

Katarzyna Szweda
Dyrektor Generalny
Ministerstwa Finansów
Warszawa, lutego 2023 r.

**Informacja o działaniach podejmowanych w 2022 r. wobec Ministra Finansów
w zakresie działów administracji rządowej – budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe
przez podmioty wykonujące zawodową działalność lobbingsową**

L.P	SPRAWY, W KTÓRYCH DZIAŁALNOŚĆ LOBBINGOWA BYŁA PODEJMOWANA	NAZWA PODMIOTU WYKONUJĄCEGO DZIAŁALNOŚĆ LOBBINGOWĄ	FORMA PODJĘTEJ ZAWODOWEJ DZIAŁALNOŚCI LOBBINGOWEJ W ZAKRESIE WSPARCIA LUB ODRZUCENIA PROPONOWANYCH REGULACJI	WPLYW PODMIOTU W PROCESIE STANOWIENIA PRAWA W TEJ SPRAWIE
1.	Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie danych umieszczanych w Systemie oraz trybu postępowania w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych przy użyciu Systemu (numer 498 z wykazu prac legislacyjnych MF, rozporządzenie ogłoszone w Dz.U. z 2022 r. poz. 221)	Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla	<p>Zgłoszenie zostało wniesione na urzędowym formularzu określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. poz. 1080).</p> <p>Postulat dot. konieczności podawania czasu i daty wysyłki wyrobów węglowych. Postulat modyfikacji § 5 ust. 2 pkt 1 projektu poprzez nadanie mu następującego brzmienia „data sprzedaży wyrobów węglowych”.</p>	Postulat częściowo uwzględniony na wnioski branży węglowej w celu ułatwienia pracy w systemie EMCS PL2. Ministerstwo Finansów możliwie najbardziej zredukowało pola wymagane do uzupełnienia dla podmiotów węglowych. Jednak niektóre pola mają swoje reguły zaszyte w systemie na stałe, a ich zmiana jest niemożliwa, gdyż rzutowałaby na wszystkie funkcjonalności systemu. Takim polem jest m.in. wymóg podawania czasu wysyłki. Pole czas nie podlega walidacji i można w nim wpisać dowolną wartość.

2.	Projekt z dnia 5 sierpnia 2022 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (UD 428)	Parulski i Wspólnicy, Szymon Parulski, Wojciech Krok, doradcy podatkowi s.c.	<p>Zgłoszenie zostało wniesione na urzędowym formularzu określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. poz. 1080).</p> <p>Postulat doprecyzowania definicji płynu do papierosów elektronicznych w taki sposób, aby za płyny do papierosów elektronicznych nie zostały uznane półprodukty, które posiadają zasadniczy charakter, skład i właściwości fizykochemiczne, ale nie znajdują się w specjalistycznych punktach sprzedaży.</p>	<p>Postulat nie został uwzględniony.</p> <p>W projekcie zaproponowano doprecyzowanie pojęcia "przeznaczenia do wykorzystania w papierosach elektronicznych" zgodnie z ratio legis tego przepisu. Zabieg ten, w ramach obowiązującej definicji, ma za zadanie rozwiązać wątpliwości podmiotów oraz organów celnych i podatkowych, aby wyeliminować z rynku wyroby stanowiące płyn do papierosów elektronicznych a skierowane na rynek do celów nieopodatkowanych. W przypadku wątpliwości, w prawie podatkowym funkcjonują instrumenty wiążące organy podatkowe, co do klasyfikacji danego wyrobu dla potrzeb akcyzy, oraz interpretacji w sprawach indywidualnych.</p>

