

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD  
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM  
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie danych umieszczanych w Systemie oraz trybu postępowania w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych przy użyciu Systemu (numer z wykazu: 498)		
<b>A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM</b>		
1. Nazwa/imię i nazwisko** Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** ul. Francuska 35, 40-927 Katowice		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail ul. Francuska 35,40-927 Katowice adres e-mail: lukasz.horbacz@polski-wegiel.pl		
<b>B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM</b>		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Łukasz Horbacz	ul. Francuska 35, 40-927 Katowice
2		
3		
4		
5		
<b>C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY</b>		
<p>Przedstawiony projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie danych umieszczanych w Systemie oraz trybu postępowania w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych przy użyciu Systemu (numer z wykazu: 498) (dalej: „Projekt”) wprowadza m.in. odrębne wymagania przewidziane dla komunikatu e-DD służącego do monitorowania sprzedaży wyrobów węglowych. <b>W ocenie przedsiębiorstw zrzeszonych w Izbie Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla (dalej: „Izba”) takie rozwiązanie jak najbardziej zasługuje na aprobatę i należy je ocenić pozytywnie – jak bowiem Izba sygnalizowała na wcześniejszych etapach prac legislacyjnych, odmienność funkcji i zasad obiegu elektronicznego dokumentu dostawy (e-DD) w przypadku wyrobów węglowych jest na tyle daleko idąca, że konieczne jest wprowadzenie odrębnych regulacji określających wymagania stawiane temu dokumentowi.</b></p> <p>Jakkolwiek wprowadzenie odrębnej regulacji dotyczącej e-DD służących do monitorowania sprzedaży wyrobów węglowych, w ocenie Izby, należy ocenić jak najbardziej pozytywnie, z perspektywy branży węglowej konieczne jest doprecyzowanie pewnych kwestii, które mogą okazać się problematyczne na etapie stosowania projektowanego rozporządzenia.</p> <p>Izba pragnie zwrócić uwagę w szczególności na następujące kwestie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Konieczność podawania czasu i daty wysyłki wyrobów węglowych;</li> <li>• Konieczność podawania masy brutto wyrobów węglowych;</li> </ul>		

- Konieczność składania odrębnych wniosków o rejestrację danych na potrzeby komunikowania się z Systemem przez pośredniczące podmioty węglowe generujące e-DD monitorujące sprzedaż wyrobów węglowych;
- Brak możliwości korekty czy anulowania e-DD;
- Krótki okres na dostosowanie się do nowych wymagań.

Poniżej szczegółowo opisujemy każde z wyżej wymienionych zagadnień oraz przedstawiamy proponowane przez Izbę modyfikacje regulacji w tym zakresie.

### **1. Konieczność podawania czasu i daty wysyłki wyrobów węglowych**

Zgodnie z § 5 ust. 2 Projektu e-DD służący do monitorowania sprzedaży wyrobów węglowych powinien zawierać m.in. informacje dotyczące czasu i daty wysyłki tych wyrobów.

W tym miejscu na uwagę zasługuje fakt, iż w przypadku wyrobów węglowych e-DD nie służy do monitorowania przemieszczenia wyrobów (jak ma to miejsce w przypadku m.in. wyrobów objętych stawką 0 PLN ze względu na przeznaczenie) tylko do monitorowania samej czynności sprzedaży. Tym samym z perspektywy funkcji, jaką ma pełnić e-DD w przypadku wyrobów węglowych, data i czas wysyłki wyrobów węglowych nie mają jakiegokolwiek realnej wartości informacyjnej – w szczególności nie pozwalają one na zweryfikowanie, czy doszło do spełnienia warunków dla zastosowania zwolnienia od akcyzy wynikających z ustawy o podatku akcyzowym. Wszystkie bowiem warunki i terminy przewidziane w ustawie o podatku akcyzowym odnoszą się do samej czynności sprzedaży wyrobów węglowych (nie zaś ich wysyłki) oraz daty dokonania tej czynności.

W związku z powyższym konieczne wydaje się być wprowadzenie modyfikacji § 5 ust. 2 pkt 1 Projektu polegające na zastąpieniu wymogu wskazania daty i czasu wysyłki wyrobów węglowych wymogiem wskazania daty sprzedaży wyrobów węglowych.

