



WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, 1 kwietnia 2022 r.

WIN-IV.431.1.2022

**Szanowny Pan
Jan Harhaj
Starosta Lidzbarski**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Lidzbarku Warmińskim, 11-100 Lidzbark Warmiński, Wyszyńskiego 37, NIP: 743-16-43-574, REGON: 510750410.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Pani **Jan Harhaj** - Starosta, wybrany na stanowisko w dniu 08.12.2010 r. (kierownik jednostki kontrolowanej),
2. Pani **Agata Sielicka** - Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 12.01.2009 r. (bezpośrednio realizująca zadania objęte kontrolą).

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Dominika Wysocka - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 67/2019 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **FK-IV.0030.125.2022** z dnia 1 marca 2022 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego (akta kontroli, str. 9),
- Eryka Połowianiuk - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 39/2017 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie,

członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **FK-IV.0030.126.2022** z dnia 1 marca 2022 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego (akta kontroli, str. 10).

Termin kontroli – 11 marca 2022 roku (1 dzień). Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej, pod pozycją nr 1/2022.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: ocena prawidłowości wydawania przez Starostę decyzji w zakresie wyłączenia z produkcji użytków rolnych, zapobiegania degradacji gruntów, rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych, prawidłowości sporządzania sprawozdań RRW-11 i RRW-12,
- okres objęty kontrolą: 2021 rok.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2022 r. poz. 135), w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1326 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W 2021 r. do Starosty Lidzbarskiego wpłynęło **21** wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej.

W toku postępowania, Starosta wydał **21** decyzji, dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej. Spośród tych decyzji:

- **3** dotyczyły wyłączenia gruntów o powierzchni do 0,05 ha pod budowę budynków jednorodzinnych, więc zgodnie z art. 12 a ustawy nie naliczono należności i opłat rocznych (akta kontroli, str. 13-14),
- **8** decyzji dotyczyło umorzenia postępowania w sprawie wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, z uwagi na to, że wnioski dotyczyły gleb pochodzenia mineralnego klasy IV-VI niepodlegających z mocy ustawy (art. 11 ust. 1) wyłączeniu z produkcji rolniczej (akta kontroli, str. 15),
- **1** decyzja dotyczyła umorzenia postępowania w całości w związku z wycofaniem przez wnioskodawcę wniosku o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej (akta kontroli, str. 16),
- **4** decyzje dotyczyły wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, w których naliczono należności i opłaty roczne, z czego 2 decyzje dotyczyły wniosków złożonych w 2019 r. oraz w 2020 r. (akta kontroli, str. 17-24),

- **3** decyzje dotyczyły wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, w których nałożono na wnioskodawcę obowiązek uiszczenia należności oraz opłat rocznych za wyłączenie z produkcji użytków rolnych oraz jednocześnie zobowiązano do pisemnego poinformowania Starosty o dniu faktycznego wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, w celu wydania decyzji ustalającej wysokość należności i opłat rocznych (akta kontroli, str. 25-30).

Sprawy dotyczące wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, w których powstaje obowiązek naliczenia należności i opłat rocznych, Starosta prowadzi dwuetapowo, tj. w pierwszej kolejności wydaje decyzję, w której zezwala na wyłączenie gruntów i nakłada obowiązek uiszczenia należności oraz opłat rocznych, a także zobowiązuje wnioskodawcę do pisemnego poinformowania o dniu faktycznego wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, w celu wydania decyzji ustalającej wysokość należności i opłat rocznych. Następnie po dokonaniu przez wnioskodawcę faktycznego wyłączenia, organ wydaje decyzję ustalającą wysokość należności i opłat rocznych. Stosownie bowiem do art. 12 ust. 1 ustawy, obowiązek taki powstaje od dnia faktycznego wyłączenia gruntów z produkcji.

- **1** decyzja dotyczyła zarówno wyłączenia gruntów o powierzchni do 0,05 ha pod budowę budynków jednorodzinnych, więc zgodnie z art. 12 a ustawy nie naliczono należności i opłat rocznych oraz wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, w których nałożono na wnioskodawcę obowiązek uiszczenia należności oraz opłat rocznych za wyłączenie z produkcji rolnej (akta kontroli, str. 31-32),

- **1** decyzja dotyczyła zarówno wyłączenia gruntów o powierzchni do 0,05 ha pod budowę budynków jednorodzinnych, więc zgodnie z art. 12 a ustawy nie naliczono należności i opłat rocznych oraz umorzenia postępowania z uwagi na to, że wniosek dotyczył gleb pochodzenia mineralnego klasy IV-VI niepodlegających z mocy ww. ustawy wyłączeniu z produkcji rolniczej (akta kontroli, str. 33-34).

W toku czynności kontrolnych, kontrolerzy ustalili, że Starosta w latach ubiegłych wydał 10 przedsiębiorcom decyzje ustalające kierunek i termin wykonania rekultywacji gruntów oraz osobę obowiązującą do rekultywacji gruntów. Natomiast, w trakcie analizy dokumentacji, będącej przedmiotem kontroli, stwierdzono, że do Starosty Lidzbarskiego nie wpłynęły w 2021 r. wnioski dotyczące określenia stopnia ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów, a także wnioski o uznanie rekultywacji za zakończoną. W związku z powyższym, Starosta nie wydawał decyzji w tych sprawach.

W okresie objętym kontrolą, 10 przedsiębiorców zobowiązanych było decyzjami w sprawie rekultywacji gruntów do zawiadomienia Starosty, w terminie do dnia 28 lutego każdego roku o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji. Do dnia kontroli, 9 przedsiębiorców przedłożyło informację w tej sprawie.

W 1 przypadku przedsiębiorca nie przedłożył powyższej informacji. Jednakże, Starosta podejmował działania w celu wyegzekwowania tego obowiązku, bowiem wystąpił z pismem informującym przedsiębiorcę o obowiązku przedłożenia do 28 lutego każdego roku stosownych informacji o powstałych corocznie zmianach w zakresie ochrony gruntów rolnych podlegających rekultywacji.

Kontrolujący stwierdzili, że Starosta w 2021 r. przeprowadzał cykliczne kontrole wykonania obowiązku rekultywacji gruntów. Należy nadmienić, że kontrole te były przeprowadzone w oparciu o dokumentację rekultywacji, stosownie do art. 27 ust. 3 ustawy.

Należy zaznaczyć, że sprawozdawczość z zakresu ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, była prowadzona prawidłowo i terminowo (akta kontroli, str. 35-60). Sprawozdanie RRW-11 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie wyłączenia gruntów z produkcji rolnej, rekultywacji i zagospodarowania gruntów oraz zasobów i eksploatacji złóż torfów, przesłano do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie w dniu 26 lutego 2021 r. (termin przekazania do 31 marca 2021 r.), zaś sprawozdanie RRW - 12 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie gromadzenia i wykorzystania środków Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych, w dniu 4 lutego 2021 r. (termin przekazania do 28 lutego 2021 r.)

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Przedstawiając powyższe ustalenia odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki