

**POSTANOWIENIE**  
**z dnia 19 stycznia 2018 r.**

**Krajowa Izba Odwoławcza** – w składzie:

**Przewodniczący: Rafał Zadrozny**

po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym w dniu 19 stycznia 2018 r. w Warszawie wniosku z dnia 16 stycznia 2018 r. o uchylenie zakazu zawarcia umowy do czasu ogłoszenia przez Krajową Izbę Odwoławczą wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze, wniesionego przez **Centrum Usług Społecznych "Społeczna Warszawa" z siedzibą w Warszawie,**

w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na *„Świadczenie usług opiekuńczych na terenie m.st. Warszawy w okresie 1.2.2018-31.1.2019.”,*

**postanawia:**

**uchyla zakaz zawarcia umowy.**

**Uzasadnienie**

Zgodnie z 183 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1579, ze zm.), dalej jako „ustawa Pzp”, Zamawiający Centrum Usług Społecznych "Społeczna Warszawa" z siedzibą w Warszawie (dalej jako „Zamawiający”) złożył wniosek o uchylenie zakazu zawarcia umowy, z Wykonawcą wybranym dla części 6 w postępowaniu na usługi społeczne pn. *„Świadczenie usług opiekuńczych na terenie m.st. Warszawy w okresie 01.02.2018-31.01.2019”.*

Postępowanie zostało ogłoszone w dniu 18 listopada 2017 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu pod nr 2017/S 222-462240

Zamawiający wskazał, że niezawarcie umowy mogłoby spowodować negatywne skutki dla ważnego interesu publicznego przewyższające korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów, w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku w wyniku czynności podjętych przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia.

Zgodnie ze stanowiskiem Zamawiającego, ważny interes publiczny wyraża się w konieczności zapewnienia od dnia 1 lutego 2018 r. realizacji usług opiekuńczych na rzecz osób, wymagających pomocy w miejscu zamieszkania - podopiecznych Ośrodków Pomocy Społecznej, które z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymagają pomocy innych osób, a są jej pozbawione.

Zamawiający wskazał, iż część 6 obejmuje Dzielnice: Praga-Południe oraz Praga-Północ. Szacunkowa średnia miesięczna liczba godzin usług wynosi w obu dzielnicach 15.285 godzin i świadczona powinna być dla ok. 810 osób. Od 1 lutego 2018 r. organizatorem usług opiekuńczych w Warszawie jest Zamawiający. Przedmiot zamówienia dotyczy świadczenia usług opiekuńczych, o których mowa w ustawie z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz.U. z 2017 r. poz. 1769, z późn. zm.). Istotą usług opiekuńczych jest pomoc przy realizacji codziennych potrzeb życiowych, których osoby nie mogą zaspokoić we własnym zakresie. Zakres usług obejmuje m.in. przygotowanie lub dostarczenie posiłku, w tym karmienie, podstawową opiekę w zakresie higieny i pielęgnacji (pomoc w załatwianiu czynności fizjologicznych, w tym m.in.: zaprowadzanie do toalety, toaleta intymna, zmiana pampersa/pieluchomajtek, podanie i utrzymanie w czystości basenu/ kaczki/ krzesła sanitarnego, pomoc w przygotowaniu leków), niezbędne zakupy, porządki itp. Usługi przyznawane są przez Ośrodki Pomocy Społecznej na podstawie decyzji administracyjnych po wcześniejszym rozpoznaniu sytuacji w środowisku. Usługi stanowią zatem niezbędną pomoc dla ludzi schorowanych i niepełnosprawnych, często zabezpieczając ich podstawowy byt, zdrowie i życie. Ośrodki Pomocy Społecznej w przedmiotowych decyzjach muszą określić podmiot, który będzie realizował usługi opiekuńcze na rzecz konkretnej osoby. Brak możliwości zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego na 6 część postępowania na usługi społeczne pn. „Świadczenie usług opiekuńczych na terenie m.st. Warszawy w okresie 01.02.2018-31.01.2019”, uniemożliwia wydanie przez Ośrodki Pomocy Społecznej decyzji administracyjnych, będących podstawą świadczenia usług opiekuńczych, a tym samym pozbawia pomocy osoby potrzebujące, którym przysługują usługi opiekuńcze na podstawie ustawy o pomocy społecznej.