Jednocześnie zrzeszeni w Izbie przedsiębiorcy są świadomi tego, iż z uwagi na uwarunkowania systemu EMCS PL 2 (dalej: „System”) w praktyce konieczne może być uzupełnienie pól projektu e-DD przewidzianych dla daty i czasu wysyłki wyrobów. Niemniej zgodnie z dotychczasowymi zapewnieniami Ministerstwa Finansów, z uwagi na brak przydatności tych informacji w przypadku wyrobów węglowych, pola te miały zawierać dane dotyczące daty sprzedaży; zaś pole przewidziane dla czasu wysyłki, zgodnie z dotychczasowymi zapewnieniami Ministerstwa Finansów miało zawierać nie rzeczywistą godzinę zawarcia danej transakcji (co nie jest możliwe do realizacji) tylko dowolną wartość wybraną przez dostawcę lub wskazaną w instrukcji.

Skoro zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Finansów pole „Data wysyłki” ma zawierać informacje o dacie sprzedaży wyrobów węglowych, treść Projektu nie powinna wprowadzać wymogu podawania przez pośredniczące podmioty węglowe (dalej: „PPW”) daty i czasu wysyłki wyrobów węglowych. Obowiązek uzupełnienia pól przewidzianych dla daty i czasu wysyłki, który jak rozumiemy wynika bezpośrednio z uwarunkowań Systemu, jest czymś zgoła odmiennym od obowiązku podawania przez PPW daty i czasu wysyłki wyrobów węglowych. Pierwszy z wymienionych obowiązków obejmuje wyłącznie czynność techniczną w postaci uzupełnienia poszczególnych pól zgodnie z wytycznymi zawartymi w instrukcji – taki obowiązek zasadniczo nie budzi po stronie zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców istotnych wątpliwości; natomiast drugi obowiązek (tj. przewidziany w Projekcie obowiązek podania daty i czasu wysyłki) oznaczałby, że każdorazowo PPW dokonujący sprzedaży wyrobów węglowych byłby zobligowany do ustalania, czy i kiedy doszło do wysyłki wyrobów węglowych – podczas gdy informacje te nie mają jakiegokolwiek znaczenia dla zasad opodatkowania realizowanej czynności, terminu wygenerowania e-DD czy

jakiegokolwiek innego dokumentu. Co więcej na moment generowania e-DD PPW może nawet nie dysponować takimi informacjami – jest bowiem możliwe, iż pomimo tego, iż doszło do dostawy wyrobów węglowych (tj. do przeniesienia praw do rozporządzania wyrobami węglowymi jak właściciel) wyroby węglowe nadal pozostają na składowisku (np. na podstawie umowy magazynowania). W takim przypadku PPW nie będzie zatem w stanie poprawnie uzupełnić e-DD.

Ustalenie daty i czasu wysyłki wyrobów węglowych może być również szczególnie trudne w przypadku tzw. transakcji łańcuchowych, w przypadku których kilku następującym po sobie transakcjom sprzedaży wyrobów węglowych towarzyszy tylko jedno ich przemieszczenie, które jest realizowane bezpośrednio pomiędzy pierwszym a ostatnim podmiotem uczestniczącym w danym łańcuchu transakcji. W przypadku tego rodzaju transakcji PPW dokonujący sprzedaży wyrobów węglowych na rzecz finalnego nabywcy węglowego (dalej: „FNW”) i tym samym zobowiązany do wygenerowania e-DD, może w ogóle nie uczestniczyć w czynności wydania wyrobów węglowych FNW – tym samym może on nie posiadać informacji o dacie i czasie wysyłki wyrobów węglowych. Musiałby uzyskiwać takie informacje od swojego dostawcy, co znacznie skomplikuje obsługę logistyczną realizowanych operacji.

Wymaganie wskazania daty i czasu wysyłki wyrobów węglowych, w ocenie Izby, jest nie tylko utrudnione, lecz przede wszystkim: (i) sprzeczne z dotychczasowymi zapewnieniami Ministerstwa Finansów, zgodnie z którymi w przypadku wyrobów węglowych konieczne ma być wyłącznie ustalenie daty ich sprzedaży oraz (ii) całkowicie zbędne – dane te nie mają bowiem żadnej wartości / przydatności dla ewentualnej kontroli poprawności stosowania regulacji akcyzowych.

**W związku z powyższym postulujemy modyfikację § 5 ust. 2 pkt 1 Projektu poprzez nadanie mu następującego brzmienia: „data sprzedaży wyrobów węglowych”.**

## **2. Konieczność podawania masy brutto wyrobów węglowych**

Z uwagi na fakt, iż monitorowaniu przy pomocy Systemu podlega nie przemieszczenie lecz sprzedaż wyrobów węglowych, w ocenie Izby § 5 ust. 2 pkt 3 Projektu powinien odnosić się do ilości wyrobów węglowych – nie zaś ich „masy brutto”.

