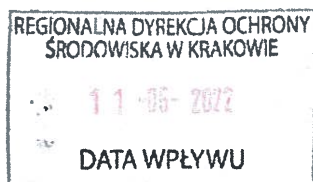


ŻABNO, DNIA 05 MAJA 2022 ROKU



RPU/7156/2022 P  
Data: 2022-05-11

REGIONALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA  
W KRAKOWIE  
UL. MOGILSKA 25  
31-542 KRAKÓW

**DOTYCZY: PETYCJI W SPRAWIE KONCEPCJI PRZEBIEGU OBWODNICY  
MIASTA ŻABNO ZŁOŻONEJ DO RADY MIEJSKIEJ W ŻABNIE**

W związku ze złożoną petycją do Rady Miejskiej w Żabnie w sprawie koncepcji przebiegu obwodnicy miasta Żabno zwracam się z prośbą o podjęcie stosownych działań w tej sprawie. W załączeniu kopia petycji wraz z kopią listy poparcia opatrzoną podpisami 140 mieszkańców.

Z poważaniem

**Rada Miejska w Żabnie**  
**ul. Władysława Jagiełły 1**  
**33-240 Żabno**

**PETYCJA**

w sprawie koncepcji przebiegu obwodnicy miasta Żabno

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r o petycjach (tj. z 13.4.2018 r.; Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w imieniu własnym oraz mieszkańców miasta i gminy Żabno, składam petycję w sprawie procedowania koncepcji budowy obwodnicy miasta Żabno, zarzucając przedmiotowemu postępowaniu:

- 1) nieprzeprowadzenie prekonosultacji społecznych z mieszkańcami Miasta i Gminy Żabno przed przystąpieniem do prac projektowych, w szczególności przed wyborem preferowanego wariantu przebiegu obwodnicy Miasta Żabno i wszczęciem procedury w zakresie wydania decyzji środowiskowej;
- 2) naruszenie obowiązków informacyjnych tj. art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. z dnia 29 października 2021 r.; Dz.U. z 2021 r. poz. 2373 z póź. zm.) w zw. z art. 61 § 4 KPA i art. 49 KPA w przedmiocie obwieszczenia o wszczęciu postępowania z dnia 7.4.2020 r.;
- 3) naruszenie zasady pogłębiania zaufania do organów władzy publicznej (art. 8 KPA);
- 4) naruszenie zasady działania organów administracji publicznej na podstawie przepisów prawa (art. 6 KPA);
- 5) naruszenie zasady zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania (art. 10 KPA).

Jednocześnie stosownie do treści art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach w imieniu własnym wnoszę o:

- 1) wezwanie Burmistrza Miasta Żabno do złożenia wyjaśnień w zakresie objętym treścią zarzutów,
- 2) cofnięcie wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia i umorzenie postępowania w tym zakresie,
- 3) ponowne przystąpienie do etapu projektowania inwestycji i przeprowadzenie w tym zakresie prekonosultacji społecznych z mieszkańcami Miasta i Gminy Żabno, a także rzetelne zawiadomienie wszystkich zainteresowanych stron postępowania oraz pozostałych mieszkańców w sposób nienaruszający zasady zaufania obywateli do organów administracji publicznej, z uwzględnieniem interesów mieszkańców i zasad proporcjonalności.

## **UZASADNIENIE**

Zaznaczenia wymaga, że obecnie przed Burmistrzem Miasta Żabno toczy się postępowanie w przedmiocie wydania decyzji środowiskowej dla przedsięwzięcia polegającego na budowie obwodnicy Żabna. Niemniej w kontekście przedmiotowego postępowania, przyjętej procedury, jak również wybranych rozwiązań projektowych pojawia się szereg wątpliwości i zastrzeżeń.

Podkreślenia wymaga, że czynności podejmowane w procedurze projektu obwodnicy Miasta Żabno, a w szczególności w zakresie wyboru wariantu przebiegu projektowanej trasy, naruszają podstawowe zasady postępowania administracyjnego, a w szczególności zasadę pogłębiania zaufania do organów władzy publicznej (art. 8 KPA). Należy mieć przy tym na uwadze, że planowana inwestycja ma ogromne znaczenie nie tylko dla osób zamieszkujących nieruchomości na trasie przebiegu planowanej obwodnicy, ale również dla właścicieli nieruchomości położonych przy jej projektowanym przebiegu, a także dla pozostałych mieszkańców Miasta i Gminy Żabno. Podkreślenia wymaga zatem, że mieszkańcy powinni być w sposób prawidłowy poinformowani o toczącym się postępowaniu, tak aby mogli zgłaszać zastrzeżenia lub proponować inne rozwiązania przebiegu projektowanej trasy jeszcze przed wszczęciem postępowania o wydanie decyzji środowiskowej. Nieprzeprowadzenie zatem prekonosultacji społecznych, a także błędy w procedurze zawiadamiania mieszkańców o decyzjach na poszczególnych etapach realizacji przedsięwzięcia, czy podejmowanie autorytatywnych decyzji, bez

dostatecznego rozeznania co do potrzeb mieszkańców, prowadzi do naruszenia zasady zaufania obywateli do organów administracji publicznej.

