



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.636.2021

Łódź, 19 sierpnia 2021 r.

Rada Gminy Moszczenica

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, 784 i 922)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIII/375/2021 Rady Gminy Moszczenica z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Moszczenica, w całości.

Uzasadnienie

W dniu 15 lipca 2021 r. Rada Gminy Moszczenica podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 12 sierpnia 2021 r.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, jak również istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. Pojęcie "zasad sporządzania studium" – których przestrzeganie stanowi przesłankę materialną zgodności studium z przepisami prawa – należy wiązać z samym sporządzeniem (opracowaniem) tego aktu planistycznego, a więc z jego merytoryczną zawartością (część tekstowa i graficzna, pozostałe załączniki do uchwały o uchwaleniu studium), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

(podobnie w odniesieniu do analogicznych pojęć "trybu" oraz "zasad" sporządzania planu miejscowego – wyroki NSA z dnia 25 maja 2009 r., sygn. akt II OSK 1778/08; z 11 września 2008 r., sygn. akt II OSK 215/08). Natomiast pojęcie "trybu sporządzania studium" – którego dochowanie stanowi przesłankę formalną zgodności studium z przepisami prawa – odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmuje organ w celu doprowadzenia do uchwalenia studium, począwszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzania studium, a skończywszy na jego uchwaleniu.

W zmianie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Moszczenica zatwierdzonej uchwałą Nr XLIII/375/2021 zostały wyznaczone nowe tereny pod zabudowę o funkcji mieszkaniowej w strefach oddziaływania elektrowni wiatrowej, w szczególności dla:

- fragmentów terenu MNU w miejscowości Srock Rządowy między planowaną obwodnicą a drogą krajową 12/91,
- fragmentu terenu RMU w miejscowości Sierosław i Rękoraj Wieś między drogą krajową 12/91 a drogą gminną nr 110265E,
- tereny PR po południowej stronie drogi 110265E w miejscowości Sierosław oraz po wschodniej stronie drogi 110253E,
- północna część terenów PU-I w miejscowości Sierosław i Lewkówka między autostradą a drogą krajową,
- teren PU-I w miejscowości Lewkówka między drogą krajową a gazociągiem,
- poszerzenie terenu MNU w miejscowości Lewkówka między drogą 110255E a lasem ZLP, na zachód od linii wysokiego napięcia,
- fragment terenu w miejscowości Białkowice między drogą 1509E oraz 1536E,
- fragmenty terenów MNU w miejscowości Gazomia Nowa wzdłuż drogi 1533E.

Powyższe w istotny sposób narusza zasady sporządzania przedmiotowego studium, w szczególności został naruszony art. 15 ust. 6 w związku z art. 4 ust. 1 i art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 724). Podkreślenia wymaga, że ww. ustawa o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych weszła w życie 16 lipca 2016 r. Na mocy art. 15 ust. 6 tej ustawy do projektów studiów albo ich zmian, w stosunku do których przed dniem wejścia w życie ustawy dokonano wyłożenia stosuje się przepisy dotychczasowe. W przypadku przedmiotowej zmiany studium wyłożenia jej projektu do publicznego wglądu dokonano w terminie od 29 kwietnia do 21 maja 2021 r. zatem zastosowanie znajdują przepisy wyżej cytowanej ustawy. Obszary związane z oddziaływaniem elektrowni wiatrowych zostały wyznaczone w niniejszym projekcie studium na podstawie art.

4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane budynki mieszkalne albo budynki o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa jest równa lub większa od dziesięciokrotności całkowitej wysokości elektrowni wiatrowej. Brak uwzględnienia w studium warunku ww. odległości stanowi naruszenie art. 6 pkt 1 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych. Natomiast art. 15 ust. 8 ww. ustawy stanowi, że w ciągu 72 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy dopuszcza się uchwalanie planów miejscowych przewidujących lokalizację budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa na podstawie przepisów dotychczasowych. Natomiast w stosunku do studiów, poza regulacją zawartą w art. 15 ust. 6 ww. ustawy, nie przewiduje się innych przepisów przejściowych. Tym samym obowiązujące przepisy nie umożliwiają wyznaczania nowych terenów w studium przeznaczonych pod zabudowę z funkcją mieszkalną, a jedynie zachowanie dotychczasowego stanu prawnego oraz uchwalenie planów miejscowych dla terenów, które w obowiązującym studium stanowiły już tereny z przeznaczeniem pod funkcje mieszkaniowe. W każdym przypadku przystąpienia do sporządzenia studium lub jego zmiany po dniu wejścia w życie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych należy stosować nowe uregulowania, w tym obowiązek uwzględnienia odległości, o której mowa w art. 4 tej ustawy.