Jak wskazał Zamawiający negatywnym skutkiem dla interesu publicznego, który powstanie ze względu na niezawarcie umowy, jest brak możliwości zapewnienia pomocy grupie ponad 800 osób chorych, samotnych, wymagających wsparcia drugiego człowieka, powodujący znaczące obniżenie jakości życia oraz mogący mieć wpływ na pogorszenie stanu zdrowia beneficjentów usług opiekuńczych.

**Mając na uwadze powyższe Izba ustaliła i zważyła, co następuje:**

Przepis art. 183 ust. 2 ustawy Pzp stanowi, że zamawiający może złożyć do Izby wniosek o uchylenie zakazu zawarcia umowy, o którym mowa w ust. 1. Izba może uchylić zakaz zawarcia umowy, jeżeli niezawarcie umowy mogłoby spowodować negatywne skutki dla interesu publicznego, w szczególności w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, przewyższające korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów, w odniesieniu do których zachodzi prawdopodobieństwo doznania uszczerbku w wyniku czynności podjętych przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia. Dla zastosowania powyższego przepisu koniecznym jest zatem, co najmniej uprawdopodobnienie istnienia powołanych przez zamawiającego we wniosku okoliczności.

W ocenie Izby wskazane przez Zamawiającego okoliczności uzasadniają w sposób dostateczny, iż niezawarcie umowy mogłoby spowodować negatywne skutki dla interesu publicznego przewyższające korzyści związane z koniecznością ochrony wszystkich interesów.

Interes publiczny w swych najwyższych formach wyraża się w zapewnieniu ochrony zdrowia i życia obywateli. Jak wskazał Zamawiający, postępowanie dotyczy opieki nad ponad 800 osobami, które wymagają pomocy drugiego człowieka w czynnościach dnia codziennego jak i pomocy w przypadku jakiegokolwiek wypadku bądź pogorszenia zdrowia. Pozostawienie tych osób bez opieki drugiego człowieka nawet przez krótki czas, z całą pewnością powodowałoby wystąpienie poważnego stanu zagrożenia dla ich zdrowia i życia. Należy ponownie podkreślić, iż ochrona zdrowia i życia jest przejawem realizacji interesu publicznego w najwyższej postaci i powinna mieć prymat nad innymi przejawami interesu publicznego czy też nad uzasadnionymi interesami wykonawców.

Przy rozpoznawaniu wniosku Zamawiającego, Izba rozważała także inne możliwe drogi do zabezpieczenia interesu publicznego w ww. zakresie. Jednak wydając postanowienie, Izba miała na uwadze, iż świadczenie usług opiekuńczych ma się rozpocząć od dnia 1 lutego 2018 r. Izba uznała, iż jest mało prawdopodobne, aby Zamawiający był w stanie skutecznie zorganizować zastępcze świadczenie usług opiekuńczych zgodnie z przedmiotowym postępowaniem do dnia 1 lutego 2018 r. W związku z tym Izba uznała, iż wystąpienie

znacznego prawdopodobieństwa, że Zamawiający nie będzie w stanie w inny sposób zorganizować świadczenia usług opiekuńczych od dnia 1 lutego 2018 r., przemawia także za uchyleniem zakazu zawarcia umowy.

Z uwagi na powyższe Izba postanowiła jak w sentencji na podstawie art. 183 ust. 2 ustawy - Prawo zamówień publicznych.

Stosownie do art. 183 ust. 4 ustawy Pzp, na niniejsze postanowienie nie przysługuje skarga.

**Przewodniczący:** .....