			<p>Postulat doprecyzowania definicji wyrobów nowatorskich w taki sposób, aby odnosiła się do zawartości w mieszaninie produktów roślinnych. Zakresem opodatkowania akcyzą powinny być objęte wyłącznie te produkty, które obecnie stanowią substytuty wyrobów nowatorskich, a więc wyroby zawierające materiały roślinne inne niż tytoń i susz tytoniowy.</p>	<p>Postulat został uznany za bezprzedmiotowy, resort finansów odstąpił od zmiany definicji.</p> <p>Ministerstwo Finansów, po uzyskaniu wielu uwag dot. kształtu definicji, jak również ze względu na wciąż pojawiające się nowinki na rynku, nowe technologie dot. urządzeń i akcesoriów do absorpcji aerozolu różnych substancji, co wymaga głębszego przyjrzenia się problemowi – odstąpiło w procedowanym projekcie od propozycji zmiany definicji wyrobów nowatorskich w zakresie opodatkowania substancji innych niż tytoń i susz tytoniowy do waporyzacji. Dodatkowo trwa oczekiwanie na zmianę Dyrektywy Rady w zakresie wyrobów substytucyjnych, która może zaproponować w tym obszarze pewne rozwiązania. Resort przychylił się także do uwag związanych z krótkim czasem przygotowania się na zmianę, m. in. związanych z procedurą uzyskania znaków akcyzy czy specjalnego oznaczania opakowań.</p>
			<p>Postulat odstąpienia od zmiany dotyczącej odejścia od obligatoryjnego potwierdzania zgodności spisu wyrobów akcyzowych, które mają podlegać legalizacji ze stanem faktycznym (dot. art. 116 ust. 5 ustawy o podatku akcyzowym).</p>	<p>Postulat nie został uwzględniony.</p> <p>Według resortu proponowana zmiana regulacji związana jest głównie z unormowaniami art. 136 ust. 5 i 6 ustawy o podatku akcyzowym i ma na celu zmniejszenie obciążeń administracyjnych organów kontrolnych, tj. naczelników UCS, w sferze wykonywanych czynności, gdzie ryzyko wystąpienia nieprawidłowości nie generuje potencjalnych strat w dochodach podatkowych. Nie mniejsze znaczenie ma również ułatwienie prowadzenia działalności przez drobnych</p>

			przedsiębiorców dokonujących obrotu wyrobami tytoniowymi (kioskarzy), w kontekście wystąpienia w obrocie wyrobów akcyzowych nieoznaczonych, oznaczonych nieprawidłowo lub nieodpowiednimi znakami akcyzy, w szczególności znakami uszkodzonymi, gdzie ilość wyrobów objęta wskazanymi nieprawidłowościami jest z reguły nieznaczną.
		Postulat zmiany wysokości stawki akcyzy na papierosy, tj. powrót do minimalnej stawki akcyzy na papierosy do poziomu 100% całkowitej kwoty akcyzy, naliczonej od ceny równej średniej ważonej detalicznej cenie sprzedaży papierosów.	Postulat nie został uwzględniony, gdyż wykraczał poza zakres projektu ustawy.
		Postulat wprowadzenia opodatkowania akcyzą beztytoniowych saszetek/woreczków z nikotyną (tj. „modern oral” - w języku angielskim funkcjonuje również określenie OND czyli Oral Nicotine Delivery).	Postulat nie został uwzględniony, gdyż wykraczał poza zakres projektu ustawy.
		Postulat zmiany sposobu opodatkowania wyrobów nowatorskich, tj. zmiana konstrukcji stawki opodatkowania wyrobów nowatorskich i odniesienie jej do sztuk albo wagi wyrobów.	Postulat nie został uwzględniony, gdyż wykraczał poza zakres projektu ustawy.
	Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla	<p>Zgłoszenie zostało wniesione na urzędowym formularzu określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. poz. 1080).</p> <p>Postulat rewizji projektowanych przepisów dotyczących elektronicznej formy oświadczeń finalnych nabywców węglowych (projektowany</p>	Postulat nie został uwzględniony, gdyż wykraczał poza zakres projektu ustawy.

