

Łódź, 8 listopada 2023 r.

PNIK-I.4131.1001.2023

Rada Miejska w Przedborzu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXVIII/516/23 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 26 października 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 listopada 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXVIII/516/23 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 26 października 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

- 1) § 2 pkt 1 lit. e uchwały przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Należy zauważyć, że ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy posługuje się

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

pojęciem „odpady opakowaniowe wielomateriałowe”, a nie „opakowania wielomateriałowe”. Rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć ustawowych. Uwaga ta dotyczy również postanowień zawartych w § 2 pkt 2 lit. d, § 3 pkt 4 uchwały;

- 2) przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy treść § 2 pkt 1 lit. g uchwały w zakresie wyrazów „jeżeli nie są kompostowane przez właścicieli nieruchomości”. Stosownie do treści art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych o nazwie „biodopady”. Powyższa uwaga odnosi się również do treści § 2 pkt 2 lit. f uchwały;
- 3) § 4 ust. 9 pkt 2 uchwały w zakresie wyrazów „lub niewłaściwie posegregowane” przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. W ocenie organu nadzoru, Rada w tym zakresie użyła nieostrego i niejasnego dla adresatów kryterium, które miałyby decydować, które odpady komunalne należy uznać za „niewłaściwie posegregowane” i skutkować odmową przyjęcia tych odpadów przez Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. Jak wskazano wyżej przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;
- 4) przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy treść § 4 ust. 9 pkt 3 uchwały i nałożenie na osobę dostarczającą odpady do PSZOK podania imienia i nazwiska oraz adresu nieruchomości, „z której pochodzą odpady komunalne, celem ustalenia, czy odpady pochodzą z nieruchomości znajdującej się na terenie Gminy Przedbórz i czy dla tej nieruchomości złożono deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, podczas gdy obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminach określa art. 5, zaś art. 6r ust. 3 ustawy pozwala jedynie na regulację sposobu i zakresu świadczonych usług w zakresie odbioru odpadów komunalnych, a zatem - na nakładanie obowiązków na podmioty odbierające odpady, a nie właścicieli nieruchomości;
- 5) § 2 pkt 3 i 4 uchwały w zakresie wyrazów „odpowiedni”, „odpowiednio” przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanego dalej „Zasadami techniki prawodawczej”, przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób

zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny;

Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że Rada powołała się w § 4 ust. 1 na regulacje § 2 ust. 1 pkt 2 uchwały – niniejsza uchwała nie zawiera ustępu 1 w § 2. Powyższe dotyczy także postanowień § 4 ust. 9 pkt 1 uchwały.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 17 listopada 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta Przedborza