

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej

Na podstawie art. 105 i art. 108 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897 oraz z 2018 r. poz. 247 i 815) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie do uposażeń zasadniczych funkcjonariuszy Straży Granicznej należnych od dnia 1 stycznia 2019 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

W porozumieniu:

**MINISTER RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2405 oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 650, 730, 894, 1544 i 2399.

Za zgodność

pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA
Marcin Wereszczyński
radca prawny

02.07.2019.

TABELA

**GRUP UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO FUNKCJONARIUSZY STRAŻY
GRANICZNEJ**

Wyszczególnienie		Mnożniki kwoty bazowej	
Lp.	Grupa uposażenia zasadniczego	Kategoria uposażenia zasadniczego	
		I	II
1	19	5,712	-
2	18	5,112	-
3	17	3,512	3,432
4	16	3,212	3,132
5	15	2,912	2,832
6	14	2,662	2,562
7	13	2,623	2,532
8	12	2,433	2,382
9	11	2,382	2,332
10	10	2,332	2,282
11	09	2,282	2,232
12	08	2,232	2,182
13	07	2,182	2,132
14	06	2,082	2,032
15	05	2,042	1,992
16	04	1,942	1,892
17	03	1,902	1,852
18	02	1,822	1,763
19	01	1,372	1,322

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 roku w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897, z późn. zm.) i został opracowany w związku z podpisanym w dniu 8 listopada 2018 roku Porozumieniem pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Zgodnie z Porozumieniem funkcjonariusze otrzymają od dnia 1 stycznia 2019 roku podwyżkę uposażenia w przeciętnej miesięcznej wysokości 655 zł na etat (wraz z nagrodą roczną), zawierającą kwotę podwyżki wynikającej z ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” (Dz. U. z 2018 r. poz. 1828). W załączniku nr 7 do wskazanej ustawy jest przewidziany wzrost wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej od 1 stycznia 2019 r. o 0,22.

Kwota 655 zł podwyżki odpowiada wzrostowi wielokrotności kwoty bazowej o 0,43, co spowoduje jej wzrost z 3,28 do 3,71.

Dodatkowe środki na uposażenia umożliwiają dokonanie podwyżek uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej na poziomie 604 zł miesięcznie na etat, a z uwzględnieniem nagrody rocznej wypłacanej w 2020 roku, nastąpi wzrost o kolejne 51 zł, tj. łącznie o 655 zł.

Zgodnie bowiem z art. 113a ustawy o Straży Granicznej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje. W konsekwencji ustalenie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej na poziomie 3,71, oznacza, że przeciętne miesięczne uposażenie wyniesie 5 651 zł. Dodać przy tym należy, że ustalana wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń funkcjonariuszy są ustalane na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Wzrost indywidualnych uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej - ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2019 roku - zaproponowano przeprowadzić w ramach zwiększenia mnożników

kwoty bazowej służących do ustalania uposażeń zasadniczych w poszczególnych grupach zaszeregowania. Ustalone w nowej wysokości mnożniki kwoty bazowej w załączniku nr 1 do rozporządzenia uległy wzrostowi w stosunku do obecnych o mnożnik 0,341 (w 12 grupie uposażenia zasadniczego w I kategorii wzrost nastąpił o 0,342). Przedmiotowa zmiana powoduje, że w każdej grupie zaszeregowania uposażenie zasadnicze wzrośnie o kwotę 520 zł, co przy uwzględnieniu relacjonowanego skutku w dodatku za wysługę lat (84 zł) nastąpi wzrost uposażenia zasadniczego i dodatku za wysługę lat w łącznej średniej wysokości 604 zł.

Projekt rozporządzenia powodować będzie skutki finansowe, które zostały zabezpieczone w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 w części 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej, oraz części 83 - Rezerwy celowe, poz. 69.

Przedmiotowa zmiana była konsultowana z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej, który nie wniósł uwag.

Z uwagi na przyjęte ustalenia, że wzrost indywidualnych uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej nastąpi ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2019 roku, w § 2 projektu rozporządzenia określono, że zmienione przepisy mają zastosowanie do uposażeń zasadniczych funkcjonariuszy Straży Granicznej należnych od dnia 1 stycznia 2019 r.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej. Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 z późn. zm.).

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej

Ministerstwo wiodące:

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Ministerstwa współpracujące:

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Sekretarz Stanu w MSWiA – Jarosław Zieliński.

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17,

e-mail: departament.budzetu@msw.gov.pl

Data sporządzenia

20 grudnia 2018 r.

Źródło:

Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.)

Nr w Wykazie prac legislacyjnych – 436

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” (Dz. U. z 2018 r. poz. 1828) przewiduje się m.in. wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy. W art. 2 ustawy określono, że realizacja wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy będzie realizowana poprzez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy i zróżnicowanie struktury oraz wielkości uposażeń funkcjonariuszy, zaś w załączniku nr 7 wskazano, że od 1 stycznia 2019 roku nastąpi wzrost tej wielokrotności o 0,22. Ponadto w wyniku dodatkowego wzrostu nastąpi zwiększenie o mnożnik 0,21. Tym samym od dnia 1 stycznia 2019 r. nastąpi zmiana wielokrotności kwoty bazowej z 3,28 do poziomu 3,71, tj. mnożnik wzrośnie łącznie o 0,43.

