



Warszawa, 26 marca 2021 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW,  
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ**

PS3.056.1.2021

Odpowiadając na petycję z 27 stycznia 2021 roku, przekazaną 8 lutego 2021 roku wedle kompetencji przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów, przedstawiam następujące stanowisko.

Odnosnie do postulatu ujętego w punkcie pierwszym petycji, tj. żądania podjęcia działań legislacyjnych, których skutkiem będzie umożliwienie przedsiębiorcom prowadzenia ośrodków gier poprzez wyłączenie tego rodzaju działalności spod zakazów ujmowanych w nowelizowanym rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, na wstępie wskazuję, że zmiany w zakresie obowiązujących obostrzeń wynikają zarówno z obserwowanych wskaźników w zakresie liczby zakażeń wirusem SARS-CoV-2 w Polsce, jak i przebiegu epidemii w innych krajach Europy i poza nią. W tym też aspekcie analizowane są też działania podejmowane przez inne kraje, jak również opinie specjalistów z zakresu zdrowia publicznego, wirusologów oraz epidemiologów. Najważniejsze, podejmowane przez Rząd decyzje konsultowane są z Radą Medyczną – organem pomocniczym Premiera pod przewodnictwem prof. dra hab. n. med. Andrzeja Horbana.

Należy zauważyć, że dynamika rozwoju epidemii COVID-19 ma bardzo zmienną naturę, uzależnioną od szeregu czynników zewnętrznych. Nauka dotycząca wirusa SARS-CoV-2 i sposobów zapobiegania zakażeniom stale się rozwija, nie bez znaczenia pozostaje także fakt pojawienia się w Polsce nowych wariantów wirusa, które wykazują wyższy potencjał zakażenia od wariantu dotychczas w Polsce rozpoznawanego. Rząd podejmuje starania, aby wprowadzone obostrzenia miały jak najmniejszy wpływ na codzienne funkcjonowanie, jednakże biorąc pod uwagę sytuację epidemiczną nie zawsze będzie to możliwe. Termin oraz sposób złagodzenia ograniczeń to wyzwania, przed którymi stoją rządy na całym świecie. Można jedynie wskazać, że sytuacja jest poważna, wymaga od wszystkich zdecydowanych działań zaś przestrzeganie obowiązujących zasad stanowi najskuteczniejsze narzędzie walki z COVID-19.

Odnosnie do postulatu drugiego petycji – podjęcia działań legislacyjnych umożliwiających uzyskanie pomocy przedsiębiorcom prowadzącym naziemne kasyna gier – wskazuję, że sytuacja ekonomiczna przedsiębiorców w dobie pandemii COVID-19 monitorowana jest przez Rząd na bieżąco.

Od początku pandemii zostały podjęte prace mające na celu przeciwdziałanie jej negatywnym skutkom gospodarczym i społecznym. Ich efektem jest szeroki katalog instrumentów wsparcia zawarty w kolejnych ustawach składających się na tzw. tarczę antykryzysową. Należy zaznaczyć, że jest to narzędzie osłonowe będące odpowiedzią Rządu na dynamicznie zmieniającą się sytuację w gospodarce dotkniętej kryzysem. Ze zdecydowanej większości rozwiązań skorzystać mogli wszystkie przedsiębiorstwa, niezależnie od branży.

W ramach tarcz pomocowych skierowano do polskich firm już ponad 195 mld zł. Skala pomocy, przy uwzględnieniu obecnego wsparcia branżowego, wynosi ok. 9 proc. PKB. Wynik ten sytuuje Polskę w czołówce państw Unii Europejskiej, które przeznaczają najwięcej środków na pomoc dla firm – w relacji do własnego PKB.

Odpowiadając na pytania w zakresie objęcia pomocą danej grupy kodów PKD uprzejmie informuję, że przyjęta w dniu 9 grudnia 2020 r. przez Sejm ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw<sup>1</sup> ma charakter celowy i wspiera branże najbardziej dotknięte skutkami pandemii. Przedłużeniem wsparcia są rozporządzenia Rady Ministrów z 19 stycznia i 26 lutego 2021 r., które poszerzają zakres branż, z których przedsiębiorcy będą mogli skorzystać z proponowanych instrumentów.

Warto też wspomnieć, że z wyżej już wspomianej sumy wsparcia, w reakcji na drugą falę pandemii i później, licząc od jesieni 2020 r. na pomoc dla przedsiębiorców dotkniętych jej skutkami Rząd przeznaczył, w różnych formach, blisko 50 mld złotych.