Należy mieć na uwadze, że co prawda obowiązujące przepisy nie nakładają na organ administracji publicznej obowiązku przeprowadzenia prekonosultacji, niemniej z uwagi na rozmiar i charakter przedsięwzięcia, konsultacje takie powinny zostać przeprowadzone. Poskutkowałoby to nie tylko pogłębieniem zaufania do organu administracji, ale również zwiększeniem świadomości mieszkańców, co do planowanego przedsięwzięcia. W chwili obecnej zdecydowana większość osób mieszkających na trasie przebiegu rozważanych wariantów przebiegu trasy obwodnicy (w tym wariantu preferowanego przez organ), nie ma wiedzy o prowadzonym postępowaniu. Przy czym należy zauważyć, że na dalszych etapach tego postępowania na podjęcie pewnych działań faktycznych i prawnych będzie już za późno. Należy mieć również na względzie wskazywany już wcześniej fakt rozmiarów i doniosłości przedmiotowej inwestycji, która nie ma na celu wybudowanie 100 mb chodnika, ale kilku kilometrowego odcinka obwodnicy, co będzie miało znaczący wpływ na życie wszystkich mieszkańców Gminy Żabno. Powyższe argumenty, abstrahując w tym miejscu od procedowanych i preferowanych wariantów przebiegu trasy obwodnicy, przemawiają za koniecznością przeprowadzenia pogłębionej analizy z udziałem mieszkańców, ponieważ pominięcie tego etapu prowadzić będzie do wzrastania niepokojów społecznych, pojawiania się pretensji oraz utraty zaufania do organów administracji publicznej.

Kolejno należy wskazać na niejako połączony z poprzednim zarzut naruszenia obowiązków informacyjnych, a w szczególności niewłaściwy i naruszający przepisy sposób zawiadomienia stron o postępowaniu w sprawie wydania decyzji środowiskowej związanej z planowanym przedsięwzięciem. Należy przy tym mieć na uwadze, że samo ogłoszenie o wszczęciu postępowania administracyjnego, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa obwodnicy Żabna”, poprzez wywieszenie go w Urzędzie Gminy Żabno oraz opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej, nie skutkuje dotarciem do szerokiego grona mieszkańców Gminy, a także do samych stron postępowania najbardziej zainteresowanych jego wynikiem. Rzetelny sposób zawiadomienia stron o toczącym się postępowaniu wymaga nie tylko formalnego spełnienia wymogów ustawowych poprzez realizację literalnego brzmienia przywołanych w zarzutach przepisów. Należy mieć bowiem na uwadze cel regulacji, który faktycznie zakłada uproszczenie metody zawiadomienia stron o toczącym się postępowaniu, ale z drugiej strony sposób tego

zawiadomienia, w kontekście funkcjonalnym, nie może wypaczać funkcji przepisu, który jednak zakłada umożliwienie stronom udziału w postępowaniu. Wywieszenie ogłoszenia o wszczęciu postępowania wyłącznie w Urzędzie Miejskim oraz na stronie BIP nie prowadzi do faktycznej możliwości powzięcia przez strony wiadomości o toczącym się postępowaniu. Powyższe należy rozpatrywać po pierwsze w kontekście obowiązywania na terenie kraju stanu epidemii, co spowodowało ograniczoną możliwością przemieszczania się i wstępu do budynku Urzędu Miejskiego w Żabnie, a co za tym idzie sposobnością mieszkańców zapoznania się z ogłoszeniem o wszczęciu postępowania administracyjnego. Wywieszono zatem w Urzędzie Miejskim ogłoszenie o wszczęciu postępowania z dnia 7.4.2020 r. (znak: RG.6220.2.2020.DK), postanowienie o nałożeniu obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i opracowania raportu o oddziaływaniu na środowisko z dnia 8.12.2020 r. (znak RG.6220.2.2020.DK), jak również obwieszczenie o wydaniu postanowienia o zawieszeniu postępowania z dnia 7.1.2021 r. (znak RG.6220.2.2020.DK), z przyczyn faktycznych nie mogło dotrzeć do mieszkańców z uwagi na brak możliwości wstępu do budynku Urzędu Miejskiego. Po drugie zauważyć należy, że opublikowanie w/w obwieszczeń i postanowień w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Żabno, również nie spełnia funkcji i celu przywołanych w zarzutach przepisów. Prowadzi bowiem do wykluczenia znacznej części mieszkańców z udziału w postępowaniu ze względu na ograniczenie kręgu adresatów obwieszczenia do osób korzystających z środków komunikacji elektronicznej, wykluczając zatem osoby starsze i niezdolne, które z niezbędnych urządzeń elektronicznych w ogóle nie korzystają, albo korzystają z nich w ograniczonym zakresie niewystarczającym do faktycznej obsługi portalu BIP. Na marginesie zaznaczenia wymaga, że art. 49 KPA zakłada wywieszenie tego typu obwieszczeń w miejscach zwyczajowo przyjętych w danej miejscowości dla takich ogłoszeń, to jest np. na tablicach informacyjnych w mieście Żabno i sołectwach. W niniejszej sprawie podjęcia takich czynności zaniechano, z wyjątkim sołectwa Podlesie Dębowe.