Podobnie jak w przypadku „Daty i czasy wysyłki”, zrzeczeni w Izbie przedsiębiorcy, rozumieją, że z uwagi na uwarunkowania Systemu w praktyce mogą oni być zobligowani do uzupełnienia pola „masa brutto wyrobów akcyzowych” – niemniej również w tym przypadku zgodnie z dotychczasowymi zapewnieniami Ministerstwa Finansów w polu tym ma być wskazywana wartość ustalana zgodnie z wytycznymi zawartymi w instrukcji; nie zaś faktyczna masa brutto wyrobu akcyzowego.

Skoro zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Finansów, pole „masa brutto” ma faktycznie zawierać dane dotyczące ilości sprzedanych wyrobów węglowych, w ocenie zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców, treść Projektu powinna wprost wskazywać, że PPW są zobligowani do umieszczania w projekcie e-DD ilości wyrobów węglowych – nie zaś ich masy brutto.

Pozostawienie proponowanego brzmienia § 5 ust. 2 pkt 3 Projektu oznaczałoby, że w praktyce PPW są zobligowani nie tylko do określenia ilości dostarczanych wyrobów węglowych (do czego obligują ich również m.in. inne przepisy akcyzowe), lecz również masy brutto poszczególnych przesyłek. To z kolei byłoby w całkowitej sprzeczności z dotychczasowym podejściem Ministerstwa Finansów. Ponadto stawianie takich wymagań byłoby również znacznie utrudnione – w praktyce jest bowiem możliwe, że jedna transakcja sprzedaży wyrobów węglowych będzie obejmować dostawy realizowane w sposób ciągły przy pomocy kilku transportów – np. kilku ciężarówek.

Dlatego też Izba postuluje wprowadzenie modyfikacji § 5 ust. 2 pkt 3 Projektu poprzez nadanie mu brzmienia: „kod CN, numer pozycji towarowej oraz ilość wyrobów węglowych”.

### **3. Konieczność składania odrębnych wniosków o rejestrację danych na potrzeby komunikowania się z Systemem**

§ 8 Projektu przewiduje, że wszystkie podmioty wysyłające w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym w celu uzyskania dostępu do Systemu są zobligowane do złożenia odrębnego wniosku o rejestrację danych na potrzeby komunikowania się z Systemem. Jednocześnie dane, które powinny być zawarte w takim wniosku, w głównej mierze odnoszą się do podmiotów składających zabezpieczenia akcyzowe i posiadających specjalne zezwolenia akcyzowe.

Tymczasem żaden z tych wymogów nie ma zastosowania dla dostaw wyrobów węglowych, ponieważ: (i) w odniesieniu do wyrobów węglowych nie składa się zabezpieczenia akcyzowego, (ii) PPW nie muszą posiadać żadnego zezwolenia przewidzianego w ustawie o podatku akcyzowym – nie posiadają one zatem numeru akcyzowego.

W świetle powyższego konieczne wydaje się doprecyzowanie, czy wymóg przewidziany w § 8 Projektu ma zastosowanie do PPW generujących dokument dostawy – a jeśli tak, w jakim zakresie. Z uwagi bowiem na wyżej opisane odrębności obrotu wyrobami węglowymi nie ma możliwości zastosowania proponowanego brzmienia § 8 Projektu przez PPW.

**Mając na uwadze powyższe, Izba postuluje wprowadzenie modyfikacji § 8 Projektu poprzez wskazanie, że przepis ten nie ma zastosowania do PPW lub doprecyzowanie zakresu, w jakim przepis ten ma znaleźć zastosowanie do tych podmiotów.**

### **4. Brak możliwości korekty czy anulowania e-DD**

Kolejnym problemem praktycznym, który pojawia się na gruncie przedstawionego Projektu jest całkowity brak jakiegokolwiek możliwości korekty czy anulowania e-DD dokumentującego sprzedaż wyrobów węglowych.

Takie ukształtowanie zasad funkcjonowania Systemu, w ocenie Izby, w praktyce będzie rodzić szereg trudności po stronie zarówno podatników jak i organów podatkowych. Należy bowiem zauważyć, iż nawet w przypadku gdy bezpośrednio po przesłaniu projektu e-DD do Systemu PPW zorientuje się, że projekt e-DD nie został wygenerowany prawidłowo (np. zamiast 100 ton wpisano 1 000 ton), nie będzie on miał żadnej możliwości skorygowania tego dokumentu. W konsekwencji System będzie zawierać nieprawidłowe dane, co może negatywnie wpłynąć na możliwość oraz łatwość przeprowadzenia kontroli przez organy podatkowe. Z drugiej strony taka omyłka może również prowadzić do zakwestionowania prawa do zastosowania zwolnienia od akcyzy przez PPW – np. w przypadku gdy omyłkowo podano zbyt małą ilość wyrobów węglowych.