			kształt tych regulacji znajdował się w art. 45 projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw - druk sejmowy 2543).	
		Deloitte Doradztwo Podatkowe Dąbrowski i Wspólnicy sp.k.	<p>Zgłoszenie zostało wniesione na urzędowym formularzu określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. poz. 1080).</p> <p>Postulat dot. niezasadnego zawężania grupy podmiotów objętych wyłączeniem z obowiązku składania deklaracji, jedynie do podmiotów, które stosują zwolnienie z § 5 rozporządzenia sprawie zwolnień od podatku akcyzowego, jedynie w odniesieniu do energii elektrycznej wyprodukowanej z OZE.</p>	<p>Postulat został uwzględniony.</p> <p>Przepis został zmieniony tak, aby zwolnienie ze składania deklaracji objęło wszystkie podmioty z art. 16 ust. 7a pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym.</p>
3.	Dotyczy sektora branży konopnej	Tomasz Obara na rzecz stowarzyszenia Cannabis House z siedzibą w Łodzi	<p>Zgłoszenie nie zostało wniesione na urzędowym formularzu określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. poz. 1080).</p> <p>Wniosek Tomasza Obary o wsparcie procesu samoregulacji sektora branży konopnej. Jak wskazał wnioskodawca, głównymi celami projektu samoregulacji są:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ustanowienie procedur audytów i certyfikacji dla producentów, dystrybutorów i laboratoriów biorących udział w certyfikacji produktów stanowiących ofertę handlową na rynku, • opracowanie odpowiedniego kodeksu 	<p>W związku ze zbyt ogólnie użytymi sformułowaniami nie pozwalającymi w sposób jednoznaczny określić oczekiwań względem działań Szefa KAS, pismem nr DNK9.0723.3.2022 z 30 sierpnia 2022 r., wystąpiono do Tomasza Obary o sprecyzowanie oczekiwań w zakresie propozycji ewentualnego uszczelnienia prawa podatkowego bądź innych obszarów działalności Krajowej</p>

			<p>postępowania,</p> <ul style="list-style-type: none"> • ustanowienie procedur, • ustanowienie Białej Księgi – zbioru parametrów produktów, • opracowanie narzędzi opartych o nowoczesne technologie, autoryzujących i potwierdzających zgodność procesu wytworzenia z Białą Księgą oraz regulacjami. Przy czym dostępna technologia musi zapewniać bezpieczeństwo oraz gwarantować niezmiennosc rekordów zapisanych w bazie danych. 	<p>Administracji Skarbowej oraz sprecyzowanie zastrzeżeń i zidentyfikowanych mechanizmów działalności, w tym obszarze, co do których zachodzi podejrzenie naruszenia obowiązujących przepisów prawa podatkowego.</p> <p>Tomasz Obara nie udzielił odpowiedzi na to pismo.</p>
4.	Dyrektywa Rady 2011/64/UE w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych	Parulski i Wspólnicy, Szymon Parulski, Wojciech Krok, doradcy podatkowi s.c.	<p><i>Zgłoszenie nie zostało wniesione na urzędowym formularzu określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. poz.1080).</i></p> <p>Prośba o zorganizowanie spotkania w związku z pracami nad nowelizacją Dyrektywy Rady 2011/64/UE w kontekście zapowiedzianego przez Komisję Europejską zharmonizowanego podejścia do monitorowania przepływu surowca tytoniowego w UE i do UE, w szczególności w oparciu o doświadczenia na szczelbu europejskim i krajowym, aby przeciwdziałać nielegalnej produkcji papierosów w UE.</p>	<p>Nie było wpływu podmiotu na proces stanowienia prawa w tej sprawie. Spotkanie, które odbyło się 24 maja 2022 r. miało charakter informacyjny. Przedstawiciele administracji poinformowali, że nie spodziewają się, aby wypracowanie jednolitych rozwiązań dotyczących monitorowania suszu tytoniowego na poziomie UE nastąpiło w najbliższym czasie, gdyż różne państwa UE prezentują różne podejścia w tym temacie. Podmiot został jedynie poinformowany o możliwości wprowadzenia na szczelbu unijnym obowiązku rejestracji plantatorów tytoniu w UE, objęcia suszu systemem monitorowania, np. przy wykorzystaniu systemu EMCS, a także o</p>

