



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.157.2024

Łódź, 15 lutego 2024 r.

Rada Powiatu Łowickiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXVII/481/2024 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania ze strzelnicy wirtualnej w Zespole Szkół Technicznych im. 10 Pułku Piechoty w Łowiczu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi dnia 9 lutego 2024 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXXVII/481/2024 z dnia 31 stycznia 2024 r. Rada Powiatu Łowickiego przyjęła regulamin korzystania ze strzelnicy wirtualnej w Zespole Szkół Technicznych im. 10 Pułku Piechoty w Łowiczu, stanowiący załącznik do uchwały, dalej jako „Regulamin”.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu uchwały doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym, ponieważ wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy aktów prawa miejscowego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady powiatu nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu powiatu nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu:

1) w § 3 pkt 1 Regulaminu określono, że prowadzący strzelanie odpowiada za bezpieczeństwo użytkowników strzelnicy wirtualnej i osób towarzyszących. Natomiast w § 6 pkt 1 Regulaminu unormowano, że za szkody powstałe podczas strzelania oraz spowodowanie wypadku odpowiada właściciel lub zarządca strzelnicy, prowadzący strzelanie lub trening strzelecki albo korzystający ze strzelnicy, na zasadach określonych w odrębnych przepisach.

W ocenie organu nadzoru Rada Powiatu Łowickiego regulując kwestie odpowiedzialności cywilnoprawnej wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

2) w § 4 pkt 7 Regulaminu określono, że na strzelnicy wirtualnej zabrania się spożywania alkoholu lub innych środków odurzających oraz przebywania na terenie strzelnicy pod ich wpływem, które to zachowania zostały zakazane na mocy normy prawnej wynikającej z art. 14 ust. 2 a ustawy dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.).

3) w § 4 pkt 8 Regulaminu określono, że na strzelnicy wirtualnej zabrania się palenia papierosów i innych wyrobów nikotynowych, które to zachowanie zostało zakazane na mocy przepisów ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 700 z późn. zm.).

4) w § 12 Regulaminu określono, że osobę naruszającą regulamin można usunąć ze strzelnicy wirtualnej.

W ocenie organu nadzoru Rada Powiatu Łowickiego nie posiada podstawy prawnej do ustalenia w uchwale tego, co już zostało uregulowane w aktach wyższego rzędu (w ustawach),

ani do wychodzenia poza zakres ustawowego upoważnienia. Wszelkie regulacje, co do których rada powiatu nie posiada upoważnienia ustawowego, należy uznać za sprzeczne z prawem.

Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego zawiadomienia.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu Łowickiego