



4

LATA
działalności
**Ministerstwa
Finansów**

2015–2019

Wstęp	3
Stabilne finanse publiczne	5
Utworzenie Krajowej Administracji Skarbowej (KAS)	11
Uszczelnienie systemu podatkowego	13
3×P – Prosty, Przyjazny, Przejrzysty system podatkowy	25
Edukacja finansowa i CSR	31

Najważniejsze osiągnięcia resortu finansów:

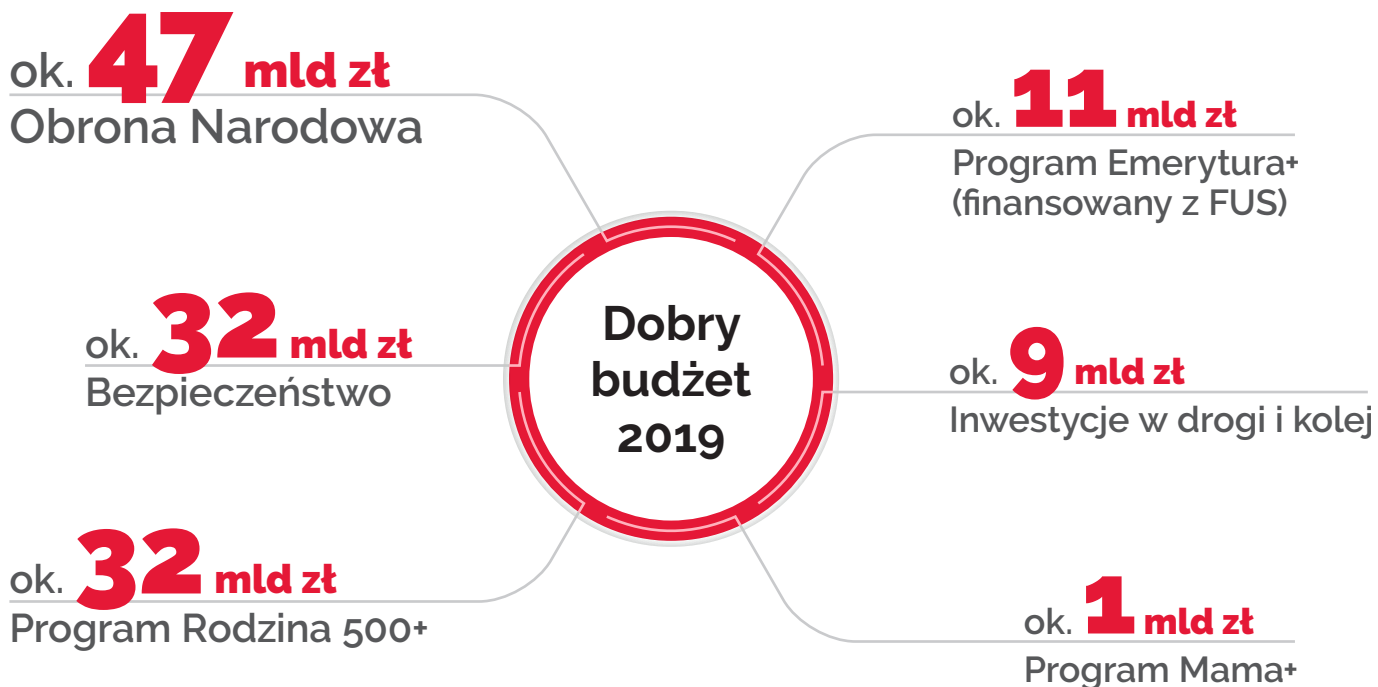
- utrzymanie wysokiego tempa wzrostu gospodarczego
- stabilizacja finansów publicznych
- obniżenie długu publicznego i odbudowa wpływów z VAT m.in. dzięki utworzeniu Krajowej Administracji Skarbowej (KAS)
- wprowadzenie licznych uproszczeń i zmian podatkowych opartych na strategii 3×P, czyli budowie prostego, przejrzystego i przyjaznego systemu podatkowego
- uszczelnianie systemu podatkowego, które pozwoliło na realizację ambitnych planów społecznych i rozwojowych

A hand is shown placing a wooden block on top of a staircase-like structure of wooden blocks. The entire image is overlaid with a semi-transparent red filter. The text 'stabilne finanse publiczne' is written in white at the bottom right.

stabilne
finanse publiczne

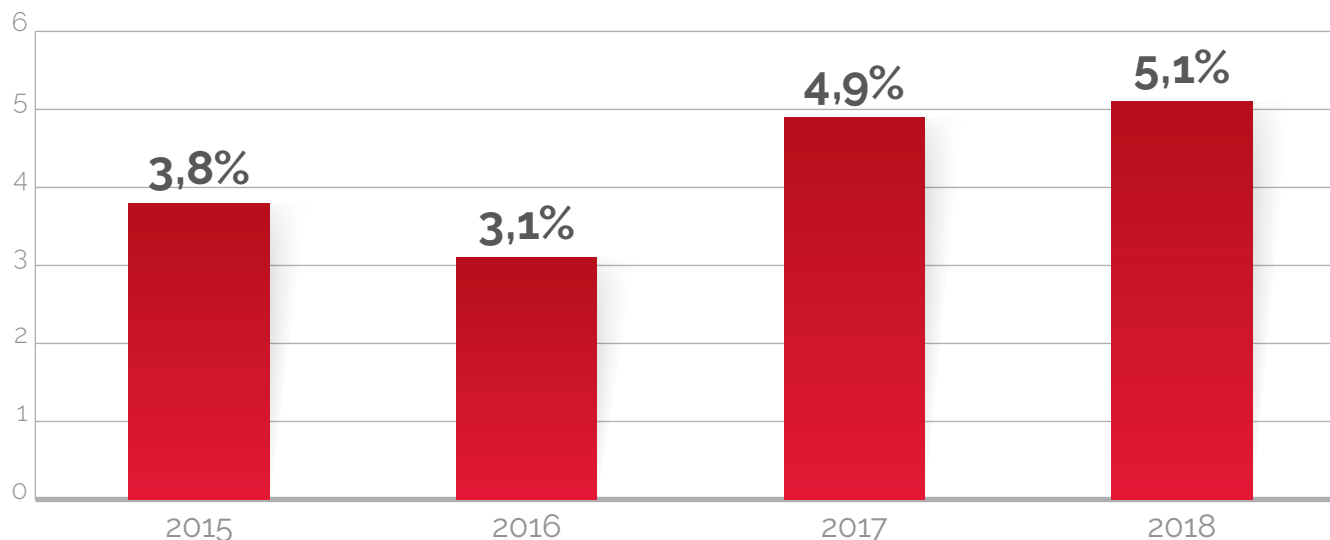
Dobry budżet i wzrost PKB

Rok 2018 zamknął się najmniejszym w historii deficytem instytucji rządowych i samorządowych. Deficyt budżetowy był mniejszy o 75% od założeń w ustawie budżetowej. Rok 2019 to dalszy spadek deficytu, a budżet na 2020 r. przewiduje brak deficytu – po raz pierwszy od 1990 r. Projekt budżetu na rok 2020 został opracowany z uwzględnieniem spełnienia limitu wyznaczanego przez stabilizującą regułę wydatkową oraz kryteriów unijnych.



