Łódź, 15 czerwca 2022 r.

ZK-I.431.2.2022

**Pan**

**Jacek Hofman**

**Komendant Straży Miejskiej w Piotrkowie Trybunalskim**

**Wystąpienie pokontrolne**

**do przeprowadzonej kontroli okresowej w zakresie wykonywania uprawnień   
przez Straż Miejską w Piotrkowie Trybunalskim**

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o strażach gminnych* (Dz. U. z 2021 r., poz. 1763 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21grudnia 2009 r. *w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz.1733 z późn. zm.), realizując założenia planu kontroli zatwierdzonego przez Wojewodę Łódzkiego, zespół kontrolny złożony z funkcjonariuszy Komendy Wojewódzkiej Policji w Łodzi w składzie:

1. nadkom. Artur Kawucha – Kierownik z Wydziału Prewencji,

2. kom. Romuald Karpiak – p.o. Kierownika z Wydziału Prewencji,

3. sierż. szt. Daria Gronowska – specjalista z Wydziału Prewencji KWP w Łodzi

legitymując się upoważnieniem Wojewody Łódzkiego z dnia 11 marca 2022 r., przeprowadził w dniach 22 – 31 marca 2022 r. kontrolę okresową Straży Miejskiej w Piotrkowie Trybunalskim z siedzibą przy ul. Słowackiego 19, 97-300 Piotrków Trybunalski.

Kontrolę okresową działalności Straży Miejskiej w Piotrkowie Trybunalskim przeprowadzono obejmując okres działania jednostki od 1 października 2021 r. do 22 marca 2022 r.

**Zbadaniu i ocenie podlegały następujące zagadnienia:**

1. Ewidencje, o których mowa w art. 9a ust 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.
2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.
3. Wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych:

* prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia;
* ujęcie osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia i zdrowia, a także mienia i niezwłocznego doprowadzania do najbliższej jednostki Policji;
* legitymowanie osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
* usuwanie pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół;
* dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
* dokonywania sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy o strażach gminnych;
* żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;
* wydawania osobom poleceń określonego zachowania w granicach niezbędnych do wykonywania innych czynności zawartych w art. 12 pkt. 1-6 ustawy o strażach gminnych;
* zwracania się w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do innych osób.
  1. **Ustalenia kontroli:**

1. Prowadzenie ewidencji wymaganych na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

Straż Miejska w Piotrkowie Trybunalskim prowadzi, wymagane na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1763) ewidencje. Sposób ich prowadzenia jest zgodny z rozporządzeniem Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2017 r. poz. 1502). W Straży Miejskiej w Piotrkowie Trybunalskim zatrudnionych jest 22 strażników (w tym komendant) oraz 4 pracowników cywilnych.

2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.

W oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że Straż Miejska w Piotrkowie Trybunalskim w kontrolowanym okresie nie stosowała środków przymusu bezpośredniego znajdującego się na wyposażeniu.

3. Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

W czasie kontroli ustalono, że Strażnicy Miejscy w Piotrkowie Trybunalskim posiadają upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego oraz do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. Zbadano sposób postępowania strażników w przypadku ujawnienia czynu zabronionego mogącego wyczerpywać znamiona wykroczenia, aktywność oskarżyciela publicznego, zgodność prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia z przepisami ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2021 r. poz. 457 z późn. zm.), w tym także w sprawach zakończonych w postępowaniu mandatowym. Przed przystąpieniem do kontroli sposobu prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, zwrócono się do Komendanta Straży o przedstawienie ewidencji wyników działania straży w okresie kontroli.

Na podstawie przedłożonych danych ustalono, że w okresie kontroli Straż podjęła 3245 interwencji, z których 882 zakończyło się pouczeniem, natomiast 231 postępowaniem mandatowym. Zarejestrowano 205 spraw o wykroczenia, w 31 zastosowano pouczenia, a w 64 skierowano wniosek o ukaranie do sądu. Dodatkowo w 30 sprawach wdrożono postępowanie mandatowe, a w 11 wniosek o odstąpienie z uwagi na niewykrycie sprawcy wykroczenia. W kontrolowanym okresie Straż Miejska w Piotrkowie Trybunalskim nie stosowała żadnych środków odwoławczych od postanowień sądu. Dyslokację patroli planowano pod kątem zgłaszanych interwencji, także tych związanych z funkcjonowaniem publicznej infrastruktury miasta, a ponadto monitorowano obszary miejskie przy współpracy z Policją.

W 2021 r. w efekcie wspólnych działań z Komendą Miejską Policji w Piotrkowie Trybunalskim strażnicy przeprowadzili 237 interwencji, a służba dyżurna Straży w tym okresie przekazała Policji 230 interwencji i zgłoszeń. Strażnicy reagowali na przypadki naruszania prawa podczas akcji bezpiecznej drogi do szkoły „Małolat", osadzali nietrzeźwe osoby w policyjnych pomieszczeniach dla tego typu zatrzymanych. Straż Miejska codziennie przekazuje materiały z nagrań monitoringu miejskiego do prowadzonych przez policję postępowań, uczestniczy w zabezpieczeniu porządku publicznego podczas imprez masowych, zgromadzeń i uroczystości, w tym zwłaszcza przejazdów kibiców.