Środki na sfinansowanie tego wzrostu zostały ujęte w ustawie budżetowej na rok 2019.

Wzrost indywidualnych uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej - ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2019 roku - zaproponowano przeprowadzić w ramach zwiększenia mnożników kwoty bazowej służących do ustalania uposażeń zasadniczych w poszczególnych grupach zaszerogowania. Ustalone w nowej wysokości mnożniki kwoty bazowej w załączniku nr 1 do rozporządzenia uległy wzrostowi w stosunku do obecnych o mnożnik 0,341 (w 12 grupie uposażenia zasadniczego w I kategorii wzrost nastąpił o 0,342). Przedmiotowa zmiana powoduje, że w każdej grupie zaszerogowania uposażenie zasadnicze wzrośnie o kwotę 520 zł, co przy uwzględnieniu relacjonowanego skutku w dodatku za wysługę lat (84 zł) nastąpi wzrost uposażenia zasadniczego i dodatku za wysługę lat w łącznej średniej wysokości 604 zł.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku ze wzrostem wielokrotności kwoty bazowej o 0,43 istnieje potrzeba absorpcji środków finansowych wynikających ze wskazywanego wzrostu w drodze zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Wzmocnienie systemu uposażeń funkcjonariuszy pozwoli na ściślejsze powiązanie uposażeń funkcjonariuszy z warunkami służby oraz uzyskiwanymi efektami.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac funkcjonariuszy SG, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	16.077 etatów	Plan zatrudnienia	Zmiana miesięcznego uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia – stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) – został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów

z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) – został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Przedmiotowa zmiana była konsultowana z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej, który nie zgłosił uwag.

Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łączni e (0- 10)
	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.	
Dochody ogółem	0,000	24,126	25,886	25,886	25,886	25,886	25,886	25,886	25,886	25,886	25,886	257,100
budżet państwa	0,000	6,653	7,512	7,512	7,512	7,512	7,512	7,512	7,512	7,512	7,512	74,261
JST	0,000	6,978	7,879	7,879	7,879	7,879	7,879	7,879	7,879	7,879	7,879	77,889
pozostałe jednostki (NFZ)	0,000	10,495	10,495	10,495	10,495	10,495	10,495	10,495	10,495	10,495	10,495	104,950
Wydatki ogółem	0,000	125,935	135,709	135,709	135,709	135,709	135,709	135,709	135,709	135,709	135,709	1347,316
budżet państwa	0,000	125,935	135,709	135,709	135,709	135,709	135,709	135,709	135,709	135,709	135,709	1347,316
JST	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
pozostałe jednostki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Saldo ogółem	0,000	-101,809	-109,823	-109,823	-109,823	-109,823	-109,823	-109,823	-109,823	-109,823	-109,823	-1090,216
budżet państwa	0,000	-119,282	-128,197	-128,197	-128,197	-128,197	-128,197	-128,197	-128,197	-128,197	-128,197	-1273,055
JST	0,000	6,978	7,879	7,879	7,879	7,879	7,879	7,879	7,879	7,879	7,879	77,889
pozostałe jednostki (NFZ)	0,000	10,495	10,495	10,495	10,495	10,495	10,495	10,495	10,495	10,495	10,495	104,950
Źródła finansowania	Część 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej, oraz część 83 - Rezerwy celowe, poz. 69.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,43 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 w części 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków na funkcjonowanie Straży Granicznej, oraz części 83 - Rezerwy celowe, poz. 69.</p> <p>Na ten cel ujęto ogółem 125.935 tys. zł (w tym Program Modernizacji „PM” 64.469 tys. zł), z tego: uposażenia (§4050) 116.606 tys. zł (w tym PM – 59.693 tys. zł) oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 9.329 tys. zł (w tym PM – 4.776 tys. zł), z tego: inne należności funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń (§4060) kwota 3.149 tys. zł (w tym PM – 1.612 tys. zł), świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (§4080) kwota 3.584 tys. zł (w tym PM – 1.835 tys. zł), równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (odprawy, nagrody jubileuszowe oraz ekwiwalenty za niewykorzystany urlop oraz czas wolny - §4180) kwota 2.596 tys. zł (w tym PM – 1.329 tys. zł).</p> <p>Powyższe środki umożliwiają wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia w 2019 roku o kwotę 604 zł miesięcznie. Od podwyżki w 2019 roku w wysokości 604 zł miesięcznie nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2020 roku przeciętnie miesięcznie na etat o 51 zł, co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o kwotę 9.774 tys. zł (w tym PM – 4.972 tys. zł).</p>											

Zgodnie bowiem z art. 113a ustawy o Straży Granicznej funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.

W konsekwencji przeciętne miesięczne uposażenie wraz z 1/12 równowartości nagrody rocznej wzrośnie o 655 zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
101,809	109,823	109,823	109,823	109,823	1,090,216	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	16,906	18,237	18,237	18,237	18,237	181,039
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
		-						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.

Wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń w znacznym stopniu wpłynie na poprawę warunków życia funkcjonariuszy SG oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia i będzie miało zastosowanie od dnia 1 stycznia 2019 roku.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.