



Warszawa, 29 grudnia 2022 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-P.4131.29.2022

**Wójt
Gminy Łąck**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

Zarządzenia Nr 43/2022 Wójta Gminy Łąck z dnia 14.04.2022 r. w sprawie: powierzenia realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Łącku.

Uzasadnienie

Przedmiotowym Zarządzeniem Wójt Gminy Łąck powierzył Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Łącku realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy rodzinie (§1) a wykonanie zadania powierzył Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łącku (§2).

Jako podstawę prawną Zarządzenia wskazano art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiący, że wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa oraz art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249), zgodnie z którym do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym:

- 1) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie
- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
- 3) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą miejsc w ośrodkach wsparcia,
- 4) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Żaden z powyższych przepisów ani też żaden inny przepis powszechnie obowiązującego prawa, nie przyznaje organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencji do powierzania realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie jednostce organizacyjnej gminy, a w szczególności jednostce organizacyjnej pomocy społecznej.

Z wyjaśnień Wójta, przedłożonych na wniosek organu nadzoru, wynika, że powodem przekazania zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie GOPS w Łącku było to, że pracownicy tej jednostki posiadają niezbędną wiedzę oraz kwalifikacje do pracy z osobami doświadczającymi przemocy oraz sprawcami przemocy. Praca w terenie pracowników socjalnych oraz rozmowy z mieszkańcami Gminy Łąck w ramach realizacji różnorodnych zadań przez GOPS w Łącku sprawia, że są to osoby, do których jako pierwszych docierają sygnały o zjawisku przemocy. Praca bezpośrednia z mieszkańcami ułatwia możliwość planowania działań mających na celu realizację założeń programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Zarówno pracownicy socjalni GOPS oraz jego kierownik są członkami grup roboczych oraz Zespołu Interdyscyplinarnego, kierownik GOPS jest członkiem Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii przez co przepływ informacji między poszczególnymi instytucjami jest sprawny i możliwa jest szybka reakcja na wszelkie niepokojące sygnały docierające ze środowiska. Ponadto pracownicy GOPS mają systematyczny kontakt z pedagogami ze szkół, działającymi na terenie Gminy, funkcjonariuszami Policji, kuratorami sądowymi, służbą medyczną oraz osobami pełniącymi funkcje społeczne tj. sołtysami, radnymi oraz instytucjami pozarządowymi działającymi na terenie gminy.

Organ nadzoru wskazuje, że gminny ośrodek pomocy społecznej jest jednym z podmiotów wymienionych w art. 9a ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, którego przedstawiciele wchodzi w skład zespołu interdyscyplinarnego, powoływanego, zgodnie z art. 9a ust. 2 tej ustawy, przez wójta gminy. W myśl art. 9a ust. 9 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie – ośrodek pomocy społecznej zapewnia obsługę administracyjno-techniczną zespołu interdyscyplinarnego. Zgodnie z treścią rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r. Nr 209 poz. 1245) pracownicy socjalni ośrodka pomocy społecznej realizują zadania określone w § 11 tego rozporządzenia, a także zadania wynikające z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.), ponieważ, zgodnie z art. 7 pkt 7 ustawy o pomocy społecznej – pomocy społecznej udziela się m.in. w szczególności z powodu przemocy w rodzinie.

Z powyższego wynika zatem, że działania pracowników socjalnych, o których mowa w wyjaśnieniach Wójta i które mają uzasadniać przekazanie GOPS w Łącku realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, podejmowane są na podstawie przepisów ustaw oraz rozporządzeń w ramach funkcjonującego w Gminie systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Ponadto – w świetle Uchwały Nr XXVII/288/2022 Rady Gminy w Łącku z dnia 8 czerwca 2022 r. w sprawie: przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 – 2023, Ośrodek Pomocy Społecznej w Łącku został wskazany jako jeden z podmiotów realizujących ten Program (cz. „IV. Realizatorzy Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie” załącznika do Uchwały).

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru stwierdził, że kwestionowane Zarządzenie Wójta Gminy Łąck zostało wydane bez upoważnienia ustawowego, należy zatem stwierdzić jego nieważność w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności Zarządzenia wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności.

Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/