węglowych, którzy w roku poprzedzającym nabyli co najmniej 30 milionów kilogramów wyrobów węglowych.</p> <p>Zgodnie z przedstawionym projektem nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym, warunki dla zastosowania zwolnienia, przewidziane w art. 31 a ust. 3 pkt 1 ustawy, mają mieć zastosowanie wyłącznie w odniesieniu do nabywców, którzy w roku poprzedzającym nabyli co najmniej 30 milionów kilogramów wyrobów węglowych. Równocześnie w przedstawionym projekcie nie wskazano, jakie warunki miałyby znaleźć zastosowanie w odniesieniu do dostaw realizowanych na rzecz podmiotów, które w poprzednim roku nabyły mniej niż 30 milionów kilogramów wyrobów węglowych.</p> <p>Takie ukształtowanie przepisów ustawy o podatku akcyzowym budzi poważne wątpliwości Interpretacyjne - zwłaszcza, iż zmianie nie ulegnie np. art. 31a ust. 3g ustawy o podatku akcyzowym, przewidujący obowiązek okazania przez nabywcę dowodu tożsamości. Ponadto, proponowane brzmienie art. 31 a ust. 3h ustawy przewiduje sankcje w postaci utraty prawa do</p>	<p><b>Uwaga bezprzedmiotowa.</b></p> <p>Uwagi dotyczą zmian będą procedowane w pakiecie akcyzowym i zostały wyłączone z projektu.</p>

			<p>skorzystania ze zwolnienia w przypadku odmowy okazania tego dokumentu.</p> <p>W ocenie Izby wprowadzenie proponowanej zmiany, polegającej na ograniczeniu zastosowania art. 31 a ust. 3 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym wyłącznie do dostaw na rzecz podmiotów przekraczających próg wskazany w projekcie, przy jednoczesnym zachowaniu pozostałych regulacji dotyczących stosowania zwolnienia od akcyzy (np. art. 31 a ust. 3g ustawy o podatku akcyzowym) i wprowadzeniu proponowanego art. 31 a ust. 3h ustawy, będzie rodziło wiele wątpliwości interpretacyjnych i problemów praktycznych. W związku z tym, Izba pragnie zwrócić się z wnioskiem o rezygnację z zawężenia zakresu zastosowania art. 31 a ust. 3 pkt 1 ustawy bądź alternatywnie uchylenie / zawężenie zakresu zastosowania pozostałych przepisów dotyczących zasad stosowania zwolnienia od akcyzy wyłącznie do dostaw na rzecz podmiotów przekraczających przewidziane progi ilościowe.</p> <p>Wprowadzenie obowiązku efektywnego opodatkowania wyrobów węglowych w przypadkach wymienionych w proponowanym art. 31a ust. 3h ustawy.</p> <p>Przedstawiony projekt nowelizacji przewiduje obowiązek zastosowania przez sprzedawców stawki akcyzy, przewidzianej w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym, gdy:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• nabywca odmawia okazania dokumentu tożsamości;</li> </ul>	
--	--	--	--	--



			<ul style="list-style-type: none"> <li>• dane zawarte w oświadczeniu złożonym przez nabywcę są niekompletne, nieczytelne lub nie zgadzają się z danymi wynikającymi z dokumentu tożsamości;</li> <li>• ilość lub rodzaj nabywanych wyrobów węglowych są inne niż wskazane w oświadczeniu złożonym przez nabywcę.</li> </ul> <p>Zdaniem Izby powyższa regulacja całkowicie ignoruje specyfikę obrotu wyrobami węglowymi - zwłaszcza modele współpracy z dostawcami oraz nabywcami tych wyrobów, a także naturalne właściwości węgla i powiązane z nimi uwarunkowania techniczne i biznesowe. Dlatego też Izba pragnie wyrazić zdecydowany sprzeciw wobec planu wdrożenia art. 31 a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym w brzmieniu zaproponowanym w przedstawionym projekcie nowelizacji. W ocenie Izby wejście w życie art. 31a ust. 3h w brzmieniu zaproponowanym w przedstawionym projekcie, będzie skutkowało faktycznym brakiem możliwości zastosowania zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do większości (o ile nie całości) dostaw wyrobów węglowych realizowanych na rzecz osób fizycznych, nieprowadzących działalności gospodarczej - co z kolei oznaczałoby realny wzrost cen paliw stałych, dostarczanych przez rzetelnych przedsiębiorców, prowadzących działalność zgodnie z wymogami wynikającymi obowiązujących przepisów, a to może prowadzić do wzrostu zainteresowania towarami oferowanymi przez podmioty działające w tzw. szarej strefie.</p> <p>Poniżej Izba przedstawia wybrane uwagi dotyczące projektowanego brzmienia art. 31 a</p>	
--	--	--	---	--

		<p>ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym, które budzi największy niepokój wśród zrzeszonych w niej przedsiębiorców, zajmujących się obrotem paliwami stałymi.</p> <p>Obowiązek zastosowania stawki akcyzy przewidzianej w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy w przypadku odmowy okazania dokumentu tożsamości.</p> <p>Przedstawiony projekt nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym zakłada m.in., że wyroby węglowe powinny podlegać efektywnemu opodatkowaniu akcyzą w przypadku, gdy nabywca odmówi okazania dowodu tożsamości. Jednocześnie w ustawie o podatku akcyzowym (zarówno w dotychczasowym jak i planowanym brzmieniu) brak jest regulacji, która nakazywałaby dostawcy każdorazową weryfikację dokumentu tożsamości nabywcy.</p> <p>Art. 31 a ust. 3g ustawy stanowi bowiem wyłącznie, że to nabywca jest zobowiązany do okazania wspomnianego dokumentu. Okazanie dokumentu tożsamości przez nabywcę nie stanowi jednak warunku koniecznego dla zastosowania zwolnienia od akcyzy - warunki te zostały enumeratywnie wymienione w art. 31 a ust. 3 ustawy o podatku akcyzowym, który zarówno w obecnym jak i planowanym brzmieniu, nie wspomina o konieczności okazania dokumentu tożsamości przez nabywcę.</p> <p>W Kontekście powyższego, pojawia się pytanie, czy sankcja w postaci pozytywnej stawki akcyzy ma mieć zastosowanie wyłącznie w przypadku, gdy nabywca odmówił okazania dokumentu tożsamości na żądanie dostawcy, czy również</p>	
--	--	--	--

			<p>przypadków, w których dostawca nie zażądał od nabywcy okazania wspomnianego dokumentu (nie doszło zatem do odmowy okazania dokumentu tożsamości przez nabywcę). Jeśli sankcja ta nie miałaby dotyczyć wszystkich przypadków, w których nabywca nie okazał dokumentu tożsamości (w tym również wskutek braku takiego żądania ze strony dostawcy), w praktyce wiązałoby to się z zaistnieniem kuriozalnych sytuacjami, w których tzw. stali klienci byłiby zobowiązani do każdorazowego okazywania dokumentu tożsamości - pomimo tego, że są oni dobrze znani sprzedawcom.</p> <p>b) Brak możliwości realizacji dostawy w przypadku nieobecności nabywcy  Wprowadzenie sankcji w postaci utraty prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy, w przypadku braku okazania dokumentu tożsamości, całkowicie wyklucza możliwość realizacji dostawy w przypadku nieobecności nabywcy. Obecnie powszechnie stosowaną praktyką jest, że w takich przypadkach węgiel jest wydawany np. domownikowi posiadającemu stosowne pełnomocnictwo udzielone przez nabywcę i to ta osoba składa (na mocy otrzymanego pełnomocnictwa) oświadczenie o przeznaczeniu wyrobów węglowych do celów zwolnionych od akcyzy.</p> <p>Na gruncie planowanej: regulacji wydanie węgla osobie upoważnionej przez nabywcę, będzie skutkowało utratą prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy (w takim przypadku dokument tożsamości nabywcy niej zostanie</p>	
--	--	--	---	--

		<p>bowiem zweryfikowany). W konsekwencji sprzedawca (a w praktyce działający na jego zlecenie kierowca) będzie musiał podjąć decyzję, czy wydać wyroby węglowe i zapłacić od nich akcyzę, czyj też odmówić wydania wyrobów węglowych i ponieść koszty ponownego ich transportu na skład. Co jest szczególnie istotne, oba z dostępnych rozwiązań będą wiązać się z powstaniem po stronie dostawcy dodatkowych kosztów - nabywca bowiem nie zgodzi się dopłacić kwoty akcyzy do uzgodnionej wcześniej ceny sprzedawanych wyrobów; nie ma również jakiegokolwiek podstawy, by obciążyć go kosztami zwrotu wyrobów na skład opału.</p> <p>W tym miejscu Izba pragnie stanowczo podkreślić, iż w ramach prowadzonej działalności gospodarczej opisane powyżej przypadki - gdy węgiel jest odbierany przez domowników czy inne upoważnione osoby - są codziennością i dotyczą one bardzo dużej części dostaw realizowanych przez zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców. W związku z tym, wprowadzenie projektowanego brzmienia art. 31 a ust. 3h pkt 1 ustawy będzie skutkowało bardzo istotnym obciążeniem finansowym po stronie poszczególnych podmiotów, co dodatkowo pogorszy, już i tak niejednokrotnie ciężką, sytuację mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, zrzeszonych w Izbie.</p> <p>c) Konieczność opodatkowania wyrobów węglowych akcyzą w przypadku sprzedaży na odległość lub odbioru wyrobów przez przewoźnika działającego na zlecenie klienta</p>	
--	--	--	--

			<p>Obowiązek każdorazowej weryfikacji dokumentów stwierdzających tożsamość nabywcy wyklucza również możliwość zastosowania zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do przypadków, gdy węgiel jest odbierany przez przewoźnika działającego na zlecenie klienta oraz do sprzedaży na odległość (przez telefon lub internet). W obu tych przypadkach brak jest bowiem bezpośredniego kontaktu sprzedawcy z nabywcą wyrobów węglowych, nie ma zatem fizycznej możliwości okazania dokumentu tożsamości przez poszczególnych nabywców. Tym samym wejście w życie projektowanej regulacji będzie oznaczać, że we wszystkich tego rodzaju przypadkach dostawcy będą zobligowani do zapłaty akcyzy od sprzedawanych przez nich wyrobów węglowych. To z kolei może negatywnie wpłynąć na legalny obrót węglem kamiennym oraz innymi wyrobami węglowymi - kontrahenci, którzy obecnie korzystają z opisanych wyżej rozwiązań nie będą bowiem zainteresowani zakupem wyrobów po cenach istotnie wyższych (z uwagi na doliczenie kwoty akcyzy od tych wyrobów), niż oferowane przez nieuczciwe podmioty, które nie realizują ciężących na nich obowiązków, wynikających z ustawy o podatku akcyzowym.</p> <p>d) Brak możliwości zastosowania zwolnienia od akcyzy przypadku transakcji łańcuchowych</p> <p>Oprócz negatywnego wpływu na realizację opisanych powyżej transakcji, proponowane wprowadzenie art. 31 a ust. 3h ustawy o podatku</p>	
--	--	--	--	--

		<p>akcyzowym w praktyce może znacznie utrudnić, lub nawet uniemożliwić, dalsze stosowanie zwolnienia od akcyzy w przypadku tzw. transakcji łańcuchowych, w których węgiel, będący przedmiotem kilku następujących po sobie transakcji sprzedaży, jest wydawany bezpośrednio finalnemu nabywcy. Podobnie bowiem, jak w przypadku sprzedaży na odległość, również w tym przypadku, kontakt sprzedawcy z finalnym klientem jest bardzo ograniczony - nie ma zatem fizycznej możliwości, by nabywca okazał mu dokument tożsamości.</p> <p>Co więcej, w przypadku tego rodzaju transakcji, oświadczenie o przeznaczeniu nabywanych wyrobów węglowych jest zazwyczaj przekazywane przez odbiorcę przed realizacją danej transakcji - na moment ten zazwyczaj nie jest znana dokładna ilość wyrobów węglowych, które zostaną wydane nabywcy (ilość ta może zostać określona dopiero po załadunku wyrobów węglowych na dany środek transportu, a więc już po złożeniu wymaganego oświadczenia). W konsekwencji, zazwyczaj na oświadczeniach umieszcza się maksymalną ilość wyrobów węglowych, które mogą być przedmiotem danej transakcji. Abstrahując od negatywnych konsekwencji związanych z brakiem możliwości weryfikacji tożsamości nabywcy, taki sposób uzupełniania oświadczeń będzie skutkować utratą prawa do zastosowania zwolnienia na podstawie art. 31 a ust. 3h pkt 3 ustawy - pomimo tego, iż w żadnym momencie nie doszło do</p>	
--	--	---	--

			<p>narażenia budżetu Skarbu Państwa na jakiegokolwiek ryzyko.</p> <p>e) Wpływ drobnych omyłek pisarskich na możliwość zastosowania zwolnienia od akcyzy</p> <p>Proponowany art. 31 a ust. 3h pkt 2 ustawy o podatku akcyzowym przewiduje, że pozytywna stawka akcyzy ma znaleźć zastosowanie również w odniesieniu do wszystkich przypadków, gdy dane zawarte w oświadczeniu są niekompletne lub nieczytelne. Takie brzmienie przepisu może skutkować koniecznością opodatkowania wyrobów węglowych także w przypadku drobnych omyłek, zawartych w treści składanego oświadczenia, polegających np. na pominięciu daty lub miejsca złożenia oświadczenia, czy podaniu błędnego kodu pocztowego adresu zamieszkania.</p> <p>W ocenie zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców sankcja w postaci utraty prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy we wspomnianych powyżej przypadkach jest całkowicie nieproporcjonalna do skali naruszenia po stronie nabywcy. Tym bardziej, że regulacja ta nie znajduje jakiegokolwiek uzasadnienia w potrzebie ochrony interesu Skarbu Państwa - w przypadku tego rodzaju uchybień nie dochodzi bowiem do ryzyka powstania nadużyć czy nieprawidłowości.</p> <p>Dlatego też Izba pragnie zwrócić uwagę na konieczność modyfikacji brzmienia proponowanego art. 31 a ust. 3h pkt 2 ustawy o podatku akcyzowym (bądź całkowitą rezygnację</p>	
--	--	--	---	--

		<p>z wprowadzenia art. 31 a ust. 3h -postulowaną w pozostałych punktach niniejszego pisma).</p> <p>f) Wątpliwości dotyczące sposobu identyfikacji ewentualnych nieprawidłowości skutkujących utratą prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy</p> <p>Proponowany art. 31a,ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym wprowadza obowiązek efektywnego opodatkowania wyrobów węglowych, m.in. w przypadku odmowy okazania przez nabywcę dokumentu tożsamości lub jeśli dane zawarte w oświadczeniu różnią się od danych zawartych w dokumencie tożsamości. Równocześnie brak jest jakichkolwiek przepisów, które nakazywałyby dostawcom dokumentowanie okazania dowodu osobistego (lub innego dokumentu stwierdzającego tożsamość nabywcy).</p> <p>W związku z powyższym, w praktyce mogą się pojawić liczne wątpliwości, w jaki sposób w trakcie ewentualnej kontroli podatkowej sprzedawcy będą mogli udowodnić brak podstawy do zastosowania stawki pozytywnej lub bronić się przed kwestionowaniem prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy.</p> <p>W świetle powyższego należy zatem zauważyć, iż wprowadzenie proponowanego przez Ministerstwo Finansów brzmienia art. 31 a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym wyjątkowo negatywnie wpłynie na sytuację prawną dostawców węgla - nie będą oni mieli bowiem</p>	
--	--	---	--



		<p>żadnych narzędzi, które pozwoliłyby im na skuteczną ochronę własnego interesu prawnego.</p> <p>Mając na uwadze powyższe, Izba pragnie ponownie zwrócić się z prośbą o rozważenie rezygnacji z wprowadzania art. 31 a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym lub wprowadzenie istotnych modyfikacji w treści tego przepisu, które pozwoliłyby podatnikom na ochronę własnego interesu prawnego.</p> <p>Konieczność opodatkowania wyrobów węglowych w przypadku stwierdzenia różnicy pomiędzy wartością wskazaną w oświadczeniu oraz ilości rzeczywiście dostarczoną nabywcy</p> <p>W myśl proponowanego brzmienia art. 31 a ust. 3h pkt 3 ustawy o podatku akcyzowym pozytywna stawka akcyzy ma znaleźć zastosowanie również w odniesieniu do wszystkich przypadków, gdy ilość nabywanych wyrobów węglowych jest inna niż wskazana w oświadczeniu złożonym przez nabywcę.</p> <p>Z uwagi na właściwości samych wyrobów węglowych, jak i różnego rodzaju urządzeń wykorzystywanych do ich załadunku, wysyłki i transportu; w obrocie wyrobami węglowymi bardzo często identyfikowane są różnice ilościowe. Różnice te z jednej strony mogą wynikać z czynności związanych z załadunkiem i transportem wyrobów węglowych (straty ilościowe), z drugiej zaś strony mogą być konsekwencją dopuszczalnych błędów pomiaru wag - możliwe jest bowiem, że dwukrotne</p>	
--	--	---	--

		<p>zważenie tej samej partii w każdym przypadku wykaże inny wynik. Tym samym wprowadzenie sankcji, polegającej na utracie prawa do zastosowania zwolnienia, z uwagi na fakt, iż ilość dostarczona nabywcy jest inna niż wskazana w oświadczeniu, będzie w praktyce oznaczać niemal całkowity brak możliwości zastosowania zwolnienia od akcyzy (w każdym bowiem przypadku mogą zostać stwierdzone nieznaczne różnice ilościowe).</p> <p>Co (więcej proponowany art. 31 a ust. 3h pkt 3 ustawy o podatku akcyzowym całkowicie pomija możliwość złożenia oświadczenia! o przeznaczeniu nabywanych wyrobów węglowych przed dokonaniem danej transakcji. Jak bowiem wskazano powyżej, precyzyjna ilość wyrobów węglowych może zostać określona dopiero po załadunku wyrobów węglowych (przy czym również wtedy zachodzi ryzyko, że ponowne przeważenie dałoby inny wynik pomiarowy). Tymczasem w praktyce często zdarzają się przypadki, w których oświadczenie o przeznaczeniu wyrobów węglowych do celów uprawniających do zastosowania zwolnienia od akcyzy jest składane przed załadunkiem wyrobów węglowych - na moment sprzedaży dostawcy zazwyczaj starają się posiadać wszystkie niezbędne dokumenty, tak by w przypadku braku spełnienia warunków formalnych móc przenieść koszt akcyzy na nabywcę wyrobów węglowych.</p> <p>Mając na uwadze powyższe, zdaniem zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców, konieczne jest rozważenie całkowitej rezygnacji z</p>	
--	--	--	--

			<p>wprowadzenia art. 31 a ust. 3h ustawy lub wprowadzenie do tego przepisu daleko idących zmian, np. poprzez ograniczenie zastosowania sankcji wyłącznie do przypadków, gdy ilość wyrobów węglowych jest istotnie większa niż wynikałoby to ze złożonego oświadczenia.</p> <p>h) Brak możliwości zastosowania proponowanego rozwiązania do dostaw realizowanych na podstawie umów ramowych</p> <p>Proponowane brzmienie art. 31 a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym całkowicie pomija fakt, że oświadczenie o przeznaczeniu wyrobów węglowych do celów zwolnionych może zostać złożone w umowie ramowej. Zdaniem zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców, proponowanego brzmienia art. 31 a ust. 3h ustawy nie da się w żaden sposób pogodzić z możliwością złożenia oświadczenia w umowach ramowych, m.in. z uwagi na fakt, że w tego rodzaju przypadkach ilość dostarczanych w ramach danej dostawy wyrobów węglowych zawsze będzie inna, niż ilość wskazana w oświadczeniu złożonym przez nabywcę. Ideą bowiem oświadczenia składanego w umowie ramowej jest objęcie tym dokumentem wielu dostaw - bez konieczności precyzyjnego wskazywania ilości, która zostanie dostarczona w ramach poszczególnych transakcji.</p> <p>Tym samym istnieje ryzyko, że w każdym przypadku, gdy dostawa jest realizowana na podstawie umowy ramowej konieczne będzie zastosowanie pozytywnej stawki akcyzy. To z kolei całkowicie mija się z celem zawierania umów ramowych i umieszczania w nich wspomnianych powyżej oświadczeń.</p>	
--	--	--	---	--

			<p>W związku z powyższym, zdaniem Izby konieczne jest wprowadzenie jasnej i precyzyjnej regulacji, która wskazywałaby, że art. 31 a ust. 3h pkt 3 ustawy nie stosuje się do dostaw realizowanych na podstawie umów ramowych (jeśli zgłoszony powyżej postulat całkowitej rezygnacji z wprowadzenia art. 31 a ust. 3h ustawy nie zostanie uwzględniony).</p>	
35.	Art. 31 a	Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla	<p>W nawiązaniu do opublikowanego, na stronach Rządowego Centrum Legislacji, projektu z dnia 30 września 2019 roku ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (numer: UD 563), w imieniu Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla (dalej: „Izba”) pragniemy przedstawić stanowisko zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców w zakresie przedstawionych w projekcie zmian, dotyczących zasad opodatkowania akcyzą wyrobów węglowych.</p> <p>Izba jest organizacją zrzeszającą przede wszystkim: mikro, małych i średnich przedsiębiorców, prowadzących działalność w zakresie obrotu węglem kamiennym. Podmioty te nierzadko posiadają ograniczone zasoby personalne i finansowe, co znacznie utrudnia im wprowadzenie kolejnych zmian w opodatkowaniu akcyzą wyrobów węglowych. Szczególnie, że projekt zmian pojawia się niespełna rok po wejściu w życie ostatniej nowelizacji w tym zakresie. Co więcej, wiele z przedstawionych w opublikowanym projekcie zmian nie uwzględnia specyfiki obrotu wyrobami węglowymi i wpłynie w negatywny sposób</p>	<p><b>Uwagi nieuwzględnione.</b></p> <p>Uwagi co do zasady nieaktualne. Zapisy, do których się uwagi odnoszą zostały wyłączone z zakresu projektu. Uwagi zostaną rozpatrzone w ramach pakietu akcyzowego.</p>

			<p>wpłyne na funkcjonowanie zrzeszonych w Izbie podmiotów i</p> <p>Niezależnie od zgłaszanych poniżej uwag, co do rozwiązań proponowanych przez Ministerstwo Finansów zmian w warunkach zastosowania zwolnienia od akcyzy, w imieniu Izby pragniemy w pełni poprzeć zmianę dotyczącą rezygnacji z obowiązku umieszczania w oświadczeniach, składanych przez osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej, numeru dowodu osobistego lub innego dokumentu stwierdzającego tożsamość. Zmiana ta jest odpowiedzią na liczne postulaty zgłaszane przez przedsiębiorców, którzy w praktyce napotykać znaczny opór ze strony klientów, z uwagi na zrozumiałe wątpliwości dotyczące dopuszczalności żądania takich informacji z punktu widzenia regulacji dotyczących ochrony danych osobowych (RODO).</p> <p>Oprócz, wspomnianej powyżej, pozytywnej zmiany, zaproponowanej przez Ministerstwo Finansów, przedstawiony projekt nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym zawiera również zapisy, które z punktu widzenia zrzeszonych w Izbie nie tylko będą stanowić znaczne utrudnienie w codziennym funkcjonowaniu, lecz w praktyce mogą okazać się niemożliwe do efektywnego wdrożenia.</p>	
36.	Uwaga do Systemu	POLSKA ORGANIZAGA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO	Podmioty zużywające, które utylizują wyroby akcyzowe nie mają przypisanych uprawnień do kodów wyrobów w systemie EMCS jak N100, N200. Np. kody CN 27109900. W systemie brak technicznej możliwości przypisania uprawnienia do grup N* dla podmiotów zużywających. Takie przypisanie jest konieczne dla realizacji dostaw,	<b>Uwaga nieuwzględniona.</b> Uwaga niezasadna. Funkcjonalności Systemu zostaną dostosowane do zmienianych przepisów i będą przewidywały odpowiednie przypisanie uprawnień.

		Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej  Polska Izba Przemysłu Chemicznego	które dokumentujemy papierowymi dokumentami dostawy.	
37.	Uwaga ogólna	Polska Organizacja Gazu Płynnego	W związku z równoległym procedowaniem dwóch projektów ustaw nowelizujących m.in. ustawę o podatku akcyzowym (ww. projekt z dnia 30 września br. UD 563 oraz projekt z dnia 12 września br. UD 557), proponujemy rozważenie możliwości połączenia tych dokumentów. Naszym zdaniem takie rozwiązanie przyczyniłoby się do większej przejrzystości i jednolitości procedowanych przepisów.	<b>Uwaga nieuwzględniona.</b> Brak przeszkód aby procedować więcej niż jedną nowelizację tej samej ustawy.
38.	Uwagi ogólne	ORLEN Aviation sp. z o.o.	<b>Możliwość stosowania stałej gęstości do przeliczenia paliwa lotniczego na L15 przy wydaniu bezpośrednio do samolotów</b> Jak wskazywaliśmy w piśmie z dnia 21 maja 2019 r. sygn. L.dz. D/D2/DA/162/05/2019, na autocysternach lotniskowych nie ma możliwości zainstalowania przepływowych gęstościomierzy do bezpośredniego pomiaru partii wydawanego paliwa. W przypadku konieczności używania do przeliczenia na L15 gęstości obserwowanej/mierzonej dla wydawanej partii paliw lotniczych powstaje konieczność budowania zewnętrznego rozwiązania informatycznego (kolejnej nowej aplikacji/systemu). Aplikacja ta mogłaby dokonywać przeliczenia partii wydanych litrów rzeczywistych paliwa przy zastosowaniu	<b>Propozycja uwzględniona. Proponujemy jednak trochę inny zapis.</b> Zgodnie z art. 88 ust. 1 ustawy podstawą opodatkowania wyrobów energetycznych (zatem także paliw używanych do statków powietrznych) jest ich ilość, wyrażona w litrach gotowego wyrobu w temperaturze 15stC. Przepis ten implementuje do polskiego porządku prawnego art. 12 ust. 2 dyrektywy Rady 2003/96/WE. Proponowane rozwiązanie nie powinno w zasadniczy sposób wpływać na określenie rzeczywistej ilości paliwa w przeliczeniu na temperaturę referencyjną. Proponowany zapis: W art.88 dodaje się ust. 9 w brzmieniu: „9. Do celów poboru akcyzy i opłaty paliwowej ustala się wartości gęstości w temperaturze 15°C paliw

		<p>zmierzonej temperatury i obserwowanej/mierzonej gęstości na L15, a następnie daną tą przekazywać do autocysterny w celu nadruku na dokumencie potwierdzającym wydanie paliwa.</p> <p>Nabywane obecnie przez Spółkę najnowsze autocysterny wyposażone są w urządzenia Bartec 3003, które pozwalają przeliczyć wydane litry rzeczywiste paliwa przy zastosowaniu zmierzonej temperatury i stałej zaszytej gęstości na L15. Budowanie kolejnego systemu, który będzie musiał być także skomunikowany z obecnie posiadanymi przez Spółkę systemami lotniskowymi i wyposażeniem autocystern, to dodatkowy koszt poniesiony na nowy system oraz interfejsy z dotychczasowymi systemami. To także zwiększone ryzyko awarii i błędów na przesyle danych na potrzeby Systemu e-DD.</p> <p>Jednocześnie pragniemy przekazać, iż z posiadanych przez nas nieoficjalnych informacji (od dostawców-autocystern oraz zagranicznych portów), wynika, iż w innych państwach członkowskich powszechnie przyjęta jest praktyka stosowania stałej gęstości w temperaturze 15°C do przeliczenia ilości wydawanego paliwa lotniczego na L15 na ostatnim etapie obrotu. Taka metoda znacznie usprawnia proces przeliczenia na lotniskach, ale tak że w znacznym stopniu ogranicza koszty związane z inwestycjami informatycznymi. Pragniemy także dodać, iż do naszego pisma z maja 2019 r. załączyliśmy szczegółowy materiał prezentujący brak wpływu gęstości na ilość wydawanego paliwa lotniczego w L15, na przykładzie danych Spółki.</p>	<p>silnikowych używanych do statków powietrznych, które wynoszą dla:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) benzyn lotniczych o kodzie CN 2710 12 31 – 719,0 kilogramów/metr sześcienny;</li> <li>2) paliw do silników odrzutowych o kodzie CN 2710 19 21 – 800,0 kilogramów/metr sześcienny.”.</li> </ol> <p>Do wyjaśnienia kwestia paliw typu benzyny do silników odrzutowych o kodzie CN 2710 12 70 ,czy nie potrzebne takie rozwiązanie?</p>
--	--	---	---