Tempo wzrostu PKB w 2018 r. przyspieszyło do 5,1 proc. To oznacza, że było wyższe od prognoz i najwyższe od 2007 r. Według prognoz w ustawie budżetowej na 2019 r. wzrost PKB w ujęciu realnym wyniesie 3,8 proc., a w 2020 r. 3,7 proc.

Wzrost PKB (w pp.)



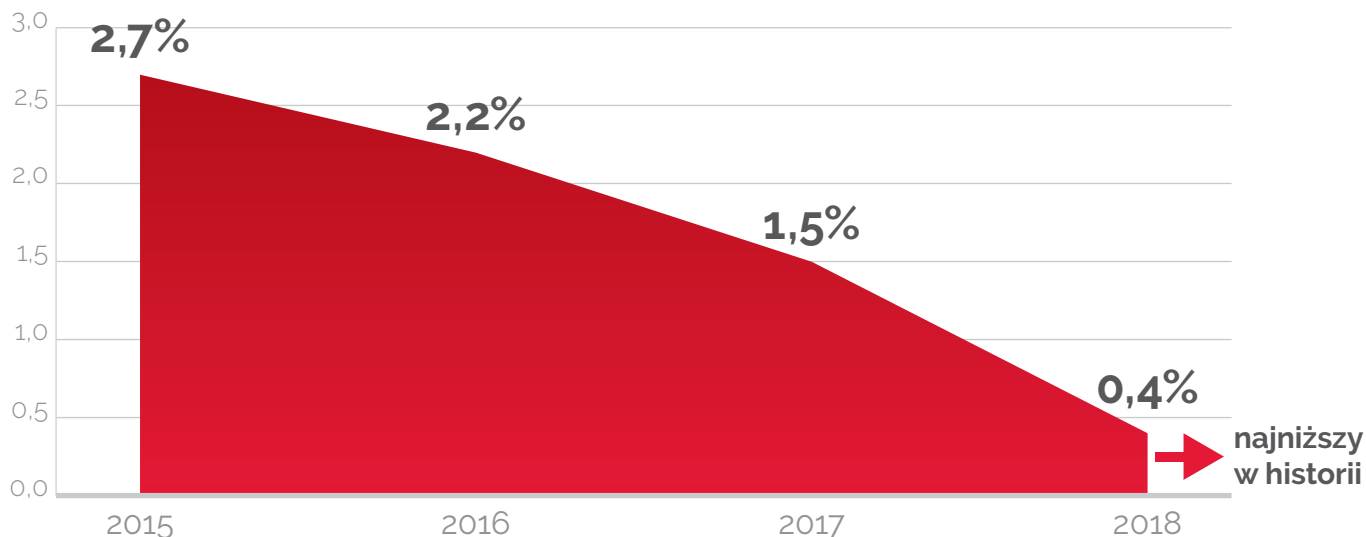
Źródło: GUS

Deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych

Dalsze uszczelnianie systemu podatkowego i dobra sytuacja makroekonomiczna przyczyniły się do zmniejszenia deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych w 2018 r. **do rekordowego 0,4 proc. PKB**. To najlepszy wynik od przystąpienia Polski do Unii Europejskiej w 2004 r.

Dodatkowo – zgodnie z projektem budżetu na 2020 r. – deficyt ma ponownie spaść i wyniesie 0,3 proc. PKB.

Redukcja deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych (def. UE)

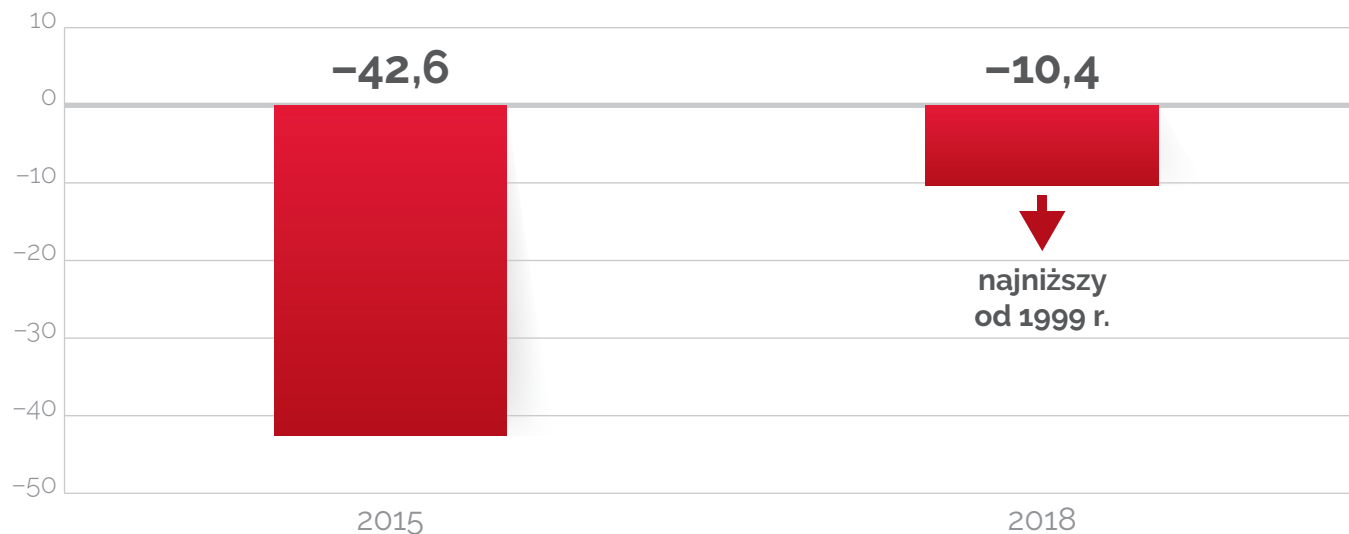


stabilne finanse publiczne

Zakładany deficyt budżetowy spada rok do roku i mieści się we wszystkich regułach unijnych. W roku 2018 deficyt budżetu państwa wyniósł 10,4 mld zł i był najniższy od 1999 r.

Przyjęta przez rząd ustawa budżetowa na 2020 r. zakłada pierwszy od 1990 r. budżet bez deficytu.

Redukcja deficytu budżetowego (w mld zł)

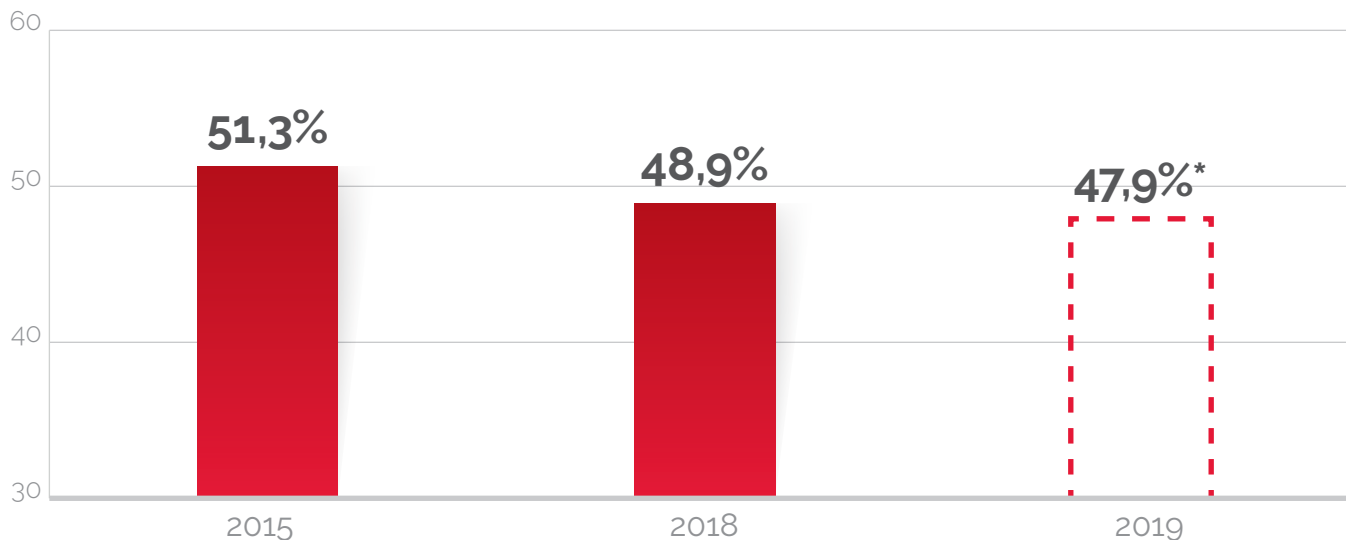


Rekordowe zmniejszenie długu publicznego

Po nominalnym spadku długu publicznego w 2017 r. i znaczącym obniżeniu jego relacji do PKB (z 54,2% do 50,6%, tj. o 3,6 pp. wg definicji unijnej), **w 2018 r. nastąpił dalszy spadek relacji długu do PKB** do poziomu 48,9% wg definicji UE (tj. spadek o 1,7 pp.).

Zgodnie z prognozami w Wieloletnim Planie Finansowym Państwa na lata 2019–2022, relacja do PKB długu sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg definicji UE) obniży się do 47,9% na koniec 2019 r. i do 40,6% do 2022 r.

Zmniejszenie długu sektora instytucji rządowych i samorządowych (def. UE)



* prognozy ze „Strategii zarządzania długiem sektora finansów publicznych w latach 2019–2022”



utworzenie
Krajowej Administracji
Skarbowej

utworzenie Krajowej Administracji Skarbowej (KAS)

KAS, czyli nowoczesna organizacja, która potrafi sprostać potrzebom obywateli i gospodarki, powstała z połączenia administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej.

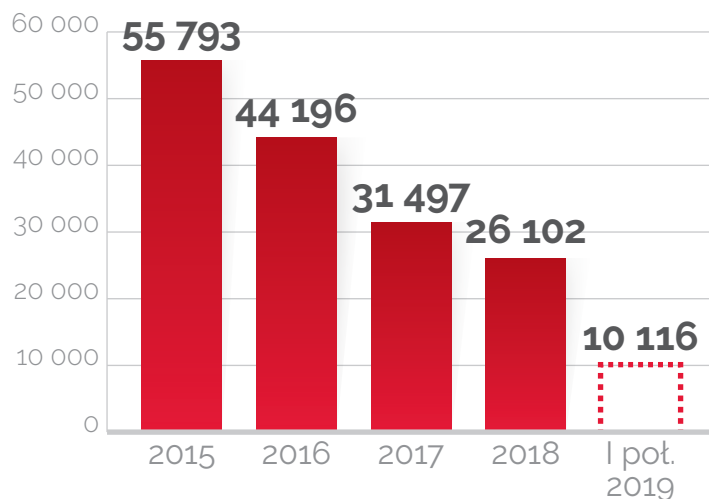
Działania KAS są oparte na Konstytucji Biznesu. Oznacza to, że w sprawach z udziałem przedsiębiorców urzędy stosują takie zasady, jak:

- domniemanie uczciwości przedsiębiorcy,
- przyjazna interpretacja przepisów,
- uczciwa konkurencja (walka z patologiami gospodarczymi),
- szybkość działania.

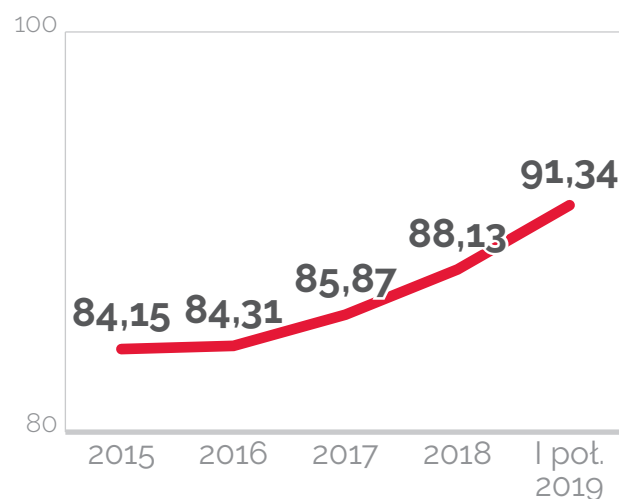
KAS dąży do ciągłej poprawy jakości obsługi podatników i wspiera ich w wywiązywaniu się z obowiązków podatkowych. Wykorzystuje do tego m. in. nowoczesne rozwiązania informatyczne.

Buduje również partnerskie relacje z podatnikami i dba o ochronę zasad konkurencji i wolności gospodarczej.

Liczba zakończonych kontroli



Skuteczność kontroli (w %)