Należy dodać, że z uwagi na utrzymującą się epidemię niektóre dotychczasowe środki wsparcia zostały przedłużone. Niezależnie od branży przedsiębiorcy mogą w dalszym ciągu korzystać ze środków wsparcia z właściwych urzędów pracy, które zostały uruchomione na wiosnę zeszłego roku (w tym m.in. środki na ochronę miejsc pracy).

---

<sup>1</sup> Dz.U. poz. 2255

Na bieżąco pomoc oferują także pozostałe instytucje rozwoju Grupy PFR, w tym Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK) w zakresie gwarancji i dopłat do oprocentowania kredytów.

Chcę podkreślić, że Ministerstwo Finansów pozostaje w kontakcie z przedstawicielami przedsiębiorców i analizuje możliwość zaoferowania przedsiębiorcom kolejnych narzędzi wsparcia, jak najbardziej zbliżonych do ich potrzeb. Niemniej wsparcie to musi uwzględniać możliwości budżetowe państwa.

Na koniec zaznaczam, że skutki pandemii COVID-19 odczuł cały sektor kasyn gier, podobnie jak i przedsiębiorcy innych branż. Podkreślenia jednak wymaga – odnośnie podatkowej strony zamknięcia działalności naziemnej kasyn – że podstawą opodatkowania podatkiem od gier są co do zasady przychody pomniejszone o wygrane, zatem tylko w przypadku osiągnięcia przychodów powstanie samo zobowiązanie podatkowe.

Odnosząc się do postulatu ujętego jako punkt trzeci petycji - podjęcia odpowiednich działań legislacyjnych, których skutkiem będzie automatyczne przedłużenie okresu, na który zostały wydane koncesje na prowadzenie kasyna gry o okres całkowitego zakazu prowadzenia kasyn - odwołując się do wyjaśnień do punktu pierwszego wskazuję równocześnie, że sytuacja pandemiczna z jaką przyszło nam się mierzyć ma charakter bezprecedensowy i dynamiczny. Jej konsekwencje dotknęły niemal wszystkie dziedziny życia gospodarczego, w tym również inne podmioty, które prowadzą działalność na podstawie zezwoleń (koncesji) przyznawanych na czas określony i wymagających wniesienia opłat w znacznej wysokości.

Szybkie i radykalne działania powstrzymujące skutki pandemii mają wyższy krótkoterminowy koszt gospodarczy, ale może on być niższy w dłuższym terminie dzięki zatrzymaniu rozprzestrzeniania się koronawirusa.

Ustosunkowując się do zawartej w petycji argumentacji wskazuję, że działalność gospodarcza prowadzona w zakresie gier hazardowych jest działalnością która z uwagi na swą specyfikę podlega różnego rodzaju ograniczeniom, w tym ilościowym. Z uwagi na powyższe, zgodnie z ustawą o grach hazardowych, koncesje na prowadzenie kasyna gry udzielane są na czas określony (6 lat), brak jest też trybu automatycznego ich przedłużenia nawet w przypadku zaistnienia nieprzewidzianych zdarzeń losowych i działania siły wyższej, których bezpośrednim następstwem jest brak możliwości wykonywania działalności koncesjonowanej.

Koncesja jest publicznoprawnym uprawnieniem podmiotowym. Uprawnia zatem przedsiębiorcę do prowadzenia kasyna gry, ale nie narzuca, podobnie jak żaden przepis ustawy o grach

hazardowych, takiego obowiązku. Warto również podkreślić, że okres sześciu lat, na jaki udzielana jest koncesja na prowadzenie kasyna gry, nie jest tożsamy z okresem prowadzenia tego rodzaju działalności. W wydawanej koncesji, zgodnie ze wskazaniem Spółki, określany jest nieprzekraczalny termin rozpoczęcia działalności, możliwe jest ponadto jednokrotne przedłużenie takiego terminu na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy. Biorąc również pod uwagę dopuszczalne przez ustawę przerwy w wykonywaniu działalności objętej koncesją (niezależne od przerw spowodowanych działaniem siły wyższej i jej bezpośrednimi następstwami), okres prowadzenia kasyna gry nie tylko nie jest równorzędny z okresem, na który została wydana koncesja, ale i w określonym przepisami zakresie jest on przez przedsiębiorcę samodzielnie regulowany.

Niezależnie od powyższego, w zależności od rozwoju sytuacji epidemicznej, potrzeba wdrożenia postulowanego rozwiązania zostanie na nowo zweryfikowana.

z upoważnienia Ministra Finansów, Funduszy  
i Polityki Regionalnej  
Podsekretarz Stanu  
**Jan Sarnowski**

/podpisano  
kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Biuro Prezesa Rady Ministrów