			<p>Z powyższych względów wnosimy o wpisanie do projektu z dnia 30 września 2019 r. zmiany polegającej na dodaniu w art. 88 po ust. 1, ust. 1a w brzmieniu:</p> <p>„1a. Do celów poboru akcyzy oraz stosowania zwolnienia ze względu na przeznaczenie dla wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 wydawanych bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym, może być stosowana gęstość w temperaturze 15°C w wysokości:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 800,0 kg/m<sup>3</sup> - dla paliwa lotniczego JET A-1 objętego pozycją CN 2710 19 21;</li> <li>2) 719,0 kg/m<sup>3</sup> - dla benzyny lotniczej AVGAS 100LL objętej pozycją CN 2710 12 31.</li> </ol>	
39.	Uwagi ogólne	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p><b>Brak możliwości weryfikacji przez sprzedawców statusu nabywców wyrobów węglowych</b></p> <p>W myśl przedstawionego projektu zasady realizacji w zwolnieniu od akcyzy dostaw na rzecz finalnych nabywców węglowych mają być uzależnione od ilości wyrobów węglowych, który dany podmiot nabył w poprzednim roku kalendarzowym.</p> <p>Pomimo uzależnienia zasad obrotu wyrobami węglowymi od wspomnianych powyżej okoliczności, przedstawiony projekt nowelizacji nie określa, w jaki sposób dostawca wyrobów węglowych powinien zweryfikować ilość wyrobów węglowych nabytych przez jego kontrahenta w latach ubiegłych.</p> <p>Projekt przewiduje co prawda, że finalni nabywcy węgłowi przekraczające progi</p>	<p><b>Uwaga bezprzedmiotowa</b>, ponieważ proponuje się rezygnację z tego, żeby warunkiem stosowania Systemu była wielkość nabycia wyrobów węglowych przez FNW.</p>



		<p>ilościowe określone w ustawie, będą zobligowani do rejestracji dla celów akcyzy i uzyskiwania dostępu do systemu EMCS PL2.</p> <p>Jednakże nietrudno sobie wyobrazić przypadki, w których nabywca celowo lub omyłkowo nie wypełni powyższych obowiązków. Co szczególnie istotne — wszelkie ryzyka i negatywne konsekwencje wynikające z takiego zaniechania nabywcy będą dotyczyć dostawców a nie nabywców wyrobów węglowych, którzy się ich dopuścili.</p> <p>Należy bowiem zauważyć, iż w przypadku dostaw wyrobów węglowych na rzecz finalnych nabywców węglowych przekraczających progi ilościowe określone w ustawie, zastosowanie Systemu ma stanowić warunek zastosowania zwolnienia od akcyzy. Tym samym, jeśli nabywca nie poinformuje dostawcy o przekroczeniu progu ilościowego wskazanego w ustawie i nie dokona stosownych rejestracji, dostawca nie będzie miał prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy. W konsekwencji po stronie dostawcy może zostać rozpoznana zaległość w podatku akcyzowym - w szczególności, gdy fakt przekroczenia przez nabywcę progów ilościowych wskazanych w ustawie zostanie zidentyfikowany dopiero w trakcie kontroli przeprowadzanej przez organy podatkowe. Co więcej w takim przypadku dostawca nie będzie miał jakiegokolwiek możliwości przeniesienia ciężaru akcyzy poniesionego wskutek naruszeń powstałych po stronie nabywcy.</p> <p>W ocenie zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców nakładanie na dostawców wyrobów węglowych</p>	
--	--	---	--

			<p>konsekwencji wynikających z działań i zaniechań powstałych wyłącznie po stronie nabywców tych wyrobów jest całkowicie sprzeczne z zasadą sprawiedliwości społecznej oraz zasadą państwa prawa.</p> <p>Tym samym konieczne jest wprowadzenie daleko idących modyfikacji w projektowanym brzmieniu nowelizacji - tak, by przedsiębiorcy prowadzący działalność w zakresie obrotu wyrobami węglowymi nie byli karani za zachowanie swoich kontrahentów (w przypadku gdy mimo postulatu Izby, System będzie miał znaleźć zastosowanie również w odniesieniu do dostaw wyrobów węglowych).</p>	
40.	Uwagi ogólne	ORLEN Aviation sp. z o.o.	<p><b>Możliwość rozszerzenia składu podatkowego prowadzonego dla paliw lotniczych o autocysterny</b></p> <p>Projekt zmian w ustawie akcyzowej z dnia 12 września 2019 r. (numer w wykazie UD 557) wprowadza możliwość rozszerzenia składów podatkowych o jednostki pływające - bunkierki. Podobne rozwiązanie powinno zostać wprowadzone dla branży lotniczej. Przepisy ustawy akcyzowej powinny zapewniać także możliwość rozszerzenia składów podatkowych prowadzonych dla paliw lotniczych o autocysterny tankujące paliwa lotnicze na lotniskach. Obecnie w celu zapewnienia właściwego ewidencjonowania paliw lotniczych wyprawianych ze składów podatkowych, podmioty prowadzące składy są zobligowane prowadzić tak że podmiot pośredniczący. Paliwo wyprawiane ze składu podatkowego z zastosowaniem zwolnienia jedną autocysterną przemieszczane jest bowiem do nieokreślonej</p>	<p><b>Propozycja nieuwzględniona</b></p> <p>Propozycja wykracza poza zakres merytoryczny projektu. Ewentualne uwzględnienie propozycji wymaga przeprowadzenia dodatkowych analiz.</p>

			<p>ilości podmiotów zużywających na płycie lotniska. Ponadto nie wszystkie wydania do samolotów następują z zastosowaniem zwolnienia od akcyzy. W celu zapewnienia raportowania (w zakresie ilości i danych podmiotu odbierającego) na moment wyprowadzenia z terenu składu podatkowego, wyprowadzenie jest wykonywane na rzecz podmiotu pośredniczącego. To powoduje niepotrzebne dodatkowe obowiązki związane z podwójnym prowadzeniem stanu magazynowego (w składzie podatkowym i podmiocie pośredniczącym), podwójne utrzymywanie zabezpieczenia akcyzowego, podwójne prowadzenie ewidencji akcyzowych oraz akt weryfikacyjnych. Wprowadzenie możliwości traktowania autocystern z paliwem lotniczym jako części składu podatkowego zlikwidowałoby dublowanie wskazanych powyżej obowiązków i umożliwiło wydawanie paliw lotniczych do podmiotów, zużywających wprost ze składu podatkowego. Pragniemy wskazać, iż takie składy podatkowe zaopatrujące płytę lotniska nie zawsze położone są na terenie lotniska, czego przykładem - jest największe lotnisko Chopina.</p>	
41.	Uwagi ogólne	ORLEN Aviation sp. z o.o.	<p><b>Wprowadzenie wyłączenia spod SENT dla wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy przemieszczanych z zastosowaniem Systemu</b>  Obecne rozwiązanie występujące .w art. 3 ust. 6 pkt 3 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opalowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332 oraz z 2019 r, poz. 730, 1123 i 1556) powinno zostać rozszerzone o możliwość wyłączenia z systemu</p>	<p><b>Propozycja poza zakresem właściwości Departamentu PA.</b></p>

			<p>monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (SENT) dla przewozu towarów zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie przemieszczanych z zastosowaniem Systemu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26 lit. b) ustawy akcyzowej. Towary te po wprowadzeniu Systemu e-DD objęte będą monitorowaniem i kontrolą w ramach Systemu EMCSPL2. Nie ma potrzeby dublowania obowiązków po stronie podatników i generowania podwójnych kosztów związanych z obsługą jednego przemieszczenia w dwóch systemach. Dodatkowo konieczność uzyskania dwóch akceptacji w dwóch różnych systemach może niepotrzebnie wydłużyć czas niezbędny do rozpoczęcia transportu.</p> <p>W związku z powyższym rekomendujemy, wprowadzenie w art. 4 projektu pkt 1 mówiącego o dodaniu w ww. ustawie art. 3 ust. 6 pkt 4 w brzmienia:</p> <p>„4) przemieszczanych z zastosowaniem systemu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26 lit. b) ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie.”</p>	
42.	Uwagi ogólne	ORLEN Aviation sp. z o.o.	<p><b>Zwrot opłaty paliwowej</b></p> <p>Art. 46p ustawy akcyzowej przewiduje tryb zwrotu podatku akcyzowego, w sytuacji gdy akcyza została zapłacona w związku ze sporządzeniem raportu odbioru po upływie terminu na zakończenie przemieszczenia z zastosowaniem Systemu Analogiczna regulacja powinna zostać wdrożona dla opłaty paliwowej, która jest regulowana razem z podatkiem akcyzowym w tych sytuacjach. Obecnie</p>	<p><b>Propozycja nieuwzględniona.</b></p> <p>Propozycja wykracza poza zakres merytoryczny projektu. Ewentualne uwzględnienie propozycji wymaga przeprowadzenia dodatkowych analiz.</p>

			obowiązujące przepisy przewidują tylko zwrot podatku akcyzowego. To powoduje, iż płacona opłata paliwowa w związku z nieterminowym sporządzeniem raportu odbioru po upływie terminu na zakończenie przemieszczenia z zastosowaniem Systemu nie może być przedmiotem zwrotu.	
43.	Zagadnienie ogólne	Grzegorz Musolf ( <a href="mailto:grzegorzmusolf@gmail.com">grzegorzmusolf@gmail.com</a> )	Wydaje się, że projekt powinien uwzględniać również możliwość zabezpieczenia kwoty opłaty emisyjnej, w tym określenie że część zabezpieczenia akcyzowego przeznaczona na opłatę paliwową powinna obejmować te dwie opłaty - paliwową i emisyjną. Byłoby to rozwiązanie uszczelniające pobór opłaty emisyjnej.	<b>Uwaga niezasadna</b> Zakres merytoryczny uwagi wykracza poza zakres merytoryczny projektowanych zmian.

**Lista podmiotów które zgłosiły w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, zainteresowanie pracami nad projektem z dnia 30 września 2019 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw**

Zainteresowanie pracami nad projektem zgłosiły:

**1. w dniu 28.10.2019 r.:**

- Orlen Aviation Sp. z o.o.
- Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy
- Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa

**2. w dniu 30.10.2019 r.:**

- Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego
- Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla

**3. w dniu 31.10.2019 r. - Polska Organizacja Gazu Płynnego**

**4. w dniu 06.11.2019 r. - Rozum i Godność Człowieka Limited Spółka Jawna**

4

D/02/DA/hou/10/2019



ZGŁOSZENIE  
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH\*

z dnia 30 września 2019 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		RWPD MINISTERSTWO FINANSÓW KANCELARIA GŁÓWNA
1. Nazwa/imię i nazwisko** ORLEN Aviation sp. z o.o.		Wpł. 2019 -10- 28
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** ul. J. Gordona Bennetta 2, 02-159 Warszawa		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail jw.; teresa.slawinska-chorylo@orlen.pl		Dep. Pt za 2 kop

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIONIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Teresa Sławińska - Choryło	Jw.
2		
3		
4		
5		

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

W związku z trwającymi obecnie w Ministerstwie Finansów konsultacjami społecznymi do zmian w ustawie o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (dalej: „projekt z dnia 30 września 2019 r.” lub „projekt”, numer w Wykazie: UD 563), mając na względzie istotny wpływ projektowanych zmian na działalność usługową ORLEN Aviation sp. z o.o. (dalej: „Spółka” lub „Aviation”) polegającą na usługowym udostępnianiu statusów akcyzowych (składu podatkowego oraz podmiotu pośredniczącego) niniejszym uprzejmie przedkładamy nasze postulaty związane ze wskazaną powyżej zmianą, a w szczególności z regulacjami związanymi z wprowadzeniem Systemu elektronicznego monitorowania przemieszczenia wyrobów akcyzowych zwolnionych z akcyzy ze względu na przeznaczenie (dalej: „System”) i wprowadzeniem elektronicznego dokumentu dostawy (dalej: „e-DD”).

I. Przewidywany termin wejścia w życie regulacji dla paliw lotniczych - 1 października 2020 r. a 13 stycznia 2021 r.

Jak wskazywaliśmy we wcześniejszej korespondencji, wdrożenie i uruchomienie produkcyjne nowego rozwiązania teleinformatycznego dla 11 lokalizacji (Filii) Spółki nie może nastąpić jednocześnie w jednym wyznaczonym terminie. Wdrożenie produkcyjne musi następować systematycznie w kolejnych filiach, bowiem nie jest możliwe organizacyjnie wprowadzenie startu produkcyjnego w jednym terminie w skali całej Spółki. Z tego powodu konieczne jest wyznaczenie czasookresu, w którym System EMCS2PL będzie dostosowany do wszystkich nowych rozwiązań ustawowych objętych konsultowanym projektem jako daty początkowej do możliwych pierwszych przemieszczeń z zastosowaniem Systemu. Jednocześnie data ta nie może mieć charakteru bezwzględnie obowiązującego. Spółka potrzebuje co najmniej 3 miesięcy na uruchomienie Systemu we wszystkich lokalizacjach liczonych od uruchomienia Systemu w pierwszej Filii.

Od tego momentu przemieszczenia mogłyby się odbywać z zastosowaniem Systemu, ale nie byłyby jeszcze obowiązkowe. Proponujemy, aby taką datą był 1 października 2020 r. (przy założeniu opublikowania Specyfikacji do zmodyfikowanych założeń systemowych i udostępnieniu Systemu testowego w marcu 2020 r. - pkt poniżej). Z tego powodu wnosimy o zmodyfikowanie przepisu przejściowego art. 11 projektu.

Obecnie przepis ten w ust. 1 dotyczy wyłącznie: „dostaw wyrobów akcyzowych (...) rozpoczętych i niezakończonych do dnia 30 września 2020 r.” Zastosowanie w tym przepisie alternatywy łącznej (spójnika „i”) powoduje, iż ma ona zastosowanie tylko do dostaw spełniających oba kryteria: (i) rozpoczętych do dnia 30 września 2020 r. i (ii) niezakończonych do dnia 30 września 2020 r. A contrario dostawy rozpoczęte po dniu 30 września 2020 r. nie mogłyby korzystać z dotychczasowych reguł obowiązujących do dnia 30 września 2020 r. Pomimo tego, iż z art. 5 projektu wynika, iż stosowanie Systemu do dnia 12 stycznia 2021 nie jest obowiązkowe także dla paliw lotniczych. Natomiast ust. 2 art. 11 projektu dotyczy wyłącznie: „dostaw wyrobów akcyzowych (...) rozpoczętych po dniu 30 września 2020 r. bez użycia Systemu i niezakończonych do dnia 12 stycznia 2021 r.” Zastosowanie w tym przepisie alternatywy łącznej (spójnika „i”) powoduje, iż ma ona zastosowanie tylko do dostaw spełniających oba kryteria: (i) rozpoczętych po dniu 30 września 2020 r. bez użycia Systemu i (ii) niezakończonych do dnia 12 stycznia 2021 r. A contrario dostawy rozpoczęte po dniu 30 września 2020 r. ale zakończone przed dniem 12 stycznia 2021 nie mogłyby korzystać z dotychczasowych reguł obowiązujących do dnia 30 września 2020 r.

W celu wyeliminowanie powyższych wątpliwości interpretacyjnych powstałych na gruncie art. 11 projektu wnośmy o dodanie w art. 11 ust. 1 zdania drugiego lub kolejnego ustępu w art. 11, który wszedłby w życie z dniem 1 października 2020 w następującym brzmieniu:  
„Do dostaw wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, rozpoczętych po dniu 30 września 2020 r. bez użycia Systemu i zakończonych do dnia 12 stycznia 2021 r. stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym do dnia 30 września 2020 r.”

## II. Nowelizacja ustawy a specyfikacja Systemu i środowisko testowe

Mając na względzie, iż projekt z dnia 30 września 2019 r. zawiera nowe regulacje w zakresie wydań paliw lotniczych z użyciem Systemu, konieczne będą także zmiany w Specyfikacji Systemu oraz środowisku testowym. Spółka może rozpocząć swoje prace dopiero po opublikowaniu nowej Specyfikacji i udostępnieniu środowiska testowego. Do ponownego wykonania pozostają:

- Testy komunikacji rozwiązań informatycznych Spółki z Systemem EMCSPL2,
- Przeszkolenie personelu z nowych rozwiązań (11 lokalizacji w całej Polsce, ok. 185 pracowników pracujących w trybie zmianowym),
- Wprowadzenie startu produkcyjnego sekwencyjnie w poszczególnych Filiach Spółki.

Z tego względu Spółka potrzebuje co najmniej 6 miesięcy liczonych od opublikowania nowej Specyfikacji i udostępnieniu nowego środowiska testowego do momentu pierwszego startu produkcyjnego w pierwszej lokalizacji. Mając na względzie zakładany termin 1 października 2020 r. na wprowadzenie w życie nowych regulacji w zakresie przemieszczenia paliw lotniczych z użyciem Systemu, nowa Specyfikacja i nowe zmienione środowisko testowe powinny zostać udostępnione w marcu 2020 r. Brak Specyfikacji i środowiska testowego w tym terminie spowoduje, iż Spółka nie będzie w stanie przygotować startu produkcyjnego dla pierwszej Filii w terminie 1 października 2020 r.

## III. Możliwość stosowania stałej gęstości do przeliczenia paliwa lotniczego na L15 przy wydaniu bezpośrednio do samolotów

Jak wskazywaliśmy w piśmie z dnia 21 maja 2019 r. sygn. L.dz. D/D2/DA/162/05/2019, na autocysternach lotniskowych nie ma możliwości zainstalowania przepływowych gęstościomierzy do bezpośredniego pomiaru partii wydawanego paliwa. W przypadku konieczności używania do przeliczenia na L15 gęstości obserwowanej/mierzonej dla wydawanej partii paliw lotniczych powstaje konieczność budowania zewnętrznego rozwiązania informatycznego (kolejnej nowej aplikacji/systemu). Aplikacja ta mogłaby dokonywać przeliczenia partii wydanych litrów rzeczywistych paliwa przy zastosowaniu zmierzonej temperatury i obserwowanej/mierzonej gęstości na L15, a następnie dana ta przekazywać do autocysterny w celu nadruku na dokumencie potwierdzającym wydanie paliwa.

Nabywane obecnie przez Spółkę najnowsze autocysterny wyposażone są w urządzenia Bartec 3003, które pozwalają przeliczyć wydane litry rzeczywiste paliwa przy zastosowaniu zmierzonej temperatury i stałej zaszytej gęstości na L15. Budowanie kolejnego systemu, który będzie musiał być także skomunikowany z obecnie posiadanymi przez Spółkę systemami lotniskowymi i wyposażeniem autocystern, to dodatkowy koszt poniesiony na nowy system oraz interfejsy z dotychczasowymi systemami. To także zwiększone ryzyko awarii i błędów na przesyle danych na potrzeby Systemu e-DD.

Jednocześnie pragniemy przekazać, iż z posiadanych przez nas nieoficjalnych informacji (od dostawców autocystern oraz zagranicznych portów), wynika, iż w innych państwach członkowskich powszechnie przyjęta jest praktyka stosowania stałej gęstości w temperaturze 15°C do przeliczenia ilości wydawanego paliwa lotniczego na L15 na ostatnim etapie obrotu. Taka metoda znacznie usprawnia proces przeliczenia na lotniskach, ale także w znacznym stopniu ogranicza koszty związane z inwestycjami informatycznymi. Pragniemy także dodać, iż do naszego pisma z maja 2019 r. załączyliśmy szczegółowy materiał prezentujący brak wpływu gęstości na ilość wydawanego paliwa lotniczego w L15, na przykładzie danych Spółki.

Z powyższych względów wnosimy o wpisanie do projektu z dnia 30 września 2019 r. zmiany polegającej na dodaniu w art. 88 po ust. 1, ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Do celów poboru akcyzy oraz stosowania zwolnienia ze względu na przeznaczenie dla wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 wydawanych bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym, może być stosowana gęstość w temperaturze 15°C w wysokości:

- 1) 800,0 kg/m<sup>3</sup> - dla paliwa lotniczego JET A-1 objętego pozycją CN 2710 19 21;
- 2) 719,0 kg/m<sup>3</sup> - dla benzyny lotniczej AVGAS 100LL objętej pozycją CN 2710 12 31.”

## IV. Rejestracja podmiotów zużywających odbierających paliwo lotnicze

1. Pragniemy wskazać, iż w nowelizacji do art. 16 ustawy akcyzowej znajdują się dwa zapisy naszym zdaniem obecnie sprzeczne ze sobą. W znowelizowanym brzmieniu art. 16 ust. 2 pkt 2 lit a) wskazuje się na obowiązek rejestracji przez:

„podmiot zużywający:

- a) o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a, nieprowadzący działalności gospodarczej, zamierzający zużywać wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1”.

Jednocześnie w znowelizowanym art. 16 ust. 7a pkt 3 wskazuje się, iż obowiązku dokonania zgłoszenia rejestracyjnego nie stosuje się do:

„podmiotów zużywających, określonych w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a, które wyroby energetyczne, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, zużywają na cele uprawniające do zwolnienia;”

2. Mając na względzie powołany powyżej art. 16 ust. 7a pkt 3 wprowadzający wyłączenie z obowiązku dokonywania rejestracji dla „podmiotów zużywających, określonych w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a, które wyroby energetyczne, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, zużywają na cele uprawniające do zwolnienia;” pragniemy wskazać, iż potrzeby branży lotniczej



uzasadniają wyłączenie z takiego obowiązku tylko dla podmiotów, które odbierają wskazane wyroby energetyczne wyłącznie bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym. W przypadku wydań wykonywanych na autocysterny, podmioty odbierające powinny być zarejestrowane na akcyzę i być traktowane jako użytkownicy Systemu. Wówczas mogliby samodzielnie wysyłać komunikaty o przybyciu wyrobów podczas kontroli na przyjęciu, a także dokonywałyby samodzielnego zamknięcia dostawy raportem odbioru stworzonym w Systemie. Z tego względu wnosimy o wprowadzenie stosownych zmian w brzmieniu projektu:

• w art. 16 ust. 2 pkt 2 lit a) wprowadzenie obowiązku rejestracji przez:

„podmiot zużywający:

- a) o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a, nieprowadzący działalności gospodarczej, odbierający wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, w inny sposób niż bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym”

• w art. 16 ust. 7a pkt 3 wskazanie, iż obowiązku dokonania zgłoszenia rejestracyjnego nie stosuje się wyłącznie do:

„podmiotów zużywających, określonych w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a, które wyroby energetyczne, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, odbierają bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym;”

3. Jednocześnie wnosimy o zapewnienie możliwości weryfikowania statusu podmiotów zużywających zarejestrowanych na akcyzę w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych na ogólnodostępnej platformie/wyszukiwarce, co umożliwiłoby weryfikowanie statusu rejestracji podmiotu odbierającego przed wydaniem paliwa lotniczego.

#### V. Dorejestrowanie w Systemie wydań paliw lotniczych

1. Zgodnie z propozycją projektu w art. 46a ust. 2 wprowadzona zostaje możliwość tzw. dorejestrowania wydań paliw lotniczych w okolicznościach wskazanych w tym przepisie w postaci przesłanego do Systemu „niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 5 dni (...) projektu e-DD”. Z uzyskanych ustnych informacji wynika, iż w takiej sytuacji nie będzie konieczne sporządzenie do takiego projektu e-DD raportu odbioru. Mając na względzie, iż taka reguła nie wynika z przedstawionego projektu, wnosimy w celu wyeliminowania wszelkich wątpliwości zamiast wykreślenia art. 46k zmodyfikowanie jego brzmienia na następujące: „Art. 46k. W przypadku, o którym mowa w art. 46a ust. 2, podmiot wysyłający nie ma obowiązku sporządzenia projektu raportu odbioru w Systemie.”
2. Analogiczna reguła polegająca na dorejestrowaniu w Systemie powinna obowiązywać w przypadku mających miejsce zwrotów paliw lotniczych od podmiotów zużywających, tzw. roztankowań paliw lotniczych. W związku z powyższym wnosimy o dodanie w art. 46a po ust. 2 ust. 2a w brzmieniu: „2a. W przypadkach o których mowa w art. 46a ust. 1 pkt 1 lit. d i lit. f, przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.”
3. Z brzmienia art. 46a ust. 2 nie wynika, czy projekt e-DD będzie miał charakter pojedynczego e-DD, czy też tzw. zbiorczego i wówczas obejmowałby wszystkie wydania wykonywane w danym dniu ze zbiornika/cysterny, z tego względu rekomendujemy w celu raportowania do Systemu wyłącznie wydań z zastosowaniem zwolnienia z akcyzy, aby System umożliwiał zarówno tworzenie projektu e-DD dla pojedynczych wydań jak i wielu wydań łącznie (tzw. zbiorczy e-DD).

#### VI. Możliwość rozszerzenia składu podatkowego prowadzonego dla paliw lotniczych o autocysterny

Projekt zmian w ustawie akcyzowej z dnia 12 września 2019 r. (numer w wykazie UD 557) wprowadza możliwość rozszerzenia składów podatkowych o jednostki pływające - bunkierki. Podobne rozwiązanie powinno zostać wprowadzone dla branży lotniczej. Przepisy ustawy akcyzowej powinny zapewniać także możliwość rozszerzenia składów podatkowych prowadzonych dla paliw lotniczych o autocysterny tankujące paliwa lotnicze na lotniskach. Obecnie w celu zapewnienia właściwego ewidencjonowania paliw lotniczych wyprowadzanych ze składów podatkowych, podmioty prowadzące składy są zobligowane prowadzić także podmiot pośredniczący. Paliwo wyprowadzane ze składu podatkowego z zastosowaniem zwolnienia jedną autocysterną przemieszczane jest bowiem do nieokreślonej ilości podmiotów zużywających na płycie lotniska. Ponadto nie wszystkie wydania do samolotów następują z zastosowaniem zwolnienia od akcyzy. W celu zapewnienia raportowania (w zakresie ilości i danych podmiotu odbierającego) na moment wyprowadzenia z terenu składu podatkowego, wyprowadzenie jest wykonywane na rzecz podmiotu pośredniczącego. To powoduje niepotrzebne dodatkowe obowiązki związane z podwójnym prowadzeniem stanu magazynowego (w składzie podatkowym i podmiocie pośredniczącym), podwójne utrzymywanie zabezpieczenia akcyzowego, podwójne prowadzenie ewidencji akcyzowych oraz akt weryfikacyjnych. Wprowadzenie możliwości traktowania autocystern z paliwem lotniczym jako części składu podatkowego zlikwidowałoby dublowanie wskazanych powyżej obowiązków i umożliwiło wydawanie paliw lotniczych do podmiotów zużywających wprost ze składu podatkowego. Pragniemy wskazać, iż takie składy podatkowe zaopatrujące płytę lotniska nie zawsze położone są na terenie lotniska, czego przykładem jest największe lotnisko Chopina.

#### VII. Wprowadzenie wyłączenia spod SENT dla wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy przemieszczanych z zastosowaniem Systemu

Obecne rozwiązanie występujące w art. 3 ust. 6 pkt 3 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332 oraz z 2019 r. poz. 730, 1123 i 1556) powinno zostać rozszerzone o możliwość wyłączenia z systemu monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (SENT) dla przewozu towarów zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie przemieszczanych z zastosowaniem Systemu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26 lit. b) ustawy akcyzowej. Towary te po

wprowadzeniu Systemu e-DD objęte będą monitorowaniem i kontrolą w ramach Systemu EMCSPL2. Nie ma potrzeby dublowania obowiązków po stronie podatników i generowania podwójnych kosztów związanych z obsługą jednego przemieszczenia w dwóch systemach. Dodatkowo konieczność uzyskania dwóch akceptacji w dwóch różnych systemach może niepotrzebnie wydłużyć czas niezbędny do rozpoczęcia transportu.

W związku z powyższym rekomendujemy, wprowadzenie w art. 4 projektu pkt 1 mówiącego o dodaniu w ww. ustawie art. 3 ust. 6 pkt 4 w brzmienia:

„4) przemieszczanych z zastosowaniem systemu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26 lit. b) ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie.”

#### VIII. Zwrot opłaty paliwowej

Art. 46p ustawy akcyzowej przewiduje tryb zwrotu podatku akcyzowego, w sytuacji gdy akcyza została zapłacona w związku ze sporządzeniem raportu odbioru po upływie terminu na zakończenie przemieszczenia z zastosowaniem Systemu. Analogiczna regulacja powinna zostać wdrożona dla opłaty paliwowej, która jest regulowana razem z podatkiem akcyzowym w tych sytuacjach. Obecnie obowiązujące przepisy przewidują tylko zwrot podatku akcyzowego. To powoduje, iż płacona opłata paliwowa w związku z nieterminowym sporządzeniem raportu odbioru po upływie terminu na zakończenie przemieszczenia z zastosowaniem Systemu nie może być przedmiotem zwrotu.