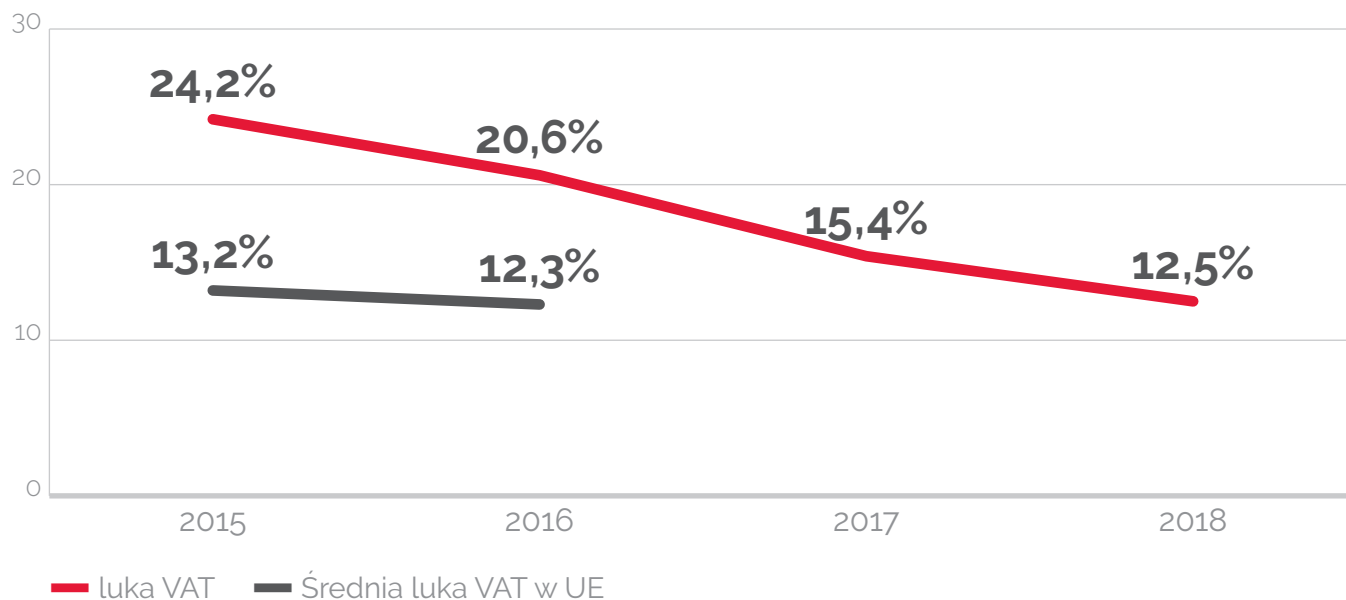
A magnifying glass is positioned over a document, with its lens focused on a single coin. Several other coins are scattered around the document. The entire scene is overlaid with a semi-transparent red filter. The text 'uszczelnienie systemu podatkowego' is written in white at the bottom right of the image.

uszczelnienie
systemu podatkowego

uszczelnienie systemu podatkowego

Konsekwentne działania uszczelniające pozwoliły na zmniejszenie luki VAT.

Zmniejszenie luki VAT (w pp.)

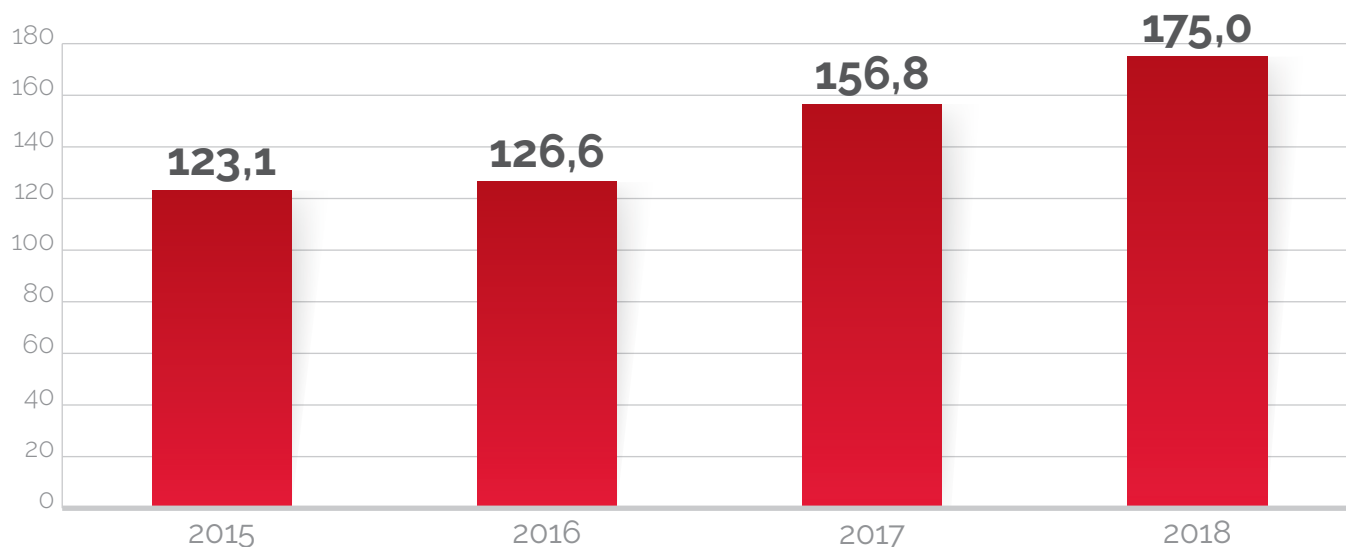


Źródło: Raport CASE dla Komisji Europejskiej
„Study and Reports on the VAT GAP in the EU-28 Member States: 2018 Final Report”
Niektóre źródła szacują, że luka VAT zmniejszyła się w 2018 r. do 9%

uszczelnienie systemu podatkowego

Dzięki uszczelnieniu znacznie wzrosły wpływy z VAT. Dla porównania w 2015 r. wyniosły 123 mld zł, a **w 2018 r. – 175 mld zł, czyli więcej o 52 mld zł.**

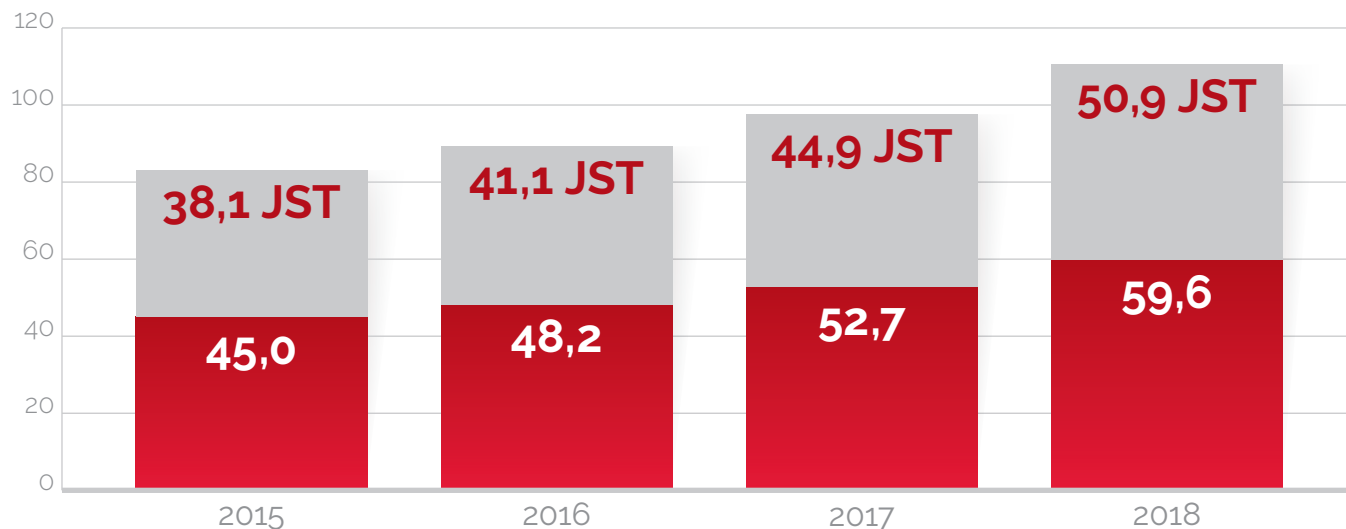
Większe wpływy z VAT (w mld zł)