W związku z powyższym zapis zawarty w części tekstowej przedmiotowego studium (str. 112), że „Wskazanie pod rozwój funkcji mieszkalnej terenów usytuowanych w granicach oddziaływania elektrowni wiatrowych (...) nie przesądza o możliwości ich zagospodarowania na wskazane cele. Możliwość realizacji funkcji mieszkalnej (zarówno w zakresie realizacji budynku mieszkalnego jak i budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa) uzależniona jest od spełnienia wymogów przepisów odrębnych dotyczących inwestycji w zakresie elektrowni wiatrowych. W stanie prawnym obowiązującym na czas opracowania projektu studium wymogi te związane są z uchwaleniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (zawierającego adekwatne ustalenia) w określonym przepisami terminie. Zauważa się, że wymogi przedmiotowych przepisów odrębnych mogą w przyszłości ulec zmianie, co powinno zostać odpowiednio uwzględnione w planach miejscowych.)” należy uznać za niewłaściwy. Studium jest formą realizacji obowiązku prowadzenia polityki przestrzennej przez samorządowe władze lokalne, a jego istota i treść oraz wymagany zakres określają przepisy prawa, dlatego obowiązkiem władz gminy jest przestrzeganie tychże przepisów. Skoro ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy

sporządzaniu planów miejscowych to studium musi być tak opracowane, aby jego wykładnia, przy uchwalaniu planu nie budziła żadnych wątpliwości i nie dopuszczała różnych interpretacji.

Zdaniem organu nadzoru przeznaczenie w niniejszym studium obszarów w granicach udokumentowanych złóż kopalin pod zabudowę, która w przyszłości może uniemożliwić częściowo lub całkowicie eksploatację tych złóż stanowi istotne naruszenie art. 10 ust. 1 pkt 3 i 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w związku z § 6 pkt 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. Nr 118, poz. 1233), art. 72 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 125 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.). Powyższe dotyczy w szczególności złóż kopalin: Baby i Jarosty Małe (złoża na obszarze zabudowy usługowej), Michałów I – obszar II (złoża na terenie zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usług), Piotrków Trybunalski, Piotrków Trybunalski I, Rękoraj, Karlin I (złoża w granicach terenu obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług). Jednocześnie w treści przedmiotowego studium, w ustaleniach szczegółowych dla ww. terenów zabudowy, brak jest zapisów zapewniających ochronę tych złóż przed zabudową. Na ww. kwestię zwrócił również uwagę Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi w swoich dwóch negatywnych opiniach z dnia 18 sierpnia 2020 r. i 19 marca 2021 r. (odpowiednio znak sprawy: WOOS.410.195.2020.MGw oraz WOOS.410.55.2021.MGw).

W załączonych do uchwały Nr XLIII/375/2021 danych przestrzennych, w atrybutach obiektu przestrzennego „APP_zmiana_ Studium_Moszczenica_ Rysunek_Aktu_Planowania_Przestrzennego” dla dwóch arkuszy załącznika graficznego Nr 3 aktu, tj. Arkusz Nr 1 i Nr 2 podano niewłaściwą informację o rozdzielczości przestrzennej ww. rysunków. Powyższe załączniki graficzne zostały wykonane w skali 1:10 000, natomiast w atrybutach ww. obiektu wskazano ich skalę równą 1:15 000. Niespójne dane przestrzenne naruszają § 3 ust. 2 pkt 2 lit. f rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916).

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w niniejszej sprawie wyjaśnienia złożył Wójt Gminy Moszczenica w piśmie z dnia 17 sierpnia 2021 r., które organ nadzoru uznał w większości za niewystarczające. Natomiast zostały uwzględnione wyjaśnienia odnośnie kompletności „Bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę” sporządzonego na potrzeby niniejszego projektu zmiany studium.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Moszczenica