Wyrażamy nadzieję, że wskazane powyżej rekomendowane rozwiązania spotkają się z Państwa przychylnym rozpatrzeniem podczas wprowadzanych zmian legislacyjnych. Ze swojej strony pragniemy zapewnić, iż deklarujemy gotowość dalszych uzgodnień oraz pomoc w zrozumieniu specyficznych potrzeb związanych z wydaniem paliwa zwolnionego od akcyzy w branży lotniczej.

#### D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	KRS
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych\*\*  
zgłoszenia dokonanego dnia .....  
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

#### F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Waldemar Mazurek Mariola Frukacz	24 października 2019 r.	 <b>ORIEN Aviation</b> Waldemar Mazurek Członek Zarządu

#### G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia

..... Waldemar Mazurek  
(podpis) Prezes Zarządu

  
**ORIEN Aviation**  
Mariola Frukacz  
(podpis) Członek Zarządu

\* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

\*\* Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

**ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw z dnia 30 września 2019 r. (UD563)**

**A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM**

1. Nazwa: Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy

2. Adres siedziby: ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa

3. Adres do korespondencji i adres e-mail: ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa, [biuro@zppps.pl](mailto:biuro@zppps.pl)

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Witold Włodarczyk	ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy (dalej: ZPPPS) przekazuje poniżej uwagi do projektu ustawy z dnia 30 września 2019 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (UD563). Zmiany zapowiedziane w projekcie ustawy będą miały bezpośredni wpływ na funkcjonowanie reprezentowanych przez ZP PPS przedsiębiorstw.

1. Uwagi dotyczące wprowadzenia Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych oraz przesłanek i trybu wykreślenia podmiotów z tego rejestru

- art. 1 pkt 6 lit. a Projektu – art. 16 ust. 1 i ust. 2 Ustawy; oraz
- art. 1 pkt 11 lit. e Projektu – art. 19 ust. 4 Ustawy.

Projekt przewiduje wprowadzenie Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych przy jednoczesnym rozszerzeniu kręgu podmiotów objętych obowiązkiem rejestracyjnym dla celów akcyzy. Równocześnie, Projekt modyfikuje brzmienie art. 19 ust. 4 ustawy, poprzez dodanie nowych przesłanek skutkujących wydaniem przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego decyzji o wykreśleniu podmiotu z Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych (dalej: Rejestr) oraz nadanie tej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Wśród tych przesłanek znajdują się m.in. poniższe sytuacje, na które chcielibyśmy zwrócić szczególną uwagę. Mianowicie, podmiot będzie podlegał wykreśleniu z Rejestru, gdy:

- mimo podjętych, udokumentowanych prób nie ma możliwości skontaktowania się z podmiotem zarejestrowanym albo jego pełnomocnikiem (art. 19 ust. 4 pkt 3 Ustawy);
- dane podane w zgłoszeniu rejestracyjnym okażą się niezgodne z prawdą (art. 19 ust. 4 pkt 4 Ustawy).

W naszej ocenie, powyższe przesłanki stanowią zagrożenie dla legalnie działających podmiotów, które nie ze swojej winy mogą zostać przez organ podatkowy pochopnie wykreślone.

W zakresie pierwszej z ww. przesłanek przepis nie wymaga aby próby kontaktu miały chociażby formę pisemną. Co za tym idzie, w pełni zgodne z ustawą będzie przykładowo wykreślenie podmiotu z Rejestru, gdy z powodu urlopu nie powiedzie się kilkukrotna telefoniczna próba kontaktu z osobą odpowiedzialną za kwestie rozliczeń akcyzowych w zarejestrowanym podmiocie. Ustawa nie zapewnia zarejestrowanym podatnikom akcyzy żadnej ochrony przed skutkami tego typu działań ze strony organu.

Również wprowadzenie przesłanki określonej jako podanie w zgłoszeniu rejestracyjnym danych niezgodnych z prawdą może skutkować nieuzasadnionym (z punktu widzenia celu projektowanych regulacji) wydaniem szeregu decyzji o wykreśleniu podmiotu. Przykładowo, gdy osoba wypełniająca zgłoszenie popełni omyłkę w adresie jednego z miejsc prowadzenia działalności, będzie ona skutkować obowiązkiem wykreślenia całego podmiotu z rejestru. Kategoryczne brzmienie projektowanego przepisu (naczelnik „wydaje decyzję o wykreśleniu”, a nie „może wydać decyzję o wykreśleniu”) spowoduje, że w tego typu przypadkach organ podatkowy będzie miał związane ręce. Sankcja za popełnioną pomyłkę w postaci wykreślenia z Rejestru będzie w tego typu sytuacjach nieproporcjonalna do popełnionego uchybienia. W takich przypadkach przepisy powinny nakładać na organ podatkowy obowiązek wcześniejszego wezwania zarejestrowanego

podmiotu do złożenia wyjaśnień i/lub poprawienia danych objętych zgłoszeniem. Dopiero niezastosowanie się przez podmiot do tego wezwania mogłoby stanowić przesłankę do zastosowania sankcji w postaci wykreślenia go z Rejestru.

Niezależnie od powyższego, decyzje o wykreśleniu z Rejestru powinny mieć nadawany rygor natychmiastowej wykonalności jedynie w sytuacjach wyjątkowych, tzn. tylko tam gdzie wykreślenie następuje w sytuacji stwierdzenia ewidentnego udziału podmiotu w działalności przestępczej, a wykreślenie z rejestru jest jednym z działań podejmowanych w celu ograniczenia strat ponoszonych w wyniku tej działalności przez Skarb Państwa. W pozostałych przypadkach decyzje o wykreśleniu z Rejestru powinny być wykonalne dopiero po tym jak staną się ostateczne, co pozwoli podmiotowi, który taką decyzję otrzyma na skuteczne podjęcie działań w celu obrony swoich praw, w tym złożenie odwołania i uniknięcie wykreślenia (i spowodowanych tym – być może nieodwracalnych – szkód) w przypadku, gdy odwołanie to zostanie przez organ uznane.

Ponadto, przepisy powinny przewidywać, że jeśli w okresie między wydaniem decyzji o wykreśleniu a jej wykonaniem (tj. wykreśleniem z Rejestru), ustaną przesłanki, które były powodem wydania decyzji o wykreśleniu, np. podmiot skoryguje błędne zgłoszenie rejestracyjne i/lub nawiąże kontakt z organem podatkowym, naczelnik powinien cofnąć ww. decyzję.

2. Uwagi dotyczące wprowadzenia nowego przypadku zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy

- art. 1 pkt 19 lit. a Projektu – art. 42 w ust. 1 pkt 4a Ustawy

Projekt wprowadza nowy przypadek zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy. Zgodnie z planowanym rozwiązaniem, zakończenie tej procedury nastąpi w przypadku gdy w raporcie odbioru lub dokumencie zastępującym raport odbioru podmiot odbierający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. a Ustawy, celowo poświadczy nieprawdę co do tożsamości otrzymanego wyrobu lub jego ilości. Wówczas, zakończenie procedury zawieszenia poboru akcyzy nastąpi z dniem poświadczenia nieprawdy, a gdy nie można ustalić tego dnia – z dniem stwierdzenia przez uprawniony organ poświadczenia nieprawdy.

Na wstępie zwracamy uwagę, że uzasadnienie projektu nie odnosi się do powodów wprowadzenia tego przepisu i w tym zakresie powinno zostać uzupełnione.

Podobnie jak w przypadku wykreślenia podmiotu z Rejestru rozwiązanie to nie zostawia podmiotom żadnego marginesu błędu i zrównuje w efekcie skutki błędów ludzkich, popełnionych w tym wypadku przy przygotowaniu raportu odbioru w systemie EMCS, ze skutkami działań przestępczych. Wprawdzie w projektowanym przepisie mowa jest o celowym poświadczeniu nieprawdy, ale w praktyce wykazanie, że błąd w raporcie odbioru nie był wynikiem celowego działania może okazać się dla podmiotu niemożliwe. W rezultacie, istnieje wysokie ryzyko, że po wprowadzeniu projektowanego przepisu popełnienie przykładowo drobnej omyłki w ilości odebranych wyrobów skutkować będzie przerwaniem procedury zawieszenia w odniesieniu do wszystkich wyrobów objętych danym przemieszczeniem i tym samym obowiązkiem zapłaty od nich akcyzy.

Dodatkowo, pragniemy zwrócić uwagę na to, że wprowadzenie takiego rozwiązania do polskiego systemu podatku akcyzowego może budzić uzasadnione wątpliwości odnośnie jego zgodności z regulacjami Dyrektywy Rady 2008/118/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylającej dyrektywę 92/12/EWG, która takiej przesłanki zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy nie przewiduje.

#### **D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY**

1 Aktualny odpis z KRS

**E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych\*\*zgłoszenia dokonanego dnia**

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Witold Włodarczyk	25.10.2019 r.	PREZES ZARZĄDU Związku Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy <i>Witold Włodarczyk</i>
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		

\* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "– Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

\*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

**ZGŁOSZENIE  
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH\***

projekt z dnia 30 września 2019 roku ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (numer w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD 563)

(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

**A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM**

1. Nazwa/imię i nazwisko\*\*  
Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania\*\*  
Ul. Kościuszki 30, 40-048 Katowice

3. Adres do korespondencji i adres e-mail  
Ul. Kościuszki 30, 40-048 Katowice

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMNIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Janusz Olszowski	Kościuszki 30, 40-048 Katowice
2		
3		
4		
5		

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

W odpowiedzi na przedstawiony przez Ministerstwo Finansów projekt z dnia 30 września 2019 roku ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (numer w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD 563) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa (dalej: „Izba”) pragnie zgłosić uwagi zrzeszonych w niej podmiotów, zajmujących się produkcją i sprzedażą wyrobów węglowych.

Z punktu widzenia reprezentowanych przez Izbę przedsiębiorców zaproponowane zmiany w zasadach opodatkowania akcyzą wyrobów węglowych: z jednej strony będą stanowić istotne utrudnienie w codziennym funkcjonowaniu i prowadzeniu dotychczasowej działalności w sposób zgodny z prawem; z drugiej zaś strony ich możliwy wpływ na uszczelnienie systemu opodatkowania wyrobów węglowych oraz przeciwdziałanie nadużyciom w tym zakresie wydaje się być raczej ograniczony.

W związku z powyższym, w imieniu zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców zajmujących się produkcją i sprzedażą wyrobów węglowych, pragniemy wyrazić zdecydowany sprzeciw wobec planowanych zmian warunków zastosowania zwolnienia od akcyzy. Izba z całą stanowczością pragnie podkreślić konieczność ponownego rozważenia przez Ministerstwo Finansów zasadności oraz celowości proponowanych modyfikacji do treści ustawy o podatku akcyzowym – obecne brzmienie nowelizacji, zdaniem zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców, zamiast przeciwdziałać nadużyciom i oszustwom podatkowym będzie raczej sprzyjać przechodzeniu do tzw. szarej strefy. Należy bowiem zauważyć, iż:

- nowelizacja zakłada znaczne utrudnienie dla legalnego obrotu wyrobami węglowymi, co może skłonić znaczną część nabywców do zainteresowania się ofertą handlową proponowaną przez nierzetelnych przedsiębiorców;
- system EMCS PL2 (dalej również: „System”), którym mają zostać objęte wybrane dostawy

wyrobów węglowych nie jest dostosowany do specyfiki obrotu tymi wyrobami (został on bowiem stworzony z myślą o innych wyrobach, w przypadku których ryzyko powstania nadużyć i kwoty uszczerbku po stronie Skarbu Państwa są dużo bardziej istotne);

- niedostosowanie Systemu do specyfiki obrotu wyrobami węglowymi skutkuje z jednej strony trudnościami w zastosowaniu tego Systemu w odniesieniu do realizowanych przez sprzedawców transakcji; z drugiej zaś strony wiąże się z ograniczoną przydatnością tego Systemu z punktu widzenia ochrony interesu Skarbu Państwa;
- sposób określenia zakresu zastosowania Systemu jest nieszczelny i pozwala na łatwe ominięcie tej regulacji przez podmioty działające w tzw. szarej strefie;
- wprowadzenie sankcji w postaci utraty prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy w przypadkach wymienionych w art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym, zdaniem Izby, może skutkować zmniejszeniem legalnego obrotu wyrobami węglowymi oraz pogorszeniem sytuacji finansowej podmiotów prowadzących działalność w tym zakresie, w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami;
- zaproponowane przez Ministerstwo Finansów znowelizowane przepisy ustawy o podatku akcyzowym budzą wiele wątpliwości interpretacyjnych a w niektórych przypadkach wydają się być niemożliwe do zastosowania z uwagi na stosowane modele biznesowe oraz same właściwości wyrobów węglowych.

**W związku z powyższym Izba pragnie zwrócić się z prośbą o rozważenie rezygnacji: (i) objęcia wybranych dostaw wyrobów węglowych systemem EMCS PL2, (ii) wprowadzania sankcji przewidzianych w proponowanym art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym.** Alternatywnie, jeśli powyższy postulat nie spotka się z uznaniem ze strony Ministerstwa Finansów, prosimy o wprowadzenie daleko idących modyfikacji zaproponowanego brzmienia przepisów modyfikujących zasady obrotu wyrobami węglowymi. Poniżej Izba zwraca uwagę na wybrane, najistotniejsze z punktu widzenia zrzeszonych w niej przedsiębiorców, zajmujących się produkcją i sprzedażą wyrobów węglowych, zastrzeżenia co do treści zaproponowanej nowelizacji. Jednocześnie pragniemy podkreślić, iż lista ta nie ma charakteru wyczerpującego i w praktyce może pojawić się również wiele innych problemów wynikających z zastosowania Systemu w odniesieniu do wyrobów węglowych czy też powstałych wskutek wprowadzenia sankcji w postaci utraty zwolnienia od akcyzy w przypadkach wymienionych w art. 31a ust. 3h ustawy.

#### **1. Najbardziej istotne trudności i wątpliwości związane z objęciem wyrobów węglowych Systemem**

Projekt zmiany brzmienia art. 31a ustawy o podatku akcyzowym przewiduje obowiązek stosowania Systemu w odniesieniu do dostaw wyrobów węglowych na rzecz finalnych nabywców węglowych, którzy w roku poprzedzającym kupili co najmniej 30 milionów kilogramów wyrobów węglowych.

Wejście w życie tej regulacji będzie oznaczać, że dostawcy będą musieli stać się użytkownikami systemu EMCS PL 2 – to z kolei będzie wiązać się z koniecznością wprowadzenia specjalnych rozwiązań informatycznych oraz odpowiedniego przeszkolenia pracowników odpowiedzialnych za dostawy wyrobów węglowych. Przeprowadzenie tych procesów będzie wiązać się z dodatkowymi kosztami po stronie producentów i dostawców węgla. Takie dodatkowe obciążenie finansowe z punktu widzenia aktualnej sytuacji branży węglowej może być trudne do zaakceptowania – tym bardziej, iż wpływ proponowanego przez Ministerstwo Finansów rozwiązania na szczelność systemu



opodatkowania akcyzą wyrobów węglowych wydaje się być istotnie ograniczony.

Należy bowiem zauważyć, iż w myśl przedstawionego projektu nowelizacji System ma znaleźć zastosowanie wyłącznie do dostaw realizowanych na rzecz ściśle określonego grona finalnych nabywców węglowych. Łatwo jest sobie wyobrazić sytuacje, w których podmioty prowadzące nielegalną działalność (lub dopuszczające się nadużyć w zakresie zastosowania zwolnienia od akcyzy) będą tworzyć oddzielne podmioty w celu nieprzekroczenia limitów ilościowych przewidzianych w projektowanym brzmieniu art. 31a bądź będą uzyskiwać status pośredniczących podmiotów węglowych. **Ciężko jest zatem zaakceptować argumentację Ministerstwa Finansów, jakoby proponowane rozwiązanie miało w jakikolwiek sposób ograniczyć nadużycia czy oszustwa w zakresie opodatkowania wyrobów węglowych akcyzą.** Jednocześnie nie ma możliwości rozszerzenia zakresu zastosowania Systemu, by przeciwdziałać opisanym powyżej nadużyciom, ponieważ stopień skomplikowania Systemu oraz umiejętności wymaganych do jego obsługi wykracza poza możliwości większości finalnych nabywców węglowych czy mniejszych przedsiębiorstw prowadzących działalność jako pośredniczące podmioty węglowe.

W tym miejscu Izba pragnie również zauważyć, że podmioty zajmujące się produkcją czy sprzedażą wyrobów węglowych będą musiały **uzyskać dostęp do Systemu oraz odpowiednio przeszkolić swoich pracowników, niezależnie od tego, czy w praktyce będą miały miejsce przypadki, w których System ten będzie musiał być zastosowany.** Ciężko jest bowiem przewidzieć, czy pojawi się potencjalny klient, który będzie przekraczać ustalone w ustawie progi ilościowe. Równocześnie brak podjęcia opisanych powyżej działań ze stosownym wyprzedzeniem będzie skutkować niemożnością realizacji dostawy na rzecz danego klienta lub koniecznością doliczenia do ceny kwoty akcyzy należnej od tych wyrobów (na co żaden z klientów nie będzie wyrażać zgody). Tym samym przedsiębiorcy, którzy chociaż rozważaliby możliwość realizacji dostaw na rzecz finalnych nabywców przekraczających progi ilościowe określone w ustawie, będą musieli wykonać dodatkowe, czasochłonne i kosztowne czynności – na wypadek gdyby taki kontrahent chciał od nich nabyć węgiel.

Co również istotne, obowiązek realizacji dostawy z zastosowaniem Systemu w żaden sposób nie wiąże się z kwotą i stopniem powstania ryzyka nadużyć w zakresie podatku akcyzowego. Należy bowiem zauważyć, iż zastosowanie Systemu ma być uzależnione niejako od statusu nabywcy (tj. czy dany finalny nabywca węglowy w poprzedzającym roku kalendarzowym nabył co najmniej 30 milionów kilogramów wyrobów węglowych), a nie od ilości dostarczanych mu wyrobów w ramach danej transakcji czy też całkowitego wolumenu wyrobów sprzedawanych przez dany podmiot na rzecz tego kontrahenta w trakcie roku kalendarzowego. Tym samym w **praktyce mogą mieć miejsce przypadki, gdy dany dostawca będzie musiał przejść cały proces rejestracji i szkolenia pracowników tylko po to, by dokonać jednorazowej dostawy niewielkiej ilości wyrobów węglowych (np. 1 tony węgla kamiennego),** kiedy to kwota potencjalnego uszczuplenia po stronie Skarbu Państwa nie przekracza kilkudziesięciu złotych.

W tym miejscu Izba pragnie również zauważyć, iż **przewidziane w projekcie nowelizacji rozwiązania, nakierowane na dostosowanie Systemu do specyfiki obrotu wyrobami węglowymi całkowicie mijają się z potrzebami rynku.** Dotyczy to w szczególności rozwiązania przewidzianego w projektowanym art. 46a ust. 7 ustawy, w myśl którego w przypadku transakcji łańcuchowych, projekt e-DD ma zostać wygenerowany niezwłocznie po otrzymaniu faktury od PPW, który dokonał pierwszej dostawy wyrobów węglowych. Tymczasem na moment dostawy wyrobów węglowych do FNW nie musi jeszcze zostać wystawiona faktura dokumentująca wcześniejszą dostawę tych wyrobów na rzecz PPW dokonującego ich odsprzedaży (zgodnie z ustawą o VAT taka faktura może zostać wystawiona do 15.

dnia następnego miesiąca) – w związku z tym proponowany przez Ministerstwo Finansów przepis nie będzie mógł zostać zastosowany w przypadku większości spośród realizowanych transakcji łańcuchowych.

**W świetle powyższego Izba pragnie jeszcze raz wyrazić stanowczy przeciw wobec idei objęcia jakichkolwiek dostaw wyrobów węglowych systemem EMCS PL2.**

## **2. Brak możliwości weryfikacji przez sprzedawców statusu nabywców wyrobów węglowych**

W myśl przedstawionego projektu zasady realizacji w zwolnieniu od akcyzy dostaw na rzecz finalnych nabywców węglowych mają być uzależnione od ilości wyrobów węglowych, który dany podmiot nabył w poprzednim roku kalendarzowym.

Pomimo uzależnienia zasad obrotu wyrobami węglowymi od wspomnianych powyżej okoliczności, **przedstawiony projekt nowelizacji nie określa, w jaki sposób dostawca wyrobów węglowych powinien zweryfikować ilość wyrobów węglowych nabytych przez jego kontrahenta w latach ubiegłych.**

Projekt przewiduje co prawda, że finalni nabywcy węglowi przekraczające progi ilościowe określone w ustawie, będą zobligowani do rejestracji dla celów akcyzy i uzyskiwania dostępu do systemu EMCS PL2. Jednakże nietrudno sobie wyobrazić przypadki, w których nabywca celowo lub omyłkowo nie wypełni powyższych obowiązków. Co szczególnie istotne – **wszelkie ryzyka i negatywne konsekwencje wynikające z takiego zaniechania nabywcy będą dotyczyć dostawców a nie nabywców wyrobów węglowych, którzy się ich dopuścili.**

Należy bowiem zauważyć, iż w przypadku dostaw wyrobów węglowych na rzecz finalnych nabywców węglowych przekraczających progi ilościowe określone w ustawie, zastosowanie Systemu ma stanowić warunek zastosowania zwolnienia od akcyzy. Tym samym, jeśli nabywca nie poinformuje dostawcy o przekroczeniu progu ilościowego wskazanego w ustawie i nie dokona stosownych rejestracji, dostawca nie będzie miał prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy. W konsekwencji po stronie dostawcy może zostać rozpoznana zaległość w podatku akcyzowym – w szczególności, gdy fakt przekroczenia przez nabywcę progów ilościowych wskazanych w ustawie zostanie zidentyfikowany dopiero w trakcie kontroli przeprowadzanej przez organy podatkowe. Co więcej w takim przypadku dostawca nie będzie miał jakiegokolwiek możliwości przeniesienia ciężaru akcyzy poniesionego wskutek naruszeń powstałych po stronie nabywcy.

W ocenie zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców nakładanie na dostawców wyrobów węglowych konsekwencji wynikających z działań i zaniechań powstałych wyłącznie po stronie nabywców tych wyrobów jest całkowicie sprzeczne z zasadą sprawiedliwości społecznej oraz zasadą państwa prawa. Tym samym **konieczne jest wprowadzenie daleko idących modyfikacji w projektowanym brzmieniu nowelizacji – tak, by przedsiębiorcy prowadzący działalność w zakresie obrotu wyrobami węglowymi nie byli karani za zachowanie swoich kontrahentów (w przypadku gdy mimo postulat Izby, System będzie miał znaleźć zastosowanie również w odniesieniu do dostaw wyrobów węglowych).**

## **3. Wątpliwości dotyczące dostaw niewiązanych się z przemieszczeniem wyrobów węglowych**

Projektowany art. 31 ust. 3 ustawy o podatku akcyzowym w punkcie 4. stanowi, że warunkiem zastosowania zwolnienia od akcyzy jest przemieszczenie wyrobów węglowych z zastosowaniem Systemu. Taki zapis całkowicie pomija, że część spośród realizowanych transakcji sprzedaży wyrobów

węglowych nie wiąże się z przemieszczeniem tych wyrobów (np. sprzedaż tzw. depozytu). Co więcej takie ukształtowanie treści przepisu będzie również rodzić wiele wątpliwości interpretacyjnych w odniesieniu do tzw. transakcji łańcuchowych.

W związku z powyższym, jeśli Ministerstwo zdecyduje się (pomimo postulatów Izby) objąć wybrane dostawy wyrobów węglowych Systemem, konieczne jest wprowadzenie dodatkowych regulacji, które wprost wskazywałyby, na jakich zasadach zwolnienie od akcyzy może znaleźć zastosowanie w odniesieniu do dostaw niewiążących się z przemieszczeniem wyrobów węglowych oraz do transakcji łańcuchowych.

#### **4. Brak określenia warunków zastosowania zwolnienia w przypadku dostaw na rzecz nabywców, którzy nabyli w poprzednim roku mniej niż 30 milionów kilogramów**

Przedstawiony projekt nowelizacji nie przewiduje warunków zastosowania zwolnienia od akcyzy w przypadku dostaw wyrobów węglowych na rzecz FNW, którzy w roku ubiegłym nabyli poniżej 30 milionów kilogramów wyrobów węglowych. Przy czym wydaje się, że powstała luka może być błędem redakcyjnym, a intencją twórcy nowych przepisów było, by w odniesieniu do tego rodzaju transakcji w dalszym ciągu zastosowanie znalazły dotychczasowe warunki (przewidziane w projektowanym art. 31a ust. 3 pkt 1 ustawy akcyzowej). W ocenie Izby świadczy o tym m.in. fakt, że zmianom nie ma ulec m.in. art. 31a ust. 3g, a w przedstawionym projekcie Ministerstwo Finansów planuje dodać art. 31a ust. 3h ustawy. Jeśli intencją Ministerstwa jest, by warunki określone w art. 31a ust. 3 pkt 1 ustawy miały zastosowanie wyłącznie do transakcji przekraczających progi określone w ustawie, konieczne byłoby usunięcie wspomnianych przepisów.

W związku z powyższym Izba pragnie zgłosić postulat modyfikacji proponowanej treści nowelizacji poprzez: (i) zmianę brzmienia art. 31a ust. 3 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym – tak, by obejmował on również dostawy wyrobów węglowych na rzecz podmiotów nieprzekraczających limitów określonych w ustawie albo (ii) usunięcie art. 31a ust. 3g oraz art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym.

#### **5. Brak możliwości zastosowania zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do dostaw realizowanych na podstawie umów ramowych**

Planowane wprowadzenie art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym całkowicie pomija fakt, że w praktyce oświadczenia o przeznaczeniu wyrobów węglowych mogą być składane w okresowych umowach ramowych zawieranych pomiędzy nabywcą a sprzedawcą tych wyrobów. W przypadku tego rodzaju oświadczeń ilość wyrobów wskazana w umowie zawsze odbiega od ilości wyrobów dostarczanych w ramach poszczególnych transakcji. Na moment zawarcia umowy strony zazwyczaj nie są bowiem w stanie precyzyjnie określić ilości dostarczanych wyrobów; poza tym z założenia składane oświadczenie nie odnosi się do jednej transakcji, lecz do wielu realizowanych w przyszłości dostaw. To z kolei skutkuje tym, że w ramach poszczególnych dostaw ilość wyrobów węglowych zawsze różni się od ilości wskazanej w oświadczeniu.

Tym samym zastosowanie do tych oświadczeń regulacji przewidzianej w proponowanym art. 31a ust. 3h pkt 3 ustawy, będzie oznaczać całkowite wyłączenie możliwości zastosowania zwolnienia od akcyzy w przypadku umów ramowych.

W związku z powyższym Izba zwraca uwagę na konieczność odpowiedniego zmodyfikowania projektu ustawy – tak, by nie było wątpliwości, że regulacja zawarta w art. 31a ust. 3h pkt 3 ustawy nie ma zastosowania do dostaw realizowanych na podstawie umów ramowych (lub całkowitą rezygnację z wprowadzenia art. 31a ust. 3h ustawy).

#### **6. Konieczność efektywnego opodatkowania akcyzą wyrobów dostarczanych w ramach sprzedaży na odległość bądź wydawanych osobom działającym w imieniu nabywcy wyrobów węglowych**

Wprowadzenie art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym w brzmieniu proponowanym w projekcie będzie oznaczać również realną utratę możliwości zastosowania zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do wszystkich dostaw, w przypadku których nabywca nie kontaktuje się bezpośrednio z dostawcą. Dotyczy to zarówno przypadków sprzedaży na odległość (np. za pośrednictwem sklepów internetowych czy przez telefon), jak i sytuacji, w których wyroby węglowe są odbierane przez pełnomocnika nabywcy (np. kierowcę działającego w jego imieniu i na jego rzecz lub przez domownika).

We wszystkich wymienionych powyżej przypadkach, dostawca nie ma fizycznej możliwości weryfikowania dokumentu tożsamości nabywcy – nie dochodzi bowiem do bezpośredniego spotkania dostawcy z nabywcą. Z punktu widzenia regulacji dotyczących ochrony danych osobowych nie ma również możliwości poproszenia nabywcy o skan czy kopię dokumentu tożsamości. Tym samym we wszystkich tych przypadkach dostawcy będą zobligowani do doliczenia do ceny kwoty akcyzy od dostarczanych przez nich wyrobów – to z kolei będzie skutkowało odwróceniem się od nich klientów korzystający z opisanych rozwiązań a często również ich przejściem do dostawców działających w tzw. szarej strefie.

Mając na uwadze powyższe, Izba pragnie wyrazić zdecydowany sprzeciw wobec planowanego wprowadzenia art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym oraz zwrócić się z prośbą o ponowne rozważenie możliwości rezygnacji z wprowadzenia tej regulacji lub zmiany zakresu sytuacji, w których przewidziana w tym przepisie sankcja będzie miała zastosowanie.


