

Łódź, 26 maja 2023 r.

PNIK-I.4131.492.2023

Rada Gminy w Bolesławcu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIII/301/2023 Rady Gminy w Bolesławcu z dnia 17 maja 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 maja 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLIII/301/2023 Rady Gminy w Bolesławcu z dnia 17 maja 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały, zwanego dalej załącznikiem:

- 1) § 3 pkt 2 lit. c załącznika, w którym Rada Gminy wskazała opakowania wielomateriałowe jako frakcję odpadów komunalnych. Powyższe przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą”, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są odpady opakowaniowe wielomateriałowe. Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą braku zamieszczenia metali jako frakcji odpadów komunalnych;
- 2) w § 6 ust. 6 pkt 4 załącznika w zakresie łącznego wskazania odpadów niebezpiecznych następujących frakcji odpadów komunalnych: zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, przeterminowanych leków, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym (...), chemikaliów. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że odpady niebezpieczne stanowią odrębną, samodzielną frakcję odpadów komunalnych, które muszą być obligatoryjnie zbierane i odbierane od właścicieli nieruchomości;
- 3) w § 6 ust. 6 pkt 5 załącznika Rada wskazała na odzież i tekstylia jako frakcję odpadów komunalnych nieznaną ustawie. Powyższe stanowi przekroczenie i modyfikację przepisów art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy. Organ nadzoru wskazuje, że ustawodawca posługuje się terminologią „odpady tekstyliów i odzieży” jako frakcję odpadów komunalnych;
- 4) § 6 ust. 6 pkt 6 załącznika w zakresie wyrazów: „pochodzące z pojazdów osobowych (felgi z samochodów osobowych do 3,5 t, koła, dętki z rowerów, motocykli)” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy. Ponadto przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez Radę jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego;
- 5) § 6 ust. 6 pkt 7 załącznika w zakresie wyrazów: „pochodzące z remontów i innych robót budowlanych wykonywanych we własnym zakresie” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy;
- 6) § 6 ust. 7 załącznika przekracza delegację ustawową zawartą w art. 6r ust. 3, 3a, 3aa ustawy, bowiem postępowanie z odpadami innymi niż komunalne uregulowane jest w odrębnych przepisach prawa i nie podlega uregulowaniu w przedmiotowym załączniku;

7) § 7 załącznika w części dotyczącej postanowienia o terminie na zgłoszenie reklamacji w zakresie niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne lub przez PSZOK stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 i ust. 3d, gdyż z powyższych uregulowań ustawy nie wynika, aby w przedmiotowym załączniku Rada Gminy ustanawiała wymóg zgłaszania reklamacji w zakresie świadczonych usług w określonym terminie.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 1 czerwca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Bolesławiec