W świetle powyższego należy zauważyć, iż brak możliwości korekty / anulowania e-DD niesie ze sobą negatywne konsekwencje zarówno dla samych podatników jak i organów podatkowych. Tym samym **wysoce pożądane wydaje się być wprowadzenie jakiegokolwiek mechanizmu, który pozwoliłby na anulowanie lub korektę e-DD w przypadku gdy podmiot, który wygenerował ten dokument, samodzielnie zidentyfikował omyłki / nieścisłości w treści tego dokumentu.**

### **5. Krótki okres na dostosowanie się do nowych wymagań**

Ostatnią kwestią, na którą Izba pragnie zwrócić uwagę, jest krótki okres, jaki pozostał do wejścia w życie obowiązkowego e-DD w odniesieniu do wyrobów węglowych. **Na dzień sporządzenia niniejszego pisma do**

**wejścia w życie nowych regulacji pozostało dokładnie 3 tygodnie – tymczasem w dalszym ciągu trwają prace nad Projektem, który ma określić zakres danych, które mają być ujmowane w projektach e-DD generowanych przez PPW.**

Okres niespełna 3 tygodni jest zdecydowanie zbyt krótki do dostosowania się do nowych wymogów. Tym bardziej, iż specyfikacja komunikatów e-DD uwzględniająca modyfikacje dotyczące komunikatu przewidzianego dla wyrobów węglowych (komunikat 815C) została opublikowana dopiero w połowie grudnia 2021 r. Nie ma wciąż aktywnych formularzy pozwalających generować komunikaty poprzez PUESC, ani instrukcji z objaśnieniami dla przedsiębiorców. Przy dużej skali generowanych dokumentów e-DD skala kwestii niewiadomych nie pozwala na realizację obowiązków ustawowych począwszy od 1 lutego 2022 roku.

Czas, jaki pozostał do wejścia w życie obowiązku generowania e-DD w odniesieniu do wyrobów węglowych, nie pozwala na odpowiednie przygotowanie się do nowych regulacji – zwłaszcza, że wdrożenie tych regulacji wiąże się z koniecznością przygotowania / zmodyfikowania specjalnych narzędzi informatycznych.

Co jest również istotne, inne wyroby, w odniesieniu do których e-DD ma mieć zastosowanie, objęte były znacznie dłuższym okresem przejściowym – np. w przypadku wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na przeznaczenie na podstawie art. 32 ustawy o podatku akcyzowym okres przejściowy finalnie wyniósł ponad 3 lata (regulacja ta miała wejść w życie 1 stycznia 2019 r.; a wejdzie w życie dopiero 1 lutego 2022 r.). Tymczasem w odniesieniu do wyrobów węglowych okres przejściowy wyniósł zaledwie 12 miesięcy. Z perspektywy branży węglowej ciężko jest zatem zaakceptować sytuację, w której przedsiębiorcy są zobligowani do podjęcia w ciągu 1 roku działań przygotowawczych, na które pozostałe branże miały ponad 3 lata.

**Tym samym w imieniu Izby postulujemy przesunięcie wejścia w życie obowiązku stosowania e-DD w odniesieniu do wyrobów węglowych o minimum 6 miesięcy (przy założeniu, że do końca stycznia zostaną opublikowane szczegółowe instrukcje i wytyczne co do sposobu generowania e-DD, a na PUESC uruchomione zostaną odpowiednie formularze dla e-DD).**

\*\*\*

Mając na uwadze powyższe, w imieniu Izby zwracamy się z uprzejmą prośbą o uwzględnienie postulowanych powyżej zmian w finalnej treści projektowanego rozporządzenia.

**D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY**

1	Odpis KRS Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

**E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych\*\* zgłoszenia**

<p>dokonanego dnia .....</p> <p>(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)</p>		
<p><b>F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE</b></p>		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Łukasz Horbacz	10 stycznia 2022	
<p><b>G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ</b></p> <p>Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia .....</p> <p>(podpis)</p>		

- \* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- \*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektem założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

**Informacja:** Wzór wniosku znajduje się w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz.U. Nr 181, poz. 1080)