#### **7. Wątpliwości dotyczące konsekwencji stwierdzenia różnic ilościowych dla zastosowania zwolnienia od akcyzy**

Kolejną kwestią, na którą Izba pragnie zwrócić uwagę jest przewidziana w art. 31a ust. 3h pkt 3 ustawy o podatku akcyzowym konieczność zastosowania pozytywnej stawki akcyzy w każdym przypadku, gdy ilość wyrobów węglowych wskazana w oświadczeniu złożonym przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej jest inna niż ilość dostarczonych wyrobów węglowych.

W tym kontekście na uwagę zasługuje fakt, że w praktyce obrotu wyrobami węglowymi niemal w każdym przypadku ilość wskazana w oświadczeniu różni się nieznacznie od ilości rzeczywiście dostarczonej do nabywcy. Wynika to w szczególności z tego, że:

- każde urządzenie pomiarowe wykorzystywane do ważenia wyrobów węglowych charakteryzuje się pewnym dopuszczalnym błędem pomiaru;
- oświadczenia o przeznaczeniu wyrobów do celów zwolnionych często składane są przed załadunkiem wyrobów węglowych do nabywców;
- w każdym przypadku przemieszczania wyrobów węglowych i ich załadunku dochodzi do powstania pewnych różnic ilościowych.

Mając na uwadze powyższe, Izba zwraca się z prośbą o wprowadzenie modyfikacji brzmienia art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym – tak, by sankcja przewidziana w tym przepisie odnosiła się wyłącznie do przypadków, gdy ilość dostarczonych wyrobów węglowych jest istotnie większa niż wynikałoby to ze złożonego oświadczenia.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1	Odpis KRS	
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia ..... (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Janusz Olszowski	25 października 2019 r.	<p style="text-align: center;"><b>P R E Z E S</b> Gómiczej Izby Przemysłowo-Handlowej</p> <p style="text-align: center;">mgr inż. Janusz Olszowski</p>
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		
		 (podpis)

\* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

\*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

- Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
- Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
- W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
- Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

**ZGŁOSZENIE**

**ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM z dnia 30 września 2019 r.  
o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (UD563)**

**A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM**

1. Nazwa: **POLSKA ORGANIZACJA PRZEMYSŁU I HANDLU NAFTOWEGO**

2. Adres siedziby: **Rejtana 17 lok. 36, 02-516 Warszawa,**

3. Adres do korespondencji i adres e-mail: [popihn@popihn.pl](mailto:popihn@popihn.pl)

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Leszek Wiwała	

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego reprezentuje największe polskie przedsiębiorstwa działające w przemyśle i handlu paliwami w całym łańcuchu, począwszy od produkcji poprzez komponowanie, logistykę, magazynowanie i sprzedaż hurtową oraz detaliczną. Przedsiębiorstwa branży paliwowej zrzeszone w POPIHN kontrolują 100% produkcji, 85% handlu hurtowego i ok. 60% handlu detalicznego paliwami, a także około 80% handlu olejami smarowymi. Konsultowany projekt rozporządzenia dotyczy bezpośrednio członków naszej organizacji i ma wpływ na prowadzoną przez nich działalność gospodarczą.

W związku opublikowanym na stronie RCL projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (UD563), niniejszym zgłaszamy następujące uwagi.

1. W art. 1 pkt 1 lit. i tiret 3 projektu wada redakcyjna: powinno być: „dodaje się lit. d–g w brzmieniu” - jest: „dodaje się lit. d–h w brzmieniu”.
2. Art. 1 pkt 6 lit a projektu budzi wątpliwości dotyczące treści nowego brzmienia art. 16 u. o p.a.

W zaproponowanej w Projekcie, nowej treści art. 16 ustawy o podatku akcyzowym przewiduje się wprowadzenie nowego, elektronicznego zgłoszenia rejestracyjnego (w miejsce dotychczasowego papierowego formularza AKC-R) na potrzeby centralnej, elektronicznej rejestracji podmiotów w akcyzie. W zaproponowanej w Projekcie nowej treści art. 16 ust. 1 określono katalog podmiotów, które mają obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego. W stosunku do obowiązującej obecnie regulacji, katalog ten został rozszerzony m.in. podmioty nieprowadzące działalności gospodarczej, które dotychczas nie miały obowiązku rejestracji, w

tym osoby fizyczne, jednostki pożytku publicznego, jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne wojska, Straży Granicznej i Policji.

Zgodnie z zaproponowanym przepisem, **zgłoszenia rejestracyjnego dokonuje m.in. :**

- 1) podmiot prowadzący działalność gospodarczą, zamierzający wykonywać czynności podlegające opodatkowaniu akcyzą - przed dniem wykonania pierwszej takiej czynności,
- 2) **podmiot prowadzący działalność gospodarczą zamierzający wykonywać czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie - przed dniem wykonania pierwszej czynności z wykorzystaniem tych wyrobów,**
- 3) podmiot prowadzący działalność gospodarczą zamierzający wykonywać czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie - przed dniem wykonania pierwszej czynności z wykorzystaniem tych wyrobów,
- 4) **podmiot zużywający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a (tj. mający miejsce zamieszkania, siedzibę lub miejsce prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju), nieprowadzący działalności gospodarczej, zamierzający zużywać wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 (tj. paliwo lotnicze),**
- 5) podmiot zużywający nieprowadzący działalności gospodarczej, zamierzający zużywać wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2 i 3 (paliwo żeglugowe, węglowodory gazowe do celów opałowych) – przed dniem pierwszego nabycia tych wyrobów;
- 6) podmiot, który zamierza prowadzić działalność gospodarczą jako:
  - a) pośredniczący podmiot węglowy,
  - b) pośredniczący podmiot gazowy,
  - c) pośredniczący podmiot olejowy,– przed dniem rozpoczęcia tej działalności.

Zgodnie z proponowaną treścią art. 16 ust. 7a ustawy, **obowiązek dokonania zgłoszenia rejestracyjnego nie ma zastosowania do:**

- 1) podmiotów produkujących energię elektryczną z generatorów o łącznej mocy nieprzekraczającej 1 MW, która jest zużywana przez te podmioty, pod warunkiem, że od wyrobów energetycznych wykorzystywanych do produkcji tej energii elektrycznej została zapłacona akcyza w należnej wysokości;
- 2) **podmiotów zużywających, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. b, tj. podmiotów zagranicznych, zużywających paliwo lotnicze i żeglugowe do celów zwolnionych, odbierający to paliwo bezpośrednio do zbiornika na stałe zamontowanego na statku powietrznym lub jednostce pływającej oraz zużywających LPG do celów opałowych;**
- 3) **podmiotów zużywających, określonych w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a, które wyroby energetyczne, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1, zużywają na cele uprawniające do zwolnienia – tj. krajowych podmiotów zużywających paliwo lotnicze do celów zwolnionych;**
- 4) podmiotów zużywających nieprowadzących działalności gospodarczej, zamierzających zużywać wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3 (LPG do celów opałowych), ze zbiornika zasilającego zbiorcze instalacje licznikowe;
- 5) zużywających podmiotów olejowych nabywających wyroby akcyzowe nieobjęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, określone w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a, w opakowaniach jednostkowych, których masa brutto nie przekracza 30 kg lub ich objętość nie przekracza 30 litrów, w łącznej ilości nieprzekraczającej jednorazowo odpowiednio 100 kg lub

objętości 100 litrów, w przypadku nabycia tych wyrobów od pośredniczącego podmiotu olejowego dokonującego ich sprzedaży detalicznej.

Z wykładni literalnej ww. przepisów wynika, że w zakresie wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 (paliwo lotnicze zwolnione od akcyzy ze względu na przeznaczenie), **obowiązkowi rejestracji będą podlegały tylko podmioty zużywające, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22 lit. a (tj. mający miejsce zamieszkania, siedzibę lub miejsce prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium kraju), nieprowadzące działalności gospodarczej,** zamierzający zużywać wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 (tj. paliwo lotnicze) – tj. jednostki pożytku publicznego, jednostki samorządu terytorialnego, jednostki organizacyjne wojska, Straży Granicznej i Policji. Obowiązkowi rejestracji nie będą natomiast podlegały podmioty zagraniczne oraz podmioty krajowe prowadzące działalność gospodarczą, zużywające paliwo lotnicze do celów zwolnionych.

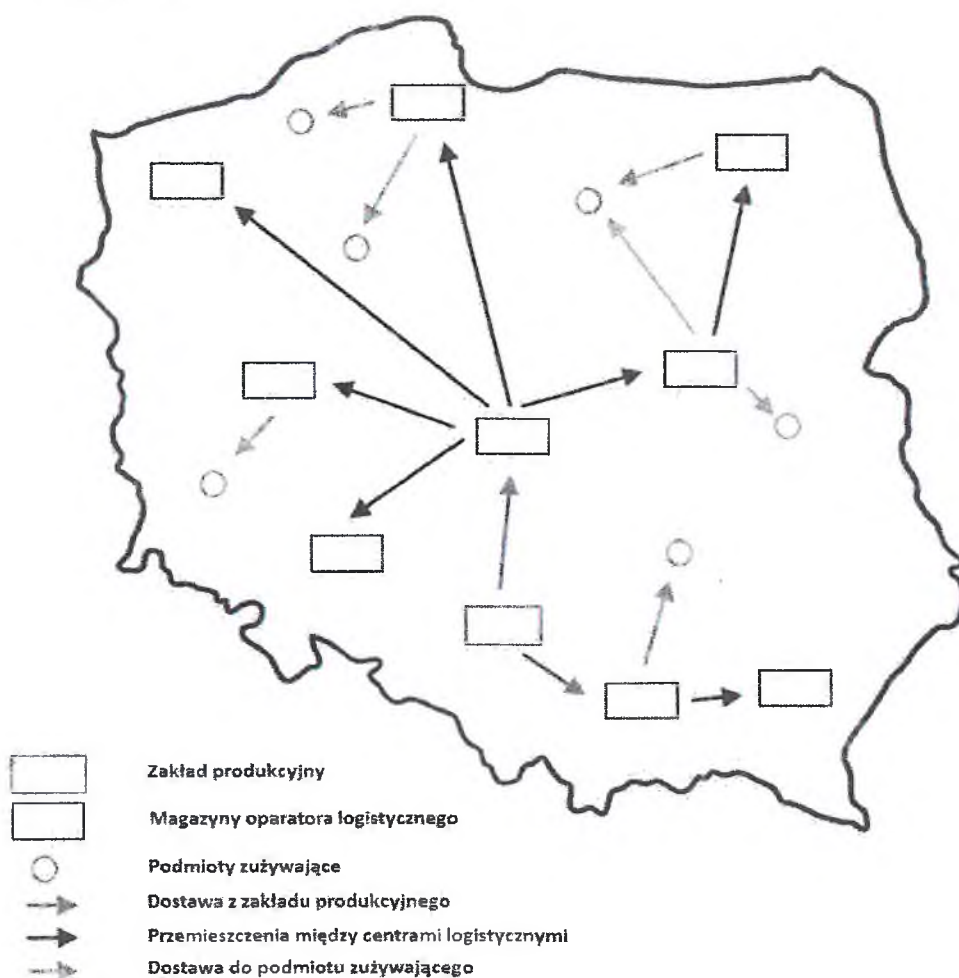
3. W art. 1 pkt 6 lit a projektu wprowadzający art. 16 ust 2 pkt 7 stanowi „określenie rodzaju i kodu CN oraz przewidywanej średniej miesięcznej ilości zużywanego wyrobu akcyzowego w przypadku działalności gospodarczej z użyciem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie”. Podmioty gospodarcze mają ogromny problem z szacowaniem „przewidywanej średniej miesięcznej ilości zużywanego wyrobu akcyzowego” dlatego też dane przez nie podawane, w większości przypadków, nie mają żadnej wartości informacyjnej i z tego powodu, zapis w tej części wydaje się być niepotrzebnym obciążeniem biurokratycznym. Dlatego postulujemy zmianę treści tego punktu na „określenie rodzaju i kodu CN zużywanego wyrobu akcyzowego w przypadku działalności gospodarczej z użyciem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie”.
4. W art. 1 pkt 6 lit a projektu - przepis art. 16 ust 2, zostaje znacznie rozbudowany. W związku z tym, wydaje się być zasadnym dokonanie stosownej zmiany w art. 16 ust 3 ustawy o elementy, które zawiera zgłoszenie rejestracyjne, o którym mowa w art. 16 ust 2 projektu ustawy.
5. W art. 1 pkt 6 lit. c) projektu jest wada redakcyjna: powinno być: „uchyla się ust. 3b,” - jest: „uchyla się ust. 33b”.
6. W art. 1 pkt 10 lit d. - art. 18 ust 2a – zaświadczenie o którym mowa w tym przepisie, oprócz rodzaju wyrobu powinno zawierać również informacja o kodzie CN, analogicznie jak w regulacjach dotyczących zgłoszenia rejestracyjnego (art. 1 pkt 6 lit a przepis art. 16 ust 2 pkt 7), gdzie jest mowa o „określeniu rodzaju i kodu CN”.
7. W art. 1 pkt 19 lit b - następuje zmiana treści art. 42 ust. 1 pkt 5 będąca konsekwencją zmiany art. 1 pkt 19 lit a. O ile treść tej zmiany nie budzi wątpliwości, o tyle komentarza wymaga uzasadnienie tej zmiany. Zgodnie z nim, „Warunkiem zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy stosowanej podczas przemieszczania jest odbiór wyrobów akcyzowych przez podmiot



odbierający, np. podmiot prowadzący skład podatkowy i sporządzenie przez ten podmiot raportu odbioru albo dokumentu zastępującego raport odbioru, nie później niż w terminie 5 dni roboczych, licząc od dnia odbioru (art. 41e ust. 1 i 2 ustawy).” Wydaje się być to mocno wątpliwa teza, zwłaszcza w świetle przepisów art. 42 ust. 1 pkt 3 i 4. Wyznaczają one termin zakończenia procedury zawieszono poboru akcyzy w przypadku nieotrzymania przez podmiot wysyłający - w terminie 2 albo 4 miesięcy od dnia wysyłki wyrobów akcyzowych - odpowiednio: raportu odbioru albo dokumentu zastępującego raport odbioru, raportu wywozu lub dokumentu zastępującego raport wywozu, lub też alternatywnego dowodu zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy, jeżeli przemieszczanie miało miejsce na terytorium kraju następnego dnia po upływie tego terminu. Przyjęcie założenia, że brak sporządzonego raportu odbioru w terminie, o którym mowa w art. 41e ust. 2 ustawy, stanowi naruszenie warunków procedury zawieszenia poboru akcyzy oznacza, że podmiot wysyłający - z uwagi na interpretację pojęcia „odbior” zawartą w Instrukcji dla podmiotów, jako użytkowników Systemu EMCS PL 2 oraz komentowanym uzasadnieniu - nigdy nie będzie miał wiedzy, czy doszło do złamania warunków procedury zawieszenia poboru akcyzy. Co więcej, przepisy nie przewidują zwrotu podatku akcyzowego w sytuacji, w której do potencjalnego naruszenia procedury zawieszenia poboru akcyzy doszło w kraju i w kraju nastąpiła jej zapłata. Przyjęcie tego rozwiązania naruszyłoby zasadę proporcjonalności, zwłaszcza w sytuacji w której podmiotowi wysyłającemu, który otrzymał: raport odbioru albo dokument zastępujący raport odbioru, raport wywozu albo dokument zastępujący raport wywozu lub alternatywny dowód zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy po upływie terminów, o których mowa w art. 42 ust. 1 pkt 3 i 4, przysługuje zwrot kwoty akcyzy zapłaconej przez ten podmiot od tych wyrobów na terytorium kraju, na jego pisemny wniosek złożony do właściwego naczelnika urzędu skarbowego.

8. Art. 1 pkt 20 - następuje zmiana treści art. 46a ust 1 pkt 1 lit m – w świetle art. 1 pkt 1 lit. i tiret 3 litera f projektu przemieszczenie powinno nastąpić do sprzedawcy.
9. Art. 1 pkt 31 - następuje zmiana treści art. 46m ust 3 - wada redakcyjna – powołano art. 46a ust. 1 pkt 5 i 6 podczas gdy ust 1 zawiera tylko pkt 1 i 2. Najprawdopodobniej chodzi o odwołanie do art. 46a ust. 1 pkt 1 lit m i art. 46a ust. 1 pkt 2 lit e.
10. Zgodnie z art. 1 pkt 36 projektu uchylony zostaje art. 46t ust 6 ustawy o podatku akcyzowym, który stanowi, iż „Podmiot wysyłający może dokonać *zmiany środka* transportu, którym są przemieszczane wyroby z użyciem Systemu, pod warunkiem uprzedniego przesłania do Systemu powiadomienia o tej zmianie”. Zostaje jednak zastąpiony regulacją określoną w art. 1 pkt 26 wprowadzającą nowy art. 46ga ust 1. Zgodnie z tym przepisem „Podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b-h, może dokonać zmiany środka transportu podczas przemieszczania wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, pod warunkiem uprzedniego przesłania do Systemu informacji o tej zmianie.” Zmiana ta sprowadza się do wyłączenia przedmiotowego obowiązku jedynie wobec przemieszczeń realizowanych w procedurze zawieszono poboru akcyzy. To oczywiście krok we właściwym kierunku. Niemniej jednak dla większości produktów w branży olejów smarowych standardem jest wykorzystywanie opakowań typu butelka (do 2 litrów), kanister (do 30 litrów), beczka (od 50 do 210 litrów) oraz zbiornik IBC – 1000 litrów zwyczajowo zwany mauzerem. Operatorzy logistyczni świadczący usługi

przewozowe dla branży olejów smarowych, w celu optymalizacji kosztów, w większości przypadków dokonują przewozów od nadawcy do odbiorcy korzystając ze swojej infrastruktury magazynowej rozproszonej po całej Polsce. Konsekwencją tego faktu jest co najmniej dwukrotna zmiana środka transportu. W praktyce pojazd odbiera od nadawcy kilka do kilkudziesięciu przesyłek, następnie transportuje je do lokalnego terminalu, gdzie następuje rozładunek i przekierowanie wieloma innymi pojazdami do różnych terminali rozsianych po całym kraju, najbliższej miejsca dostawy. Terminal docelowy, po otrzymaniu swoich przesyłek, ostatecznie dostarcza towar do adresata – poniżej przedstawiono przykładowy schemat modelu dystrybucyjnego.



W świetle powołanego już art. 46ga ust 1 ustawy o podatku akcyzowym, każda zmiana środka transportu, która oznacza dostawę do magazynu operatora logistycznego i wydanie z tego magazynu, w celu dostawy do ostatecznego odbiorcy lub kolejnego magazynu logistycznego, wiąże się z koniecznością dokonania stosownego zgłoszenia w Systemie. Ta czynność wymusza na spółkach, które dokonują obrotu olejami

smarowymi, zatrudnienia osób w systemie 24H. Ich jedynym obowiązkiem byłaby obsługa tych komunikatów, na podstawie informacji przekazywanych przez operatorów logistycznych. Nie znajduje to racjonalnego uzasadnienia, zwłaszcza że analogiczne przemieszczenia dokonywane w procedurze zawieszenia poboru akcyzy są wyłączone z obowiązku zgłaszania faktu zmiany środka transportu w Systemie. Regulacja ta uprościła przeładunek przesyłek kurierskich, a wprowadzona została z uwagi na trudności, na jakie wcześniej napotykały firmy przewozowe podczas dokonywania czynności przeładunku połączonego ze zmianą środka transportu. Przeładunek bowiem, jako stały element działania tych firm, oraz związane z nim obowiązki, w tym przede wszystkim powinność wcześniejszego poinformowania o fakcie przeładunku właściwego organu, nie tylko wydłużały czas przesyłania wyrobów akcyzowych, ale również komplikowały pracę sortowni przesyłek. Przesłanką wprowadzenia przedmiotowego przepisu był fakt, iż firmy przewozowe (kurierskie), w trakcie dostarczania przesyłek, przekładają je z jednego samochodu na drugi w tzw. sortowniach. Czynność sortowania przesyłek – jako element usługi transportowej – ma na celu grupowanie przesyłek nadanych przez wysyłających z różnych miejsc do poszczególnych odbiorców znajdujących się w tym samym rejonie.

Co prawda projekt ustawy w art. 1 pkt 36 rozszerza zakres delegacji ustawowej o „szczegółowe warunki dokonywania zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z użyciem Systemu”, niemniej jednak postulowana zmiana dotyczy wyłączenia spod tego reżimu przemieszczeń w formie przesyłek kurierskich, jeżeli dla każdej przesyłki wyrobów akcyzowych, stanowiącej odrębną, niepodzielną, zapakowaną całość, wystawiany jest oddzielny e-DD oraz przeładunek polega wyłącznie na przeniesieniu przesyłki wyrobów akcyzowych z jednego na drugi środek transportu bez naruszenia zawartości tej przesyłki, a dodatkowo, przy zastosowaniu zamknięć urzędowych lub innych zabezpieczeń używanych w obrocie handlowym, naniesione na opakowania wyrobów akcyzowych, nie ulegną uszkodzeniu. Wydaje się, iż w świetle ostatnich doświadczeń dotyczących projektu rozporządzenia w sprawie wzoru zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzspółnotowym wyrobów akcyzowych w celu wprowadzenia ich do składu podatkowego, umieszczenie przedmiotowych regulacji w rozporządzeniu, w świetle treści art. 46ga oraz delegacji zawartej w art. 46w ust 2 pkt 7, może być uznane za przekroczenie tych uprawnień. Dlatego postulujemy wprowadzenie odpowiednich zapisów w powołanym art. art. 46ga albo rozszerzenie treści delegacji ustawowej.

11. Zgodnie z art. 1 pkt 38 projektu art. 89 ust 2aa otrzymuje brzmienie – „W przypadkach, o których mowa w ust. 2 pkt 2, 3, 5–6a, warunkiem zastosowania zerowej stawki akcyzy jest zastosowanie Systemu do wyrobów energetycznych, o których mowa w ust. 2, w sposób określony w art. 46a ust. 1.” Pytanie jakie się rodzi, z uwagi na brak stosownej wzmianki w uzasadnieniu, to czy ustawodawca w pełni świadomie rezygnuje z warunku, o którym obecnie mowa w art. 89 ust 2aa tzn. warunku dotyczącego terminu zakończenia przemieszczenia, o którym mowa w art. 46b ust. 3. Przepis ten stanowi, iż „Przemieszczanie wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy powinno zostać zakończone w terminie 30 dni od dnia wysłania wyrobów akcyzowych wskazanego w e-DD albo dokumencie zastępującym e-DD.” Brak tego warunku oznacza sytuację, w której pomimo braku wypełnienia jednego z dwóch obowiązków dotyczących zakończenia przemieszczania wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, nie będzie podstawy do naliczenia podatku akcyzowego. Stanowi to element rozszczęlnienia systemu kontrolnego, co ważne, w przypadku grupy produktów podlegających przepisom dotyczącym kontroli i przemieszczania, o których mowa w art. 20 Dyrektywy Rady 2003/96/WE z

dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej. A w kategorii tej znajduje się część olejów napędowych o kodzie CN 2710 19 43 oraz pozostałe oleje napędowe o kodach 2710 19 46, 2710 19 47 oraz 2710 19 48. Co ciekawe analogiczny zapis, ale dotyczący wyrobów zwolnionych ze względu na przeznaczenie, stanowiący warunek stosowania tej procedury pozostaje niezmienny w części dotyczącej art. w 46b ust. 3 (art. 1 pkt 17 lit c projektu).

12. art. 1 pkt 17 lit c tiret 2 projektu uchyla się art. 32 ust 5 pkt 2a. Art. 1 pkt 32 projektu uchyla się art. 46n. W konsekwencji uchylony powinien zostać również art. 89 ust 2ab.

13. W art. 12 i art. 13 projektu jest mowa o wyrobach akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie (import i eksport) – nie jest jednak sprecyzowane, czy chodzi tylko o wyroby wymienione w załączniku nr 2 do ustawy, co sugeruje, że ustawodawca zamierza objąć tym przepisem również wyroby ze stawką zero zł, ale niewymienione w załączniku nr 2 do ustawy. Powstaje wątpliwość, czy w świetle przepisów ustawy - taka jest intencja ustawodawcy.

14. W przypadku wysyłek na e-DD paliw lotniczych do Wojska Polskiego istnieje wątpliwość kto ma generować i wysyłać raport odbioru – Wojsko Polskie, czy podmiot wysyłający. Teoretycznie Wojsko Polskie nie prowadzi działalności gospodarczej, ale niektóre jednostki posiadają AKC-PR. Kwestia statusu Wojska Polskiego nie jest jednoznacznie opisana w przepisach, w konsekwencji powstaje pytanie: czy będzie ono użytkownikiem Systemu, czy nie będzie? Odpowiedź na to pytanie będzie implikować podmiot, który przygotowuje potwierdzenie odbioru. Kolejne ważne kwestie łączy się z pytaniem: Czy odbiorcą e-DD będzie dowódca jednostki określony numerem PESEL lub dowodem osobistym? Jeżeli odpowiedź na to pytanie jest twierdząca to wskazane jest określenie czy w takiej sytuacji przy zmianie dowódców jednostek Wojska Polskiego następować będzie aktualizacja zgłoszenia rejestracyjnego, czy konieczne będzie złożenie nowego zgłoszenia?

Interpretując proponowany kształt przepisów trudno jednoznacznie określić jakie będą zasady dostaw dla Wojska Polskiego z wykorzystaniem e-DD. Odrębne uregulowanie w przepisach zasad obrotu z Wojskiem Polskim pozwoliłoby usunąć powstające wątpliwości interpretacyjne.

15. Podmioty zużywające, które utylizują wyroby akcyzowe nie mają przypisanych uprawnień do kodów wyrobów w systemie EMCS jak N100, N200. Np. kody CN 27109900. W systemie brak technicznej możliwości przypisania uprawnienia do grup N\* dla podmiotów zużywających. Takie przypisanie jest konieczne dla realizacji dostaw, które dokumentujemy papierowymi dokumentami dostawy.

16. W związku z tym, że konsultowany projekt dotyczy złożonej materii, wydaje się, że konieczne jest pilne wydzielenie z jego zakresu części dotyczące przesunięcia wejścia w życie e-DD. Na chwilę obecną przedsiębiorstwa zajmujące się dokonywaniem dostaw paliwowych nie są w stanie wdrożyć odpowiednich rozwiązań tele-informatycznych, które zapewnią prawidłową realizację obowiązków związanych z e-DD od dnia 1 stycznia 2020 r. Brak przesunięcia terminu wejścia w życie obligatoryjnego e-DD grozi paraliżem dostaw paliwa na rynek. Jest to szczególnie istotne

w przypadku paliwa lotniczego. Mając na uwadze krótki okres czasu, jaki pozostał do 1 stycznia 2020 r., konieczne wydaje się pilne przepracowanie przesunięcia wejścia w życie e-DD w odrębnym procesie legislacyjnym.

**D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY**

1 Kopia wyciągu z Krajowego Rejestru Sądowego

**E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych\*\* zgłoszenia dokonanego dnia .....**

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

**F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE**

Imię i nazwisko

Data

Podpis

Leszek Wiwała

Prezes-Dyrektor Generalny

30.10.2019



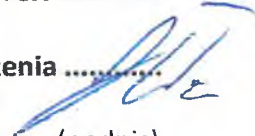
**G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ**

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia .....