Strażnicy miejscy prowadzili kontrole nieruchomości w zakresie utrzymania czystości i porządku, zimowego utrzymania dróg czy spalania odpadów. W tym zakresie przeprowadzono 362 interwencje, wystawiając 47 pouczeń, 4 mandaty, a także 4 wnioski o ukaranie do sądu.

Należy podkreślić istotną kwestię współpracy Straży Miejskiej w Piotrkowie Trybunalskim z innymi podmiotami w obliczu awarii oraz nieprawidłowości w funkcjonowaniu infrastruktury technicznej, dróg, oświetlenia, oznakowania oraz utrzymania czystości i porządku na terenach miejskich.

Działalność Straży Miejskiej w Piotrkowie Trybunalskim z zakresu realizacji zadań ochrony porządku publicznego należy ocenić **pozytywnie**. Strażnicy miejscy swoje zadania wykonują właściwie, korzystając przy tym z szeregu swoich uprawnień. Przeprowadzoną kontrolę udokumentowano w Protokole z kontroli okresowej, zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku *w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)*.

**Ujawniono jednak następujące uchybienia lub obszary wymagające zmiany:**

1. Nałożenie mandatu karnego w sytuacji, kiedy strażnik miejski nie schwytał sprawcy wykroczenia na gorącym uczynku lub bezpośrednio po popełnieniu wykroczenia. Zgodnie z art. 97 § 1 k.p.o.w. grzywna w drodze mandatu karnego może być nałożona w postępowaniu karnym przez uprawnionego funkcjonariusza w dwóch przypadkach: w razie schwytania sprawcy wykroczenia na gorącym uczynku lub bezpośrednio po popełnieniu wykroczenia (art. 97 § 1 pkt 1 k.p.o.w.) lub w razie stwierdzenia popełnienia wykroczenia, w szczególności za pomocą przyrządu kontrolno-pomiarowego lub urządzenia rejestrującego, a sprawca nie został schwytany na gorącym uczynku lub bezpośrednio potem, inie zachodzi wątpliwość co do sprawcy czynu (art. 97 § 1 pkt 3 k.p.o.w.).
2. Wpisanie na mandacie karnym podstawy prawnej wykroczenia (jedynie) art. 97 k.w. (tzw. przepis blankietowy), bez przepisu dopełniającego spoza kodeksu wykroczeń. Przepis blankietowy, odsyła do przepisów spoza kodeksu wykroczeń i jest przepisem dopełniającym, ale nie zastępczym. W związku z powyższym przepis blankietowy należy uzupełnić przepisami innych aktów normatywnych.
3. „Anulowanie” prawomocnego mandatu karnego. Prawomocny mandat karny może zostać uchylony tylko w przypadkach opisanych w art. 101 k.p.o.w.
4. Przedwczesne zakończenie czynności wyjaśniających. Jedną z naczelnych zasad procesowego prawa wykroczeń określoną w art. 2 § 2 k.p.k. w zw. z art. 8 k.p.o.w. jest zasada prawdy materialnej. Zgodnie z nią podstawę orzekania ma stanowić zawsze całokształt ujawnionego w postępowaniu materiału dowodowego. Należy zatem dążyć do wszechstronnego rozpoznania sprawy wykorzystując wszelkie możliwe środki przewidziane prawem.

5. Zakończenie czynności wyjaśniających wskazaniem nieistniejącej, ujemnej przesłanki procesowej. Przepis art. 5 § 1 k.p.o.w. (będący odpowiednikiem art. 17 k.p.k.) formułuje przesłanki postępowania w sprawach o wykroczenia. Przesłanki procesowe są sytuacjami, od których uzależnione jest wszczęcie lub dalsze prowadzenie postępowania. Stanowią one przeszkody procesowe uniemożliwiające prowadzenie postępowania. Pojawienie się przesłanki wymienionej w tym przepisie oznacza, że postępowanie nie może być wszczęte, a jeżeli pomimo istnienia tej przesłanki lub pojawienia się jej już po wszczęciu postępowania (np. obwiniony zmarł) postępowanie było kontynuowane, musi ono zostać umorzone.

Mając na uwadze powyższe uprzejmie proszę o odniesienie się na piśmie w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego do opisanych w nim obszarów wymagających zmiany oraz przedstawienie informacji o działaniach podjętych w celu wyeliminowania podobnych uchybień w przyszłości.

łączę wyrazy szacunku i poważania

**WOJEWODA ŁÓDZKI  
  
*Tobiasz Bocheński***