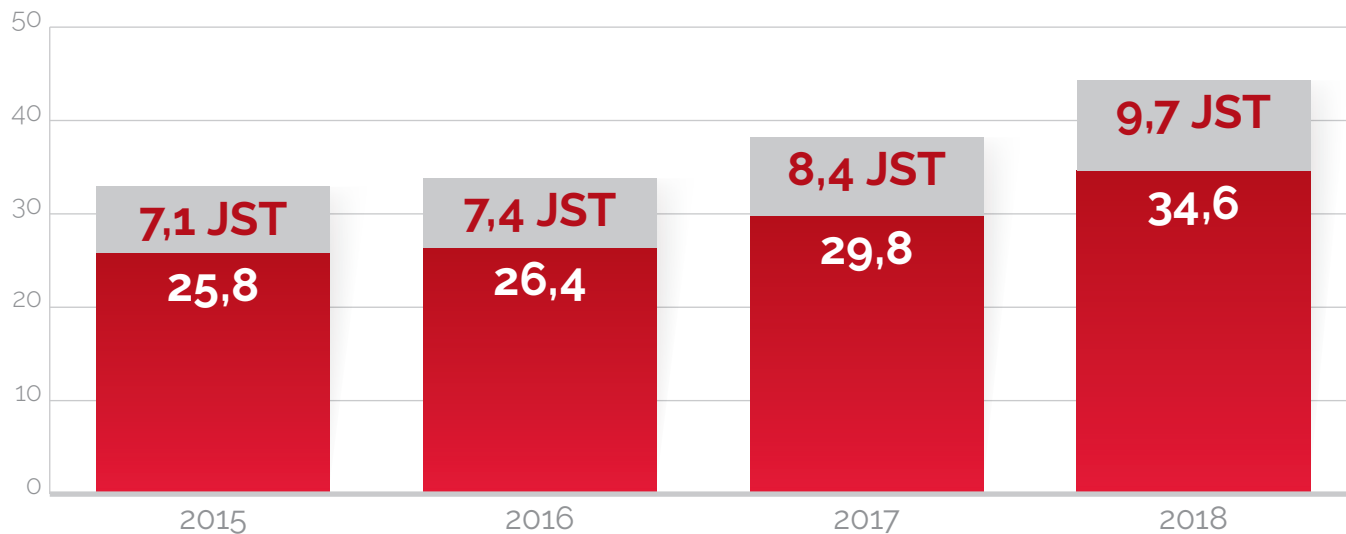
Wyższe wpływy z PIT i CIT

Większe wpływy z PIT to efekt poprawy sytuacji na rynku pracy. Większe wpływy z CIT to efekt uszczelniania systemu podatkowego przez stworzenie prawa, które wyeliminowało agresywne techniki optymalizacji podatkowej.

Większe wpływy z PIT (w mld zł)



Większe wpływy z CIT (w mld zł)



Rozwiązania uszczelniające system podatkowy

Pakiet paliwowy – porównanie 2018 do 2016 r.

Pakiet paliwowy uporządkował zasady przywozu paliw do kraju i znacznie ograniczył szarą strefę na rynku paliw.

Wprowadziliśmy obowiązek zapłaty VAT od paliw w przypadku nabyć wewnątrzwspólnotowych, w terminie 5 dni od dnia ich wprowadzenia do składu podatkowego lub miejsca odbioru wyrobów akcyzowych albo z chwilą przemieszczenia paliw na terytorium Polski.

Efektom tych działań w latach 2016–2018 jest wzrost legalnej sprzedaży benzyn silnikowych o 12%, a olejów napędowych o 15%.

+12%

wzrost legalnej konsumpcji
benzyn silnikowych

+15%

wzrost legalnej konsumpcji
olejów napędowych

+6,4%

wzrost zadeklarowanych kwot
podatku akcyzowego

Źródło: POPIHN, Ministerstwo Finansów

STIR

Wprowadzenie systemu STIR:

- ogranicza możliwości wykorzystywania sektora finansowego do wyłudzeń skarbowych,
- eliminuje z obrotu gospodarczego firmy pozorujące prowadzenie działalności gospodarczej, które oszukują uczciwych przedsiębiorców, a w konsekwencji wzmacnia bezpieczeństwo podatników VAT w obrocie gospodarczym,
- umożliwia uzyskiwanie danych do odpowiednio szybkiej reakcji oraz analiz finansowych, które pozwalają na identyfikację przepływów charakterystycznych dla wyłudzeń skarbowych.

Efektom działania systemu STIR było zablokowanie od 1 stycznia 2019 r. do 31 sierpnia 2019 r. 311 rachunków bankowych, które należały do 71 podmiotów, na łączną kwotę ok. 35,2 mln zł.

W 2018 r. zablokowano rachunki bankowe 39 podmiotów na łączną kwotę 10,2 mln zł.

STIR



SENT

SENT to system monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towaru.

Objęte nim są:

- paliwa,
- alkohole całkowicie i częściowo skażone,
- oleje roślinne,
- susz tytoniowy,
- towary do produkcji papierosów,
- leki zagrożone brakiem dostępności dla polskich pacjentów.

Od 1 października 2018 r. uruchomiono tzw. moduł GEO rejestru SENT, który przekazuje do rejestru dane lokalizacyjne towarów przewożonych i zgłoszonych. Dzięki tym danym KAS może zwiększyć efektywność kontroli i ich dynamikę, kontrolować przewozy w miejscu dostawy czy w trakcie przewozu, na podstawie analiz wykonywanych w czasie rzeczywistym, co umożliwia szybką reakcję służb kontrolnych.

Od **18 kwietnia 2017 r.** do **31 sierpnia 2019 r.**

zarejestrowano **ponad**

7,7 mln zgłoszeń przewozu

KAS przeprowadziła

ponad 1 mln kontroli przewozu

Jednolity Plik Kontrolny (JPK)

JPK to zbiór danych, który zawiera informacje o operacjach gospodarczych za dany okres i umożliwia ich łatwe przetwarzanie. Od 2018 r. wysyła go już każda firma, która jest płatnikiem VAT.

Analiza danych pozyskanych z plików pozwala na skrócenie czasu kontroli, zmniejszenie jej uciążliwości oraz obniżenie kosztów.

Dzięki Jednolitemu Plikowi Kontrolnemu KAS szybko reaguje na nieprawidłowości i próby oszustw podatkowych. Specjalne algorytmy wykorzystywane podczas analizy JPK_VAT automatycznie wyłapują fikcyjne transakcje, do których najczęściej wykorzystuje się tzw. firmy stupy.