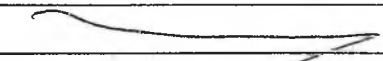
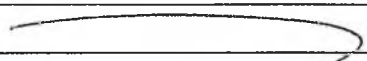



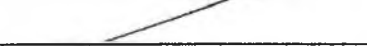


Leszek Wiwała

Prezes-Dyrektor Generalny

(podpis)



**ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY,  
PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
Projekt z dnia 30 września 2019 roku ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (numer: UD 563)		
<b>A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM</b>		
1. Nazwa/imię i nazwisko** Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** ul. Lompy 14, 40-955 Katowice		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail ul. Lompy 14, 40-955 Katowice adres e-mail: lukasz.horbacz@polski-wegiel.pl		
<b>B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM</b>		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Lukasz Horbacz	ul. Lompy 14, 40-955 Katowice
2		
3		
4		
5		
<b>C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY</b>		
<p>W nawiązaniu do opublikowanego, na stronach Rządowego Centrum Legislacji, projektu z dnia 30 września 2019 roku ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (numer: UD 563), w imieniu Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla (dalej: „Izba”) pragniemy przedstawić stanowisko zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców w zakresie przedstawionych w projekcie zmian, dotyczących zasad opodatkowania akcyzą wyrobów węglowych.</p> <p>Izba jest organizacją zrzeszającą przede wszystkim: mikro, małych i średnich przedsiębiorców, prowadzących działalność w zakresie obrotu węglem kamiennym. Podmioty te nierzadko posiadają ograniczone zasoby personalne i finansowe, co znacznie utrudnia im wprowadzenie kolejnych zmian w opodatkowaniu akcyzą wyrobów węglowych. Szczególnie, że projekt zmian pojawia się niespełna rok po wejściu w życie ostatniej nowelizacji w tym zakresie. Co więcej, wiele z przedstawionych w opublikowanym projekcie zmian nie uwzględnia specyfiki obrotu wyrobami węglowymi i wpłynie w negatywny sposób wpłynie na funkcjonowanie zrzeszonych w Izbie podmiotów i</p> <p>Niezależnie od zgłaszanych poniżej uwag, co do rozwiązań proponowanych przez Ministerstwo Finansów zmian w warunkach zastosowania zwolnienia od akcyzy, w imieniu Izby pragniemy w pełni poprzeć zmianę dotyczącą rezygnacji z obowiązku umieszczania w oświadczeniach, składanych przez osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej, numeru dowodu osobistego lub innego dokumentu stwierdzającego tożsamość. Zmiana ta jest odpowiedzią na liczne postulaty zgłaszane przez przedsiębiorców, którzy w praktyce napotykają znaczny opór ze strony klientów, z uwagi na zrozumiałe wątpliwości dotyczące dopuszczalności żądania takich informacji z punktu widzenia regulacji dotyczących ochrony danych osobowych (RODO).</p>		

*W*

Oprócz, wspomnianej powyżej, pozytywnej zmiany, zaproponowanej przez Ministerstwo Finansów, przedstawiony projekt nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym zawiera również zapisy, które z punktu widzenia zrzeszonych w Izbie nie tylko będą stanowić znaczne utrudnienie w codziennym funkcjonowaniu, lecz w praktyce mogą okazać się niemożliwe do efektywnego wdrożenia.

**1. Ograniczenie zakresu regulacji przewidzianej w art. 31a ust. 3 pkt 1 ustawy wyłącznie do dostaw na rzecz finalnych nabywców węglowych, którzy w roku poprzedzającym nabyli co najmniej 30 milionów kilogramów wyrobów węglowych**

Zgodnie z przedstawionym projektem nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym, warunki dla zastosowania zwolnienia, przewidziane w art. 31a ust. 3 pkt 1 ustawy, mają mieć zastosowanie wyłącznie w odniesieniu do nabywców, którzy w roku poprzedzającym nabyli co najmniej 30 milionów kilogramów wyrobów węglowych. Równocześnie w przedstawionym projekcie nie wskazano, jakie warunki miałyby znaleźć zastosowanie w odniesieniu do dostaw realizowanych na rzecz podmiotów, które w poprzednim roku nabyły mniej niż 30 milionów kilogramów wyrobów węglowych.

Takie ukształtowanie przepisów ustawy o podatku akcyzowym budzi poważne wątpliwości interpretacyjne – zwłaszcza, iż zmianie nie ulegnie np. art. 31a ust. 3g ustawy o podatku akcyzowym, przewidujący obowiązek okazania przez nabywcę dowodu tożsamości. Ponadto, proponowane brzmienie art. 31a ust. 3h ustawy przewiduje sankcje w postaci utraty prawa do skorzystania ze zwolnienia w przypadku odmowy okazania tego dokumentu.

W ocenie Izby wprowadzenie proponowanej zmiany, polegającej na ograniczeniu zastosowania art. 31a ust. 3 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym wyłącznie do dostaw na rzecz podmiotów przekraczających próg wskazany w projekcie, przy jednoczesnym zachowaniu pozostałych regulacji dotyczących stosowania zwolnienia od akcyzy (np. art. 31a ust. 3g ustawy o podatku akcyzowym) i wprowadzeniu proponowanego art. 31a ust. 3h ustawy, będzie rodziło wiele wątpliwości interpretacyjnych i problemów praktycznych. W związku z tym, Izba pragnie zwrócić się z wnioskiem o rezygnację z zawężenia zakresu zastosowania art. 31a ust. 3 pkt 1 ustawy bądź alternatywnie uchylenie / zawężenie zakresu zastosowania pozostałych przepisów dotyczących zasad stosowania zwolnienia od akcyzy wyłącznie do dostaw na rzecz podmiotów przekraczających przewidziane progi ilościowe.

**2. Wprowadzenie obowiązku efektywnego opodatkowania wyrobów węglowych w przypadkach wymienionych w proponowanym art. 31a ust. 3h ustawy**

Przedstawiony projekt nowelizacji przewiduje obowiązek zastosowania przez sprzedawców stawki akcyzy, przewidzianej w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym, gdy:

- nabywca odmawia okazania dokumentu tożsamości;
- dane zawarte w oświadczeniu złożonym przez nabywcę są niekompletne, nieczytelne lub nie zgadzają się z danymi wynikającymi z dokumentu tożsamości;
- ilość lub rodzaj nabywanych wyrobów węglowych są inne niż wskazane w oświadczeniu złożonym przez nabywcę.

Zdaniem Izby powyższa regulacja całkowicie ignoruje specyfikę obrotu wyrobami węglowymi – zwłaszcza modele współpracy z dostawcami oraz nabywcami tych wyrobów, a także naturalne właściwości węgla i powiązane z nimi uwarunkowania techniczne i biznesowe. Dlatego też **Izba pragnie wyrazić zdecydowany sprzeciw wobec planu wdrożenia art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym w brzmieniu zaproponowanym w przedstawionym projekcie nowelizacji.** W ocenie Izby wejście w życie art. 31a ust. 3h w brzmieniu zaproponowanym w przedstawionym projekcie, będzie skutkowało

faktycznym brakiem możliwości zastosowania zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do większości (o ile nie całości) dostaw wyrobów węglowych realizowanych na rzecz osób fizycznych, nieprowadzących działalności gospodarczej – co z kolei oznaczałoby realny wzrost cen paliw stałych, dostarczanych przez rzetelnych przedsiębiorców, prowadzących działalność zgodnie z wymogami wynikającymi z obowiązujących przepisów, a to może prowadzić do wzrostu zainteresowania towarami oferowanymi przez podmioty działające w tzw. szarej strefie.

Poniżej Izba przedstawia wybrane uwagi dotyczące projektowanego brzmienia art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym, które budzi największy niepokój wśród zrzeszonych w niej przedsiębiorców, zajmujących się obrotem paliwami stałymi.

a) Obowiązek zastosowania stawki akcyzy przewidzianej w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy w przypadku odmowy okazania dokumentu tożsamości

Przedstawiony projekt nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym zakłada m.in., że wyroby węglowe powinny podlegać efektywnemu opodatkowaniu akcyzą w przypadku, gdy nabywca odmówi okazania dowodu tożsamości. Jednocześnie w ustawie o podatku akcyzowym (zarówno w dotychczasowym jak i planowanym brzmieniu) brak jest regulacji, która nakazywałaby dostawcy każdorazową weryfikację dokumentu tożsamości nabywcy. Art. 31a ust. 3g ustawy stanowi bowiem wyłącznie, że to nabywca jest zobowiązany do okazania wspomnianego dokumentu. Okazanie dokumentu tożsamości przez nabywcę nie stanowi jednak warunku koniecznego dla zastosowania zwolnienia od akcyzy – warunki te zostały enumeratywnie wymienione w art. 31a ust. 3 ustawy o podatku akcyzowym, który zarówno w obecnym jak i planowanym brzmieniu, nie wspomina o konieczności okazania dokumentu tożsamości przez nabywcę.

W kontekście powyższego, pojawia się pytanie, czy sankcja w postaci pozytywnej stawki akcyzy ma mieć zastosowanie wyłącznie w przypadku, gdy nabywca odmówił okazania dokumentu tożsamości na żądanie dostawcy, czy również przypadków, w których dostawca nie zażądał od nabywcy okazania wspomnianego dokumentu (nie doszło zatem do odmowy okazania dokumentu tożsamości przez nabywcę). Jeśli sankcja ta miałaby dotyczyć wszystkich przypadków, w których nabywca nie okazał dokumentu tożsamości (w tym również wskutek braku takiego żądania ze strony dostawcy), w praktyce wiązałoby to się z zaistnieniem kuriozalnych sytuacjami, w których tzw. stali klienci byłiby zobowiązani do każdorazowego okazywania dokumentu tożsamości – pomimo tego, że są oni dobrze znani sprzedawcom.

b) Brak możliwości realizacji dostawy w przypadku nieobecności nabywcy

Wprowadzenie sankcji w postaci utraty prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy, w przypadku braku okazania dokumentu tożsamości, całkowicie wyklucza możliwość realizacji dostawy w przypadku nieobecności nabywcy. Obecnie powszechnie stosowaną praktyką jest, że w takich przypadkach węgiel jest wydawany np. domownikowi posiadającemu stosowne pełnomocnictwo udzielone przez nabywcę i to ta osoba składa (na mocy otrzymanego pełnomocnictwa) oświadczenie o przeznaczeniu wyrobów węglowych do celów zwolnionych od akcyzy.

Na gruncie planowanej regulacji wydanie węgla osobie upoważnionej przez nabywcę, będzie skutkowało utratą prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy (w takim przypadku dokument tożsamości nabywcy nie zostanie bowiem zweryfikowany). W konsekwencji sprzedawca (a w praktyce działający na jego zlecenie kierowca) będzie musiał podjąć decyzję, czy wydać wyroby węglowe i zapłacić od nich akcyzę, czy też odmówić wydania wyrobów węglowych i ponieść koszty ponownego ich transportu na skład. Co jest szczególnie istotne, oba z dostępnych rozwiązań będą wiązać się z powstaniem po stronie dostawcy dodatkowych kosztów – nabywca bowiem nie zgodzi się dopłacić kwoty akcyzy do uzgodnionej wcześniej ceny sprzedawanych wyrobów; nie ma również jakiegokolwiek podstawy, by obciążyć go kosztami zwrotu wyrobów na skład opału.

W tym miejscu Izba pragnie stanowczo podkreślić, iż w ramach prowadzonej działalności gospodarczej opisane powyżej przypadki - gdy węgiel jest odbierany przez domowników czy inne upoważnione osoby – są codziennością i dotyczą one bardzo dużej części dostaw realizowanych przez zrzeszonych w Izbie



przedsiębiorców. W związku z tym, wprowadzenie projektowanego brzmienia art. 31a ust. 3h pkt 1 ustawy będzie skutkowało bardzo istotnym obciążeniem finansowym po stronie poszczególnych podmiotów, co dodatkowo pogorszy, już i tak niejednokrotnie ciężką, sytuację mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, zrzeszonych w Izbie.

c) Konieczność opodatkowania wyrobów węglowych akcyzą w przypadku sprzedaży na odległość lub odbioru wyrobów przez przewoźnika działającego na zlecenie klienta

Obowiązek każdorazowej weryfikacji dokumentów stwierdzających tożsamość nabywcy wyklucza również możliwość zastosowania zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do przypadków, gdy węgiel jest odbierany przez przewoźnika działającego na zlecenie klienta oraz do sprzedaży na odległość (przez telefon lub internet). W obu tych przypadkach brak jest bowiem bezpośredniego kontaktu sprzedawcy z nabywcą wyrobów węglowych, nie ma zatem fizycznej możliwości okazania dokumentu tożsamości przez poszczególnych nabywców. Tym samym wejście w życie projektowanej regulacji będzie oznaczać, że we wszystkich tego rodzaju przypadkach dostawcy będą zobligowani do zapłaty akcyzy od sprzedawanych przez nich wyrobów węglowych. To z kolei może negatywnie wpłynąć na legalny obrót węglem kamiennym oraz innymi wyrobami węglowymi – kontrahenci, którzy obecnie korzystają z opisanych wyżej rozwiązań nie będą bowiem zainteresowani zakupem wyrobów po cenach istotnie wyższych (z uwagi na doliczenie kwoty akcyzy od tych wyrobów), niż oferowane przez nieuczciwe podmioty, które nie realizują ciężących na nich obowiązków, wynikających z ustawy o podatku akcyzowym.

d) Brak możliwości zastosowania zwolnienia od akcyzy przypadku transakcji łańcuchowych

Oprócz negatywnego wpływu na realizację opisanych powyżej transakcji, proponowane wprowadzenie art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym w praktyce może znacznie utrudnić, lub nawet uniemożliwić, dalsze stosowanie zwolnienia od akcyzy w przypadku tzw. transakcji łańcuchowych, w których węgiel, będący przedmiotem kilku następujących po sobie transakcji sprzedaży, jest wydawany bezpośrednio finalnemu nabywcy. Podobnie bowiem, jak w przypadku sprzedaży na odległość, również w tym przypadku, kontakt sprzedawcy z finalnym klientem jest bardzo ograniczony – nie ma zatem fizycznej możliwości, by nabywca okazał mu dokument tożsamości.

Co więcej, w przypadku tego rodzaju transakcji, oświadczenie o przeznaczeniu nabywanych wyrobów węglowych jest zazwyczaj przekazywane przez odbiorcę przed realizacją danej transakcji – na moment ten zazwyczaj nie jest znana dokładna ilość wyrobów węglowych, które zostaną wydane nabywcy (ilość ta może zostać określona dopiero po załadunku wyrobów węglowych na dany środek transportu, a więc już po złożeniu wymaganego oświadczenia). W konsekwencji, zazwyczaj na oświadczeniach umieszcza się maksymalną ilość wyrobów węglowych, które mogą być przedmiotem danej transakcji. Abstrahując od negatywnych konsekwencji związanych z brakiem możliwości weryfikacji tożsamości nabywcy, taki sposób uzupełniania oświadczeń będzie skutkowało utratą prawa do zastosowania zwolnienia na podstawie art. 31a ust. 3h pkt 3 ustawy – pomimo tego, iż w żadnym momencie nie doszło do narażenia budżetu Skarbu Państwa na jakiegokolwiek ryzyko.

e) Wpływ drobnych omyłek pisarskich na możliwość zastosowania zwolnienia od akcyzy

Proponowany art. 31a ust. 3h pkt 2 ustawy o podatku akcyzowym przewiduje, że pozytywna stawka akcyzy ma znaleźć zastosowanie również w odniesieniu do wszystkich przypadków, gdy dane zawarte w oświadczeniu są niekompletne lub nieczytelne. Takie brzmienie przepisu może skutkować koniecznością opodatkowania wyrobów węglowych także w przypadku drobnych omyłek, zawartych w treści składanego oświadczenia, polegających np. na pominięciu daty lub miejsca złożenia oświadczenia, czy podaniu błędnego kodu pocztowego adresu zamieszkania.

W ocenie zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców sankcja w postaci utraty prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy we wspomnianych powyżej przypadkach jest całkowicie nieproporcjonalna do skali naruszenia po stronie nabywcy. Tym bardziej, że regulacja ta nie znajduje jakiegokolwiek uzasadnienia w potrzebie ochrony interesu Skarbu Państwa – w przypadku tego rodzaju uchybień nie dochodzi bowiem

do ryzyka powstania nadużyć czy nieprawidłowości.

Dlatego też Izba pragnie zwrócić uwagę na konieczność modyfikacji brzmienia proponowanego art. 31a ust. 3h pkt 2 ustawy o podatku akcyzowym (bądź całkowitą rezygnację z wprowadzenia art. 31a ust. 3h – postulowaną w pozostałych punktach niniejszego pisma).

f) Wątpliwości dotyczące sposobu identyfikacji ewentualnych nieprawidłowości skutkujących utratą prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy

Proponowany art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym wprowadza obowiązek efektywnego opodatkowania wyrobów węglowych, m.in. w przypadku odmowy okazania przez nabywcę dokumentu tożsamości lub jeśli dane zawarte w oświadczeniu różnią się od danych zawartych w dokumencie tożsamości. Równocześnie brak jest jakichkolwiek przepisów, które nakazywałyby dostawcom dokumentowanie okazania dowodu osobistego (lub innego dokumentu stwierdzającego tożsamość nabywcy).

W związku z powyższym, w praktyce mogą się pojawić liczne wątpliwości, w jaki sposób w trakcie ewentualnej kontroli podatkowej sprzedawcy będą mogli udowodnić brak podstawy do zastosowania stawki pozytywnej lub bronić się przed kwestionowaniem prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy.

W świetle powyższego należy zatem zauważyć, iż wprowadzenie proponowanego przez Ministerstwo Finansów brzmienia art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym wyjątkowo negatywnie wpłynie na sytuację prawną dostawców węgla – nie będą oni mieli bowiem żadnych narzędzi, które pozwoliłyby im na skuteczną ochronę własnego interesu prawnego.

Mając na uwadze powyższe, Izba pragnie ponownie zwrócić się z prośbą o rozważenie rezygnacji z wprowadzania art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym lub wprowadzenie istotnych modyfikacji w treści tego przepisu, które pozwoliłyby podatnikom na ochronę własnego interesu prawnego.

g) Konieczność opodatkowania wyrobów węglowych w przypadku stwierdzenia różnicy pomiędzy wartością wskazaną w oświadczeniu oraz ilością rzeczywiście dostarczoną nabywcy

W myśl proponowanego brzmienia art. 31a ust. 3h pkt 3 ustawy o podatku akcyzowym pozytywna stawka akcyzy ma znaleźć zastosowanie również w odniesieniu do wszystkich przypadków, gdy ilość nabywanych wyrobów węglowych jest inna niż wskazana w oświadczeniu złożonym przez nabywcę.

Z uwagi na właściwości samych wyrobów węglowych, jak i różnego rodzaju urządzeń wykorzystywanych do ich załadunku, wysyłki i transportu; w obrocie wyrobami węglowymi bardzo często identyfikowane są różnice ilościowe. Różnice te z jednej strony mogą wynikać z czynności związanych z załadunkiem i transportem wyrobów węglowych (straty ilościowe), z drugiej zaś strony mogą być konsekwencją dopuszczalnych błędów pomiaru wag – możliwe jest bowiem, że dwukrotne zważenie tej samej partii w każdym przypadku wykaże inny wynik. Tym samym wprowadzenie sankcji, polegającej na utracie prawa do zastosowania zwolnienia, z uwagi na fakt, iż ilość dostarczona nabywcy jest inna niż wskazana w oświadczeniu, będzie w praktyce oznaczać niemal całkowity brak możliwości zastosowania zwolnienia od akcyzy (w każdym bowiem przypadku mogą zostać stwierdzone nieznaczące różnice ilościowe).

Co więcej proponowany art. 31a ust. 3h pkt 3 ustawy o podatku akcyzowym całkowicie pomija możliwość złożenia oświadczenia o przeznaczeniu nabywanych wyrobów węglowych przed dokonaniem danej transakcji. Jak bowiem wskazano powyżej, precyzyjna ilość wyrobów węglowych może zostać określona dopiero po załadunku wyrobów węglowych (przy czym również wtedy zachodzi ryzyko, że ponowne przeważenie dałoby inny wynik pomiarowy). Tymczasem w praktyce często zdarzają się przypadki, w których oświadczenie o przeznaczeniu wyrobów węglowych do celów uprawniających do zastosowania zwolnienia od akcyzy jest składane przed załadunkiem wyrobów węglowych – na moment sprzedaży dostawcy zazwyczaj starają się posiadać wszystkie niezbędne dokumenty, tak by w przypadku braku spełnienia warunków formalnych móc przenieść koszt akcyzy na nabywcę wyrobów węglowych.

Mając na uwadze powyższe, zdaniem zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców, konieczne jest rozważenie całkowitej rezygnacji z wprowadzenia art. 31a ust. 3h ustawy lub wprowadzenie do tego przepisu daleko idących zmian, np. poprzez ograniczenie zastosowania sankcji wyłącznie do przypadków, gdy ilość wyrobów węglowych jest istotnie większa niż wynikałoby to ze złożonego oświadczenia.

h) Brak możliwości zastosowania proponowanego rozwiązania do dostaw realizowanych na podstawie umów ramowych

Proponowane brzmienie art. 31a ust. 3h ustawy o podatku akcyzowym całkowicie pomija fakt, że oświadczenie o przeznaczeniu wyrobów węglowych do celów zwolnionych może zostać złożone w umowie ramowej. Zdaniem zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców, proponowanego brzmienia art. 31a ust. 3h ustawy nie da się w żaden sposób pogodzić z możliwością złożenia oświadczenia w umowach ramowych, m.in. z uwagi na fakt, że w tego rodzaju przypadkach ilość dostarczanych w ramach danej dostawy wyrobów węglowych zawsze będzie inna, niż ilość wskazana w oświadczeniu złożonym przez nabywcę. Ideą bowiem oświadczenia składanego w umowie ramowej jest objęcie tym dokumentem wielu dostaw – bez konieczności precyzyjnego wskazywania ilości, która zostanie dostarczona w ramach poszczególnych transakcji.

Tym samym istnieje ryzyko, że w każdym przypadku, gdy dostawa jest realizowana na podstawie umowy ramowej konieczne będzie zastosowanie pozytywnej stawki akcyzy. To z kolei całkowicie mija się z celem zawierania umów ramowych i umieszczania w nich wspomnianych powyżej oświadczeń.

W związku z powyższym, zdaniem Izby konieczne jest wprowadzenie jasnej i precyzyjnej regulacji, która wskazywałaby, że art. 31a ust. 3h pkt 3 ustawy nie stosuje się do dostaw realizowanych na podstawie umów ramowych (jeśli zgłoszony powyżej postulat całkowitej rezygnacji z wprowadzenia art. 31a ust. 3h ustawy nie zostanie uwzględniony).

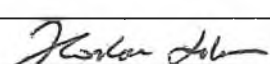
**D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY**

1	Odpis KRS Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

**E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych\*\* zgłoszenia dokonanego dnia .....**

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

**F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE**

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Prezes Zarządu	25/10/2019 r.	

**Lukasz Horbacz**



G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia



(podpis)

- \* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- \*\* Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

**Informacja:** Wzór wniosku znajduje się w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz.U. Nr 181, poz. 1080)



Wpł. 2019 -10- 31  
9A t2+kg



**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD  
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM  
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
projekt z dnia 30 września 2019 roku ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, (numer w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD 563) (tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
<b>A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM</b>		
1. Nazwa/imię i nazwisko** Polska Organizacja Gazu Płynnego - Związek Pracodawców		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail; ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa biuro@pogp.pl		
<b>B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM</b>		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Andrzej Olechowski	Ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa
2		
3		
4		
5		
<b>C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY</b>		
Polska Organizacja Gazu Płynnego (POGP), podmiot zrzeszający największych dystrybutorów gazu płynnego (LPG) oraz producentów sprzętu dla tego sektora, w związku z zamieszczonym na stronie RCL projektem z dnia 30 września 2019 r. ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, pragnie złożyć następujące uwagi/propozycje zmian.		
<b>Art. 1 pkt 1) lit. l)</b>		
<b>JEST:</b> 38) zbiorcza instalacja licznikowa – instalacja, z której zasilana jest instalacja osiedlowa instalacja licznikowa		
<b>PROPONOWANE BRZMIENIE:</b> 38) zbiorcza instalacja zbiornikowa – instalacja, w skład której wchodzi zbiornik lub grupa zbiorników, do której podłączonych jest więcej niż jeden podmiot zużywający, służąca do pobierania i zużywania przez te podmioty do celów opałowych wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3,		
<b>UZASADNIENIE:</b> Ze zbiorczej instalacji zbiornikowej korzysta wiele podmiotów (osoby fizyczne i podmioty prowadzące działalność gospodarczą – czyli podmioty zużywające w rozumieniu ustawy akcyzowej), które za pomocą przyłącza są podłączone do tej instalacji i pobierają z niej (tzn. ze zbiorników będących jej częścią) gaz płynny, który następnie przez te podmioty jest zużywany do celów opałowych. Nie zawsze jest to tylko i wyłącznie instalacja zlokalizowana na osiedlach, jak to sugeruje brzmienie zaproponowane przez ustawodawcę. Instalacje zbiorcze zlokalizowane są w różnych miejscach, w zależności od potrzeb. Nie można jej również nazwać instalacją licznikową – gdyż liczniki nie są umiejscowione na tej instalacji (zwanej również instalacją zewnętrzną – gdyż instalacja ta wraz ze zbiornikami znajduje się, ze względów bezpieczeństwa, na zewnątrz), tylko już w miejscu		

końcowego „odbioru i zużycia” gazu czyli w uproszczeniu wewnątrz mieszkań, domów czy innych obiektów – które są najczęściej ogrzewane wskutek spalania gazu. W związku z powyższym, proponujemy zmianę brzmienia definicji zawartej w art. 1 pkt 1 lit. l) projektu ustawy.

**Art. 1 pkt 6) lit. a)**

**JEST:** Dot. zmiany art. 16 ust. 2 pkt 4) ustawy

2. Zgłoszenie rejestracyjne podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą zawiera dane dotyczące tego podmiotu i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej w szczególności:

(...)

4) określenie rodzaju prowadzonej działalności gospodarczej oraz adresy miejsc wykonywania tej działalności;

**PROPONOWANE BRZMIENIE:** Propozycja zmiany zaproponowanego brzmienia art. 16 ust. 2 ustawy:

w art. 16 ust 2:

- w pkt 4) wykreślić „oraz adresy miejsc wykonywania tej działalności”,

- w pkt 7) zmienić brzmienie na: „określenie rodzaju i kodu CN wyrobów akcyzowych, w zakresie których podmiot prowadzi działalność lub które zużywa w prowadzonej działalności”

Alternatywnie:

w art. 16 ust. 2 zmienić brzmienie w punkcie 4):

(...)

4) określenie rodzaju prowadzonej działalności gospodarczej oraz adresy miejsc wykonywania działalności akcyzowej, a w przypadku prowadzenia działalności gospodarczej z użyciem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie – adresy wykonywania tej działalności.

**UZASADNIENIE:** Proponujemy, aby maksymalnie uprościć proces rejestracji – tzn. podawać w zgłoszeniu tylko dane rejestrowe dot. podmiotu oraz wykaz wyrobów akcyzowych dotyczących tej działalności. Obecnie kwestia wskazywania w adresów miejsc wykonywania działalności gospodarczej w zgłoszeniu rejestracyjnym – budzi wiele wątpliwości. Nie jest jasne, czy podmiot, który prowadzi działalność gospodarczą (niezwiązaną z akcyzą) i ma kilkadziesiąt miejsc, w których tę działalność prowadzi (np. sklepy, oddziały itp.) natomiast tylko w jednej lokalizacji zużywa wyroby akcyzowe zwolnione ze względu na przeznaczenie do celów opałowych - w zgłoszeniu rejestracyjnym ma podawać wszystkie miejsca, w których prowadzi swoją działalność czy wyłącznie adresy miejsc, w których zużywa wyroby akcyzowe zwolnione. W związku z powyższym proponujemy, aby w art. 16 ust. 2 w pkt 4) wykreślić wyrazy „oraz adresy miejsc wykonywania tej działalności”, a w pkt 7) zmienić brzmienie na: „określenie rodzaju i kodu CN wyrobów akcyzowych, w zakresie których podmiot prowadzi działalność lub które zużywa w prowadzonej działalności”. Gdyby jednak powyższa propozycja nie znalazła poparcia ze strony Ministerstwa, alternatywnie proponujemy zmienić brzmienie art. 16 ust. 2 pkt 4) i nadać mu zaproponowane brzmienie.

**Art. 1 pkt 6) lit. b)**

**JEST:** Dot. dodania do art. 16 ust. 2a) i 2c)

**PROPONOWANE BRZMIENIE:** Wykreślić projektowany pkt 2a i w pkt 2c) umożliwić dokonanie rejestracji osób

**Art. 1, ust. 1, pkt 23)**

**PROPONOWANE BRZMIENIE:** Do art. 46d dodać ust. 1a w brzmieniu:

1a) W przypadku przemieszczania objętych zwolnieniem od akcyzy wyrobów energetycznych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3 do zbiorczej instalacji zbiornikowej projekt e-DD albo dokument zastępujący e-DD sporządza się wskazując jako podmiot odbierający jeden z podmiotów zużywających podłączonych do tej instalacji, ust.2 stosuje się odpowiednio.

**UZASADNIENIE:** W związku z tym, iż z jednej zbiorczej instalacji zbiornikowej korzysta kilku czy kilkadziesiąt podmiotów, wystawienie e-DD lub dokumentu zastępującego e-DD wskazując w nim wszystkie te podmioty jest niemożliwe do wykonania – proponuje się uregulowanie tej kwestii zaproponowany sposób.