W kontekście powyższego zauważyć należy, że samo formalne spełnienie obowiązku wywieszenia w/w informacji w Urzędzie Miejskim (o ile w ogóle nastąpiło), a także publikacja materiałów tych w BIP, nie realizuje celu wprowadzenia art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. z dnia 29 października 2021 r.; Dz.U. z 2021 r. poz. 2373 z póź. zm.), jak również art. 61 § 4 KPA i art. 49 KPA. Stanowi to ewidentne naruszenie zasad procedury,

które w późniejszym czasie i na dalszych etapach realizacji przedsięwzięcia, może być przyczyną uchylecia decyzji środowiskowej lub innych decyzji związanych z budową obwodnicy.

Za umorzeniem dotychczasowego postępowania przemawiają również szereg zastrzeżeń co do wariantu przebiegu obwodnicy, preferowanego przez Burmistrza Miasta Żabno, co jest również po części pokłosiem nieprzeprowadzenia prekonosultacji oraz chęcią autorytatywnego narzucenia preferowanego przez Burmistrza Miasta Żabno wariantu przebiegu trasy inwestycji.

Zaznaczenia wymaga, że preferowany i procedowany przebieg trasy obwodnicy Miasta Żabno przebiega przez tereny zamieszkałe domami na ul. Piłsudskiego, a także w bliskim sąsiedztwie domów na ul. Dąbrowskiego, a także tych położonych w zasięgu 100 m z obydwu stron przebiegu trasy (około 16 domów przy ul. Warszawskiej). Dodatkowo przyjęcie tego wariantu skutkować będzie wyburzeniem budynku mieszkalnego, a także budynku gospodarczego w miejscu projektowanego skrzyżowania przy ul. Warszawskiej. Forsowane rozwiązanie wymagać będzie wyburzenia również dwóch budynków gospodarczych przy rondzie na ul. Piłsudskiego. Kolejno zaznaczenia wymaga, że projektowana inwestycja zakłada wycięcie pasa lasu o długości 800 m, co w kontekście potrzeby dbania o środowisko naturalne nie jest pożądanym zamierzeniem. Zaznaczenia wymaga, że preferowany wariant przebiegu nowej trasy spowoduje zamknięcie przejazdu przez ul. Sieradzką, wykonanie problematycznego i budzącego wątpliwości dojazdu do miasta mieszkańcom trzech sołectw (Sieradza, Fiuk i Chorążec). Podkreślenia również wymaga, że z dużymi kosztami może się wiązać konieczność wywłaszczenia część nieruchomości należącej do przedsiębiorstwa SUR-MET, które jedna z dróg dojazdowych będzie dzielić na dwie części. Ponadto przyjęcie tego przebiegu trasy wiązać się będzie również z przebudową rurociągu ściekowego do przepompowni w Niedomicach, a także przebudową linii energetycznej średniego napięcia - 15 kV, a także mostu na rzece Żabnica na ul. Dąbrowskiego (DW-975). Zaletą tego rozwiązania jest głównie najniższy koszt wykonania trasy.

Zauważyć należy, że dotychczasowy przebieg postępowania w sprawie budowy obwodnicy pozwala na uznanie, że organy prowadzą postępowanie pomijając w zasadzie inne warianty, które są przygotowane jak się zdaje tylko dla spełnienia wymogów formalnych, co ma na celu jedynie wywołanie wrażenia, że organ rozważa dokonanie wyboru pomiędzy różnymi wariantami przebiegu trasy. Nieakceptowalnym jest również ograniczenie postępowania do wyboru wariantu, którego koszty wykonania będą