1,6 mln

podatników

1,9 mln

plików/m-c

1,7 mln

zidentyfikowanych rozbieżności
w rozliczeniach za 2018 r.
i za I poł. 2019 r.

2,3 mld zł

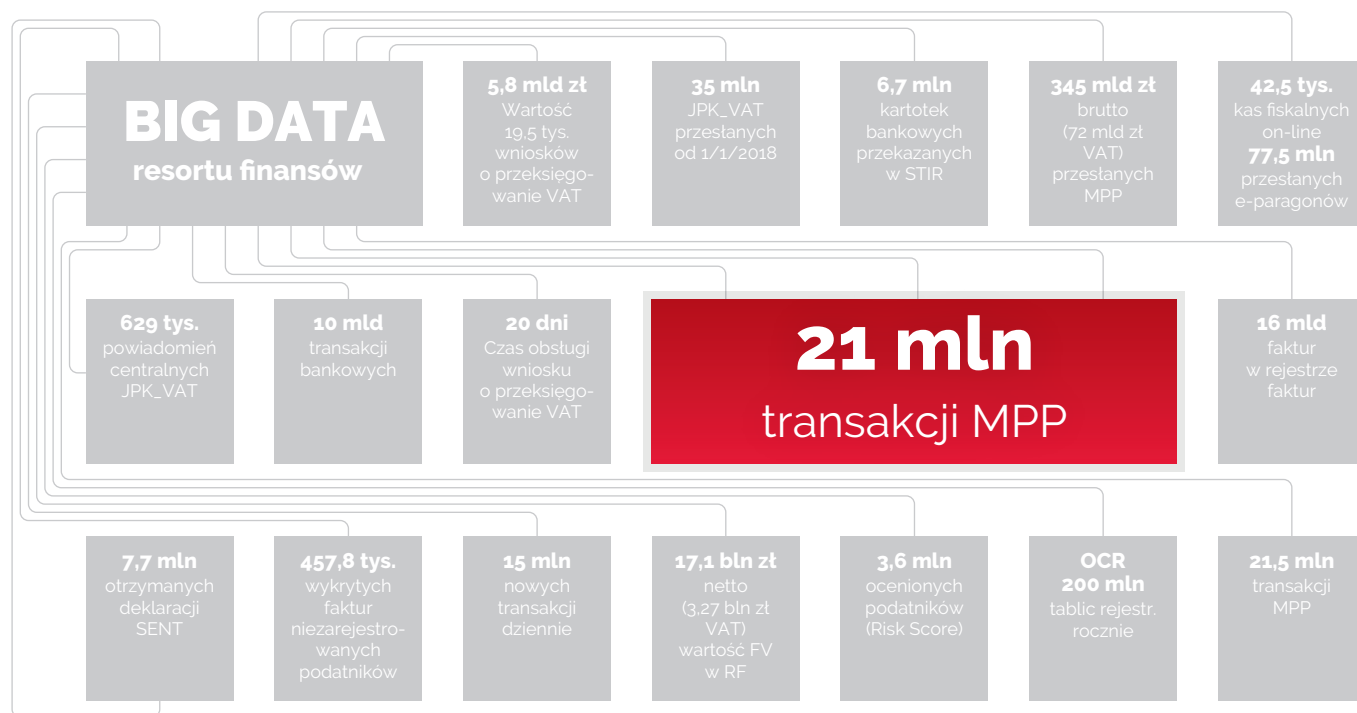
podatku należnego za 2018 r.
w wyniku korekt deklaracji VAT





W MPP płatność, która wynika z faktury VAT za nabyty towar lub usługę, może być dzielona na dwa rachunki. Zapłata przez nabywcę kwoty, która odpowiada całości lub części wartości sprzedaży netto, trafia na rachunek rozliczeniowy dostawcy. Zapłata kwoty odpowiadającej całości lub części kwoty VAT, jest płacona na specjalne konto dostawcy – rachunek VAT.

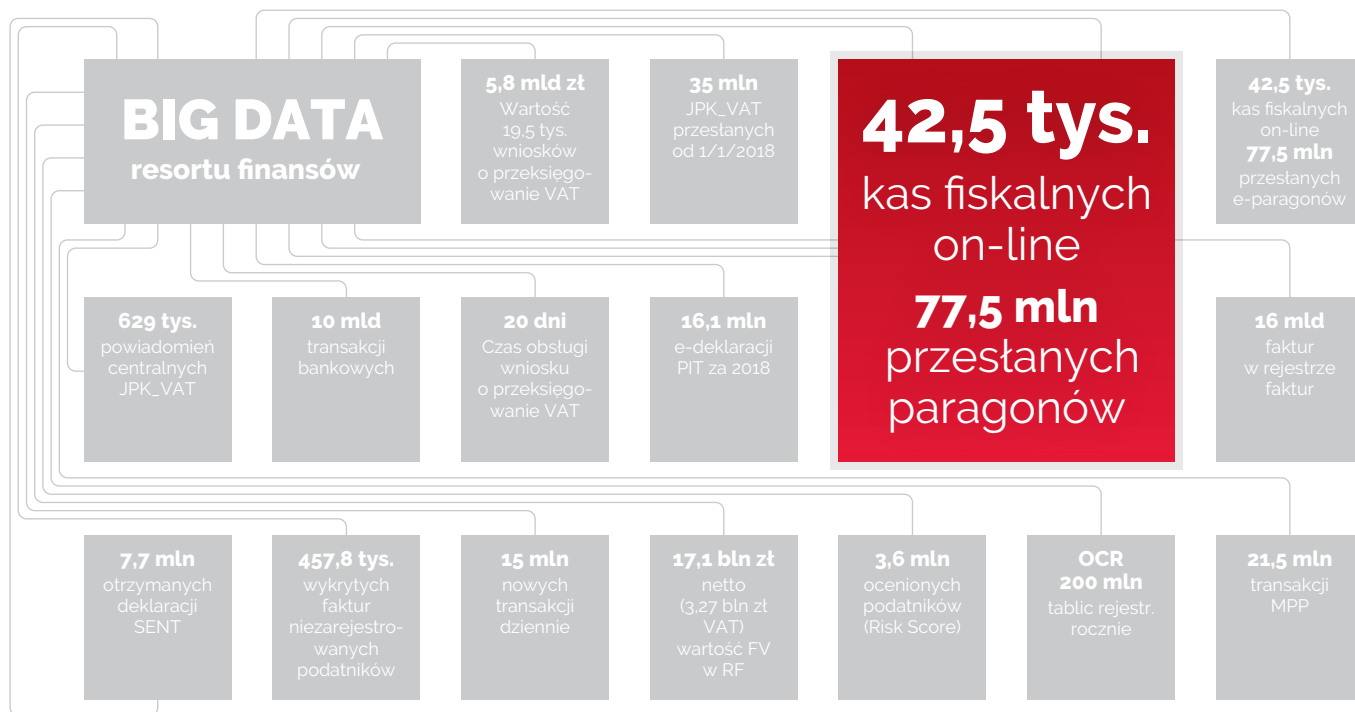
Jednym z głównych zadań MPP jest ochrona uczciwych podatników przed konsekwencjami, które wynikają z nieświadomego wplątania w proceder wyłudzenia VAT.



