

Łódź, 14 lipca 2022 r.

PNIK-I.4131.775.2022

**Rada Gminy Burzenin**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVI/352/2022 Rady Gminy Burzenin z 21 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia tego handlu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 lipca 2022 r.

**Uzasadnienie**

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 4 pkt 1, 3 i 4 oraz § 5 Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVI/352/2022 Rady Gminy Burzenin z 21 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia tego handlu, zwanego dalej Regulaminem.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu § 4 pkt 1, 3 i 4 oraz § 5 Regulaminu doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. poz. 2290). Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 5 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym wydanym na gruncie podobnego przepisu, tj. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy (rady miejskiej) nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W § 4 pkt 1, 3 i 4 Regulaminu zabroniono określonych zachowań, które już zostały zakazane na mocy normy prawnej wynikającej z ustawy. W § 4 Regulaminu zabroniono m. in. zakłócania porządku publicznego i spokoju (§ 4 pkt 1 Regulaminu), spożywania napojów alkoholowych i używania innych substancji odurzających (§ 4 pkt 3 Regulaminu) oraz prowadzenia gier hazardowych i losowych bez zezwolenia wydanego na podstawie odrębnych przepisów (§ 4 pkt 4 Regulaminu). Tymczasem zakaz zakłócania porządku publicznego i spokoju wynika z art. 51 § 1 Kodeksu wykroczeń. Zakaz spożywania alkoholu w miejscu publicznym jest już przewidziany w art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.). Zakaz używania innych substancji odurzających wynika z zakazu posiadania tych środków, które to stanowi przestępstwo z art. 62 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.). Zakaz prowadzenia gier hazardowych bez stosownego zezwolenia wynika natomiast z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 23 marca 2022 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 888 z późn. zm.).

W § 5 Regulaminu uregulowano zasady odpowiedzialności administratora placu targowego za rzeczy pozostawione lub zagubione. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy regulując kwestie odpowiedzialności wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. W ocenie organu nadzoru delegacja zawarta w art. 5 ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłędzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Burzenin