W nawiązaniu do wyżej wymienionych uzasadnień pragniemy zauważyć, że główne obawy naszej organizacji są związane z proponowanym ukształtowaniem obowiązku dokonania zgłoszenia rejestracyjnego dla podmiotów zużywających nieprowadzących działalności gospodarczej (art. 1 pkt 6 lit. a) projektowanej ustawy w zakresie dotyczącym art. 16 ust. 1 pkt 2 lit. b) ustawy o podatku akcyzowym) oraz z proponowanym dodaniem kolejnego warunku zwolnienia od akcyzy ze względu na przeznaczenie dla pozostałych węglowodorów gazowych dostarczanych do tzw. instalacji zbiorczych (art. 1 pkt 17 lit. f) projektowanej ustawy w zakresie dotyczącym art. 32 ust. 6c ustawy o podatku akcyzowym).

W kwestii obowiązku rejestracyjnego, prosimy o rozważenie rezygnacji z objęcia obowiązkiem rejestracyjnym wszystkich podmiotów zużywających nieprowadzących działalności gospodarczej, a nie tylko podmiotów zużywających ze zbiornika zasilającego tzw. instalacje zbiorcze. W naszej ocenie tak daleko idące ingerencja w prywatność osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej, jaką jest konieczność kolejnej rejestracji w systemie, nie musi mieć miejsca, szczególnie w sytuacji, w której przewóz gazu płynnego do takich odbiorców i tak będzie ściśle monitorowany z użyciem e-DD. Według naszych doświadczeń, taka grupa odbiorców nie generuje ryzyka w zakresie podatku akcyzowego, nie tylko ze względu na charakter grupy będącej odbiorcami tego produktu, ale również dlatego że gaz płynny – w odróżnieniu od innych paliw typu benzyny czy oleje napędowe – jest paliwem wymagającym posiadania specyficznej infrastruktury związanej z jego napełnianiem, transportem czy odessaniem. Dlatego też w naszej ocenie obowiązek rejestracyjny nie jest w tym przypadku działaniem adekwatnym do istniejącego ryzyka.

Ewentualnie, w przypadku braku możliwości odstąpienia od obowiązku rejestracji, prosimy o rozważenie wprowadzenia rozwiązania ustawowego, w którym to podmiot wysyłający (z mocy prawa lub na podstawie udzielonego upoważnienia) będzie uprawniony do dokonania obowiązku rejestracyjnego względem podmiotów zużywających nieprowadzących działalności gospodarczej. Istnieje bowiem obawa, że tego typu regulacje – poprzez nakładanie dodatkowych obowiązków - wpłyną na podmioty zużywające oraz skłonią je niestety do rezygnacji z zakupu produktu w postaci gazu płynnego LPG. Dlatego też wprowadzenie możliwości rejestracji takich osób przez podmiot wysyłający byłoby rozwiązaniem optymalnym, szczególnie w przypadku osób starszych czy schorowanych, które często korzystają z gazu płynnego LPG, które jest rozwiązaniem wygodnym oraz bezobsługowym. Tego typu rozwiązanie nie skutkuje powstaniem ryzyka podatkowego, ponieważ Krajowa Administracja Skarbowa dysponuje narzędziami pozwalającymi na zweryfikowanie, czy dana osoba została prawidłowo zarejestrowana jako podmiot zużywający. Przepisy prawa przewidują szereg sytuacji, w których to podmiot profesjonalny jest zobowiązany do dokonania określonych czynności za drugą stroną stosunku prawnego (jak jest np. w przypadku instytucji płatnika). Tak też powinno być w tym przypadku, szczególnie że podmioty zużywające zazwyczaj nie dysponują wiedzą, doświadczeniem czy narzędziami pozwalającymi na sprawne i prawidłowe wykonanie obowiązku rejestracji.

W kwestii przesłanek zwolnienia z akcyzy ze względu na przeznaczenie pozostałych węglowodorów gazowych dostarczanych do tzw. instalacji zbiorczych, to w naszej ocenie proponowane ukształtowanie

art. 32 ust. 6c może skutkować tym, że odbiorcy będą rezygnować z korzystania z dostaw tego typu paliwa. Proponowane ukształtowanie art. 32 ust. 6c może być bowiem bardzo trudne do realizacji w wielu przypadkach.

W mniejszych instalacjach zbiorczych (do 5 użytkowników) zaproponowane rozwiązanie byłoby możliwe do zrealizowania. Natomiast przy instalacjach, z których zasilanych jest 100 lub więcej podmiotów – warunek ten jest niemożliwym do wykonania.

W chwili obecnej funkcjonuje bowiem system wzajemnych upoważnień i każdy z podmiotów przyłączonych do instalacji zbiorczej może dokonać potwierdzenia ze skutkiem dla siebie oraz innych podmiotów zużywających. W naszej ocenie tego typu możliwość powinna zostać utrzymana. Niezwykle trudno jest bowiem tak zaplanować dostawę gazu do instalacji zbiorczej (100 i więcej użytkowników), aby zawsze przy dostawie była obecna jedna i ta sama osoba.

W naszej ocenie, jeżeli jest w ogóle konieczność regulowania tych kwestii w drodze wprowadzania warunku zwolnienia od akcyzy, to wystarczającym warunkiem stosowania zwolnienia powinno być alternatywnie – dokonanie zgłoszenia przez podmioty zużywające oraz potwierdzenie odbioru tych węglowodorów przez jeden z podmiotów zużywających pozostałe węglowodory gazowe z tzw. zbiorczej instalacji zbiornikowej lub przez jedną z osób upoważnionych przez taki podmiot zużywający – należy bowiem dopuścić możliwość składania potwierdzenia odbioru przez osoby inne niż podmiot zużywający, np. zarządców nieruchomości czy zarządy wspólnot mieszkaniowych. Warunkiem zwolnienia nie powinna zaś w naszej ocenie być rejestracja którejkolwiek z tych osób, o czym była mowa powyżej, chyba że dopuszczona zostanie możliwość dokonywania rejestracji przez podmiot wysyłający.

Według nas, umożliwienie dokonywania potwierdzeń tylko przez jedną osobę (w projektowanym przepisie jest mowa o upoważnieniu jednej i tylko jednej osoby) będzie bardzo problematyczne w realizacji, szczególnie że w świetle projektowanych przepisów ta osoba podlega obowiązkowi rejestracji w systemie. W chwili obecnej funkcjonuje bowiem system wzajemnych upoważnień i w chwili obecnej każdy z podmiotów przyłączonych do instalacji zbiorczej może dokonać potwierdzenia ze skutkiem dla siebie oraz innych podmiotów zużywających. W naszej ocenie tego typu możliwość powinna zostać utrzymana. Niezwykle trudno jest bowiem tak zaplanować dostawę gazu do instalacji zbiorczej, aby zawsze przy dostawie była obecna jedna i ta sama osoba. Dlatego też w naszym przekonaniu, jeżeli ewentualny warunek zwolnienia zostanie wprowadzony, to powinno nim być potwierdzenie odbioru przez jeden z podmiotów zużywających pozostałe węglowodory gazowe z tzw. instalacji zbiorczej lub przez jedną z osób upoważnionych przez taki podmiot zużywający, zaś dokonanie rejestracji takiej osoby nie powinno być warunkiem zwolnienia (chyba, że dopuszczona zostanie możliwość dokonywania rejestracji przez podmiot wysyłający).

Do rozważenia pozostaje też możliwość, w której wszystkie podmioty zużywające korzystające z tzw. instalacji zbiorczej podlegają rejestracji, a warunkiem zwolnienia jest złożenie potwierdzenia odbioru produktu przez jednego z nich lub przez jedną inną osobę upoważnioną przez taki podmiot zużywający (niekończąc będącą jako pełnomocnik podmiotem zużywającym). Takie ukształtowanie przepisów wydaje się bardziej racjonalne z punktu widzenia podmiotów działających w branży, w szczególności nie ogranicza możliwości potwierdzania odbiorów tylko do jednej osoby, zarejestrowanej w systemie. Przy takim ukształtowaniu treści zwolnienia, wysoce postulowanym byłoby jednak umożliwienie podmiotowi wysyłającemu, aby to on z mocy prawa lub z mocy udzielonego pełnomocnictwa mógł dokonywać rejestracji podmiotu zużywającego w systemie.

Ponadto uważamy, że w projekcie brakuje rozwiązań dotyczących:

- domniemania pełnomocnictwa - kto może potwierdzić odbiór wyrobów akcyzowych w przypadku, gdy odbiorcy nie ma w domu (np. pełnoletni domownik, sąsiad),
- udostępnienia podmiotom wysyłającym dostępu do wybranych danych dot. podmiotów odbierających – czy dokonały rejestracji, czy zarejestrowały prawidłowo rodzaj odbieranych wyrobów akcyzowych i ich kody CN.

W związku z równoległym procedowaniem dwóch projektów ustaw nowelizujących m.in. ustawę o podatku



fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej przez podmiot wysyłający

**UZASADNIENIE:** W obecnie obowiązującym stanie prawnym obowiązkiem rejestracji objęte są wyłącznie podmioty prowadzące działalność gospodarczą. Osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej są wyłączone z tego obowiązku.

Prosimy o rozważenie rezygnacji z objęcia obowiązkiem rejestracyjnym wszystkich podmiotów zużywających nieprowadzących działalności gospodarczej, a nie tylko podmiotów zużywających ze zbiornika zasilającego tzw. instalacje zbiorcze. W naszej ocenie tak daleko idące ingerencja w prywatność osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej, jaką jest konieczność kolejnej rejestracji w systemie, nie musi mieć miejsca, szczególnie w sytuacji, w której przewóz gazu płynnego do takich odbiorców i tak będzie ściśle monitorowany z użyciem e-DD. Ewentualnie, w przypadku braku możliwości odstąpienia od obowiązku rejestracji, prosimy o rozważenie wprowadzenia rozwiązania ustawowego, w którym to podmiot wysyłający (z mocy prawa lub na podstawie udzielonego upoważnienia) będzie uprawniony do dokonania obowiązku rejestracyjnego względem podmiotów zużywających nieprowadzących działalności gospodarczej. Istnieje bowiem obawa, że tego typu regulacje – poprzez nakładanie dodatkowych obowiązków - wpłyną na podmioty zużywające oraz skłonią je niestety do rezygnacji z zakupu produktu w postaci gazu płynnego LPG. Dlatego też wprowadzenie możliwości rejestracji takich osób przez podmiot wysyłający byłoby rozwiązaniem optymalnym, szczególnie w przypadku osób starszych czy schorowanych, które często korzystają z gazu płynnego LPG, które jest rozwiązaniem wygodnym oraz bezobsługowym.

**Art. 1 pkt 10) lit. d)**

**JEST:** 2a. Zaświadczenie, o którym mowa w ust. 2, zawiera dane dotyczące zarejestrowanego podmiotu i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej w zakresie wyrobów akcyzowych, w szczególności imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres zamieszkania, miejsca pobytu lub siedziby, numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo inny numer identyfikacyjny używany w państwie zamieszkania, adres miejsca wykonywania działalności gospodarczej oraz określenie rodzaju wyrobów akcyzowych, w zakresie których podmiot prowadzi działalność gospodarczą.

**PROPONOWANE BRZMIENIE:** 2a. Zaświadczenie, o którym mowa w ust. 2, zawiera dane dotyczące zarejestrowanego podmiotu i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej, w szczególności imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres zamieszkania, miejsca pobytu lub siedziby, numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo inny numer identyfikacyjny używany w państwie zamieszkania, adres miejsca wykonywania działalności gospodarczej oraz określenie rodzaju i kodu CN wyrobów akcyzowych, w zakresie których podmiot prowadzi działalność gospodarczą lub w przypadku podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej określenia rodzaju i kodu CN wyrobów akcyzowych używanych do celów opałowych

**UZASADNIENIE:** Podmioty, które dostarczają wyroby akcyzowe zwolnione ze względu na przeznaczenie powinny mieć możliwość zweryfikowania, czy podmiot zużywający, do którego dostarczane są te wyroby – poprawnie dokonał zgłoszenia rejestracyjnego, wskazując prawidłowy rodzaj i kody CN wyrobów dostarczanych.

**Art. 1 pkt 17 lit. f)**

**JEST:** 6c. Warunkiem zwolnienia od akcyzy pozostałych węglowodorów gazowych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3, dostarczanych do zbiornika, z którego są zasilane zbiorcze instalacje licznikowe, jest:

- 1) upoważnienie przez wszystkie podmioty zużywające węglowodory z tego zbiornika, jednego z nich do odbioru tych węglowodorów oraz do złożenia oświadczenia o ich przeznaczeniu uprawniającym do zwolnienia;
- 2) dokonanie przez upoważniony podmiot, o którym mowa w pkt 1, zgłoszenia rejestracyjnego określonego w art.

16.”;

**PROPONOWANE BRZMIENIE:** 6c. Warunkiem zwolnienia od akcyzy pozostałych węglowodorów gazowych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3, dostarczanych do zbiorczej instalacji zbiornikowej jest:

- 1) upoważnienie przez wszystkie podmioty zużywające węglowodory z tej instalacji, jednego z nich do odbioru tych węglowodorów oraz do złożenia oświadczenia o ich przeznaczeniu uprawniającym do zwolnienia oraz dokonanie przez upoważniony podmiot, zgłoszenia rejestracyjnego określonego w art. 16, lub
- 2) dokonanie zgłoszenia rejestracyjnego przez podmioty zużywające podłączone do zbiorczej instalacji zbiornikowej oraz potwierdzenie podmiotowi wysyłającemu dokonania odbioru wyrobów akcyzowych do tej instalacji przez jeden z podmiotów zużywających podłączonych do zbiorczej instalacji zbiornikowej lub przez inną osobę upoważnioną przez podmiot zużywający.

**UZASADNIENIE:** W naszej ocenie proponowane brzmienie art. 32 ust. 6c może skutkować tym, że odbiorcy będą rezygnować z korzystania z dostaw tego typu paliwa. Proponowane ukształtowanie art. 32 ust. 6c może być bowiem bardzo trudne do realizacji w wielu przypadkach.

W mniejszych instalacjach zbiorczych (do 5 użytkowników) zaproponowane rozwiązanie byłoby możliwe do zrealizowania. Natomiast przy instalacjach, z których zasilanych jest 100 lub więcej podmiotów – warunek ten jest niemożliwym do wykonania.

W chwili obecnej funkcjonuje bowiem system wzajemnych upoważnień i każdy z podmiotów przyłączonych do instalacji zbiorczej może dokonać potwierdzenia ze skutkiem dla siebie oraz innych podmiotów zużywających. W naszej ocenie tego typu możliwość powinna zostać utrzymana. Niezwykle trudno jest bowiem tak zaplanować dostawę gazu do instalacji zbiorczej (100 i więcej użytkowników), aby zawsze przy dostawie była obecna jedna i ta sama osoba.

W naszej ocenie, jeżeli jest w ogóle konieczność regulowania tych kwestii w drodze wprowadzania warunku zwolnienia od akcyzy, to wystarczającym warunkiem stosowania zwolnienia powinno być alternatywnie – dokonanie zgłoszenia przez podmioty zużywające oraz potwierdzenie odbioru tych węglowodorów przez jeden z podmiotów zużywających pozostałe węglowodory gazowe z tzw. zbiorczej instalacji zbiornikowej lub przez jedną z osób upoważnionych przez taki podmiot zużywający – należy bowiem dopuścić możliwość składania potwierdzenia odbioru przez osoby inne niż podmiot zużywający, np. zarządców nieruchomości czy zarządy wspólnot mieszkaniowych. Warunkiem zwolnienia nie powinna zaś w naszej ocenie być rejestracja którejkolwiek z tych osób, o czym była mowa powyżej, chyba że dopuszczona zostanie możliwość dokonywania rejestracji przez podmiot wysyłający.

#### **Art. 1 ust. 1 pkt 20)**

**PROPONOWANE BRZMIENIE:** Art. 46a ust. 1 dodanie nowego punktu 1a) w brzmieniu:

1a) wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie są przemieszczane w celu dokonania zwrotu do podmiotów, o których mowa w pkt 1) lit. b), d), f), innych niż podmiot, który pierwotnie dokonał dostawy zwracanych wyrobów.

**UZASADNIENIE:** Sformowanie „w celu zwrotu”, zawarte w proponowanym brzmieniu art. 46a ust. 1 pkt 1) lit. b), d), f) – jest nieprecyzyjne i również w obecnym stanie prawnym rodzi wątpliwości interpretacyjne. Organy podatkowe stoją na stanowisku, iż zwrotu wyrobów akcyzowych można dokonać wyłącznie do tego samego podmiotu, który uprzednio dokonał ich dostawy. Podczas gdy, niejednokrotnie zdarzają się przypadki, gdzie podmiot, który uprzednio dokonał dostawy wyrobów akcyzowych został zlikwidowany lub podmiot, któremu dostarczone wyroby rozwiązał z tym podmiotem umowę – i nie ma możliwości dokonania zwrotu tych wyrobów do tego samego podmiotu, który je pierwotnie dostarczył. W związku z powyższym ustawodawca powinien umożliwić dokonanie zwrotu nieużytych wyrobów akcyzowych również do podmiotów, które uprzednio nie dokonały dostawy wyrobów będących przedmiotem zwrotu. Mając powyższe na uwadze, proponuje się do art. 46a ust. 1 dodać nowy punkt 1a) w proponowanym brzmieniu.

akcyzowym (ww. projekt z dnia 30 września br. UD 563 oraz projekt z dnia 12 września br. UD 557), proponujemy rozważenie możliwości połączenia tych dokumentów. Naszym zdaniem takie rozwiązanie przyczyniłoby się do większej przejrzystości i jednolitości procedowanych przepisów.

Licząc na pozytywne rozpatrzenie naszych propozycji zmian, zapewniamy o naszej gotowości do przedstawienia wszelkich szczegółowych wyjaśnień.

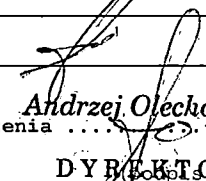
**D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY**

1	KRS POGP
2	PEŁNOMOCNICTWO ANDRZEJA OLECHOWSKIEGO
3	
4	
5	
6	
7	
8	

**E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych\*\* zgłoszenia**  
dokonanego dnia .....

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

**F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE**

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Andrzej Olechowski	31.10.2019	

**G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN**

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia .....

**Andrzej Olechowski**  
**DYREKTOR**

- \* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- \*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad

projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

**Informacja:** Wzór wniosku znajduje się w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz.U. Nr 181, poz. 1080)



Polska Organizacja Gazu Płynnego

ul. Czackiego 3/5  
00-043 Warszawa

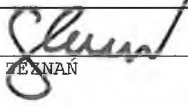

[www.pogp.pl](http://www.pogp.pl)

MINISTERSTWO FINANSÓW  
BIURO PODAWCZE

Wpt. 2019 -10- 31

Dep. PA .....zal. ....

Dep. Podatku Akcyz

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (UD563)		
<b>A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM</b>		
1. Nazwa/imię i nazwisko** Rozum i Godność Człowieka Limited Spółka Jawna		
2. Siedziba/miejsce zamieszkania** Zamoyskiego 43 lok. U4/315, 03-801 Warszawa		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail biuro@rigczspj.pl		
<b>B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM</b>		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres miejsca zameldowania na pobyt stały
1	Franciszek Skawiński	██████████ ██████████ ██████████ ██████████
<b>C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY</b>		
Rezygnacja z objęcia wybranych dostaw wyrobów węglowych systemem EMCS PL2. Szczegółowe rozwiązania zostaną przedstawione w uwagach do projektu ustawy.		
<b>D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY</b>		
1	Odpis pełny z Krajowego Rejestru Sądowego	
<b>E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia ..... (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)</b>		
<b>F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE</b>		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Franciszek Skawiński	6 listopada 2019 r.	
<b>G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZGŁOSZENI</b>		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. 		

- \* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.  
 \*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie**

- Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414)) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
- Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
- W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego.
- Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

**R O Z P O R Z ą D Z E N I E**  
**M I N I S T R A F I N A N S Ó W , F U N D U S Z Y I P O L I T Y K I R E G I O N A L N E J**<sup>1</sup>  
z dnia

**w sprawie wyznaczenia dyrektora izby administracji skarbowej jako organu właściwego do wykonywania zadań związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego**

Na podstawie art. 14 ust. 14 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, 1747 i ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Wyznacza się Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Poznaniu jako właściwego w sprawach Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2021 r.

**MINISTER FINANSÓW, FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ**

---

<sup>1</sup> Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (Dz. U. poz. 1719).



## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 14 ust. 14 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.) wprowadzonego ustawą z dnia ..... 2020 r. *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. ....).

Nowelizacja ustawy o podatku akcyzowym obejmuje wprowadzenie elektronicznej, centralnej rejestracji podmiotów akcyzowych, rezygnację z prowadzenia lokalnych rejestrów podmiotów akcyzowych prowadzonych dotychczas przez właściwych w sprawach akcyzy naczelników urzędów skarbowych na rzecz prowadzonego przez wyznaczonego dyrektora izby administracji skarbowej - Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.

Zgodnie z art. 14 ust. 14 ustawy o podatku akcyzowym minister właściwy do spraw finansów publicznych wyznaczy, w drodze rozporządzenia, dyrektora izby administracji skarbowej właściwego do realizacji zadania, o którym mowa w ust. 3aa, uwzględniając potrzebę zapewnienia sprawnego procesu rejestracji, kompletności i aktualności publikowanych list oraz prowadzonego Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.

W myśl postanowień art. 14 ust. 3aa ustawy o podatku akcyzowym dyrektor izby administracji skarbowej jest organem podatkowym właściwym w sprawach Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.

Niniejsze rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lutego 2021 r., tj. z dniem wejścia w życie ustawy *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. ...).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlegał przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia nie podlegał notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie wyznaczenia dyrektora izby administracji skarbowej jako organu właściwego do wykonywania zadań związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu Jan Sarnowski</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Iwona Bombińska-Ofman główny specjalista w Departamencie Podatku Akcyzowego tel. 22-694-52-63, iwona.bombinska-ofman@mf.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 21 października 2020 r.</p> <p><b>Źródło</b> Art. 14 ust. 14 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.).</p> <p><b>Nr ... w wykazie prac legislacyjnych</b> Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie jest wydawane w związku ze zmianą ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.) dokonaną ustawą z dnia ..... 2020 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw. Na podstawie dodanego art. 14 ust. 14 ustawy minister właściwy do spraw finansów publicznych wyznaczy dyrektora izby administracji skarbowej właściwego do wykonywania następujących zadań związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego:

- 1) prowadzenia rejestru podmiotów zobowiązanych do rejestracji, zwanego Centralnym Rejestrem Podmiotów Akcyzowych;
- 2) dokonywania wpisu i zmiany wpisu do Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych;
- 3) publikacji aktualnych list wpisanych do Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych pośredniczących podmiotów węglowych oraz pośredniczących podmiotów gazowych;
- 4) odmowy wpisu podmiotu reprezentującego do Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych;
- 5) wydawania zaświadczenia stwierdzającego, czy dany podmiot jest podmiotem wpisanym do Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych;
- 6) wykreślenia podmiotu wpisanego do Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych z tego rejestru i powiadomienia o tym wykreśleniu właściwych podmiotów.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Do realizacji zadań związanych z rejestracją w podatku akcyzowym projekt rozporządzenia wyznacza Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Poznaniu.

Oczekiwany efekt jest sprawne wykonywanie zadań z zakresu rejestracji przez jeden wyznaczony organ w związku ze scentralizowaniem rejestracji w podatku akcyzowym oraz wprowadzeniem Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych ustawą o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, w miejsce rejestrów lokalnych prowadzonych przez właściwych w sprawach akcyzy naczelników urzędów skarbowych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych. Obszar objęty przedmiotowym rozporządzeniem należy do materii prawa krajowego.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Poznaniu	1		Zwiększony zakres pracy w związku z przejęciem zadań związanych z rejestracją w podatku akcyzowym i prowadzeniem Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.
Urzędy skarbowe	44 urzędy skarbowe	Rozporządzenie Ministra	Zmniejszony zakres pracy w

	właściwe dla podatku akcyzowego	Rozwoju i Finansów z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie akcyzy (Dz. U. poz. 371).	związku z centralizacją zadań w zakresie rejestracji w podatku akcyzowym.
--	---------------------------------	---	---

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego, ze względu na charakter wprowadzanych zmian, które dostosowują jego przepisy do regulacji ustawowych. Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne									

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W ujęciu pieniężnym projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, ze względu na dostosowujący charakter wprowadzanych zmian.
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Rozporządzenie nie wprowadza nowych obciążeń, w tym obowiązków informacyjnych.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lutego 2021 r. wraz w wejściem w życie ustawy z dnia .....2020 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proponowane w projekcie rozwiązania wynikają ze zmian ustawy o podatku akcyzowym wprowadzonych ustawą z dnia .....2020 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw. W związku z tym ewaluacja nie dotyczy przepisów rozporządzenia.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników

**R O Z P O R Z A D Z E N I E**  
**MINISTRA FINANSÓW, FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ<sup>1</sup>**

z dnia

**w sprawie określenia szczegółowych danych, które powinny być zawarte  
w dokumentach związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego**

Na podstawie art. 20 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, 1747 i.....) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy zakres danych, które powinny być zawarte w zgłoszeniu rejestracyjnym, o którym mowa w art. 16 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) szczegółowy zakres danych, które powinny być zawarte w zgłoszeniach, o których mowa w art. 19 ust. 1, 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy..