Kasy online

Kasy online umożliwiają automatyczne i bezpośrednie przekazywanie danych do KAS. To kolejny krok w uszczelnieniu VAT na ostatnim etapie obrotu – sprzedaży detalicznej.

Gromadzenie danych z kas online pozwala bowiem na kontrolę i monitorowanie bieżącej sprzedaży podatników, co ograniczy szarą strefę i sprzyja uczciwej konkurencji.





3*P

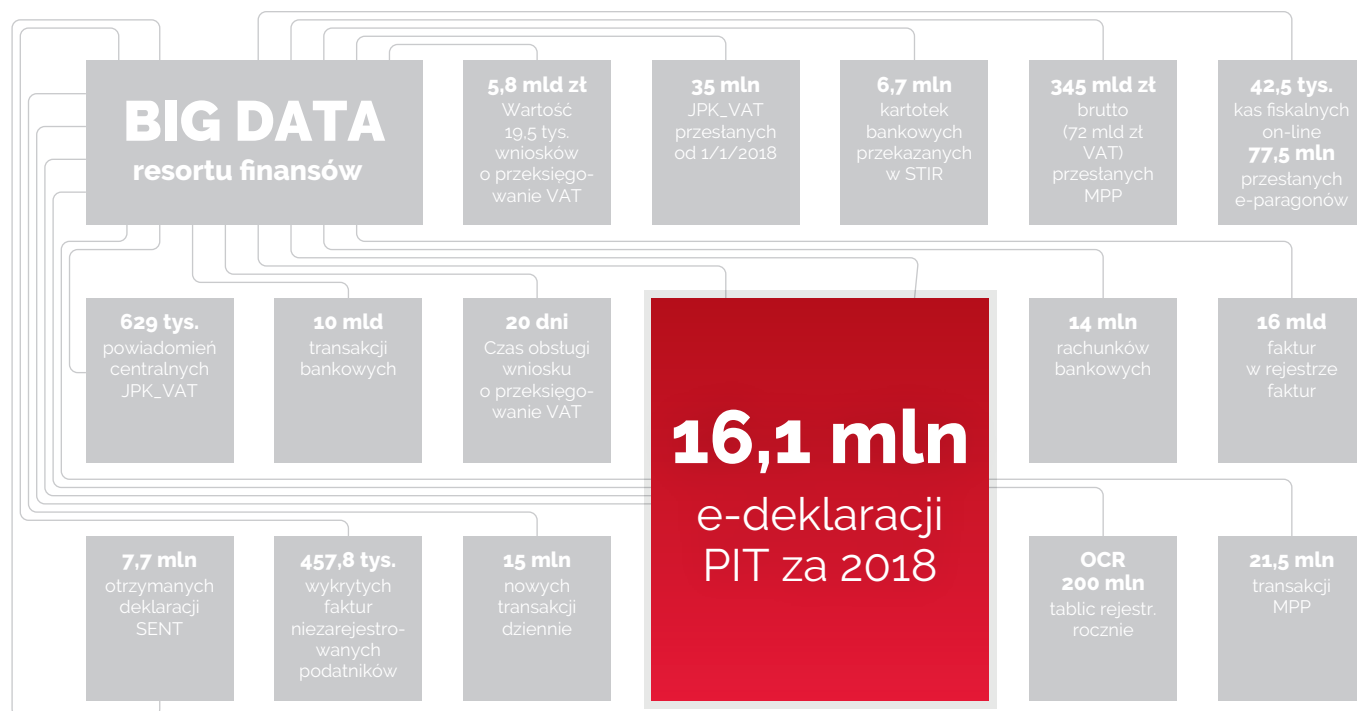
Prosty, Przyjazny, Przejrzysty
system podatkowy

Twój e-PIT

Twój e-PIT to rewolucyjne rozwiązanie w rozliczaniu rocznego zeznania, z którego w 2018 r. skorzystało blisko 7 mln Polaków.

KAS przygotowała i udostępniła dla podatnika w wersji elektronicznej zeznania podatkowe PIT-37 i PIT-38. Podatnik nie musiał składać żadnych wniosków ani deklaracji.

Co więcej, w 2019 r. padł nowy rekord – ponad 16 mln – deklaracji PIT złożonych elektronicznie.



Niższy PIT

Obniżyliśmy dla wszystkich podstawową stawkę PIT z 18% na 17%. Dodatkowo zmniejszyliśmy PIT dla osób pracujących przez ponad 2-krotne podniesienie kosztów uzyskania przychodów. Pozwoli to na obniżenie kosztów pracy pracowników.

Z nowych rozwiązań skorzysta ponad 25 milionów Polaków, zarówno pracujących na etacie, wykonujących dzieło czy zlecenie, prowadzących działalność gospodarczą, jak też emerytów i rencistów.

Reforma stanowi ważny krok w kierunku zmniejszenia klina podatkowego, czyli obniżenia łącznej kwoty podatków i składek.

W praktyce oznacza to, że przy niezmienionej pensji brutto na konta pracowników trafiają wyższe wynagrodzenia netto, czyli „do ręki”.

PIT 0

Bez Pit % dla młodych

Pit 0 to nowa ulga w PIT dla osób, które nie ukończyły 26. roku życia i osiągają przychody z pracy oraz z umów zlecenia zawartych z firmą. Z ulgi skorzysta ponad 2 mln młodych pracowników.

Przepisy o uldze weszły w życie 1 sierpnia 2019 r. Obejmują przychody z pracy oraz z umów zlecenia do wysokości 85 528 zł w roku podatkowym. Do tego limitu przychody młodego podatnika będą zwolnione z PIT.

W 2019 r. limit zwolnienia wynosi 35 636,67 zł, czyli 5/12 limitu rocznego, ponieważ zwolnienie obowiązuje przez 5 miesięcy – od sierpnia do grudnia.

Ulga IP BOX

Wspieramy innowacyjne firmy.

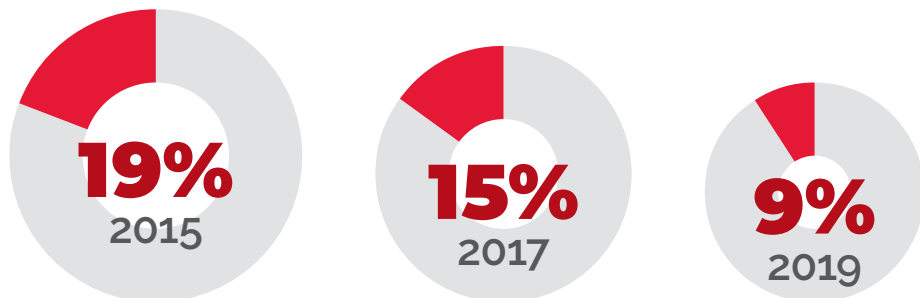
Obniżyliśmy stawkę CIT i PIT dla dochodów z kwalifikowanych praw własności intelektualnej do 5% podstawy opodatkowania (tzw. ulga IP BOX).