				możliwości zaniechania ustalenia stawki akcyzy, ubytków oraz zabezpieczenia akcyzowego dla przemieszczanego suszu.
5.	Projekt z dnia 26 września 2022 r. ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (UD 443)	Deloitte Doradztwo Podatkowe Dąbrowski i Wspólnicy sp.k.	<p>Zgłoszenie zostało wniesione na urzędowym formularzu określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. poz. 1080).</p> <p>Postulat zmiany definicji napoju ponieważ, technologia wytwarzania napojów może być bardzo różna, sformułowanie „z dodatkiem” może być interpretowane w kierunku choćby kolejności dodawania poszczególnych składników czy kolejności mieszania ze sobą w procesie produkcji półproduktów, Przedmiotowa definicja powinna zostać jeszcze doprecyzowana o wskazanie w jaki sposób napoje z naturalnymi cukrami inne niż 100% soki powinny być traktowane na gruncie ustawy.</p>	<p>Postulat nie został uwzględniony, ponieważ projektowany przepis utrzymuje dotychczasowy zakres przedmiotowy ustawy i nie wprowadza obciążenia opłatą dla nowych kategorii napojów.</p>
			<p>Postulat wyłączenia z opłaty dla napojów, w których udział masowy soku owocowego, warzywnego, warzywno-owocowego lub owocowo-warzywnego wynosi 100% składu surowcowego oraz nie zawierają dodatków, o których mowa powyżej (tj. 100% soków zawierających cukry, które występują w nich naturalne). Powoduje to istotne wątpliwości, co zatem jest przedmiotem objętym Opłatą. Nie można bowiem wyłączać zakresu Opłaty czegoś co pod nią nie podlega z definicji.</p>	<p>Postulat został uwzględniony. Przepis został usunięty.</p>

			<p>Postulat rozszerzenia kręgu podmiotów uprawnionych do zwrotu opłaty – ograniczenie dotyczące możliwości zwrotu opłaty w przypadku eksportu lub dostawy wewnątrzspółnotowej wyłącznie do podatnika, lub podmiotu który zakupił napoje od podatnika wydaje się nieuzasadnionym ograniczeniem. Proponujemy zmianę przepisów tak, aby każdy przedsiębiorca, który nabył napoje z zapłaconą opłatą cukrową mógł wystąpić z wnioskiem i otrzymać zwrot opłaty cukrowej w przypadku dostawy wewnątrzspółnotowej lub eksportu napojów.</p>	<p>Postulat nie został uwzględniony. Wydłużony łańcuch dostaw powoduje trudności w uzyskaniu potwierdzenia zapłaty opłaty podmiotom w dalszym łańcuchu dostaw.</p>
--	--	--	---	--

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	6798297.25360554.16710958
Nazwa dokumentu	Informacja o działaniach podejmowanych w 2022 r. wobec Ministra przez podmioty wykonujące zawodową działalność lobbingową.pdf
Tytuł dokumentu	Informacja o działaniach podejmowanych w 2022 r. wobec Ministra przez podmioty wykonujące zawodową działalność lobbingową
Sygnatura dokumentu	BMI2.0145.1.2023
Data dokumentu	2023-02-15
Skrót dokumentu	B1CF2AD10B5E9D946953F4D326FC90049DBD0058
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2023-02-15 17:36:05
Podpisane przez	Katarzyna Szweda Dyrektor Generalny
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta

EZD 3.112.1.1.

Data wydruku: 2023-02-16

Autor wydruku: Woźniak Katarzyna (specjalista)