**§ 2.** Zgłoszenie rejestracyjne podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą zawiera następujące dane i informacje dotyczące tego podmiotu i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę podmiotu;
- 2) rodzaj podmiotu:
  - a) osoba fizyczna,
  - b) osoba prawna,
  - c) jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej,
  - d) przedsiębiorstwo w spadku;
- 3) status podmiotu:
  - a) podatnik podatku akcyzowego,
  - b) podmiot zużywający,
  - c) zużywający podmiot gospodarczy,
  - d) podmiot prowadzący miejsce niszczenia wyrobów akcyzowych,
  - e) pośredniczący podmiot węglowy,
  - f) pośredniczący podmiot gazowy,
  - g) podmiot reprezentujący;
- 4) adres siedziby lub miejsca zamieszkania;
- 5) adres siedziby oddziału w przypadku przedsiębiorcy zagranicznego posiadającego oddział z siedzibą na terytorium kraju, utworzony na warunkach i zasadach określonych

---

<sup>1</sup> Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (Dz. U. poz. 1719).

w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1079, 1214 i 1495);

- 6) imię i nazwisko lub nazwę podmiotu zagranicznego reprezentowanego przez podmiot reprezentujący oraz adres jego zamieszkania lub siedziby,
- 7) numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo inny numer identyfikacyjny używany w państwie zamieszkania lub siedziby podmiotu;
- 8) numer telefonu oraz adres poczty elektronicznej;
- 9) adres do korespondencji, jeżeli jest inny niż adres siedziby lub miejsca zamieszkania;
- 10) cel złożenia zgłoszenia :
  - a) dokonanie zgłoszenia rejestracyjnego,
  - b) zmiana danych zgłoszenia rejestracyjnego;
  - c) zmiana właściwości naczelnika urzędu skarbowego, o której mowa w art. 14 ust. 4a-4f ustawy;
  - d) zmiana danych w przypadku przedsiębiorstwa w spadku;
- 11) informację czy podmiot będzie składał deklaracje podatkowe lub deklaracje uproszczone;
- 12) informację za jaki okres (miesiąc-rok) podmiot planuje złożyć pierwszą deklarację podatkową lub deklarację uproszczoną;
- 13) określenie rodzaju prowadzonej działalności w zakresie wyrobów akcyzowych i samochodów osobowych:
  - a) czynności podlegające opodatkowaniu akcyzą, inną stawką niż stawka zerowa,
  - b) czynności podlegające opodatkowaniu zerową stawką akcyzy,
  - c) czynności podlegające zwolnieniu od akcyzy, w zakresie wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie ,
  - d) czynności podlegające zwolnieniu od akcyzy, w zakresie wyrobów innych niż zwolnieniu od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie,
  - e) czynności niszczenia wyrobów akcyzowych,
  - f) czynności zużywania wyrobów akcyzowych na cele uprawniające do zwolnienia,
  - g) czynności zużywania wyrobów akcyzowych na cele uprawniające do zastosowania zerowej stawki akcyzy;
- 14) określenie rodzaju prowadzonej działalności w zakresie wyrobów węglowych dla pośredniczących podmiotów węglowych:
  - a) sprzedaż,
  - b) dostawa wewnątrzwspólnotowa,
  - c) nabycie wewnątrzwspólnotowe,
  - d) import lub eksport ,
  - e) używanie wyrobów węglowych do celów objętych zwolnieniem od akcyzy i do celów nieobjętych zwolnieniem od akcyzy,
  - f) używanie wyrobów węglowych do celów objętych zwolnieniem od akcyzy i do celów niepodlegających opodatkowaniu akcyzą;
- 15) określenie rodzaju prowadzonej działalności w zakresie wyrobów gazowych dla pośredniczących podmiotów gazowych:
  - a) sprzedaż,
  - b) dostawa wewnątrzwspólnotowa,
  - c) nabycie wewnątrzwspólnotowe,
  - d) import lub eksport,
  - e) używanie wyrobów gazowych do celów objętych zwolnieniem od akcyzy i do celów nieobjętych zwolnieniem od akcyzy,

- f) używanie wyrobów gazowych do celów objętych zwolnieniem od akcyzy i do celów objętych zerową stawką akcyzy,
  - g) nabywanie wyrobów gazowych z tytułu pełnienia funkcji opisanej w art. 5 ust. 3a ustawy o giełdach towarowych przez podmiot będący spółką prowadzącą giełdę towarową w rozumieniu tej ustawy ,
  - h) nabywanie wyrobów gazowych z tytułu pełnienia funkcji opisanej w art. 9 ust. 2 ustawy o giełdach towarowych lub nabywanie tych wyrobów na rachunek dającego zlecenie na rynku regulowanym w rozumieniu ustawy o obrocie instrumentami finansowymi przez podmiot będący towarowym dom maklerskim lub domem maklerskim w rozumieniu ustawy o giełdach towarowych,
  - i) nabywanie wyrobów gazowych z tytułu pełnienia funkcji opisanej w art. 9 ust. 2 ustawy o giełdach towarowych przez podmiot będący giełdową izbą rozrachunkową, Krajowym Depozytem Papierów Wartościowych S.A. lub spółką, której Krajowy Depozyt przekazał wykonywanie czynności z zakresu zadań, o których mowa w art. 48 ust. 2 ustawy o obrocie instrumentami finansowymi,
  - j) nabywanie wyrobów gazowych z tytułu pełnienia funkcji, o której mowa w art. 68a ust. 14 ustawy o obrocie instrumentami finansowymi, lub w celu rozliczenia i rozrachunku transakcji zawieranych na rynku regulowanym przez podmiot będący spółką prowadzącą jednocześnie izbę rozliczeniową i izbę rozrachunkową w rozumieniu tej ustawy;
- 16) określenie rodzaju wyrobów podlegających opodatkowaniu podatkiem akcyzowym, w zakresie których podmiot prowadzi działalność gospodarczą:
- a) alkohol etylowy,
  - b) wino, napoje fermentowane i wyroby pośrednie,
  - c) piwo,
  - d) paliwa opałowe,
  - e) paliwa silnikowe,
  - f) wyroby gazowe,
  - g) wyroby tytoniowe,
  - h) susz tytoniowy,
  - i) energia elektryczna
  - j) oleje smarowe,
  - k) preparaty smarowe,
  - l) wyroby węglowe,
  - m) samochody osobowe,
  - n) wyroby energetyczne z zerową stawką,
  - o) płyn do papierosów elektronicznych,
  - p) wyroby nowatorskie;
- 17) określenia rodzaju wyrobów objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego, w zakresie których podmiot prowadzi działalność gospodarczą:
- a) alkohol etylowy,
  - b) wino, napoje fermentowane i wyroby pośrednie,
  - c) piwo,
  - d) paliwa opałowe,
  - e) paliwa silnikowe,
  - f) wyroby gazowe,
  - g) wyroby tytoniowe,
  - h) energia elektryczna,

- i) oleje smarowe,
  - j) preparaty smarowe,
  - k) wyroby węglowe,
  - l) samochodu osobowe,
  - m) płyn do papierosów elektronicznych,
  - n) wyroby nowatorskie;
- 18) adresy miejsc wykonywania działalności w zakresie wyrobów akcyzowych i samochodów osobowych;
- 19) adresy miejsc niszczenia wyrobów akcyzowych i określenie rodzaju niszczonych wyrobów, w przypadku prowadzenia takiej działalności;
- 20) datę rozpoczęcia działalności w zakresie podatku akcyzowego;
- 21) datę śmierci przedsiębiorcy w przypadku przedsiębiorstwa w spadku;
- 22) informację o właściwym dla podmiotu naczelniku urzędu skarbowego w zakresie akcyzy;
- 23) określenie rodzaju i kodu CN zużywanych wyrobów oraz określenie przewidywanej średniej miesięcznej ilości zużywanego wyrobu akcyzowego w przypadku działalności gospodarczej z użyciem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie;
- 24) numer posiadanej koncesji o ile jest wymagana (wymaganej) przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne;
- 25) numer w rejestrze podmiotów przywożących o ile wpis jest wymagany (wymagany) przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne;
- 26) pouczenie o odpowiedzialności przewidzianej w Kodeksie karnym skarbowym za podanie danych niezgodnych ze stanem rzeczywistym.

**§ 3.** Zgłoszenie rejestracyjne podmiotu nieprowadzącego działalności gospodarczej zawiera następujące dane dotyczące tego podmiotu i zużywanych przez niego wyrobów akcyzowych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę podmiotu;
- 2) adres siedziby, zamieszkania lub miejsca pobytu;
- 3) numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo inny numer identyfikacyjny używany w państwie zamieszkania lub siedziby albo numer PESEL, a jeżeli PESEL nie został nadany – nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej;
- 4) informację o właściwym dla podmiotu naczelniku urzędu skarbowego w zakresie akcyzy;
- 5) określenie miejsc (adresów) zużywania wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie;
- 6) określenie rodzaju zużywanych wyrobów akcyzowych i przewidywanej ilości zużywanych w roku kalendarzowym wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie;
- 7) pouczenie o odpowiedzialności przewidzianej w Kodeksie karnym skarbowym za podanie danych niezgodnych ze stanem rzeczywistym.

**§ 4.** Zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania działalności lub czynności, o których mowa w art. 16 ust. 1 albo 1a ustawy, albo o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej,



w przypadku, o którym mowa w art. 19 ust. 2 albo ust. 3 pkt 2 ustawy zawiera następujące dane:

- 1) imię, nazwisko lub nazwę podmiotu;
- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo inny numer identyfikacyjny używany w państwie zamieszkania lub siedziby albo numer PESEL, a jeżeli PESEL nie został nadany – nazwę i numer dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby fizycznej;
- 3) datę zaprzestania wykonywania działalności lub czynności, o których mowa w art. 16 ust. 1 albo 1a ustawy, albo datę zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej, w przypadku, o którym mowa w art. 19 ust. 2 albo ust. 3 pkt 2 ustawy,
- 4) określenie rodzaju czynności w zakresie wyrobów akcyzowych lub samochodów osobowych, w zakresie których podmiot zaprzestaje wykonywania tych czynności;
- 5) przyczynę zaprzestania wykonywania czynności albo zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej;
- 6) pouczenie o odpowiedzialności przewidzianej w Kodeksie karnym skarbowym za podanie danych niezgodnych ze stanem rzeczywistym.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2021 r.<sup>2</sup>

**MINISTER FINANSÓW, FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ**

---

<sup>2</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie wzorów dokumentów związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2442 oraz z 2019 r. poz. 1892), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

## Uzasadnienie

Na podstawie art. 20 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym Minister Finansów wydał w dniu 20 grudnia 2018 r. rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2442 i z 2019 r. poz. 1892), w którym określił wzór:

- 1) zgłoszenia rejestracyjnego w zakresie podatku akcyzowego (AKC-R), stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia;
- 2) potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego w zakresie podatku akcyzowego (AKC-PR), stanowiący załącznik nr 2 do rozporządzenia;
- 3) zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem akcyzowym, czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym, opodatkowanych zerowa stawka podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie lub o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej (AKC-Z), stanowiący załącznik nr 3 do rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie zastąpi obowiązujące ww. rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego.

Opracowanie projektu niniejszego rozporządzenia wynika z konieczności wykonania przez Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej upoważnienia zawartego w art. 20 ustawy o podatku akcyzowym w brzmieniu nadanym ustawą z dnia .....2020 r. *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw*.

Nowelizacja ustawy o podatku akcyzowym wprowadza centralną elektroniczną rejestrację podmiotów akcyzowych, rozszerza katalog podmiotów zobowiązanych do rejestracji w podatku akcyzowym o podmioty nieprowadzące działalności gospodarczej oraz pośredniczące podmioty węglowe i pośredniczące podmioty gazowe, nakłada na te podmioty obowiązek dokonywania zgłoszenia rejestracyjnego (bądź zmiany danych zawartych w zgłoszeniu rejestracyjnym) wyłącznie w formie elektronicznej poprzez Platformę Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (PUEESC), co oznacza rezygnację z papierowego zgłoszenia rejestracyjnego w podatku akcyzowym i w konsekwencji również rezygnację z papierowego potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia rejestracyjnego przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego. Ponadto wprowadza Centralny Rejestr Podmiotów Akcyzowych, który prowadzony będzie w Systemie SZPROT przez jeden organ – wyznaczonego przez Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej dyrektora izby administracji skarbowej.

Elektronizacja procesu rejestracyjnego w podatku akcyzowym powoduje odstąpienie od stosowania wzorów dokumentów związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego i nałożeniem na Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej obowiązku wydania nowego rozporządzenia określającego :

- 1) szczegółowy zakres danych, które powinny być zawarte w zgłoszeniu rejestracyjnym, o którym mowa w art. 16 ustawy o podatku akcyzowym,
- 2) szczegółowy zakres danych, które powinny być zawarte w zgłoszeniach, o których mowa w art. 19 ust. 1, 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy o podatku akcyzowym (zgłoszeniu

o zaprzestaniu wykonywania działalności lub czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem akcyzowym, czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie lub prowadzeniu miejsca niszczenia wyrobów akcyzowych.

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowo dane zawarte w zgłoszeniu rejestracyjnym podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą oraz podmiotu nieprowadzącego działalności gospodarczej, które ramowo zostały wskazane odpowiednio, w art. 16 ust. 2 i ust. 2a ustawy oraz zgłoszeniu o zaprzestaniu wykonywania działalności lub czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem akcyzowym, czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów opodatkowanych zerową stawką podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie lub prowadzeniu miejsca niszczenia wyrobów akcyzowych. W przypadku podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą dane dotyczą tego podmiotu, prowadzonej przez niego działalności gospodarczej: statusu podmiotu, rodzaju prowadzonej działalności oraz określenia rodzaju wyrobów, w zakresie których podmiot prowadzi działalność gospodarczą, oddziału lub podmiotu reprezentującego przedsiębiorcę zagranicznego oraz tego przedsiębiorcy zagranicznego. W przypadku podmiotu nieprowadzącego działalności gospodarczej dane dotyczą tego podmiotu oraz zużywanych wyrobów akcyzowych zwolnionych od podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie. Ponadto zgodnie z projektowanym rozporządzeniem podmioty prowadzące działalność gospodarczą oraz podmioty nieprowadzące działalności gospodarczej będą miały obowiązek wskazania w zgłoszeniu rejestracyjnym właściwego w zakresie akcyzy, naczelnika urzędu skarbowego.

Niniejsze rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lutego 2021 r. z razem z wejścia w życie ustawy z dnia ..... 2020 r. *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* wprowadzającej centralną, elektroniczną rejestrację w zakresie podatku akcyzowego.

Proponowane regulacje nie stoją w sprzeczności z prawem Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 202 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - *Regulamin pracy Rady Ministrów* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.), z chwilą przekazania do uzgodnień członków Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie określenia szczegółowych danych, które powinny być zawarte w dokumentach związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Jan Sarnowski</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Iwona Bombińska-Ofman Główny specjalista w Departamencie Podatku Akcyzowego tel. 22 694-52-63 e-mail: iwona.bombinska-ofman@mf.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 21 października 2020 r.</p> <p><b>Źródło</b> Art. 20 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr .....</b> w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe.</p>
---	---

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania rozporządzenia w sprawie określenia szczegółowych danych, które powinny być zawarte w dokumentach związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego wynika ze zmian ustawy o podatku akcyzowym wprowadzonych ustawą z dnia.....2020 r. *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. ....) polegających na wprowadzeniu elektronicznych zgłoszeń w zakresie podatku akcyzowego, rezygnacji ze zgłoszeń w postaci papierowej i w konsekwencji również rezygnacji z określenia wzorów tych dokumentów, objęciu obowiązkiem rejestracji w podatku akcyzowym podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej oraz pośredniczących podmiotów węglowych i pośredniczących podmiotów gazowych, których taki obowiązek dotychczas nie dotyczył.

Projektowane regulacje zastępują rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2018 r. *w sprawie wzorów dokumentów związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego* (Dz. U. poz. 2442 z późn. zm.).

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzenie obowiązku elektronicznego dokonywania zgłoszeń w podatku akcyzowym i rezygnacja z określenia wzorów dokumentów związanych z rejestracją w podatku akcyzowym oraz objęcie obowiązkiem dokonywania zgłoszenia rejestracyjnego w podatku akcyzowym nowych podmiotów powoduje konieczność określenia zakresu danych, które powinny zostać zawarte w dokumentach związanych z rejestracją w podatku akcyzowym.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych. Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku akcyzowego	75153 podatników akcyzy, w tym: 68 212 aktywnych zarejestrowanych podatników akcyzy (w tym podmioty prowadzące składy podatkowe, podmioty pośredniczące, zarejestrowani odbiorcy), 316 pośredniczących podmiotów gazowych oraz	Okresowe sprawozdania przekazywane do MF przez izby administracji skarbowej, dane z bazy SZPROT oraz dane z BIP MF w zakresie ilości pośredniczących podmiotów gazowych oraz pośredniczących podmiotów węglowych.	Obowiązek złożenia elektronicznego zgłoszenia rejestracyjnego lub jego uzupełnienia

	13660 pośredniczący ch podmiotów węglowych.		
Podmioty nieprowadzące działalności gospodarczej zużywające wyroby akcyzowe objęte zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie.	Wielkość trudna do oszacowania.		Obowiązek rejestracji dla podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej zużywających wyroby akcyzowe objęte zwolniony od akcyzy gaz LPG, paliwo lotnicze lub paliwo żeglugowe.
Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Poznaniu	1	Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia ..... 2020 r. w sprawie wyznaczenia dyrektora izby administracji skarbowej jako organu właściwego do wykonywania zadań związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego (Dz. U. poz. ....)	Zwiększony zakres pracy w związku z centralizacją rejestracji i objęciem tym obowiązkiem nowych podmiotów dotychczas nie zobowiązanych do rejestracji w zakresie podatku akcyzowego.
Urzędy skarbowe	44 urzędy skarbowe właściwe dla podatku akcyzowego.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie akcyzy (Dz. U. poz. 371).	Zmniejszony zakres pracy w związku z centralizacją zadań w zakresie rejestracji w podatku akcyzowym.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego; nie pociąga za sobą również zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.												

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łączni e (0- 10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro- , małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro- , małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W ujęciu pieniężnym projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe ze względu na charakter projektowanych regulacji będących wykonaniem przepisów ustawy. Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych ze względu na charakter wprowadzanych regulacji będących wykonaniem przepisów ustawy. Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.  
Projektowane rozporządzenie nie ma również wpływu na dochody jednostek samorządu terytorialnego.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Zakres projektowanej nowelizacji nie wpłynie na rynek pracy.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.
------------------	--

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie wraz z wejściem w życie ustawy z dnia ..... 2020 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw tj. 1 lutego 2021 r.

#### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proponowane w projekcie rozwiązania wynikają z przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym. W związku z tym dewaluacja nie dotyczy przepisów rozporządzenia.

#### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW, FUNDUSZY I POLITYKI**  
**REGIONALNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego**

Na podstawie art. 31 ust. 6, art. 39 ust. 1 pkt 2 i 3 i art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722 i 1747) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2525, z 2019 r. poz. 2002 oraz z 2020 r. poz. 985 i 1852) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) użyte w § 3, w § 7 w ust. 4, w § 9 w ust. 2 i w § 10 w ust. 2 wyrazy „art. 32 ust. 5–6b” zastępuje się wyrazami „art. 32 ust. 5 i 6”;
- 2) w § 6 część wspólna otrzymuje brzmienie:  
„– jeżeli spełnione są warunki, o których mowa w art. 32 ust. 5, 6, 12 i 13 ustawy.”;
- 4) uchyla się § 12;
- 5) w § 17:
  - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Zwalnia się od akcyzy wyroby akcyzowe objęte procedurą zawieszenia poboru akcyzy, które stały się nieprzydatne do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia i za zgodą właściwego naczelnika urzędu skarbowego zostały zniszczone w składzie podatkowym.”;
  - b) uchyla się ust. 2;
- 6) w § 18 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Podmiot korzystający ze zwolnienia od akcyzy, o którym mowa w § 3, § 6, § 7 ust. 1, § 9 ust. 1, § 10 ust. 1, § 14, § 16 ust. 1 i § 17 ust. 1, prowadzący działalność

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (Dz. U. poz. 1719).



gospodarczą, prowadzi ewidencję wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o której mowa w art. 138f ustawy.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2021 r.

**MINISTER FINANSÓW, FUNDUSZY  
I POLITYKI REGIONALNEJ**

## UZASADNIENIE

### 1. Wstęp

Zmiana rozporządzenia polega na dostosowaniu obecnie obowiązujących regulacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2525, z późn. zm.) do zmian ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722 i 1747) wprowadzanych ustawą z dnia..... o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ).

Projekt ten zakłada rozbudowę Systemu EMCS PL2, w którym zostaną uwzględnione m.in. nowe zasady monitorowania przemieszczania wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie.

Nowelizacją tą do ustawy o podatku akcyzowym przeniesione zostało, ujęte obecnie rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2525, z późn. zm.), zwolnienie od akcyzy wyrobów akcyzowych, które znajdując się w procedurze zawieszenia poboru akcyzy, stały się nieprzydatne do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia i za zgodą właściwego naczelnika urzędu skarbowego zostały zniszczone w innym miejscu spełniającym warunki niszczenia wyrobów w obecności przedstawiciela organu podatkowego (zwolnienie uregulowane obecnie w § 17 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia) oraz zwolnienie alkoholu etylowego pozostającego jako odpad w procesie produkcyjnym, w którym produkt końcowy nie zawiera alkoholu etylowego, w przypadku, gdy alkohol ten zostanie przemieszczony do składu podatkowego z przeznaczeniem do dalszego przerobu w tym składzie (zwolnienie uregulowane obecnie w § 12 rozporządzenia).

### 2. Rozwiązania prawne rozporządzenia

Ponieważ szczegółowe zasady dotyczące przemieszczania zwolnionych od akcyzy wyrobów akcyzowych na podstawie dokumentu e-DD są określone w ustawie o podatku akcyzowym konieczne stało się przeniesienie regulacji przewidzianych w § 12 i § 17 ust. 1 pkt 2 obecnego rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego, przy których zastosowanie znajduje ten dokument, do ustawy.

Zmiana obejmuje uchylenie § 12 i nowelizację § 17 obowiązującego rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego.

Zmiana w § 12 polega na uchyleniu tego przepisu, który w obecnie obowiązującym stanie prawnym określa zwolnienie od akcyzy dla alkoholu etylowego pozostającego jako odpad w procesie produkcyjnym, w którym produkt końcowy nie zawiera alkoholu etylowego, w przypadku, gdy alkohol etylowy zostanie przemieszczony do składu podatkowego z przeznaczeniem do dalszego przerobu w tym składzie.

Jednocześnie z uwagi na uchylenie § 12 dokonano zmian brzmienia § 18 rozporządzenia oraz doprecyzowano dodatkowo, iż obowiązek prowadzenia ewidencji określony został w art. 138f ustawy o podatku akcyzowym.

Zmiana w § 17 wiąże się ze zmianą zakresu przedmiotowego zwolnienia określonego tym przepisem w związku z przeniesieniem do ustawy o podatku akcyzowym zwolnienia od akcyzy

dla wyrobów akcyzowych, które, znajdując się w procedurze zawieszenia poboru akcyzy, stały się nieprzydatne do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia i za zgodą właściwego naczelnika urzędu skarbowego zostały zniszczone w innym miejscu spełniającym warunki niszczenia wyrobów w obecności przedstawiciela organu podatkowego.

Ponadto dostosowano treść § 3, § 7 ust. 4, § 9 ust. 2 i § 10 ust. 2 do zmian ujętych ustawą o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw polegających na zmianie odniesień do warunków stosowania zwolnień.

### **3. Termin wejścia w życie**

Zgodnie z art. 13 nowelizacji ustawy, przepisy tej ustawy wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2021 r. W związku z powyższym projektowana zmiana rozporządzenia w przedmiotowym zakresie powinna wejść w życie w tym samym dniu co ustawa, gdyż wprowadza regulacje wykonawcze w stosunku do ustawowych postanowień.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, w przypadkach określonych w obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisach Unii Europejskiej.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jan Sarnowski – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Anna Kowalczyk-Markowska – Z-ca Dyrektora w Departamencie Podatku Akcyzowego Ministerstwa Finansów (tel. 22-694-3995)</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 21 października 2020 r.</p> <p><b>Źródło</b> Upoważnienie ustawowe: art. 39 ust.1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722 i 1747)</p> <p><b>Nr</b> .....w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia został sporządzony w związku z koniecznością dostosowania treści dotychczasowego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2525 z późn. zm.) do zmian przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722 i 1747), wprowadzonych ustawą z dnia ..... 2020 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ....). Nowelizacją tą do ustawy o podatku akcyzowym przeniesione zostało, ujęte obecnie rozporządzeniem, zwolnienie od akcyzy wyrobów akcyzowych objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy, które stały się nieprzydatne do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia i za zgodą właściwego naczelnika urzędu skarbowego zostały zniszczone w innym miejscu spełniającym warunki niszczenia wyrobów w obecności przedstawiciela organu podatkowego oraz zwolnienie alkoholu etylowego pozostającego jako odpad w procesie produkcyjnym, w którym produkt końcowy nie zawiera alkoholu etylowego, w przypadku, gdy alkohol ten zostanie przemieszczony do składu podatkowego z przeznaczeniem do dalszego przerobu w tym składzie.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana obejmuje nowelizację § 17 obowiązującej regulacji prawnej. Ponadto uchylony zostaje § 12 rozporządzenia, który w obecnie obowiązującym stanie prawnym określa zwolnienie od akcyzy dla alkoholu etylowego pozostającego jako odpad w procesie produkcyjnym, w którym produkt końcowy nie zawiera alkoholu etylowego, w przypadku, gdy alkohol etylowy zostanie przemieszczony do składu podatkowego z przeznaczeniem do dalszego przerobu w tym składzie.

Zmiana w § 17 polega na dostosowaniu zakresu przedmiotowego zwolnienia określonego tym przepisem w związku z przeniesieniem do ustawy o podatku akcyzowym zwolnienia od akcyzy dla wyrobów akcyzowych, które, znajdując się w procedurze zawieszenia poboru akcyzy, stały się nieprzydatne do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia i za zgodą właściwego naczelnika urzędu skarbowego zostały zniszczone w innym miejscu spełniającym warunki niszczenia wyrobów w obecności przedstawiciela organu podatkowego. Jednocześnie z uwagi na uchylenie § 12 dokonano zmiany brzmienia § 18 rozporządzenia oraz doprecyzowano dodatkowo, iż obowiązek prowadzenia ewidencji określony został art. 138f ustawy o podatku akcyzowym. Ponadto dostosowano treść § 3, § 6, § 7 ust. 4,



JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Z uwagi na charakter dostosowujący do zmian w ustawie o podatku akcyzowym, wprowadzanych ustawą o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w postaci zmniejszenia dochodów bądź zwiększenia wydatków.												
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych</b>													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								0				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								0				
	rodzina, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze								0				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak skutków											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak skutków											
	rodzina, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak skutków											
Niemierzalne													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł	Zmiana rozporządzenia nie będzie wywierała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość z uwagi na rozwiązania dostosowawcze tych zmian związane ze zmianą ustawy o podatku akcyzowym.												

danych i przyjętych do obliczeń założeń	
---	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

**9. Wpływ na rynek pracy**

Charakter proponowanych zmian nie powinien wpływać na zmianę układu funkcjonowania rynku pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Charakter proponowanych zmian nie będzie miał wpływu na pozostałe obszary.
------------------	--

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Planowane wejście w życie rozporządzenia: 1 lutego 2021 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ze względu na dostosowujący charakter zmian, nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.



**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW, FUNDUSZY I POLITYKI**  
**REGIONALNEJ <sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie warunków stosowania niektórych zwolnień od podatku akcyzowego**

Na podstawie art. 38 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 722, 1747 i ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) dodatkowe warunki i tryb stosowania zwolnień, o których mowa w art. 30 i art. 32 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) sytuacje, w których do zastosowania zwolnienia od akcyzy nie muszą być spełnione niektóre warunki albo wszystkie warunki, o których mowa w art. 31a ust. 3 oraz w art. 32 ust. 3, 5, 6, 12 lub 13 ustawy.

**§ 2.** 1. W przypadku zastosowania zwolnienia określonego w art. 30 ust. 9 pkt 2 ustawy przyjmuje się, że alkohol etylowy zawarty w wyrobach nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi nabywany wewnątrzspółnotowo został skażony środkami skażającymi dopuszczonymi przez państwa członkowskie Unii Europejskiej pochodzenia wyrobu, jeżeli wyroby te były przedmiotem legalnego obrotu handlowego w jednym z państw członkowskich Unii Europejskiej przed ich przywozem na terytorium kraju.

2. Dokumentami potwierdzającymi legalny obrót handlowy w jednym z państw członkowskich Unii Europejskiej wyrobami, o których mowa w ust. 1, są faktury lub inne dokumenty księgowe o równoważnej wartości dowodowej.

**§ 3.** W przypadku:

- 1) sprzedaży na terytorium kraju przez pośredniczący podmiot węglowy finalnemu nabywcy węglowemu korzystającemu ze zwolnienia, o którym mowa w art. 31a ust. 1 ustawy,

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (Dz. U. poz. 1719).

- 2) nabycia wewnątrzspółnotowego przez finalnego nabywcę węglowego korzystającego ze zwolnienia, o którym mowa w art. 31a ust. 1 ustawy,
- 3) importu przez finalnego nabywcę węglowego korzystającego ze zwolnienia, o którym mowa w art. 31a ust. 1 ustawy

- wyrobów węglowych w ilości nieprzekraczającej 200 kg jednorazowo, dla zastosowania zwolnienia od akcyzy nie muszą być spełnione warunki, o których mowa w art. 31a ust. 3 ustawy.

§ 4. 1. Zwolnienie, o którym mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2 ustawy, w przypadku olejów opałowych i olejów napędowych, podlegających znakowaniu i barwieniu na podstawie art. 90 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy, ma zastosowanie pod warunkiem ich prawidłowego oznaczenia i zabarwienia, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 90 ust. 3 ustawy, z wyjątkiem wyrobów określonych w art. 90 ust. 1a ustawy.

2. W przypadku dostarczania wyrobów, o których mowa w ust. 1, ze składu podatkowego na terytorium kraju do podmiotu zużywającego lub od podmiotu pośredniczącego do podmiotu zużywającego, do zbiorników innych niż na stałe zamocowane w jednostce pływającej zwolnienie, o którym mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2 ustawy, stosuje się, pod warunkiem że:

- 1) podmiot zużywający wykorzystuje zwolnione wyroby do napędu jednostki pływającej o długości całkowitej do 15 m i w celu zapewnienia ciągłego prowadzenia działalności gospodarczej przez ten podmiot, który posiada taką jednostkę pływającą, zachodzi potrzeba korzystania przez niego z tych wyrobów zawartych w zbiornikach innych niż na stałe zamocowane w jednostce pływającej;
- 2) wydanie zwolnionych wyrobów nastąpi po przedstawieniu przez podmiot zużywający podmiotowi prowadzącemu skład podatkowy lub podmiotowi pośredniczącemu zgody właściwego naczelnika urzędu skarbowego na tankowanie tych wyrobów do zbiorników innych niż na stałe zamocowane w jednostce pływającej.

3. Warunków, o których mowa w ust. 2, nie stosuje się w przypadku dostarczania wyrobów ze składu podatkowego na terytorium kraju Siłom Zbrojnym Rzeczypospolitej Polskiej.

4. Zgoda, o której mowa w ust. 2 pkt 2, jest udzielana przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego po przedstawieniu przez podmiot zużywający dokumentów, z których wynika, że podmiot ten spełnia warunki, o których mowa w ust. 2 pkt 1.

§ 5. W przypadku zwolnienia, o którym mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3 ustawy, nie muszą być spełnione warunki określone w art. 32 ust. 3, 5–6, 12 i 13 ustawy w sytuacji używanych do celów opałowych pozostałych węglowodorów gazowych w stanie skroplonym, o kodach CN od 2711 12 11 do 2711 19 00, rozlewanych do butli gazowych w składzie podatkowym.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2021 r.<sup>2)</sup>

**MINISTER FINANSÓW, FUNDUSZY  
I POLITYKI REGIONALNEJ**

---

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie warunków stosowania niektórych zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2379), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 2020 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.      ).