Chodzi m. in. o patenty, prawo ochronne na wzór użytkowy, prawo z rejestracji wzoru przemysłowego czy autorskie prawo do programu komputerowego, podlegające ochronie prawnej, gdzie przedmiot ochrony został wytworzony, rozwinięty lub ulepszony przez podatnika w ramach prowadzonej przez niego działalności badawczo-rozwojowej.

Obniżenie CIT

Od 2019 r. podatnicy mogą korzystać z niższej 9% stawki CIT. Zastąpiła ona wcześniejszą 15% stawkę podatku (jeszcze wcześniej wynosiła ona 19%).

To dobra wiadomość dla małych podatników i osób rozpoczynających prowadzenie działalności, których przychody (niezależnie od źródła) w roku podatkowym nie przekraczają 1,2 mln euro (wyrażonych w złotych).



Nowa matryca stawek VAT

#prostszy VAT

Od 1 kwietnia 2020 r. wejdzie w życie nowa matryca VAT, która uprości i uporządkuje system stawek VAT. Obecnie wielość stawek na poszczególne produkty powoduje, że przedsiębiorcy mają kłopoty z przyporządkowaniem poszczególnych towarów do właściwych stawek. Dlatego nowa matryca odchodzi od klasyfikacji szczegółowej na rzecz bardziej ogólnej. Dzięki temu zostanie połączonych wiele kategorii towarów, które do tej pory funkcjonowały w licznych podgrupach, chociaż tak naprawdę były tymi samymi towarami.

Likwidacja deklaracji VAT

Od 2020 r. podatnicy VAT będą składać do urzędu skarbowego deklarację VAT w formie nowego pliku JPK_VAT, czyli tylko w formie elektronicznej.

To prostsze rozwiązanie, które służy do rozliczania VAT z urzędem i walki z nadużyciami podatkowymi, w tym wystawianiem „pustych faktur” oraz wyłudzeniami VAT.

Nowy JPK_VAT będzie dokumentem elektronicznym, który obejmie deklarację VAT (zastąpi deklaracje VAT-7 i VAT-7K) i jak dotychczas ewidencję VAT.

Wprowadzenie nowego JPK_VAT spowoduje także likwidację obowiązku składania informacji podsumowujących w obrocie krajowym (deklaracja VAT-27), które zostaną uwzględnione w nowym JPK_VAT.

Pracownicze Plany Kapitałowe



Pracownicze Plany Kapitałowe (PPK) to pierwszy w Polsce kompleksowy program długoterminowego, całkowicie prywatnego i dodatkowego oszczędzania, współtworzony oraz współfinansowany przez państwo, pracodawców i pracowników.

Wpłaty na konto PPK będą pochodzić z trzech źródeł: od pracodawcy, pracownika i państwa.

Według szacunków program ma dotyczyć około 11,5 mln pracowników – zatrudnionych zarówno na umowę o pracę jak i inne formy umów (zlecenie, praca nakładcza).

Strategia Rozwoju Rynku Kapitałowego

Strategia Rozwoju Rynku Kapitałowego (SRRK) zakłada zwiększenie dostępu do finansowania dla polskich przedsiębiorstw, w szczególności sektora MŚP, który generuje około 3/4 polskiego PKB. Lepszy dostęp do finansowania powinien pozwolić przedsiębiorstwom na bardziej efektywne rozwijanie działalności i potencjalnie na ekspansję międzynarodową.

SRRK identyfikuje 20 najważniejszych barier dla rozwoju rynku kapitałowego w Polsce (przede wszystkim długoterminowych) i proponuje 90 działań, które stanowią ich rozwiązanie.

Chodzi zarówno o działania zmierzające do podwyższenia poziomu oszczędności i inwestycji w Polsce, jak również takie, które podniosą poziom edukacji polskiego społeczeństwa w zakresie funkcjonowania rynku finansowego oraz uproszą i zwiększą przejrzystość przepisów dotyczących uczestników tego rynku.



edukacja finansowa i CSR

Kampanie edukacyjne i informacyjne

Twój e-PIT

- kampania wspierająca wprowadzenie usługi Twój e-Pit dla podatników (styczeń–kwiecień 2019)
- 30 mln odsłon strony www, 15 mln widzów kampanii TV
- 7 tys. podatników obsłużonych podczas akcji w Galeriach Handlowych
- efekt: 7 mln PIT-ów złożonych za pośrednictwem usługi spośród rekordowych 16 mln elektronicznych PIT-ów za 2018 r.

Finansoaktywni

- program edukacyjny skierowany do uczniów dot. podatków i budżetu organizowany z popularnymi Youtuberami
- w ciągu 5 lat program dotarł do 3500 szkół



JPK_VAT

- ogólnopolska wysokozasięgowa kampania informacyjna skierowana do mikroprzedsiębiorców we współpracy z administracją publiczną, sektorem bankowym i partnerami społecznymi (przełom 2017–2018)
- działania uzupełniające: kampania tv – zasięg 85% grupy mediowej
- z obowiązku przestania JPK_VAT w pierwszym terminie (25.02) wywiązało się 93% firm

Wielki Test o Podatkach TVP

- test wiedzy na temat podatków realizowany na żywo na antenie TVP – pięć edycji
- widownia programu: od 800 tys. do 1,4 mln



Bezpieczna transakcja

- kampania edukacyjna dla przedsiębiorców dot. bezpieczeństwa obrotu gospodarczego prowadzona przy współpracy z 19 organizacjami branżowymi
- zakres 1. edycji (2018) – m.in. należyta staranność w biznesie i MPP
- zakres 2. edycji (2019) – Wykaz podatników VAT

MinFinTech

- MinFinTech to poszukiwanie najlepszych rozwiązań w obszarze IT dla wyzwań, które stoją przed administracją skarbową
- 4 wyzwania KAS promowane podczas największego maratonu informatycznego HackYeah
- MinFinTech to prekursor dla programu Govtech Polska, który otwiera nowy rozdział w relacjach administracji publicznej z przedsiębiorcami MŚP i startupami



CSR i komunikacja wewnętrzna

- wspólne inicjatywy prowadzone z Organizacjami Pożytku Publicznego – kiermasze okolicznościowe, wspólne akcje edukacyjne, charytatywne, wolontariat pracowniczy – ok. 130 OPP
- imprezy kulturalne – 2 otwarte wykłady o architekturze budynku MF, 4 wystawy sztuki, wystawa fotografii
- imprezy sportowe – 15 imprez, w których udział wzięło ok. 300 sportowców z MF i KAS (np. biegi, szachy, siatkówka)
- Dzień pracownika – 2 500 uczestników, w tym roku druga edycja tego wydarzenia
- udział w ogólnopolskich akcjach CSR – 2 h dla rodziny, Godzina Ziemi
- wycieczki szkolne w MF – gościliśmy 28 wycieczek, to jest łącznie ok. 700 uczniów





**Ministerstwo
Finansów**



**Krajowa Administracja
Skarbowa**