## UZASADNIENIE

### 1. Wstęp

Wydanie rozporządzenia zostało podyktowane zmianą delegacji ustawowej dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych odnośnie do wydania rozporządzenia w sprawie warunków stosowania niektórych zwolnień od podatku akcyzowego. Ponadto rozporządzeniem tym dostosowano obecnie obowiązujące regulacje rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie warunków stosowania niektórych zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2379) do zmian ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722 i 1747) wprowadzanych ustawą z dnia.....2020 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ).

### 2. Rozwiązania prawne rozporządzenia

Ustawą o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw w art. 32 zostały uchylone ust. 6a i 6b obowiązującej ustawy o podatku akcyzowym, określające warunki zwolnienia od akcyzy wyrobów akcyzowych ze względu na ich przeznaczenie. W związku z tym stosownej nowelizacji wymaga § 5 obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie warunków stosowania niektórych zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2379). Nowelizacja polega na zastąpieniu w § 5 wyrazów „art. 32 ust. 3–6a, 12 i 13” wyrazami „art. 32 ust. 3–6, 12 i 13”. Pozostałe regulacje projektu rozporządzenia stanowią powielenie obecnie obowiązujących regulacji.

### 3. Termin wejścia w życie

Zgodnie z art. 13 nowelizacji ustawy rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2021 r. W związku z powyższym projektowana zmiana rozporządzenia w przedmiotowym zakresie powinna wejść w życie w tym samym dniu, co ustawa, gdyż wprowadza regulacje wykonawcze w stosunku do ustawowych postanowień.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, w przypadkach określonych w obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisach Unii Europejskiej.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia udostępniono w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa nie zgłosił żaden podmiot.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie warunków stosowania niektórych zwolnień od podatku akcyzowego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jan Sarnowski – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Anna Kowalczyk-Markowska – Z-ca Dyrektora w Departamencie Podatku Akcyzowego Ministerstwa Finansów (tel. 22-694-3995)</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 21 października 2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe: art. 38 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722 i 1747 oraz ...)</p> <p>Nr .....w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie rozporządzenia zostało podyktowane zmianą delegacji ustawowej dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do wydania rozporządzenia sprawie warunków stosowania niektórych zwolnień od podatku akcyzowego wprowadzaną ustawą z dnia... o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ). Ponadto rozporządzeniem tym dostosowano obecnie obowiązujące regulacje rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie warunków stosowania niektórych zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2379) do zmian wprowadzanych tą ustawą polegających na uchyleniu warunków zwolnienia od akcyzy wyrobów akcyzowych ze względu na ich przeznaczenie, określonych w art. 32 ust. 6a i 6b obowiązującej ustawy o podatku akcyzowym.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Oczekiwany efekt jest zachowanie spójności między regulacjami zawartymi w ustawie o podatku akcyzowym a przepisami zawartymi w rozporządzeniu wykonawczym do tej ustawy, wydanym na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 1 i 2 określającym warunki stosowania niektórych zwolnień od podatku akcyzowego. Zmiana obejmuje nowelizację § 5 obowiązującej regulacji prawnej. Zmiana polega na zastąpieniu wyrazów „art. 32 ust. 3–6a, 12 i 13” wyrazami „art. 32 ust. 3–6, 12 i 13”.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulowana w niniejszym rozporządzeniu należy do kompetencji państw członkowskich. Państwa we własnym zakresie mogą ustanawiać przepisy regulujące formę i sposób funkcjonowania zwolnień.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty dokonujące obrotu wyrobami zwolnionymi od akcyzy ze względu na przeznaczenie	Brak danych		Bezpośrednie – beneficjenci zwolnienia
Urzędy skarbowe i izby administracji skarbowej	44 urzędy skarbowe właściwe dla podatku akcyzowego	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z w sprawie właściwości urzędów	Pośrednie – kontrola stosowania zwolnienia od akcyzy

		skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie akcyzy										
<b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>												
<p>Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (<a href="http://www.rcl.gov.pl">www.rcl.gov.pl</a>), w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.</p> <p>Projekt zostanie skierowany do zaopiniowania przez następujące podmioty: Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Business Centre Club – Związek Pracodawców, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Konfederacja „Lewiatan”, Krajowa Izba Gospodarcza, Rada Dialogu Społecznego.</p> <p>Projekt będzie przedmiotem uzgodnień międzyresortowych i społecznych. Planowany czas trwania uzgodnień międzyresortowych i konsultacji to 14 dni.</p>												
<b>6. Wpływ na sektor finansów publicznych</b>												
	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Z uwagi na charakter dostosowujący do zmian w ustawie o podatku akcyzowym, wprowadzanych ustawą o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw, wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w postaci zmniejszenia dochodów bądź zwiększenia wydatków.											
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych</b>												
Skutki												

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							0
	rodzina, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak skutków						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak skutków						
	rodzina, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak skutków						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Zmiana rozporządzenia nie będzie wywierała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość z uwagi na rozwiązania dostosowawcze tych zmian związane ze zmianą ustawy o podatku akcyzowym.						
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			

**9. Wpływ na rynek pracy**

Charakter proponowanych zmian nie powinien wpływać na zmianę układu funkcjonowania rynku pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary** środowisko naturalne sytuacja i rozwój regionalny inne: demografia mienie państwowe informatyzacja zdrowie

Omówienie wpływu

Charakter proponowanych zmian nie będzie miał wpływu na pozostałe obszary.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Planowane wejście w życie rozporządzenia: 1 lutego 2021 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ze względu na dostosowujący charakter zmian, nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.



**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW, FUNDUSZY I POLITYKI**  
**REGIONALNEJ <sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie danych umieszczanych w Systemie oraz trybu postępowania w przypadku  
przemieszczania wyrobów akcyzowych przy użyciu Systemu**

Na podstawie art. 43 ust. 3 oraz art. 46w ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, 1747 i ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) które dane pozostawione do decyzji państw członkowskich Unii Europejskiej umieszcza się obowiązkowo w e-AD lub w dokumencie zastępującym e-AD;
- 2) szczegółowy zakres informacji, które zgodnie z art. 46w ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, zwanej dalej „ustawą”, powinny być dostarczone do Systemu, oraz przypadki, w których takie informacje powinny być dostarczone;
- 3) szczegółowy zakres danych, o których mowa w art. 46w ust. 1 pkt 2 ustawy, które w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy z użyciem Systemu powinny być zawarte w:
  - a) e-DD,
  - b) raporcie odbioru,
  - c) potwierdzeniu odbioru na wydruku e-DD,
  - d) elektronicznym potwierdzeniu odbioru, o którym mowa w art. 46j ust. 3 pkt 2 ustawy,
  - e) unieważnieniu e-DD,
  - f) zmianie miejsca przeznaczenia;

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (Dz. U. poz. 1719).

- 4) szczegółowy tryb postępowania w przypadku przesłania do Systemu e-DD, raportu odbioru, unieważnienia e-DD oraz zmiany miejsca przeznaczenia;
- 5) sposób komunikowania się użytkowników z Systemem, w szczególności rodzaje podpisów elektronicznych, jakimi należy opatrywać dokumenty przesyłane do Systemu pocztą elektroniczną, oraz sposób dostępu do Systemu przez użytkowników Systemu;
- 6) strukturę lokalnego numeru referencyjnego nadawanego e-AD oraz e-DD w Systemie;
- 7) szczegółowe przypadki i sposób dostarczenia danych przez podmioty właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego celem wprowadzenia ich do Systemu;
- 8) warunki dokonywania zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z użyciem Systemu.

§ 2. W przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy do Systemu poza danymi, których podanie jest wymagane na podstawie rozporządzenia Komisji (WE) nr 684/2009 z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie wykonania dyrektywy Rady 2008/118/WE w odniesieniu do skomputeryzowanych procedur przemieszczania wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy (Dz. Urz. UE L 197 z 29.07.2009, str. 24, z późn. zm.<sup>2)</sup>), w e-AD lub w dokumencie zastępującym e-AD umieszcza się obowiązkowo:

- 1) datę faktury;
- 2) czas wysyłki;
- 3) numer VAT przedsiębiorcy będącego gwarantem, a także jego numer akcyzowy, w przypadku gdy podmiot ten jest zarejestrowanym podatnikiem podatku akcyzowego;
- 4) nazwę przedsiębiorcy będącego pierwszym przewoźnikiem, adres jego siedziby oraz numer VAT;
- 5) numer VAT organizatora transportu.

§ 3. Do Systemu dostarcza się informacje dotyczące:

- 1) zakończenia przemieszczenia wyrobów akcyzowych – w przypadku braku technicznej możliwości obsługi tego przemieszczenia w Systemie;

---

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 23 z 27.01.2011, str. 53/1, Dz. Urz. UE L 349 z 19.12.2012, str. 9, Dz. Urz. UE L 158 z 10.06.2013, str. 74, Dz. Urz. UE L 26 z 29.01.2014, str. 4, Dz. Urz. UE L 72 z 17.03.2016, str. 13, Dz. Urz. UE L 86 z 28.03.2018, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 91 z 09.04.2018, str. 13.

- 2) obowiązku zapłaty podatku akcyzowego z tytułu stwierdzonych ubytków wyrobów akcyzowych – w przypadku stwierdzenia ubytków wyrobów akcyzowych przemieszczanych na terytorium kraju;
- 3) braku możliwości dalszego przemieszczania wyrobów akcyzowych – w przypadku całkowitego zniszczenia lub utraty tych wyrobów lub braku możliwości dalszego ich przemieszczania z innych powodów;
- 4) przeładunku wyrobów akcyzowych przemieszczanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy poza składem podatkowym, w szczególności datę i miejsce zdarzenia, dane kolejnego podmiotu organizującego transport lub kolejnego przewoźnika, w tym imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres jego zamieszkania lub siedziby oraz numer VAT, oznaczenie środka transportu, numery identyfikacyjne zamknięć urzędowych lub pieczęci handlowych;
- 5) nieprzesłania raportu odbioru – w przypadku gdy raport odbioru nie został przesłany przez podmiot odbierający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. a ustawy, w terminie;
- 6) zamiaru odmowy przyjęcia wyrobów akcyzowych lub odmowy przyjęcia wyrobów akcyzowych – w przypadku gdy podmiot odbierający zamierza odmówić lub odmawia przyjęcia wyrobów akcyzowych, w szczególności w związku z niezgodnością wyrobów akcyzowych wskazanych w e-AD z zamówieniem;
- 7) nieotrzymania raportu odbioru – w przypadku nieotrzymania w terminie przez podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. a ustawy, raportu odbioru.

**§ 4.** Informacje do Systemu dostarcza:

- 1) właściwy naczelnik urzędu skarbowego – w przypadku informacji, o których mowa w § 3 pkt 1–3;
- 2) naczelnik urzędu celno-skarbowego właściwy ze względu na miejsce dokonywania przeładunku – w przypadku informacji, o których mowa w § 3 pkt 4;
- 3) podmiot odbierający będący użytkownikiem Systemu – w przypadku informacji, o których mowa w § 3 pkt 5 i 6;
- 4) podmiot wysyłający – w przypadku informacji, o których mowa w § 3 pkt 5–7.

**§ 5.** W przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy z użyciem Systemu w:

- 1) e-DD powinny być zawarte:
  - a) data i czas wysyłki,

- b) typ, numer identyfikacyjny, nazwa oraz adres podmiotu odbierającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b ustawy, oraz podmiotu wysyłającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b i c ustawy,
  - c) rodzaj środka transportu,
  - d) kod CN, numer pozycji towarowej, masa brutto i netto oraz ilości przemieszczanego wyrobu akcyzowego,
  - e) gęstość dla paliw silnikowych używanych do statków powietrznych zgodnie z art. 88 ust. 9 ustawy,
  - f) kod rodzaju opakowań;
- 2) raporcie odbioru powinny być zawarte:
- a) data i czas zatwierdzenia raportu odbioru,
  - b) data odebrania wyrobów akcyzowych,
  - c) typ, numer identyfikacyjny, nazwa oraz adres podmiotu odbierającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b ustawy,
  - d) grupa wyrobu akcyzowego, numer pozycji towarowej oraz ilość nieprzyjęta z podaniem rodzaju zastrzeżenia,
  - e) ilość nadwyżki lub ubytku wyrobów akcyzowych, jeżeli stwierdzono,
  - f) grupa wyrobu akcyzowego, kod CN oraz przeznaczenie uprawniające do zwolnienia od podatku akcyzowego, jeżeli wyrób ten jest wyrobem zwolnionym od podatku akcyzowego ze względu na przeznaczenie;
- 3) unieważnieniu e-DD powinny być zawarte:
- a) przyczyna unieważnienia,
  - b) data i czas unieważnienia;
- 4) zmianie miejsca przeznaczenia powinny być zawarte:
- a) rodzaj środka transportu,
  - b) typ, numer identyfikacyjny, nazwa oraz adres nowego podmiotu odbierającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b ustawy.

**§ 6.** Potwierdzenie odbioru na wydruku e-DD, elektroniczne potwierdzenie odbioru, o którym mowa w art. 46j ust. 3 pkt 2 ustawy oraz inny dokument, o którym mowa w art. 46j ust. 3 pkt 3 ustawy zawierają:

- 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i numer PESEL podmiotu odbierającego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b ustawy;
- 2) ilość odebranych wyrobów akcyzowych z danej pozycji towarowej e-DD;

- 3) ilość stwierdzonego niedoboru wyrobów akcyzowych, ich nadwyżki lub ilość nieprzyjętych wyrobów akcyzowych z danej pozycji towarowej e-DD;
- 4) datę przybycia do miejsca odbioru wyrobów akcyzowych;
- 5) opis przeznaczenia uprawniającego do zwolnienia od podatku akcyzowego odebranych wyrobów akcyzowych – w przypadku odbioru wyrobów akcyzowych zwolnionych od podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie;

**§ 7.** System generuje komunikat:

- 1) e-DD po wprowadzeniu do Systemu danych, o których mowa w § 5 pkt 1, przez:
  - a) podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b i c ustawy, lub
  - b) podmiot odbierający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b ustawy, będący użytkownikiem Systemu – w przypadku zwrotu wyrobów akcyzowych zwolnionych od podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie;
- 2) raportu odbioru – po wprowadzeniu przez podmiot odbierający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b ustawy, do Systemu danych, o których mowa w § 5 pkt 2;
- 3) o unieważnieniu e-DD – po wprowadzeniu przez podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b i c ustawy, do Systemu danych, o których mowa w § 5 pkt 3;
- 4) o zmianie miejsca przeznaczenia – po wprowadzeniu przez podmiot wysyłający, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 31 lit. b i c ustawy, do Systemu danych, o których mowa w § 5 pkt 4.

**§ 8. 1.** Podmiot wysyłający i podmiot odbierający, który jest użytkownikiem Systemu, komunikują się z Systemem przez niewizualny interfejs (usługę internetową – web service), pocztę elektroniczną lub Platformę Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (PUESC).

2. Organ podatkowy komunikuje się z Systemem przez interfejs użytkownika administracji.

3. W celu uzyskania dostępu do Systemu podmiot wysyłający, podmiot prowadzący skład podatkowy, zarejestrowany odbiorca i podmiot pośredniczący będące podmiotami odbierającymi, przed rozpoczęciem korzystania z Systemu, składają do właściwego naczelnika urzędu skarbowego wnioski o rejestrację danych na potrzeby komunikowania się z Systemem, który zawiera co najmniej dane dotyczące:

- 1) miejsca złożenia wniosku;
- 2) numeru akcyzowego składającego wniosek: podmiotu prowadzącego skład podatkowy albo zarejestrowanego wysyłającego, albo zarejestrowanego odbiorcy;

- 3) numeru podmiotu pośredniczącego składającego wniosek, określonego w wydanym podmiotowi pośredniczącemu zezwoleniu;
- 4) numeru akcyzowego składu podatkowego – w przypadku gdy składającym wniosek jest podmiot prowadzący skład podatkowy;
- 5) rodzaju zabezpieczeń akcyzowych, którymi zostaną objęte zobowiązania podatkowe albo zobowiązania podatkowe oraz opłata paliwowa dotyczące wyrobów akcyzowych przemieszczanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy albo przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych zwolnionych od podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie z wykorzystaniem Systemu;
- 6) sposobu komunikowania się z Systemem.

4. Do wniosku, o którym mowa w ust. 3, załącza się informację o osobach uprawnionych do:

- 1) komunikowania się z Systemem oraz
- 2) przekazywania dokumentów

– zawierającą dane umożliwiające ich identyfikację oraz imię i nazwisko osoby uprawnionej do elektronicznego potwierdzania pochodzenia oraz integralności dokumentów.

5. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego, po otrzymaniu wniosku, o którym mowa w ust. 3, niezwłocznie wprowadza zawarte w nim dane do Systemu Informacyjnego Skarbowo-Celnego (SISC).

6. W celu uzyskania dostępu do Systemu podmiot zużywający i zużywający podmiot gospodarczy będące podmiotami odbierającymi, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b ustawy, rejestrują uprawnienie do przesyłania zgłoszeń w Systemie na formularzu elektronicznym dostępnym na platformie PUESC.

**§ 9.** Dokumenty przesyłane do Systemu przez podmiot wysyłający albo podmiot odbierający są opatrywane kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy certyfikatu celnego.

**§ 10.** Lokalny numer referencyjny składa się:

- 1) w przypadku e-AD z ciągu 20 znaków, w tym z:
  - a) jedenastocyfrowego numeru akcyzowego składu podatkowego lub zarejestrowanego wysyłającego bez dwuliterowego kodu języka,

- b) pięciocyfrowego numeru przemieszczenia wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, niepowtarzalnego w danym roku, nadawanego przez podmiot wysyłający,
  - c) czterocyfrowego numeru oznaczającego rok, w którym rozpocznie się przemieszczenie wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy;
- 2) w przypadku e-DD z ciągu 22 znaków, w tym z:
- a) jedenastocyfrowego numeru akcyzowego składu podatkowego bez dwuliterowego kodu języka albo jedenastocyfrowego numeru podmiotu pośredniczącego, a w przypadku pozostałych podmiotów dziesięciocyfrowego numeru identyfikacji podatkowej (NIP) poprzedzonego znakiem „N”,
  - b) siedmiocyfrowego numeru przemieszczenia wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, niepowtarzalnego w danym roku, nadawanego przez podmiot wysyłający,
  - c) czterocyfrowego numeru oznaczającego rok, w którym rozpocznie się przemieszczenie wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy.

§ 11. 1. Podmiot odbierający lub podmiot wysyłający mogą dostarczyć właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego dane celem wprowadzenia ich do Systemu w przypadku braku technicznej możliwości dostępu do Systemu, innej niż niedostępność, o której mowa w art. 46v ust. 1 ustawy.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, dane są dostarczane w formie podpisanych i opieczetowanych dokumentów, zastępujących dokumenty elektroniczne. Właściwy naczelnik urzędu skarbowego niezwłocznie wprowadza do Systemu dane zawarte w dostarczonych dokumentach, a ich kopie przekazuje podmiotowi, który je dostarczył.

3. Podmiot wysyłający lub podmiot odbierający mogą sprawdzać zgodność danych wprowadzanych do Systemu przez naczelnika urzędu skarbowego z danymi zawartymi w dokumentach, o których mowa w ust. 2, w trakcie ich wprowadzania do Systemu.

§ 12. Zmiana środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy odbywa się w obecności lub za wiedzą naczelnika urzędu celno-skarbowego właściwego ze względu na miejsce dokonywania zmiany środka transportu.

§ 13.1. W przypadku zmiany środka transportu, o którym mowa w § 12, gdy przemieszczanie wyrobów akcyzowych odbywa się z zastosowaniem Systemu, naczelnik urzędu celno-skarbowego właściwy ze względu na miejsce dokonywania zmiany środka

transportu zamieszcza w Systemie informacje dotyczące zmiany środka transportu w szczególności datę i miejsce zdarzenia, dane kolejnego podmiotu organizującego transport lub kolejnego przewoźnika, w tym imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres jego zamieszkania lub siedziby oraz numer VAT, oznaczenie środka transportu, numery identyfikacyjne zamknięć urzędowych lub pieczęci handlowych.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, gdy zmiana środka transportu odbywa się jedynie za wiedzą naczelnika urzędu celno-skarbowego właściwego ze względu na miejsce dokonywania zmiany środka transportu, z wyłączeniem jego obecności, podmiot dokonujący zmiany środka transportu niezwłocznie przekazuje temu organowi informacje, o których mowa w ust. 1, w celu ich zamieszczenia w Systemie.

3. Przepisy ust. 1 i 2 oraz § 12 nie mają zastosowania w przypadku wyrobów akcyzowych przesyłanych w formie przesyłek kurierskich, gdy:

1) dla każdej przesyłki wyrobów akcyzowych, stanowiącej odrębną, niepodzielną, zapakowaną całość, wystawiany jest oddzielny e-DD;

2) zmiana środka transportu polega wyłącznie na przeniesieniu przesyłki wyrobów akcyzowych z jednego na drugi środek transportu, bez naruszenia zawartości tej przesyłki;

3) zamknięcia urzędowe lub inne zabezpieczenia stosowane w obrocie handlowym, naniesione na opakowania wyrobów akcyzowych, nie ulegają uszkodzeniu.

§ 14. 1. Jeżeli wyroby akcyzowe przemieszczane poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z zastosowaniem Systemu, na podstawie jednego e-DD są przeładowywane na więcej niż jeden środek transportu, to do każdej partii tych wyrobów, znajdującej się na oddzielnym środku transportu, należy dołączyć informację, w formie adnotacji na oryginale lub kopii dokumentu zastępującego e-DD, w którym umieszczono lokalny numer referencyjny - o dokonanym przeładunku oraz o danej partii przemieszczanych wyrobów akcyzowych, ze wskazaniem w szczególności nazw, kodów CN oraz ilości i masy tych wyrobów.

2. Odbiorca wyrobów akcyzowych przemieszczanych na podstawie jednego e-DD więcej niż jednym środkiem transportu powinien potwierdzić odbiór przesyłki w jednym raporcie odbioru albo w jednym dokumencie zastępującym raport odbioru.

§ 15.1. W przypadku zmiany środka transportu, o którym mowa w § 12, wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy na terytorium kraju, objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie lub opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, poza Systemem, odbywającego się jedynie za wiedzą naczelnika urzędu celno-skarbowego właściwego ze względu na miejsce



dokonywania przeładunku, z wyłączeniem jego obecności, na dokumencie handlowym lub w załączniku do dokumentu handlowego, na podstawie którego przemieszczane są te wyroby, należy umieścić informację, w formie adnotacji, o dokonanym przeładunku. Informacja ta powinna zawierać dane, o których mowa w § 13 ust. 1.

2. Jeżeli wyroby akcyzowe, o których mowa w ust. 1, przemieszczane na podstawie jednego dokumentu handlowego są przeładowywane poza składem podatkowym na więcej niż jeden środek transportu, to do każdej partii tych wyrobów, znajdującej się na oddzielnym środku transportu, należy dołączyć informację, w formie adnotacji na oryginale lub kopii dokumentu handlowego lub w załączniku do dokumentu handlowego, o dokonanym przeładunku oraz o danej partii przemieszczanych wyrobów akcyzowych, ze wskazaniem w szczególności nazw, kodów CN oraz ilości i masy tych wyrobów.

**§ 16.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2021 r.<sup>3)</sup>

**MINISTER FINANSÓW, FUNDUSZY I  
POLITYKI REGIONALNEJ**

---

<sup>3)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie danych umieszczanych w Systemie oraz trybu postępowania w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych przy użyciu Systemu (Dz. U. poz. 404), które traci moc z dniem 1 lutego 2021 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia..... o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U.....).

## Uzasadnienie

Projekt niniejszego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie danych umieszczanych w Systemie oraz trybu postępowania w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych przy użyciu Systemu stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego przyznanego ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych znajdującego się w art. 43 ust. 3 oraz art. 46w ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, 1747 i ...).

Mając na uwadze, że zmianie uległa delegacja ustawowa zawarta w art. 46w ust. 2 na podstawie ustawy z dnia ..... o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ....), istnieje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego, zgodnie z zasadami techniki prawodawczej.

Dotychczasowe rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie danych umieszczanych w Systemie oraz trybu postępowania w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych przy użyciu Systemu (Dz. U. z 2019 r. poz. 404) zostanie zastąpione przedmiotowym projektem rozporządzenia.

Projekt ten wprowadza w stosunku do obowiązującego dodatkowe regulacje w następującym zakresie:

1. określenia danych jakie powinny zawierać dokumenty, o których mowa w art. 46j ust. 3 pkt 3 ustawy, stanowiących potwierdzenie odbioru wyrobów akcyzowych.
2. określenia warunków dokonywania zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z użyciem Systemu.

Z uwagi na rozszerzenie katalogu dokumentów, które mogą być potwierdzeniem odbioru wyrobów akcyzowych zawartych w art. 46j ust. 3 ustawy, w paragrafie 6 przedmiotowego projektu określono dane, jakie dokument ten powinien zawierać.

W związku z powyższym dodano paragrafy od 12 do 15, w których przewiduje się warunki jakie musi spełnić podmiot podczas zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia akcyzy. Określono jakie informacje dotyczące zmiany środka transportu należy wprowadzać do Systemu oraz określono przypadki wyłączające stosowanie przedmiotowych przepisów. Przyjęto analogiczne rozwiązania jak w przypadku procedury zawieszenia poboru akcyzy.

Niniejsze rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lutego 2021 r. Ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Jednocześnie wraz z wejściem w życie niniejszego rozporządzenia utraci moc rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie danych umieszczanych w Systemie oraz trybu postępowania w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych przy użyciu Systemu (Dz. U. poz. 404).

Przedmiotowy projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

W zakresie wpływu regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorstw, wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia wpłynie korzystnie na prowadzenie działalności gospodarczej przez mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorstw.

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zmieniającego nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz konsultacji publicznych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji.

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie w sprawie danych umieszczanych w Systemie oraz trybu postępowania w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych przy użyciu Systemu</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Jan Sarnowski – Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Maria Rutka – Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego, e-mail: maria.rutka@mf.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>21 października 2020 r.</p> <p><b>Źródło</b></p> <p>Upoważnienie ustawowe – art. 43 ust. 3 i art. 46w ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, 1747 i ...)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt niniejszego rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie danych umieszczanych w Systemie oraz trybu postępowania w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych przy użyciu Systemu stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego przyznanego ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych znajdującego się w art. 43 ust. 3 oraz art. 46w ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722 oraz poz. ....).

Mając na uwadze, że zmianie uległa delegacja ustawowa zawarta w art. 46 w ust. 2 na podstawie ustawy z dnia ..... o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ....), istnieje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego, zgodnie z zasadami techniki prawodawczej.

Dotychczasowe rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie danych umieszczanych w Systemie oraz trybu postępowania w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych przy użyciu Systemu (Dz. U. . poz. 404) zostanie zastąpione przedmiotowym projektem rozporządzenia.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ten wprowadza w stosunku do obowiązującego dodatkowe regulacje w następującym zakresie:

- określenia danych jakie powinny zawierać dokumenty, o których mowa w art. 46j ust. 3 pkt 3 ustawy, stanowiących potwierdzenie odbioru wyrobów akcyzowych.
- określenia warunków dokonywania zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z użyciem Systemu.

Z uwagi na rozszerzenie katalogu dokumentów, które mogą być potwierdzeniem odbioru wyrobów akcyzowych zawartych w art. 46j ust. 3 ustawy, w paragrafie 6 przedmiotowego projektu określono dane, jakie dokument ten powinien zawierać.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia unormowana przedmiotowym rozporządzeniem, w zakresie przepisów dopiero wprowadzanych do krajowego porządku prawnego (nie dotyczy zmiany numeracji przepisów ustawy o podatku akcyzowym), nie jest regulowana w prawie wspólnotowym i nie podlega harmonizacji.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy	Okolo 33 tys. podatników	Okresowe sprawozdania	Wprowadzane zmiany ułatwią



budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na wzrost wydatków sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, a także nie spowoduje zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowana regulacja nie wpłynie na działalność przedsiębiorców.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana regulacja nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodzin, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							
Niemierzalne									

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie wpłynie na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego państwa.
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lutego 2021 r.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
W okresie roku od dnia wejścia w życie regulacji zostanie sprawdzone ile dokumentów elektronicznych zostało złożonych przez podatników dokonujących przemieszczania poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie oraz wyrobów energetycznych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak załączników.	